



Fylkesmannen i Hordaland

Sakshandsamar, telefon
Håvard Rød, 5557 2143

Vår dato
19.11.2018
Dykkar dato

Vår referanse
2018/14641
Dykkar referanse

Kommunane i Hordaland

Nordhordland Utviklingsselskap IKS, Postboks 13,5902 Isdalstø
Hardangerrådet, Postboks 78, 5782 Kinsarvik
Regionrådet Vest, Fjell kommune, Postboks 184, 5342 Straume
Samarbeidsrådet for Sunnhordland, Postboks 444, 5403 Stord
KS Hordaland, Postboks 7900, 5020 Bergen

Skjønsmidler til fornyings- og innovasjonsprosjekt i kommunane - 2019

Innleiing

Fylkesmannen vil med dette brevet invitere kommunane til å søkje om skjønsmidler til fornyings- og innovasjonsprosjekt (prosjektskjøn) for 2019.

Ordinært skjønstilskot er ein del av rammetilskotet til kommunane. Fylkesmannen har til no fordelt kr 88,0 mill. av den totale skjønnsramma på kr 115,6 mill. til kommunane i Hordaland for 2019. Restsummen på kr 27,6 mill. vil bli nytta til prosjektskjøn og til generell fordeling i året der også uventa hendingar vil bli tekne omsyn til.

Den samla ramma på kr 115,6 mill. er hordalandskommunane sin del av totalramma for nytt fylke, Vestland.

Retningslinjer frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Generelt

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har i retningslinene for skjønstilskot presisert at føremålet med skjønsmidlane er å fanga opp lokale tilhøve som ikkje blir ivaretekne godt nok i inntektssystemet eller gjennom andre faste tilskotsordningar. Departementet viser i retningslinene også til at Fylkesmannen bør gi ein del av skjønnsramma til fornyings- og innovasjonsprosjekt i kommunane.

Departementet ynskjer at Fylkesmennene held tilbake skjønsmidler for å kunne ta omsyn til kommunar som får uventa økonomiske utfordringar i løpet av året. Departementet syner til at det også omfattar kommunar som blir ramma av naturskade eller andre ekstraordinære hendingar, i den grad departementet ikkje sjølv gir kompensasjon. Dersom midlane ikkje blir nytta til uventa utgifter i året, kan dei bli betalte ut til andre føremål på slutten av året.

Prosjektskjøn

Departementet ønskjer at Fylkesmennene skal gi skjønsmidlar til fornyings- og innovasjonsprosjekt (prosjektskjønn). Eit viktig føremål med skjønstilskot til fornyings- og innovasjonsprosjekt er å gi kommunane høve til å prøva ut nye løysingar på utfordringane sine. Prosjekta kan omfatta alle tenesteområda i kommunen.

Departementet har også for 2019 presisert at det berre er kommunane sjølve som kan søkje om midlar og stå som ansvarleg for prosjektet. Det må vere kommunane sjølve som skal vere den sentrale part både som initiativtakar og deltakar, i prosjekt som oppnår skjønsmidlar.

Kommunane skal søkje om og rapportera på eit eige søknadsskjema på database, som er utarbeidd for alle fylkesmannsembeta. Nærare opplysningar om søknad og rapportering er gitt under.

Kommunar må i søknader om prosjektskjøn syne til ein gjennomtenkt og realistisk prosjektplan og gjere greie for utfordringane sine. Kommunen må vise til klare målsetjingar med prosjektet og val av løysingar som skal bli prøvde ut i prosjektet.

Prosjekt/oppgåver som ikkje blir støtta

Det skal ikkje bli gitt tilskot til utføring av ordinære driftsoppgåver. Det skal ikkje bli gitt tilskot til reine næringsutviklingsprosjekt eller til interne strukturelle omorganiseringar. Interkommunale prosjekt vil i hovudsak berre kunne få tilskot i etableringsfasen.

Søknader som kjem inn under forsøkslova

Alle søknader som kjem inn under forsøkslova (lov om forsøk i offentleg forvaltning av 26. juni 1992 nr. 87) skal sendast til Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Satsingsområde

Kommunesektoren er i omstilling med utfordringar knytte til økonomi, innsparing av kostnader, rekruttering av relevant fagkompetanse og målsetjing om å effektivisera drifta. Kommunesamarbeid, bruk av ny teknologi og meir føremålstenleg organisering av arbeidet er tiltak som kan bidra til å utvikla og modernisera kommunesektoren.

Fylkesmannen ynskjer å stimulera kommunane til prosessar innan og mellom kommunar for å kunne utvikle tenestetilbodet og få betre økonomi i drifta. I hovudsak prioriterer vi å støtte samarbeidsprosjekt som omfattar fleire kommunar, mellom anna for at prosjektmidlane skal få større nedslagsfelt og gi betre læringseffekt.

I åra 2015 - 2018 er ein del av skjønssramma gitt til satsinga mot barnefattigdom. Kommunane Askøy, Fjell, Bergen, Ullensvang og Kvinnherad har fått økonomisk støtte til å prøva ut ulike strategiar i arbeidet mot fattigdom i barnefamiljar. Vi legg også for 2019 opp til å gi ein del av skjønssramma til dette føremålet som ei eiga fordeling, utanom ordinært prosjektskjøn.

Nedanfor er satsingsområda våre for prosjektskjøn 2019, som er felles for kommunane i Hordaland og for kommunane i Sogn og Fjordane.

1. Kommunale tenester til:
 - helse og omsorg t.d. velferdsteknologi og auka krav innanfor rus og psykiatri
 - barnehage- og skulemiljø
 - barnevern eller barn som er utsette for vald og overgrep
2. Digital forvaltning, med vekt på brukarvenlege tenester og innhald:
 - samarbeidsprosjekt som gjer at flest moglege av kommunane i fylket brukar same kompetanse- og teknologiplattform, vert prioriterte
3. Samfunnsutvikling til dømes på desse områda:
 - rekruttering
 - interkommunalt planarbeid til dømes om folkehelse, massedeponi, oppdrett og akvakultur
 - kommunale planverktøy og digitale kart
 - samfunnstryggleik og beredskap
 - klimatilpassing eller tiltak for å redusera klimagassutslepp
4. Interkommunale utviklingsprosjekt:
 - utgreiingar som grunnlag for vidare prosessar i kommunereforma
 - tenestesamarbeid på område der det har oppstått endringar som følgje av kommunereforma
 - samarbeid om skogbruks- og landbruksforvaltninga

Kommunal forankring og ansvar

For å få tilskot må prosjekta vera forankra hos den politiske leiinga i kommunen, og i det minste hos ordførar og rådmann.

For å sikra forankring og tilknytning til prosjektet er det ein føresetnad at kommunane deltek med ein kommunal eigenfinansiering. I retningslinene for skjønstilskot frå departementet er det lagt til grunn at det må vere ein kommunal eigenfinansiering. Vi legg som hovudregel til grunn at skjønsmidlane frå Fylkesmannen ikkje skal utgjere meir enn 50 prosent av kostnadene til prosjektet.

Prosess for tildeling

Frå og med fordelinga for 2014 har det vore ein søknadsprosess der regionråda har ei koordinerande rolle. Fylkesmannen har vore ansvarleg for sjølve tildelinga, men denne har i stor grad bygd på prioriteringane frå regionråda. Det har også vore eit ynskje at regionråda bidreg til at kommunane får fram gode prosjekt med sikte på fornying og innovasjon.

For 2019 legg vi opp til at også KS - Hordaland skal ha den same rolla, i tillegg til regionråda. Både regionråda og KS blir kvar for seg inviterte til å vurdere søknadene og senda brev til Fylkesmannen med prioritering mellom søknadene.

Vi legg opp til at kommunane søker om skjønsmidlar til fornyings- og innovasjonsprosjekt direkte til Fylkesmannen.

For 2019 skal det søkjast på eit eige søknadsskjema som ligg på database. Gå til:

<https://prosjektskjonn.fylkesmannen.no>

Søkjar i kommune må nytta Idporten (til dømes med bankid) og må leggja inn:

- Fornamn
- Etternamn
- E-postadresse
- Telefonnummer
- Rolle - søkjar
- Kommune (obligatorisk)

Førespurnad blir send fylkesmannsembetet om godkjenning som søkjar. Når godkjenning er gitt, kan søkjar gå inn på <https://prosjektskjonn.fylkesmannen.no> og fylle ut søknad.

Søknadsfrist

Fristen for kommunane til å søkje om prosjektskjøn er fredag 1.mars 2019.

Regionråda og KS blir bedne om å senda brev til Fylkesmannen med prioritering mellom prosjekta innan den same fristen. Vi ber også regionråda og KS om å gi grunngeving for prioriteringa mellom søknadene.

Dei kommunane som er organiserte i regionråd må leggja søknadene fram for regionrådet sitt i tilstrekkeleg god tid til at rådet kan gjere ei vurdering og prioritering mellom søknadene innan søknadsfristen. KS må også ha søknadene i tilstrekkeleg god tid til å gjere vurdering og prioritering innan søknadsfristen.

Rapportering

Rapportering for prosjektskjønn 2018 må bli gjort i den same databasen som er nytta for søknader for 2018, det vil seie: <https://prosjektskjonn.fylkesmannen.no>

Frist for rapportering for 2018 er 01.februar 2019.

Rapportering for prosjektskjønn 2019 må bli gjort i den same databasen som vist til over. Førebels frist for rapportering for 2019 er 01.februar 2020.

Med helsing

Lars Sponheim
fylkesmann

Rune Fjeld
assisterande fylkesmann

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.