



Møtebok

Utvalg:	Fellesnemnda Alver
Møtested:	Nordhordlandshallen, Knarvik
Dato:	02.09.2019
Tid:	Kl. 12:00 - 16:30

Følgende medlemmer møtte

Anne Grete Eide
 Jostein Borlaug
 Kirsti Gjetle Floen
 Nina Bognøy
 Ståle Juvik Hauge
 Øyvind Oddekalv
 Nina Stabell Øvreås
 Karl Vågstøl
 Kenneth Taule Murberg
 Nils Marton Aadland
 Asle Hetlebakke
 Astrid Aarhus Byrknes
 Leif Hosøy Sleire
 Marit Samnøy Jøssang
 Jon Askeland
 May Britt Vågenes Gjerde
 Sølvi Gripsgård Knudsen
 Sveinung Toft

Parti

AP Meland
 AP Radøy
 AP Radøy
 AP Lindås
 AP Lindås
 AP Meland
 FRP Lindås
 H Lindås
 H Radøy
 H Meland
 KRF Lindås
 KRF Lindås
 KRF Lindås
 KRF Meland
 SP Radøy
 SP Radøy
 SP Meland
 V Lindås

Forfall meldt fra følgende medlemmer

Bjarte Vatnøy
 Øyvind Bratshaug
 Anna K.Valle

Parti

FRP
 FRP
 SP

Følgende varamedlemmer møtte

Andreas Dyngen
 Jarle Vassdal

Parti

UAVH
 SP

Andre som møtte

Jarle Landås ass.programansvarleg
 Tove Mette Fyllingen sekretær
 Ørjan Raknes Forthun programansvarleg

Møteleder: Øyvind Oddekalv

Sakliste

Sak nr.	Sakstittel
035/19	Godkjenning av innkalling og saksliste
036/19	Godkjenning av møteprotokoll
037/19	Eigarskap – førebels konklusjonar
038/19	Politisk styringsstruktur
039/19	Planstrategi for Alver kommune
040/19	Forskrift om tildeling av langtidsopphald i institusjon i Alver kommune
041/19	Melding/orientering til fellesnemnda 02.09.2019

Arkiv:
JournalpostID: 19/289
Saksbehandlar: Tove Mette
Fyllingen
Dato: 26.08.2019

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
035/19	Fellesnemnda Alver	02.09.2019

Godkjenning av innkalling og saksliste
Programansvarleg sitt framlegg til vedtak:
Innkalling og saksliste vert godkjent.

Fellesnemnda Alver 02.09.2019:
Handsaming:
Ingen merknader, samrøystes.

FA- 035/19 Vedtak:
Innkalling og saksliste er godkjent.

Arkiv:
JournalpostID: 19/283
Saksbehandlar: Tove Mette
Fyllingen
Dato: 26.08.2019

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
036/19	Fellesnemnda Alver	02.09.2019

Godkjenning av møteprotokoll

Vedlegg i saken:

04.06.2019 Protokoll - Fellesnemnda Alver - 03.06.2019 1325544

Programansvarleg sitt framlegg til vedtak:

Møteprotokollen vert godkjent.

Fellesnemnda Alver 02.09.2019:

Handsaming:

Ingen merknader, samrøystes.

FA- 036/19 Vedtak:

Møteprotokollen er godkjent.

Arkiv:
JournalpostID: 19/280
Saksbehandlar: Ørjan Raknes
Forthun
Dato: 26.08.2019

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
037/19	Fellesnemnda Alver	02.09.2019

Eigarskap – førebels konklusjonar

Programansvarleg sitt framlegg til vedtak:

- Fellesnemnda ønskjer at det vert sett i gong ein prosess for å slå saman Lindås tomteselskap AS og Meland utbyggingsselskap AS. Formannskapet i Alver kommune som generalforsamling i begge selskapa tek den politiske styringa av prosessen når dei er konstituert.
- Fellesnemnda tek førebels ikkje initiativ til samanslåing av to eller tre av «vekst»-selskapa (Aufera AS, Gløde AS og Knarvik miljø og industri AS). Om nokre av eller alle selskap tek eit initiativ vil fellesnemnda vere positiv til det.
- Fellesnemnda ber dei interkommunale selskapa NGIR IKS, NUI IKS og NRH IKS om å leggja følgjande til grunn ved forslag til nye vedtekter i samband med kommunesamanslåinga:
 - Alver kommune beheld den samla representasjonen som Radøy, Meland og Lindås har hatt i styrande organ i dei tre interkommunale selskapa.

Fellesnemnda Alver 02.09.2019:

Handsaming:

Framlegg om tillegg frå Ø.Oddekalv-Ap:

Kommunestyremedlemmar skal ikkje veljast inn i styra i aksjeselskap og kommunale selskap av omsyn til habilitet.

Programansvarleg sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

Tilleggsframlegg frå Ø.Oddekalv vart samrøystes vedteke.

FA- 037/19 Vedtak:

- Fellesnemnda ønskjer at det vert sett i gong ein prosess for å slå saman Lindås tomteselskap AS og Meland utbyggingsselskap AS. Formannskapet i Alver kommune som generalforsamling i begge selskapa tek den politiske styringa av prosessen når dei er konstituert.
- Fellesnemnda tek førebels ikkje initiativ til samanslåing av to eller tre av «vekst»-selskapa (Aufera AS, Gløde AS og Knarvik miljø og industri AS). Om nokre av eller alle selskap tek eit initiativ vil fellesnemnda vere positiv til det.
- Fellesnemnda ber dei interkommunale selskapa NGIR IKS, NUI IKS og NRH IKS om å leggja følgjande til grunn ved forslag til nye vedtekter i samband med kommunesamanslåinga:

- Alver kommune beheld den samla representasjonen som Radøy, Meland og Lindås har hatt i styrande organ i dei tre interkommunale selskapa.
- Kommunestyremedlemmar skal ikkje veljast inn i styra i aksjeselskap og kommunale selskap av omsyn til habilitet.

Bakgrunn

Det er utarbeid ein eigarskapsmelding som vart handsama i møte i fellesnemnda 06.05.2019. Meldinga gjev ein god oversikt over samla eigarskap for Alver kommune.

Det vart gjennomført ein drøfting med fellesnemnda i møte 03.06.2019 om vidare arbeid hausten 2019. Forslag til vedtak i denne saksutgreiinga er basert på denne drøftinga.

Utarbeiding av ein eigarskapsstrategi med utgangspunkt i eigarskapsmeldinga vil bli gjennomført etter ein politisk prioritert framdriftsplan og tidlegast våren 2020.

Saksutgreiing

Eigarskapsmeldinga syner at det ikkje er store behov for å gjøre endringar knytt til eigarskap før 01.01.20. Mange av eigarskapa kan vidareførast slik dei er i dag om dette er eit politisk ønskje.

Denne saka tek tak i to utfordringar. Område der den nye kommunen vil eige fleire aksjeselskap med same formål og IKS i Nordhordland der ein formelt må ta stilling til representasjon i styrande organ ved vedtektsendring som inkluderer Alver kommune i samarbeidet i staden for Radøy, Meland og Lindås.

Vurdering

I dag er det liten aktivitet i Meland utbyggingsselskap AS, men har tidligare hatt ein viktig rolle for å realisere politiske målsetningar. Selskapet har same føremål som Lindås tomteselskap AS. Det vil være viktig for Alver kommune på et så tidlig tidspunkt som mulig, å ha et slagkraftig tomte-/utbyggingsselskap. Eit samla selskap vil være et sterkt virkemiddel for å realisere intensjonsavtalen sine ambisjonar for Alver kommune som samfunnsutviklar. Korleis sjølv samanslåinga skal sjå og kva strategiar eit eller fleire nye selskap skal ein kome tilbake til i ein prosess styrt av formannskapet i Alver kommune.

Alver kommune vil heilt eller delvis eige tre «vekst»-selskap. Aufera AS, Gløde AS og KIM AS. Det er fleire grunnar til at ein ikkje no bør sarte prosessar knytt til samanslåing.

Dei tre selskapa har ulik eigarstruktur og det vil vere krevjande å kjøre ein prosess utan at alle eigarar er samkjørte om målet med prosessen.

Dei tre selskapa er viktige virkemiddel for å få realisert politikk saman med og i samspel med det kommunale tenestetilbodet. Det kan vere fornuftig at Alver kommune vedtek ein kommuneplan for helse, sosial og omsorg før ein tek stilling til kva ein ønskjer å gjøre med dei tre selskapa.

Det er ikkje kritisk for Alver kommune å måtte forholde seg til tre selskap.

Det er i hovudsak formelle endringar som må gjerast i vedtektene for IKS'a, for å tilpasse desse til den samanslåtte kommunen. Dette går mellom anna på namnet på kommunen og eigarbrøk. Den einaste endringa som ikkje kan vurderast som ein formalitet er representasjon i styrande organ. Inntil Alver kommune har fått gjennomført ein strategis diskusjon knytt til dette spørsmålet, bør Alver kommune behalde den samla representasjonen som Radøy, Meland og Lindås hadde kvar for seg.

Arkiv: FE-00
JournalpostID: 19/281
Saksbehandlar: Ørjan Raknes
Forthun
Dato: 26.08.2019

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
038/19	Fellesnemnda Alver	02.09.2019

Politisk styringsstruktur

Vedlegg i saken:

26.08.2019	Politisk styringsstruktur og reglement - framlegg til fellesnemnda 02.09.2019	1325741
26.08.2019	Matrise for avlønning oppdatert 26.08.2019	1325742

Prosjektgruppa sitt framlegg til vedtak:

Politisk styringsstruktur vert vedteke som det ligg føre til saka.

Fellesnemnda Alver 02.09.2019:

Handsaming:

Framlegg frå Ap:

Ordførargodtgjersle vert sett til 100% av stortingsrepresentantane sin godtgjersle.
Framlegget vart vedteke mot 1 røyst (N.Øvreås-Frp).

Varaordførargodtgjersle vert sett til 60% av ordførar sin godtgjersle.
Framlegget vart vedteke mot 1 røyst (A.Dyngen-uavh.)

Andre godtgjersler vert justert opp tilsvarande satsen i framlegget
Framlegget vart vedteke mot 1 røyst (A.Dyngen-uavh.)

Det vert opprette eige punkt for orienteringar med utgangspunkt i 6.kap. spørsmål og interpellasjonar
Framlegget vart samrøystes vedteke.

Under punkt reglement for utval areal, plan og miljø - arbeids- og ansvarsområde: tillegg kommuneplaner.
Framlegget vart samrøystes vedteke.

Saksområde forvaltning veg, vann og avløp vert flytta til utval for næring og drift.
Framlegget vart samrøystes vedteke.

Tillegg til spørsmål- og interpellasjonar: I samband med interpellasjonar kan det setjast fram forslag som det voterast over, med mindre møteleiar eller 1/3 av dei møtande motset seg dette, jf.kommunelova § 34 nr.1

Framlegget vart samrøystes vedteke.

Frist for innsending av spørsmål til spørjetime vert sette til 48 timar.
Framlegget vart samrøystes vedteke.

Framlegg frå SP:

Gjeldande tekst: Etter kvart innlegg er det høve til replikkar på inntil eitt minutt, vert endra til:
Etter kvart innlegg er det høve til tre replikkar på inntil eitt minutt.
Framlegget fekk 4 røyster og fall (alle SP)

Prosjektgruppa sitt framlegg vart samrøystes vedteke med endringane.

FA- 038/19 Vedtak:

Politisk styringsstruktur vert vedteke som det ligg føre til saka, med følgjande endringar:

- Ordførargodtgjersle vert sett til 100% av stortingsrepresentantane sin godtgjersle.
- Varaordførargodtgjersle vert sett til 60% av ordførar sin godtgjersle.
- Andre godtgjersler vert justert opp tilsvarende satsen i framlegget
- Det vert opprette eige punkt for orienteringar med utgangspunkt i 6.kap. spørsmål og interpellasjonar.
- Under punkt reglement for utval areal, plan og miljø - arbeids- og ansvarsområde: tillegg kommuneplaner.
- Saksområde forvaltning veg, vann og avløp vert flytta til utval for næring og drift.
- Tillegg til spørsmål- og interpellasjonar: I samband med interpellasjonar kan det setjast fram forslag som det voterast over, med mindre møteleiar eller 1/3 av dei møtande motset seg dette, jf.kommunelova § 34 nr.1
- Frist for innsending av spørsmål til spørjetime vert sette til 48 timar.

Saksopplysninger:

Prosjektgruppa legg no fram politisk styringsstruktur for fellesnemnda.
Dokumentet er oppdatert etter ny kommunelov.

Arkiv:

JournalpostID: 19/279

Saksbehandlar: Ørjan Raknes
Forthun

Dato: 26.08.2019

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
039/19	Fellesnemnda Alver	02.09.2019

Planstrategi for Alver kommune

Vedlegg i saken:

26.08.2019	Planstrategi for Alver kommune	1325737
26.08.2019	utfordringsnotat	1325738

Programansvarleg sitt framlegg til vedtak:

- Fellesnemnda oversender vedlagte utfordringsnotat og planstrategi 2020 - 2024 til kommunestyret i Alver for endelig handsaming

Fellesnemnda Alver 02.09.2019:

Handsaming:

Orientering ved Kristin Nåmdal.

Framlegg S.Toft-V:

Ringveg Nordhordland Sambandet Vest går ut.

Framlegget fekk 2 røyster og fall (S. Toft-V og A.Dyngen-uavh.)

Områdeplan Midtmarka og Rotemyra går ut.

Framlegget fekk 1 røyst og fall (S.Toft-V)

Framlegg frå S.Toft-V og Krf:

Områdeplan for Lindås må inn i planstrategien.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

Programansvarleg sitt framlegg, med endring, vart samrøystes vedteke.

FA- 039/19 Vedtak:

Fellesnemnda oversender vedlagte utfordringsnotat og planstrategi 2020 - 2024 til kommunestyret i Alver for endelig handsaming med følgjande tillegg: Områdeplan for Lindås må inn i planstrategien.

Bakrunn

Kommunal planstrategi er eit verktøy for politisk prioritering av planinnsatsen, for å sikre ressurseffektiv og målretta planlegging.

Planstrategien skal vedtakast av kommunestyret seinast eitt år etter at det nye kommunestyret er

konstituert. Ved behandlingen av planstrategien skal kommunestyret ta stilling til om gjeldande kommuneplan eller deler av denne skal reviderast. I tillegg til å vurdere andre planbehov. I tråd med Kommunal- og moderniseringsdepartementet si (KMD) tilråding har dei tre kommunane som blir Alver kommune fra 1.1.2020 vedteke å samordna planbehovet med heimel i PBL. § 9-1, før ny kommune formelt trer i kraft.

Grunnlag for planstrategi i Alver

For å sikre best mulig grunnlag for planarbeid og planprioritering inn i Alver, blei prosjektet «Planarbeid mot Alver kommune» starta hausten 2018.

Mål: Utarbeide grunnlag for planarbeid i Alver kommune

Resultatmål

- Kartlegge korleis kommunane arbeider med samfunnsplanlegging i dag og korleis dette blir organisert i eksisterande kommunar. Kartlegge overordna planar i kommunane Lindås, Meland og Radøy
- Status på planarbeid i dei tre kommunane i 2020
 - Utarbeide ei analyse som skal vere grunnlag for planprioritering og planstrategi i Alver kommune
 - Utarbeide forslag til planstrategi og legge grunnlag for planprogram for samfunnsdelen i Alver kommune (Vedtak i fellesnemnd august 2019)

Organisering av arbeidet

Det er etablert ei administrativ prosjektgruppa som har arbeida med utfordringsdokumentet og framlegg til planstrategi.

Mogelegheit og utfordringsdokumentet har vore presentert for fellesnemnda i møte 4.mars.2019

Det har vore administrative drøftingar av utfordringnotat og planbehov med leiargruppa i Alver.

Planstrategien sin funksjon og avgrensing

Når kommuane Radøy, Meland og Lindås vert Alver i 2020 må vi ha ein strategi for korleis vi skal arbeide planstyrt i den nye kommunen. Planstrategien skal vise kva planer som må på plass for å gje ein retning til samfunnsutviklinga, og kva planer som Alver må prioritere for å sikre forutsigbar forvaltning og tenesteyting.

Det kommunale plansystemet er sentralt for styring og prioritering i kommunal verksemd. Visjonar, mål og prinsipp som ligg i intensjonsavtalen er eit grunnlag for plansystemet og politikken inn i Alver kommune. Mange av planane i dagens kommunar vil også vere gjeldande inn i Alver kommune, men det er viktig å starte arbeidet med å bygge det nye felles plansystemet og få på plass grunnlaget for ein kommuneplan.

Vurdering:

Med denne saka vil fellesnemnda sende over eit framlegg til planstrategi for Alver kommune i perioden 2020 – 2023, og så vil det vere opp til Alver kommunestyre å vedta den endelige planstrategien med prioriterte planar. Når saka kjem opp i Alver er det viktig å gjennomføre ein god medverknadsprosess, mellom anna skal planstrategien ut på høyring i 30 dagar.

Framlegget til planstrategi for Alver kommune og vurdering av planbehovet er basert på:

- Intensjonsavtalen
- Status og erfaringar med kommunal planstrategi i dei tre kommunane
- Planstatus i dei tre kommunane med særleg fokus på planoppgaver som er vesentlege å ha på plass i ein tidlig fase i ny kommune
- Nasjonale og regionale rammer for planlegging og ynskje om meir effektiv planlegging
- Mogeligheit og utfordringsdokumentet .

Når det gjeld moglegheit og utfordringdokumentet er det nokre tema som vi vil gå grundigare inn i som ein del av førebuing til samfunnsdelen. Det er særleg innan feltet teknisk drift og forvaltning og kultur. Kommuneplanarbeidet må mellom anna omfatte det særmerkte landskapet i Alver frå hav til fjell, dei spesifikke klimautfordringane som for ein stor del følgjer av auka nedbørsmengder, forvaltning av særmerkte naturtypar, vilkåra for landbruksdrift, ferdsel og friluftsliv, forvaltning av kystkulturen og øykulturen.

I tillegg er det lagt vekt på følgjande områder som eit grunnlag for prioritering av planar:

1. Behovet for felles kommuneplan for Alver kommune.
2. Tydeleggjering av funksjon og rolle til dei definerte sentra i Alver kommune (Regionsenter, kommunesenter, lokal- og nærsenter)
3. Heilskapleg utvikling av den sørlege delen av kommunen – utviklingsaksen Frekhaug – Knarvik - Alversund
4. Utvikling av framtidsretta tenester

1) Behov for felles kommuneplan for Alver

Det er fleire planer som må på plass i første fase av Alver kommune for å få til ein heilskapeleg samfunnsutvikling er det behov for tidleg å starte opp arbeidet med ny kommuneplan. Samfunnsdelen har ei viktig rolle som verktøy for planlegging for ei berekraftig samfunnsutvikling, strategisk styring, politisk styring og medvirkning. Skal samfunnsdelen ha ein slik rolle for kommunestyre i Alver, bør samfunnsdelen utarbeidast uavhengig av arealdelen. Samfunnsdelen bør vedtakast så tidlig som mulig i perioden.

Dokumentet skal vere eit strategidokument som kan gje tydelig retning for politiske prioriteringar og utvikling i Alver.

Når kommunar slår seg saman vil den enkelte kommune sine arealplaner gjelde som før samanslåinga. Gjeldande arealdeler vil i realiteten bli tre kommunedelplanar i den nye kommunen. Planen vil gjelde for det same arealet som før, den vil være rettslig bindende og styrearealdisponeringa på same måte som før samanslåinga. Men planane vil ikkje vere samordna. Innbyggjarane og næringsliv i Alver treng ein føreseieleg og felles forvaltningspolitikk. Målet er difor å få vedteke ein ny arealdel for den nye kommunen så raskt det er mulig. Prosess og framdrift er skissert i planstrategien.

2) Tydeleggjering av funksjon og rolle til dei definerte sentra i Alver kommune (Regionsenter, kommunesenter, lokal- og nærsenter)

Intensjonsavtalen for Alver kommune blei det vedteken ein senterstruktur for den nye kommunen. Knarvik er kommunesenteret i Alver kommune, men har også funksjon som regionsenter i regionen Nordhordland. I tillegg har Frekhaug, Manger, Ostereidet, Lindås, Vikebø og Bøvågen status som lokalsenter. Desse er av ulik karakter, storleik og tenestetilbod til innbyggjarane. Det bør gjennomførast ei overordna analyse på lokalsentra i Alver. Sentrale problemstillingar vil vere: Kva funksjon har sentra i dag og korleis kan vi sjå på dei i samanheng. Kva finst av tilgang på fritidstilbod og offentleg og privat tenesteyting? Korleis er demografien, kva omland høyrer til lokalsentra? Kva areal er sett av til bustad og næring? Dette vil gjere oss i stand til å peike på nokre moglegheiter og utfordringar i lokalsentra, for at dei skal vere eit godt tilbod til innbyggjarne og bidra til ei god heilskapleg utvikling i Alver. Dette vil og danne grunnlag for vidare område og detaljplanlegging i lokalsentra i Alver.

3) Heilskapleg utvikling av den sørlege delen av kommunen – utviklingsaksen Frekhaug – Knarvik – Alversund.

Dei største konsentrasjonane av busetnad finn vi sør-vest i kommunen, langs aksen Frekhaug-Knarvik- Alversund, som har hatt sterk vekst dei siste tiåra. I dette området er det fleire nyleg

vedtekne planer og omfattande planer i prosess. Vi bør arbeide med å knyte saman planene i området. Slik kan vi og ta strategiske beslutningar med omsyn til grøn mobilitet, grønnstruktur og næringstruktur. Det bør utarbeidast ei moglegheitsstudie for aksen Frekhaug-Alversund- Knarvik.

4) Tydeleggjere rolla som samfunnsutviklar og utvikling av framtidsretta tenester

Det er kommuneplanen sin samfunnsdel som skal seie noko om korleis kommunen skal utvikle seg som samfunn og organisasjon. I intensjonsavtalen er det lagt særleg vekt på at Alver skal vere ein heilskapleg samfunnsutviklar og ein samla nærings, arbeids- og utdanningskommune. Den nye kommunen skal møte framtida sine utfordringar i tenestetilbodet, og tenestetilbodet skal vere der brukarane bur. Alver kommune skal også prioritera IKT i informasjon og dialog med innbyggjarane, og ynskjer å vera i front når det gjeld IKT i tenesteproduksjonen. I planstrategien er det derfor prioritert å gjennomføre planar som skal sikre at kommunen jobbar heilskapleg med samfunns- og næringsutvikling, i tillegg til planar som definerer ambisjonane på dei store tenesteområda innan helse, sosial og omsorg og oppvekst. I tillegg er det prioritert å få på plass ein digitaliseringsstrategi som kan bidra til at kommunen når målsettingar innan IKT og digitalisering.

Arkiv:
JournalpostID: 19/270
Saksbehandlar: Ørjan Raknes
Forthun
Dato: 26.08.2019

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
040/19	Fellesnemnda Alver	02.09.2019

Forskrift om tildeling av langtidsopphald i institusjon i Alver kommune

Vedlegg i saken:

26.08.2019 Forskrift om tildeling av langtidsopphald i institusjon i Alver 1325727
kommune

Programansvarleg sitt framlegg til vedtak:

Framlegg til forskrift om tildeling av langtidsopphald i institusjon i Alver kommune vert sendt ut på høyring. Høyringsfrist er 04.10.19.

Fellesnemnda Alver 02.09.2019:

Handsaming:

Programansvarleg sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FA- 040/19 Vedtak:

Framlegg til forskrift om tildeling av langtidsopphald i institusjon i Alver kommune vert sendt ut på høyring. Høyringsfrist er 04.10.19.

Politisk handsaming

Saka skal avgjerast av Fellesnemnda Alver.

Bakgrunn

Stortinget vedtok 13. juni 2016 lovendringar i pasient- og brukerrettighetsloven og helse- og omsorgstjenesteloven om rett til opphald i sjukeheim eller tilsvarende bustad særleg lagt til rette for heildøgns tenester. Pasientar eller brukarar har rett til opphald i institusjon dersom dette etter ei helse- og omsorgsfagleg vurdering er det einaste kommunale tilbodet som kan sikre pasienten og brukaren nødvendige og forsvarlege helse- og omsorgstenester.

Lovendringa innebar også at kommunen vart pålagt å utarbeide ei kommunal forskrift med verknad frå 01.07.17. Forskrifta skal ha kriterium for tildeling av langtidsopphald i sjukeheim eller tilsvarende bustad lagt til rette for heildøgns tenester. Forskrift skal også ha reglar om tildeling av plass på venteliste til langtidsopphald, samt oppfølging av brukarar som står på venteliste. Lovendringa påla også kommunane å føre ventelister over pasientar eller brukarar som venter på langtidsopphald.

Meland, Radøy og Lindås kommunar har i dag kvar si lokale forskrift for tildeling av langtidsopphald med reglar for venteliste. Ved etablering av Alver kommune er det nødvendig å samordne dagens tre

forskriftar til ei ny forskrift, som kan tre i kraft frå 1. januar 2020. Ny forskrift vil erstatte dagens lokale forskrifter i kommunane.

Vurdering

Mandatet for å lage ny forskrift for tildeling av langtidsopphald i institusjon i Alver kommune følgjer av prosjektforslaget for *Implementering av forvaltningsmodell i Alver kommune – helse og omsorg* pkt. 2.1. Prosjektforslaget er godkjent av administrativ styringsgruppe.

Proessen for samordning av dei tre lokale forskriftene til nytt forskriftsforslag har lagt vekt på involvering av relevante nøkkelpersonar i alle tre kommunar og vidareføring av beste praksis. Offentleg høyring av forskrifta vil gje brukarar/brukarorganisasjonar mulegheit for påverknad. Proessen med utforming av nytt forskriftsforslag har så langt vore slik:

- Dei tre lokale forskriftene er gjennomgått og utkast til ny forskrift er laga av prosjektleiar.
- Forskriftsutkastet er så gjennomgått av representantar for Meland, Radøy og Lindås kommune, herunder leiar for Meland sjukeheim, leiar for Radøy Velferdssenter og leiar for Radøy interkommunale busenter. Forslaget er også forankra med einingsleiar for sjukeheimstenesta i Lindås/tenesteleiar for sjukeheimstenesta i Alver.
- Forskriftsutkastet er deretter behandla i prosjektgruppemøte 20. juni. Prosjektgruppa er samde om forslag til ny forskrift.
- Forskriftsforslaget frå prosjektgruppa er gjennomgått med kommunalsjef helse og omsorg Alver 26. juni.

Når det gjeld innhaldet i den nye forskrifta, så er det tatt utgangspunkt i tildelingskriterium i dagens tre forskrifter. Lindås, Meland og Radøy sine tre forskrifter har i all hovudsak dei same kriterium for tildeling av langtidsopphald, og same reglar for oppfølging av brukarar på venteliste. Alle kommunane har valt skjønsmessige kriterium som utgangspunkt for vurdering av om langtidsopphald skal tildelast (i staden for absolutte og objektive kriterium). Dette er i tråd med tilråding i forarbeida (Prop.99 L (2015-2016)) til helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2 a. Desse kriteria vert dermed vidareført i det nye forslaget utan innhaldsmessig endring, men med språklege justeringar og forenklingar. Dette betyr også at den nye forskrifta ikkje vil føre til ei endring i dagens praksis for tildeling av langtidsplass i kommunane.

Meland og Radøy sine forskrifter har til forskjell frå Lindås si forskrift, reglar om sakshandsaming og klage. Desse reglane er ikkje vidareført i den nye forskrifta. Dette fordi sakshandsaming og klage alt er lovregulert, og det ikkje er nødvendig eller ønskjeleg å ha med slike reglar i forskrifta.

Radøy kommune har Radøy interkommunale busenter. Radøy si lokale forskrift omfattar i dag tildeling av langtidsopphald ved Radøy interkommunal busenter. Dette må vidareførast i den nye forskrifta for Alver.

Radøy interkommunale busenter reknast som ein institusjon som gir heildøgns tenester for pasientar med alvorleg og langvarig psykisk sjukdom. Pasientane ved busenteret har langtidsopphald. Busenteret fell inn under vilkåret «tilsvarende bolig» i helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2 a andre ledd kor det står at kommunen må ha lokal forskrift for tildeling av langtidsopphald og venteliste til «sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heildøgns tenester». Vilåret «tilsvarende bolig» omfattar sjukeheim/institusjon som kommunen har valt å gi eit anna namn enn «sjukeheim», t. d. velferdssenter, busenter e.l. «Tilsvarende bolig» er dermed ei buform som oppfyller krav til institusjon, og kor pasientar betalar eigenandel for opphaldet på lik linje med langtidspasienter i sjukeheim. Med «tilsvarende bolig» meinast altså ikkje vanlege omsorgsbustader (med eller utan tilknytt bemanning), kor bustaden reknast som brukaren sin private heim, kor brukaren har husleigekontrakt i tråd med husleigelova og betalar måndleg husleige.

Det er 9 plassar ved Radøy interkommunale busenter. Radøy kommune disponerer nokon av desse plassane sjølv, og har ein vertskommuneavtale med Vik og Bergen kommunar for utleige av andre

plassar. Vertskommuneavtalen fastet kriterium for tildeling av plassar ved busenteret. Desse kriteria vert tatt med inn i den nye forskrifta § 3.

Den nye forskrifta vil dermed omfatte tildeling av langtidsopphald i sjukheimar i Alver kommune (Knarvik sjukeheim, Lindås bu- og servicesenter, Meland sjukheim og Radøy Velferdssenter) og institusjon som har langtidsopphald for psykisk sjuke (Radøy interkommunale busenter). I den nye forskrifta er det gjennomgåande brukt omgrepet «institusjon» i staden for sjukeheim. Omgrepet institusjon omfattar etter sin ordlyd både sjukeheim og busenteret.

I den nye forskrifta er det presisert at pasientar med korttidsopphald kan settast på venteliste til langtidsopphald. Dette er i tråd med helse- og omsorgstjenesteloven, og gjeldande praksis i Lindås samt hjå fleire andre kommunar.

Det nye forslaget til forskrift er også vesentleg kortare enn noverande forskrifter i Radøy og Meland. Det nye forslaget har også fått nokre mindre redigeringsmessige endringar samanlikna med dagens forskrift i Lindås. Samla gjer dette forskrifta lettare å lese og henvise til.

Forskriftsforslaget har tatt utgangspunkt i oppsettet til dagens forskrift i Lindås, med dei justeringar som er gjennomgått over.

Arkiv: FA-C83, TI-&17
JournalpostID: 19/271
Saksbehandlar: Ørjan Raknes
Forthun
Dato: 26.08.2019

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
041/19	Fellesnemnda Alver	02.09.2019

Melding/orientering til fellesnemnda 02.09.2019

Programansvarleg sitt framlegg til vedtak:

Meldinga vert teke til orientering.

Melding/orientering:

- Status IKT-prosjekt
- Status organisasjonsprosjekt
- Økonomiplan
- Overordna ROS - tiltak
- Arbeid med gebyrregulativ
- Strategi og styringsdokument - sak i oktober
- Næringsanalyse - sak i oktober
- Overordnet ROS – samfunnssikkerhet beredskap
- Videre arbeid med DIHVA/BOF/Opplæringskontoret/Krisesenter/Petroleumsnettverk
- Barnevern Austrheim

Fellesnemnda Alver 02.09.2019:

Handsaming:

Programansvarleg sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FA- 041/19 Vedtak:

Meldinga er teke til orientering.