

Sambandet vest - Forslag til planprogram for kommunedelplan

Saksfremlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for teknikk og miljø		06.06.2019
Formannskapet		18.06.2019

Saksbehandler: Eva A.H. Herdlevær	Arkivsaknr.: 2016/4443-55
-----------------------------------	---------------------------

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Forslag til planprogram for kommunedelplan Sambandet vest, datert 04.05.19, legges ut til høring og offentlig ettersyn. Samtidig med dette vil Askøy kommune varsle planoppstart for arbeidet med kommunedelplanen. Vedtaket er hjemlet i plan og bygningsloven § 12-9, samt forskrift om konsekvensutredning § 6.

Formannskapet oppnevner følgende medlem til saksordfører for planen:

SAMMENDRAG

Rådmannen har utarbeidet forslag til planprogram for kommunedelplan for Sambandet vest. Planprogrammet inneholder bakgrunn og målsetting for planen og informasjon om konsekvensutredning, organisering, medvirkning og framdrift i planarbeidet. Planprogrammet er utarbeidet med bakgrunn i de føringer kommuneplanens samfunnsdel 2015-2030 og forslag til kommunal planstrategi 2016-2020 gir; herunder at trasé for fremtidig hovedvegnett og nytt fastlandssamband skal fastsettes. Det skal oppnevnes politisk saksordfører for planarbeidet. Rådmannen anbefaler at saksordfører for planen bør være leder eller nestleder av Utvalg for teknikk og miljø.

Avgjøres av: Formannskapet

Behandles i følgende utvalg: UTM, F

Videre saksgang:

Etter behandling i Formannskapet blir oppstart av planarbeidet med KDP kunngjort, og forslag til planprogram lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring til berørte myndigheter og organisasjoner. Merknadsfristen er minimum seks uker. Innbyggere, høringsinstanser og andre berørte parter kan da komme med merknader til planprogrammet og innspill til planarbeidet. Etter høringsperioden vil Rådmannen oppsummere innkomne merknader og innspill, og

eventuelt revidere planprogrammet før det legges frem for Formannskapet for endelig fastsettelse. Planprogrammet vil så bli lagt til grunn for det videre planarbeidet med kommunedelplan (KDP) og tilhørende konsekvensutredning (KU).

Saksopplysninger:

Bakgrunn

Kommunedelplan for Sambandet Vest er et interkommunalt fylkesvegprosjekt der kommunene Askøy, Meland, Radøy og Lindås er planmyndighet etter plan- og bygningsloven (pbl). Planarbeidet er forankret i kommunestyret i kommunene, samt vedtatt i Fellesnemnda for Alver kommune (Meland, Radøy og Lindås sammenslått 2020). Finansieringen til planarbeidet er gitt av Fellesnemnda gjennom midler fra KMD. Formålet med kommunedelplanen er å velge en trasé for nytt vegsamband fra Askøy, via Meland til Radøy. Som grunnlag for planarbeidet med ny KDP skal det utarbeides et planprogram jf. pbl. Vegsambandet er av et slikt omfang som vil få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, og tiltaket skal utredes i samsvar med forskrift om konsekvensutgreiing.

Sambandet Vest ble opprinnelig etablert for å knytte sammen regionene Sotra/Øygarden, Askøy og Nordhordland i et felles bo- og arbeidsmarked for å styrke grunnlaget for næringsutvikling og bosetting i regionene. Med dette ville man styrke transportberedskapen i Bergensområdet og avlaste Bergen sine sentrale deler for gjennomkjøring. Siden 2012 er det lagt ned arbeid i prosjektet. Det er utarbeidet et forprosjekt med tilleggsutredning der det bl.a. er sett på broalternativ, transportmodeller, finansieringsløsninger og lagd illustrasjoner, samt gjort seismiske undersøkelser ved Herdla og Bongestraumen. I 2016 ble det utarbeidet en konseptanalyse der det ble gjort kartlegginger og vurdert ulike konsept for sambandet som også innebar kryssing sør på Askøy og Meland. I løpet av vårparten 2019 er det utarbeidet en silingsrapport av ulike traséalternativ (vedlegg til dette planprogrammet) som er grunnlag for de foreslåtte alternativene som skal utredes i planarbeidet.

Forankring i KPA

I gjeldende KPA 2012-2023 er Sambandet Vest omtalt, men på det tidspunkt da planen ble vedtatt var det ikke utredningsgrunnlag til å innarbeide framtidig trasé i KPA. Samtidig står det i gjeldende KPA at det ikke er balanse mellom vekst i kommunen og kvalitet/kapasitet på vegnettet internt og til/fra Bergen. Sitat planbeskrivelse KPA 2012-2023:

«Det vil være nødvendig å utrede behov og eventuelt trasé-alternativ for nytt overordnet vegnett i kommunen, som kan ses i sammenheng med en ytre ringveg i Hordaland.»

I kommuneplanens samfunnsdel 2015-2030 står det at utbygging skal tilpasses kapasitet på sosial og teknisk infrastruktur. Areal for framtidig teknisk infrastruktur skal sikres, og ved rullering av ny KPA 2018-2030 så skal trasé for framtidig hovedvegnett og nytt fastlandssamband fastsettes. Dette sambandet skal sikre tilfredsstillende transportkapasitet nord-sør på Askøy. Konklusjonen er at arbeidet med kommunedelplan for Sambandet Vest er forankret i kommuneplanen.

Forslag til planprogram

Kommunestyret har i sak XXX vedtatt at arbeidet med kommunedelplan (KDP) for Sambandet vest skal igangsettes. Utarbeiding av planprogram er første fase i planarbeidet, og er obligatorisk ved oppstart av alle kommunedelplaner. Plan-programmet skal klargjøre formålet med planarbeidet, og avklare rammer og premisser for arbeidet. Planprogrammet skal gi oversikt over hvilke alternativ som skal utredes, tema og problemstillinger som er knyttet til planarbeidet, og hvilke utredninger som må gjøres for å synliggjøre vesentlige virkninger av tiltaket. Planprogrammet skal også presentere et opplegg for informasjon og medvirkning fra berørte parter, innbyggere og interessenter.

Mål: som omtalt i planprogrammet er det vist til overordnet mål om regional og nasjonal transportpolitikk. Hovedmålet i prosjektet er definert slik:

Sambandet Vest skal binde saman Askøy og Nordhordland for å leggje til rette for næringsutvikling og busetnad, samt styrkje transportberedskap på det regionale hovudvegnettet.

Med grunnlag i hovedmålene er det formulert effektmål som konkretiserer målene og som brukes som del av silingskriterium ved valg av alternativ, samt for å vurdere måloppnåelse som del av konsekvensutredningen i KDP.

Tiltaket: I planprogrammet står det at KDP skal avklare utforming av vegtiltaket, der vegstandard avhenger av hvilket alternativ som blir valgt. I utgangspunktet skal det etableres kryss og tilkomst til de viktigste fylkesvegane i området (fv. 562/223 Askøy, 564 Holsnøy og 565/409 Radøy). Det skal etablerast gang- og sykkeltilbud langs traséen, samt settes av areal til god kollektivbetjening der dette er hensiktsmessig. Dersom det avdekkes behov for fravik fra gjeldende vegnormaler skal dette godkjennes av vegdirektoratet før planen legges ut til høring og offentlig ettersyn. Kostnadsberegning skal gjennomføres etter SVV sin anslagsmetode, der nøyaktighet er +/- 25%. Planarbeidet skal skissere løsning for massehåndtering, men konkrete areal for deponi skal først avklares i reguleringsplanfase.

Alternativ: Planprogrammet viser til vedlegg 1: Silingsrapport. I denne rapporten beskrives prosessen og argumentasjonen for hvordan man har landet på de anbefalte alternativene for vidare utredning i planarbeidet. I silingsprosessen ble det forkastet flere forslag til traséer, men det står igjen 4 gjennomgående alternativ med flere varianter som skal vurderes. Dette er alternativ: Aa3, Aa4, Ca1 og Ca2.

Innenfor Askøy kommune sitt areal er det anbefalt to alternative løsninger. I nord er det skissert en bro mellom Abedissefjellet og Meland med en relativt kort tilførselsveg fra broen og fram til en kobling mot fv.223. Denne løsningen er omtalt som bro A i planprogrammet. Alternativet til denne løsningen er en lengre brokryssing i sør fra Seljeneset. Denne løsningen krever en lengre tilførselsveg fram til dagens fv. 562 ved Åsbø. I arbeidet med KDP er det rom for å vurdere alternative løsninger for denne tilførselsvegen. Se planprogram kap. 6.3 for de ulike alternativene som skal vurderes nærmere, samt vedlegg 1 silingsrapport for argumentasjon til denne konklusjonen.

Program for utredninger: Planprogrammet skisserer opplegg for utredning, der Statens vegvesen sin håndbok V712 skal legges til grunn for konsekvensutredning. Denne samfunnsøkonomiske metoden går ut på å vurdere prissatte konsekvenser (virkninger som kan måles i kroner) og ikke-prissatte konsekvenser (virkninger som ikke kan beregnes i kroner, som f.eks. verdier innen friluftsliv, naturmangfold og kulturarv) som tiltaket vil føre til. Virkningene skal vurderes opp mot et referansealternativ, et såkalt 0-alternativ (som betyr dagens situasjon inkl. planer som er vedtatt og realiserbare for området). I tillegg skal det vurderes lokale og regionale virkninger, samt ROS-analyse. Til slutt skal alternativa vurderes opp mot målene i prosjektet (måloppnåelse). Til sammen skal disse vurderingene være grunnlaget for anbefaling av alternativ.

Organisering og fremdrift: Det er etablert en politisk styringsgruppe og en administrativ arbeidsgruppe med ansvar for planarbeidet (representanter fra kommunene), i tillegg vil det kalles inn en ekstern referansegruppe etterhvert. Silingsrapporten (vedlegg til dette planprogrammet) ble forankret i politisk styringsgruppe i møte 1. april 2019. Planprogrammet skisserer denne foreløpige framdriftsplanen for KDP Sambandet vest:

Planlagt fremdrift	Tidspunkt
Melding om oppstart planarbeid og utlegging av planprogram til offentlig ettersyn	Juni 2019
Høring planprogram	Juli-august 2019
Vedtak planprogram	September 2019
Utarbeiding av kommunedelplan med KU	Haust 2019 – haust 2020

Framlegg av kommunedelplan til offentlig ettersyn	Vinter 2021
Vedtak kommunedelplan	Vår 2021

Politisk saksordfører:

Folkehelseperspektiv:

I konsekvensutredningen vil tiltakets virkninger på folkehelse utredes som del av tema «friluftsliv og bygdemiljø (rekreasjon)». Temaet omfatter områder med verdi for allmennheten sin mulighet til å utøve friluftsliv som en aktivitet som fremmer helse, og som skaper trivsel i både skog, mark og nærmiljø.

Økonomi:

Som del av konsekvensutredningen vil de prissatte konsekvensene vurderes samlet i en nytte-kostnadsanalyse. Statens vegvesen sitt standardprogram EFFEKT skal benyttes som verktøy i vurderingen, der det blir lagt vekt på kostnader og inntekter (nytte) for trafikanter, operatører, det offentlige og samfunnet for øvrig.

Kleppestø, (sett inn dato)

Eystein Vennesslan
Rådmann

(fyll ut navn)
Fagsjef