



Tilsyn med
samfunnstrygggleiks- og beredskapsarbeidet
i Radøy kommune 25. mars 2014



Fylkesmannens tilsynsoppdrag

Kgl. res. av 18. april 2008 - *Instruks for samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet til Fylkesmannen og Sysselemannen på Svalbard.*

Fylkesmannen skal:

- *Føre tilsyn med heimel i gjeldande lov- og forskriftsverk og gje råd, rettleie og vere pådrivar for målretta og systematisk arbeid med samfunnstryggleik og beredskap i fylket.*
- *Sjå til at fylkeskommunen og kommunane tek omsyn til samfunnstryggleik og beredskap i samfunnsplanlegginga, til dømes gjennom risiko- og sårbarheitsvurderingar.*



Heimel for tilsynet

Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret, nærare utdjupa i Forskrift om kommunal beredskapsplikt § 10 – Tilsyn:

Fylkesmannen fører tilsyn med lovligheten av kommunens oppfyllelse av plikter etter denne forskriften. Tilsynet skal følge bestemmelsene i kapittel 10A i lov 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven).



Fylkesmannens innsynsrett

Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret, § 31 - Tilsynsmyndighetens rett til opplysninger:

Enhver som er underlagt tilsyn etter denne loven skal når tilsynsmyndigheten krever det, og uten hinder av taushetsplikt, legge frem de opplysninger som er nødvendige for utøvelsen av tilsynet.

Opplysninger som nevnt i første ledd kan også kreves fremlagt fra andre offentlige tilsynsmyndigheter uten hinder av den taushetsplikt som ellers gjelder.

Tilsynsmyndigheten kan bestemme i hvilken form opplysninger etter denne bestemmelsen skal gis.



Tema for tilsynsperioden 2012 - 2015

I denne tilsynsrunden ser Fylkesmannen på kommunane si oppfølging av lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret:

§ 14. Kommunal beredskapsplikt - risiko- og sårbarhetsanalyse

§ 15. Kommunal beredskapsplikt - beredskapsplan for kommunen

Krava er nærare utdjupa i forskrift om kommunal beredskapsplikt.



Forskrift om kommunal beredskapsplikt

- § 1. Formål
- § 2. Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse
- § 3. Helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid
- § 4. Beredskapsplan
- § 5. Samarbeid mellom kommuner
- § 6. Oppdatering/revisjon
- § 7. Øvelser og opplæring
- § 8. Evaluering etter øvelser og uønskede hendelser
- § 9. Dokumentasjon
- § 10. Tilsyn



Andre sentrale lover og forskrifter (1)

Lov av 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner

Lov av 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling

Forskrift av 26. mars 2010 nr. 489 om tekniske krav til byggverk

Lov av 23. juni 2000 nr. 56 om helsemessig og sosial beredskap

Forskrift av 23. juli 2001 nr. 881 om krav til beredskapsplanlegging og beredskapsarbeid mv. etter lov om helsemessig og sosial beredskap

Forskrift av 4. desember 2001 nr. 1372 om vannforsyning og drikkevann (Drikkevannsforskriften)

Forskrift av 1. desember 1995 nr. 928 om miljørettet helsevern i barnehager og skoler



Andre sentrale lover og forskrifter (2)

Lov av 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven)

Forskrift av 26. juni 2002 nr. 0847 om brannforebyggende tiltak og tilsyn

Forskrift av 26. juni 2002 nr. 0729 om organisering og dimensjonering av brannvesen

Lov av 17. juli 1998 nr. 61 om grunnskolen og den vidaregåande opplæringa (opplæringslova)

Forskrift av 6. desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften)



Forskrift av 22. august 2011 nr. 894 om kommunal beredskapsplikt

§ 1. Formål

Forskriften skal sikre at kommunen ivaretar befolkningens sikkerhet og trygghet. Kommunen skal jobbe systematisk og helhetlig med samfunnssikkerhetsarbeidet på tvers av sektorer i kommunen, med sikte på å redusere risiko for tap av liv eller skade på helse, miljø og materielle verdier.

Plikten omfatter kommunen som myndighet innenfor sitt geografiske område, som virksomhet og som pådriver overfor andre aktører.



Forskrift av 22. august 2011 nr. 894 om kommunal beredskapsplikt

§ 2. Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse

Kommunen skal gjennomføre en **helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse**, herunder kartlegge, systematisere og vurdere sannsynligheten for uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen og hvordan disse kan påvirke kommunen.

Den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen skal forankres i kommunestyret.

Analysen skal som et minimum omfatte:

- a): eksisterende og fremtidige risiko- og sårbarhetsfaktorer i kommunen.
- b): risiko og sårbarhet utenfor kommunens geografiske område som kan ha betydning for kommunen.
- c): hvordan ulike risiko- og sårbarhetsfaktorer kan påvirke hverandre.
- d): særlige utfordringer knyttet til kritiske samfunnsfunksjoner og tap av kritisk infrastruktur.
- e): kommunens evne til å opprettholde sin virksomhet når den utsettes for en uønsket hendelse og evnen til å gjenoppta sin virksomhet etter at hendelsen har inntruffet.
- f): behovet for befolkningsvarsling og evakuering.



Forskrift av 22. august 2011 nr. 894 om kommunal beredskapsplikt

Kommunen skal påse at relevante offentlige og private aktører inviteres med i arbeidet med utarbeidelse av risiko- og sårbarhetsanalysen.

Der det avdekkes behov for videre detaljanalyser skal kommunen foreta ytterligere analyser eller oppfordre andre relevante aktører til å gjennomføre disse. Kommunen skal stimulere relevante aktører til å iverksette forebyggende og skadebegrensende tiltak.

§ 3. Helhetlig og systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid

På bakgrunn av den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen skal kommunen:

- a): utarbeide langsiktige mål, strategier, prioriteringer og plan for oppfølging av samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet.
- b): vurdere forhold som bør integreres i planer og prosesser etter lov 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven).



Forskrift av 22. august 2011 nr. 894 om kommunal beredskapsplikt

§ 4. Beredskapsplan

Kommunen skal være forberedt på å håndtere uønskede hendelser, og skal **med utgangspunkt i den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen utarbeide en overordnet beredskapsplan**. Kommunens overordnede beredskapsplan skal samordne og integrere øvrige beredskapsplaner i kommunen. **Den skal også være samordnet med andre relevante offentlige og private krise- og beredskapsplaner.**

Beredskapsplanen skal som et minimum inneholde:

- a): en plan for kommunens kriseledelse som gir opplysninger om hvem som utgjør kommunens kriseledelse og deres ansvar, roller og fullmakter, herunder hvem som har fullmakt til å bestemme at kriseledelsen skal samles.
- b): en varslingsliste over aktører som har en rolle i kommunens krisehåndtering. Kommunen skal informere alle som står på varslingslisten om deres rolle i krisehåndteringen.



Forskrift av 22. august 2011 nr. 894 om kommunal beredskapsplikt

- c): en ressursoversikt som skal inneholde opplysninger om hvilke ressurser kommunen selv har til rådighet og hvilke ressurser som er tilgjengelige hos andre aktører ved uønskede hendelser. Kommunen bør på forhånd inngå avtaler med relevante aktører om bistand under kriser.
- d): evakueringsplaner og plan for befolkningsvarsling basert på den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen.
- e): plan for krisekommunikasjon med befolkningen, media og egne ansatte.

Beredskapsplanen kan utarbeides som en handlingsdel til kommunedelplanen i henhold til plan- og bygningsloven.

§ 5. Samarbeid mellom kommuner

Der det er hensiktsmessig bør det etableres samarbeid mellom kommuner om lokale og regionale løsninger av forebyggende og beredskapsmessige oppgaver, med sikte på best mulig utnyttelse av de samlede ressurser. Hver kommune skal ha en egen beredskapsplan og helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i henhold til forskriften.



Forskrift av 22. august 2011 nr. 894 om kommunal beredskapsplikt

§ 6. Oppdatering/revisjon

Risiko- og sårbarhetsanalysen skal oppdateres i takt med revisjon av kommunedelplaner, jf. lov 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) § 11-4 første ledd, og for øvrig ved endringer i risiko- og sårbarhetsbildet.

Kommunens beredskapsplan skal til enhver tid være oppdatert, og som et **minimum revideres en gang pr. år. Av planen skal det fremgå hvem som har ansvaret for oppdatering av planen og når planen sist er oppdatert.**

§ 7. Øvelser og opplæring

Kommunens beredskapsplan skal øves hvert annet år. Scenarioene for øvelsene bør hentes fra kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse. Kommunen skal øve sammen med andre kommuner og relevante aktører der valgt scenario og øvingsform gjør dette hensiktsmessig.

Kommunen skal ha et system for opplæring som sikrer at alle som er tiltenkt en rolle i kommunens krisehåndtering har tilstrekkelige kvalifikasjoner.



Forskrift av 22. august 2011 nr. 894 om kommunal beredskapsplikt

§ 8. Evaluering etter øvelser og uønskede hendelser

Kommunen skal etter øvelser og uønskede hendelser evaluere krisehåndteringen. Der evalueringen gir grunnlag for det skal det foretas nødvendige endringer i risiko- og sårbarhetsanalysen og beredskapsplaner.

§ 9. Dokumentasjon

Kommunen skal kunne dokumentere skriftlig at forskriftens krav er oppfylt.

§ 10. Tilsyn

Fylkesmannen fører tilsyn med lovligheten av kommunens oppfyllelse av plikter etter denne forskriften. Tilsynet skal følge bestemmelsene i kapittel 10A i lov 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven).



Praktisk gjennomføring

- Varsel om tilsyn med førespurnad om dokumentasjon
- Førebuande møte med representantar for kommunen
- Tilsynsbesøk med oppstartsmøte og individuelle samtalar
- Sluttmøte med oppsummering etter tilsynet
- Utsending av førebels tilsynsrapport der kommunen vert gjeve tre vekers frist til å kome med eventuelle kommentarar
- Utsending og publisering av endeleg tilsynsrapport
- Kommunen sender plan for oppfølging av eventuelle avvik og merknader til Fylkesmannen



Timeplan for tilsynet med Radøy kommune torsdag 25. mars 2014

09:00 – 09:30 Opningsmøte Alle

Individuelle samtalar:

09:45 – 10:15 Ordfører Jon Askeland

10:30 – 11:00 Rådmann Jarle Landås

11:00 – 12:00 Lunsj

12:30 – 12:50 Helse Jørgen Bleikli

12:55 – 13:15 Plankonsulent Kjersti Flatråker

13:20 – 13:40 Teknisk forvaltning Tonje Epland

13:45 – 14:30 Beredskapskoordinator Harald Stanghelle



Spørsmål?