
Fra: Anders Solheim <soloraid@gmail.com>
Sendt: 18. november 2015 16:28
Til: Jarle Landås; Postmottak Radøy
Emne: Fwd: Delegering av ansvar i saken om etablering av asylmottak i Hordabøheimen

----- Videresendt e-post -----

Fra: **Anders Solheim** <soloraid@gmail.com>
Dato: 18. november 2015 kl. 15.55
Emne: Delegering av ansvar i saken om etablering av asylmottak i Hordabøheimen
Til: christel@villanger.net, leif.taule@gmail.com, morgan.taule@gmail.com,
dag.setre@radoy.kommune.no, maybritt@gjer.de, royboe53@gmail.com
Kopi: jon.askeland@radoy.kommune.no, jostein.borlaug@radoy.kommune.no, k-floen@bkkfiber.no, abbpalmesen@yahoo.no, emsdale@online.no, kenneth.murberg@me.com

Vi som er foreldre til barn i Bø Barnehage og Hordabø Skule, samt får undervisning gjennom Radøy Kulturskule ved Hordabø Skule, er som kjent veldig bekymret for etablering av et asylmottak i Hordabøheimen.

Som dere vet, vi er positive til å hjelpe både asylsøkere og andre som trenger det. Dugnadsånden, evnen og viljen til å hjelpe våre medmennesker er stor i Bøvågen. Vi har lang tradisjon for å hjelpe, og ønsker også å fortsette med det.

Dere kjenner godt til vår motstand mot å etablere asylmottak i Hordabøheimen. Dette skyldes ene og alene beliggenheten til dette bygget, og frykten for om dette kan medføre fysiske eller psykiske skader/plager for våre barn.

I pressen, gjennom leserinnlegg, ledere og redaksjonelt innhold føler vi oss uthengt som rasister og fremmedfryktige. Vi kan bare understreke at vi ønsker å hjelpe, men det er altså beliggenheten dette er snakk om.

Hva er det så vi er så redde for? Mangler vi totalt forståelse for hva asylsøkerne har vært gjennom?

Mangler vi totalt forståelse for de traumer, fysiske og psykiske lidelser disse medmenneskene har vært gjennom?

Nei! Det gjør vi ikke, og det håper vi virkelig heller ingen tror om oss.

Men, vi frykter for konsekvensene av å plassere 40-60 ungdommer uavhengig av nasjonalitet få meter unna våre kjære barn.

Vi frykter at de traumene og lidelsene disse har vært gjennom kan komme til uttrykk gjennom frustrasjon og vold.

Vi frykter at motstandere av innvandring og asylsøkere skal angripe asylmottaket (ref advarsel fra PST).

Vi frykter at våre barn skal bli utsatt for lignende overgrep som vi hører om bl.a. i Alta og Stokke.

Vi frykter for spredning av sykdom, som man i går kunne lese om i NRK, hvor det var kommet tuberkulose til et asylmottak i Lofoten.

Som sagt i tidligere kommunikasjon, vi tror det går bra, men vi FRYKTER hva som KAN skje. Vil det da være riktig av Radøy Kommune å gi unntak og dispensasjoner fra krav, for å legge til rette for asylmottak med denne plasseringen?

Disse kravene er laget av sikkerhetsmessige grunner. Er det da riktig i gi dispensasjon fra disse kravene hvor våre aller kjæreste oppholder seg?

Det er sagt av Ordfører Jon Askeland at Rådmannen og Kommunalsjef for Drift og Forvaltning har av kommunestyre og hovedutvalg fått delegert ansvaret for beslutning om dette.

Er det virkelig sånn, at de folkevalgte ikke har noe de skulle ha sagt i en så viktig prinsipiell sak for Radøys innbyggere?

Vi har gått gjennom en del lover og regler om dette, og vi mener å finne hjemmel for at hovedutvalget kan legge føringer i denne saken.

Det rettslige utgangspunktet er klart nok at rådmannen ikke har slik myndighet (heretter også "kompetanse"). Kommuneloven § 6 fastsetter følgende om kommunestyre og fylkesting (vår understrekning):

"Kommunestyret og fylkestinget er de øverste kommunale og fylkeskommunale organer. De treffer vedtak på vegne av kommunen eller fylkeskommunen så langt ikke annet følger av lov eller delegasjonsvedtak."

Rådmannens kompetanse og myndighet fremgår på sin side av kommuneloven § 23

"1. Administrasjonssjefen er den øverste leder for den samlede kommunale eller fylkeskommunale administrasjon, med de unntak som følger av lov, og innenfor de rammer kommunestyret eller fylkestinget fastsetter.

2. Administrasjonssjefen skal påse at de saker som legges fram for folkevalgte organer, er forsvarlig utredet, og at vedtak blir iverksatt. Administrasjonssjefen skal sørge for at administrasjonen drives i samsvar med lover, forskrifter og overordnede instruksjoner, og at den er gjenstand for betryggende kontroll.

3. Administrasjonssjefen har møte- og talerett, personlig eller ved en av sine underordnede, i alle kommunale eller fylkeskommunale folkevalgte organer med unntak av kontrollutvalget.

4. Kommunalt og fylkeskommunalt folkevalgt organ kan gi administrasjonssjefen myndighet til å treffe vedtak i enkeltsaker eller typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning, hvis ikke kommunestyret eller fylkestinget har bestemt noe annet"

Etter dette er det altså opp til kommunestyret å avgjøre hvilke saker som skal delegeres til rådmannen, men prinsipielle saker kan altså ikke delegeres.

Delegering er en form for tildeling av fullmakt. Det betyr at den man delegerer til, kan treffe beslutninger innenfor delegeringsvedtakets rammer på vegne av det delegerende organ, og med samme rettsvirkninger som om det var truffet av dette. Men det delegerende organ kan når som helst "ombestemme seg". Det kan for det første tilbakekalle fullmakten – oppheve delegeringsvedtaket. Dernest kan det gi generelle eller konkrete instruksjoner om hvordan det underordnede organet skal avgjøre saker, eller det kan beslutte at det selv vil treffe avgjørelse i en bestemt sak som ligger innenfor rammen av et generelt delegeringsvedtak, med bindende virkning også for det underordnede organet. Endelig kan det delegerende organet ta det underordnede organs vedtak opp til ny vurdering og omgjøre dette i samme omfang som det kunne omgjort sitt eget vedtak, det vil i praksis si, i første rekke til gunst for en part. Dette betyr at kommunestyret og fylkestinget aldri kan delegere fra seg ansvaret for de avgjørelser som treffes.

I samsvar med ovennevnte følger det også av delegasjonsreglementet for Radøy kommune at rådmannen er tildelegert myndighet etter plan- og bygningsloven i saker som ikke er av prinsipiell betydning, med unntak av de oppgavene som etter loven er lagt direkte til kommunestyret, eller der kommunestyret har lagt fullmakt til hovedutvalget for plan, landbruk og teknisk eller annet politisk organ.

Det første vurderingstemaet er i så fall hvorvidt spørsmålet om det skal gis dispensasjon fra plan- og bygningsloven (dvs. bruksendring fra sykehjem/hybelhus til asylmottak mellom barnehage og skole) er et spørsmål av "prinsipiell betydning", slik at rådmannen ikke har kompetanse til å avgjøre saken på egenhånd, jf. kommuneloven § 23 fjerde ledd.

I ot.prp. nr. 42 (1991-1992) opplyses følgende om hvilken type saker som kan anses å ha "prinsipiell betydning":

"Hva som er av prinsipiell betydning må fastsettes ikke bare ut fra vedtakets karakter og konsekvenser, og ut fra kommunens eller fylkeskommunens størrelse, men også ut fra en vurdering av i hvilken utstrekning de viktige skjønsmessige sider av den aktuelle avgjørelsen må anses klarlagt gjennom politiske vedtak, instruksjer eller tidligere praksis."

Etter vår vurdering, er det så mange argumenter for at denne saken kan få så store konsekvenser, at den derfor er av «prinsipiell betydning». I så fall kan ikke Radøy kommune (rådmannen) avgjøre saken administrativt (slik de har til hensikt), men saken må avgjøres politisk.

Det følger videre av det politiske reglementet for Radøy kommune at tvilstilfeller (om hvorvidt en sak har prinsipiell betydning), skal drøftes mellom rådmann og ordfører. Ordføreren har dernest det endelige ansvaret for å avgjøre om en sak har prinsipiell betydning - eller ikke.

Alternativet til ovennevnte refererer seg til at kommunestyret til enhver tid kan "ombestemme seg", enten ved å tilbakekalle fullmakten, gi konkrete instruksjer til rådmannen om hvordan saken skal avgjøres, eller bestemme at kommunestyret ønsker å avgjøre saken selv. Dette alternativet krever imidlertid politisk flertall i forkant, men det kan være et reelt alternativt dersom man klarer å samle tilstrekkelig politisk flertall for standpunktet (om at dette ikke er en sak som bør avgjøres administrativt).

Det andre som er verdt å merke seg gjelder selve byggesaken, hvor Radøy kommune selv opplyser at:

"Kommunen avklarer med ordfører/utvalgsleiar/formannskap om dispensasjon kan handsammast administrativt i byggesaken (Ansvar kommunalsjef.)"

Vi kan ikke forstå annet enn at Radøy kommune selv innser at saken kan være av så stor prinsipiell betydning, at det i alle fall ikke er klart at den kan avgjøres administrativt.

Kjære folkevalgte og Hovedutvalg i Radøy Kommune.

Vi ønsker dere i dag tar et ekstraordinært møte, for å vurdere våre innspill, før denne beslutningen er tatt.

Vis oss at demokratiet fungerer.

Om dere ikke er enige med oss i saken, så la oss i alle fall få en sjanse til politisk behandling av saken.

Med vennlig hilsen

Anders I. Solheim

På vegne av foreldre ved Hordabø Skule, Bø Barnehage og Radøy Kulturskule