



Nordhordland utviklingsselskap

Referanser:
Dykkar:
Vår: 14/1513 - 14/7852

Saksbehandlar:
Tove Mette Arnø Fyllingen
ftm@lindas.kommune.no

Dato:
01.04.2014

Vidare prosess kommunestruktur

Vedlagt følgjer vedtak.

Med helsing

Tove Mette Arnø Fyllingen
avdelingsleiar

Kopi:
Nordhordland utviklingsselskap



SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
31/14	Formannskapet	PS	06.03.2014
30/14	Kommunestyret	PS	20.03.2014

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Hogne Haugsdal	FE - 000	14/1513

Vidare prosess kommunestruktur

Vedlegg:

2013.12.20-Rapport - kommunestruktur 2015 - Nordhordland - fase -2.1

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Lindås kommune tek til orientering rapportane frå Telemarksforsking, som er lagt fram knytt til kommunestruktur i Nordhordland. Rapportane det gjeld er:

- 1) Nye samhandlingsformer og strukturendringar i Nordhordland (Juni 2013)
- 2) Nordhordland - kommunestruktur 2015 - Avgjerdsgrunnlag for val av vidare prosess - fase 2.1 (Desember 2013)

Lindås kommune ønskjer å vera med i den vidare prosessen med å delta i vidare utgreiing av ei kommunesamanslåing (utgreiingsløpet). Det er også viktig at prosessen vil bli tilpassa statlege signal som måtte koma i tida framover.

Formannskapet - 31/14

FO - behandling:

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FO - vedtak:

Innstilling:

Lindås kommune tek til orientering rapportane frå Telemarksforsking, som er lagt fram knytt til kommunestruktur i Nordhordland. Rapportane det gjeld er:

- 1) Nye samhandlingsformer og strukturendringar i Nordhordland (Juni 2013)
- 2) Nordhordland - kommunestruktur 2015 - Avgjerdsgrunnlag for val av vidare prosess - fase 2.1

(Desember 2013)

Lindås kommune ønskjer å vera med i den vidare prosessen med å delta i vidare utgreiing av ei kommunesamanslåing (utgreiingsløpet). Det er også viktig at prosessen vil bli tilpassa statlege signal som måtte koma i tida framover.

Kommunestyret - 30/14

KO - behandling:

Innstillinga frå formannskapet vart samrøystes vedteke, .

KO - vedtak:

Lindås kommune tek til orientering rapportane frå Telemarksforsking, som er lagt fram knytt til kommunestruktur i Nordhordland. Rapportane det gjeld er:

- 1) Nye samhandlingsformer og strukturendringar i Nordhordland (Juni 2013)
- 2) Nordhordland - kommunestruktur 2015 - Avgjerdsgrunnlag for val av vidare prosess - fase 2.1 (Desember 2013)

Lindås kommune ønskjer å vera med i den vidare prosessen med å delta i vidare utgreiing av ei kommunesamanslåing (utgreiingsløpet). Det er også viktig at prosessen vil bli tilpassa statlege signal som måtte koma i tida framover.

Saksopplysningar:

Politisk handsaming

- Saka skal til innstilling i Formannskapet
- Saka skal avgjerast i Kommunestyret

Bakgrunn

1) Bakgrunn for prosjektet

Hausten 2010 gjorde kommunane (Fedje har kopla seg på etterpå) vedtak om at ein ynskjer å delta i felles utgreiing om framtidig kommunestruktur i Nordhordlandsregionen og oppmoda Regionrådet til å stå for prosessen med utgreiinga. Bakgrunnen for dette var at behovet for interkommunalt samarbeid auka på fleire område, t.d. innanfor helse ved Samhandlingsreforma. Eit generelt auka behov for samarbeid, gjorde at spørsmålet om endring i kommunestruktur igjen vart eit aktuelt spørsmål.

Regionrådet har følgd opp dette i møte 23.09.11, der ein ber om at det vert søkt om midlar til prosjektet slik at ein kan drive det vidare. Det er no utarbeida to rapportar av Telemarksforsking,

som gir eit grunnlag for om ein ynskjer å delta i vidare utgreiing om eventuell kommunesamanslåing.

2) Utgreiingar som er gjort så langt

Rapport 1- Nye samhandlingsreformer og strukturendringar i Nordhordland

Denne rapporten vart lagt fram i juni 2013. Rapporten ser på dei regionale utviklingstrekk kva gjeld befolkningsutvikling historisk og framskrive, reiseavstandar og næringsutvikling. Den ser også litt på endringar i kommunale oppgåver dei siste åra, der samhandlingsreforma står sentralt.

Det er vurdert tre ulike alternativ til kommunestruktur.

- Fortsetje som i dag med 9 sjølvstendige kommunar og ha ulike samarbeidstiltak.
- Samanslåing av alle dei 9 kommunane
- Samanslåing av to eller fleire kommunar

Rapporten seier at alle desse alternativa kan veljast. Dersom ein ønskjer å fortsette som i dag, så må samarbeidet mellom kommunane få ei meir einsarta styring. Dette for å sikra at den politiske og demokratiske dimensjonen vert betre ivarettatt. Full samanslåing av alle kommunane vil vera det som gir mest robuste fagmiljø på fleire tenesteområde. Dersom ein går for eit slikt alternativ, vert det rådd til at ein må ha desentraliserte løysingar.

Til slutt i utgreiinga ligg det forslag til vidare prosess om kommunestruktur i Nordhordland. Regionrådet slutta seg til tilrådinga i rapporten og bestilte ein rapport – fase 2 i arbeidet med kommunestruktur i Nordhordland. Denne rapporten vart lagt fram i desember 2013.

Rapport 2 – Nordhordland – kommunestruktur 2015 (TF rapport 331)

I denne rapporten er tre utviklingsbanar for Nordhordland vurdert:

- Fortsette som i dag som sjølvstendige kommunar og utstrakt interkommunalt samarbeid
- Tradisjonell kommunesamanslåing der to eller tre kommunar slår seg saman
- Full samanslåing av alle (dei fleste) kommunane – til ein regionkommune

Desse tre alternativa er vurdert opp i mot følgjande kriterium:

Økonomi

Dei første 15 åra etter ei kommunesamanslåing, vil gje lita endring i frie inntekter, medan ein deretter vil få mindre inntekter enn kommunane kvar for seg. Ein større kommune kan verta meir effektiv og dersom det vert realisert kan det gje netto innsparing. Regjeringa har elles signalisert at det vil koma endringar i inntektssystemet som gjer det meir fordelaktig å slå seg saman.

Tenesteproduksjon

Når ein skal sjå på organiseringa av tenestene i ein større kommune, må det vurderast ulike alternativ der behovet for sentralisering og desentralisering vert vurdert opp i mot kvarandre. Dei fagområda som i dag er små kan bli større og meir robuste, og i større grad møta framtida si behov for kompetanse.

Lokaldemokrati

Dersom ein vel samanslåing, må det sjåast på kva som kan gjerast for å vitalisere lokaldemokratiet, som storleik på kommunestyre, utvalstruktur osv. Satsar ein på utvikling av det interkommunale samarbeidet må det også sjåast på korleis det demokratiske perspektivet kan ivarettast betre.

Samfunnsutvikling

Ein kommunesamanslåing kan føra til at regionen vert oppfatta som meir slagkraftig og meir tydeleg utanfor regionen. Dersom nye oppgåver skal løysast av kommunane, vil ein større kommune sannsynleg vera betre i stand til å ta i mot dei, og ein vil sannsynlegvis heller ikkje få overført oppgåver frå stat og fylkeskommunane utan at kommunane er store og robuste. Ei utfordring i ein større kommune vil vera at veksten i regionen er svært ulik, frå stagnasjon til område med vekst i heilt «Noregstoppen». Det vil difor bli ei stor oppgåve å få til vekst i heile regionen. Samstundes vil eit tydeleg regionsenter kunne trekka til seg oppgåver og arbeidsplassar som vil koma heile regionen til gode. Eit regionalt Helsehus vil vera eit riktig og viktig steg.

Me viser til rapporten og tilrådingar om vidare prosess.

3) Signal frå sentralt hald

Signala frå den nye regjeringa er at dei ønskjer ei endring i dagens kommunestruktur som i hovudsak vart bestemt for 50 år sida, og som baserer seg på politiske diskusjonar frå 1950-talet. Arbeidsoppgåvene til kommunane har endra seg betrakteleg og det har vore gjennomført store og omfattande reformer. Vidare har samferdsle og kommunikasjonar endra seg dramatisk og me har i dag ein digital teknologi som legg store føringar for tenester og kommunikasjon. Regjeringa har nyleg sett ned eit ekspertutval som skal koma med sin første rapport 24. mars. Vidare forventar ein å få meir tydelege signal på kva regjeringa ønskjer seg og kva verkemidlar som vil bli brukt i kommuneproposisjonen i mai.

4) Veggen vidare

Det var i utgangspunktet tenkt to løp vidare som kommunane kunne velje mellom:

- a) Utgreiingsløpet – samanslåing av alle ni kommunane eller ulike konstellasjonar mellom to eller fleire kommunar.
- b) Samarbeidsrelasjonsløpet – fortsette med den struktur ein har i dag og utvikla samarbeidet, men dette vil ikkje bli utgreidd vidare før ein ser resultatata av utgreiingsløpet.

Ut frå dei styringssignala som så langt har kome frå sentralt politisk hald, meiner Telemarksforsking at det er rimeleg å tru at samarbeidsrelasjonsløpet er mindre relevant no enn tidlegare. Når kommunane no skal velja kva dei vil gjera vidare i prosessen, meiner dei difor at kommunane bør velja å gå vidare med utgreiingsløpet. Grunngevinga for dette er at ein då er i tråd med det som ser ut til å bli dei sentralt gitte føringane for kommunereforma. I tillegg vil deltaking i utgreiingsløpet òg vera det alternativet som gjev mest kunnskap om dei moglege alternativa framover. Dei meiner difor at det tidlegare omtala «samarbeidsrelasjonsløpet» bør utgå i den vidare prosessen.

Nordhordland Utviklingselskap IKS sluttar seg til dette, og me rår kommunane til å velja utgreiingsløpet. Også dei kommunane som er usikre på om dei ønskjer kommunesamanslåing, bør velja dette løpet. Når desse vurderingane skal gjerast, må det vurderast kva me veit i dag og korleis ein trur framtida vil bli. Valet som skal gjerast er langsiktig og den kommunestrukturen me har i dag har vore i 50 år. Dei kommunane som vel å bli med i utgreiingsløpet vil få saka til ny handsaming (fase 2.2) der dei vil få valet om å vera med vidare eller hoppa av prosessen. Dersom kommunen ser på kommunesamanslåing som uaktuelt, eller der det eventuelt ikkje er aktuelt med samanslåing med andre kommunar i denne regionen, bør dei seia nei til vidare prosess. Evt. framtidig samarbeid, må eventuelt vurderast nærare når resultatet av endeleg samanslåingsprosess er ferdig.

Rådmannen si vurdering;

Den nye regjeringa har kome med klare signal om at dei ønskjer ei kommunereform, kor ein ser for seg ein annan kommunestruktur enn i dag. Den strukturen som ligg i dag har vore meir eller mindre uendra sidan 50-talet, og det er derfor krevjande å tenke heilt nye kommunegrenser og strukturar. Men vi veit at kommunane vil få fleire nye oppgåver som skal løysast i framtida, og dette er store samfunnsoppgåver som dagens kommunar må samarbeide om, ref. samhandlingsreforma. Nordhordlandsregionen har vore flinke på samarbeid og har i dag ei rekkje samarbeidsrelasjonar innanfor mange tenesteområder. Mange av desse samarbeida fungerer godt, men vi ser også at denne typen interkommunale samarbeid kan vere krevjande å handtere. I tillegg er det mange som stiller spørsmål med den demokratiske medverknaden i slike samarbeid. Dei prosessane som Regionrådet har starta knytt til framtidig kommunestruktur i Nordhordland, legg eit godt grunnlag for vidare arbeid. Med dei statlege signala som har kome rundt kommunestruktur, er regionen kome langt i sitt arbeid med å hente inn kunnskap på dette området. Rapportane tek for seg sentrale spørsmål og det er spesielt interessant å sjå på

utgreiingane rundt kommuneøkonomi. Sjølv om Telemarksforsking meiner at økonomi ikkje bør vere drivkraft åleine, vil det likevel vere viktig å gjere endringar i inntektssystemet slik at det kan bli meir fordelaktig med ei samanslåing.

Det er viktig at Lindås kommune og regionen går for vidare utgreiing, og det er spesielt viktig å gå djupare inn på tema som tenesteproduksjon, tenestestruktur, lokaldemokrati, kompetansemiljø og samfunns- og næringsutvikling. Viss det blir aktuelt med kommunesamanslåing i Nordhordland, vil truleg Lindås kommune (som største kommune i regionen) vere ein aktuell «samarbeidspart», uansett kva for modell ein vel. Derfor er det viktig for Lindås kommune å hente inn meir kunnskap om kva effektar ei eventuell samanslåing kan gje.

Rådmannen rår til at Lindås kommune blir med vidare i utgreiingsløpet.