



Risiko- og sårbarhetsvurdering (ROS-vurdering) av foreslåtte nedlagte tjenestesteder i Vest politidistrikt

En ROS-vurdering av de mest sårbare tjenestestedene:

ROS-vurderingen har målsettingen med reformen og kravene til tjenestesteder som ramme. Den har de mest sårbare tjenestestedene for å nå målsettingen og kravene som objekt. Farer som kan oppstå, sannsynligheter for at de oppstår og konsekvensen de gir er vurdert for å finne tiltak som gir et bedre polititilbud til befolkningen i de mest sårbare områdene enn de får i dag. Målet er også at polititjenestene leveres mer kostnadseffektivt i tiden framover. ROS-vurderingen undersøker hvordan tjenestestedene fungerer i dag, om bemanningen på tjenestestedene påvirker responstid og responskvalitet og dermed også liv og helse i lokalmiljøene. Videre beskriver vi risiko- og sårbarhetsreduserende tiltak som kan fremme polititjenestene i de minste lokalmiljøene i tråd med målene for reformen selv om tjenestestedene avvikles.

Målsettingen med reformen er at politiet skal være:

1. Et mer tilgjengelig og tilstedeværende politi med god lokal forankring og samhandling
2. Et mer enhetlig politi som leverer likere polititjenester med bedre kvalitet
3. Et politi med mer målrettet innsats på forebygging, etterforskning og beredskap
4. Et politi med bedre kompetanse og kapasitet, som deler kunnskap og lærer av erfaringer
5. Et politi som skaper bedre resultater i en kultur preget av åpenhet og tillit gjennom god ledelse og aktivt medarbeiderskap
6. Et politi som arbeider mer effektivt ved å ta i bruk bedre metoder og ny teknologi

Målsettingen skal sikres gjennom å etablere tjenestesteder som har kapasitet og kompetanse til å:

1. Motta anmeldelser, søknader og andre henvendelser, samt gir publikum veiledning om politiets tjenestetilbud
2. Bidra til et kvalitativt løft for etterforskningsarbeidet
3. Ha fleksible åpningstider som gjør det mulig å få utført tjenester hos politiet utenfor kontortid minst en dag i uken
4. Lokaliseres slik at minst 90 % av innbyggerne i politidistriktet har maksimalt 45 minutters kjøretid til nærmeste tjenestested

Beskrivelse av potensiell fare:

De 21 tjenestesteder har kort åpningstid og/eller lav bemanning. De er ikke dimensjonert slik at de når målene med reformen, eller kravene til tjenestesteder. De er ytterligere sårbare ved fravær som kurs, utdanning, ferieavvikling, permisjoner og sykdom.

I Sogn og Fjordane er dette Selje, Bremanger, Jølster, Balestrand, Hyllestad, Askvoll, Gaular, Aurland, Luster, Lærdal og Årdal. I Hordaland er dette Gulen, Solund og Masfjorden, Austrheim, Osterøy, Vaksdal, Samnanger, Ullensvang/Eidfjord, Ulvik og Jondal.



POLITIET

Årsakene til at faren oppstår:

Årsakene til at tjenestestedene er for sårbare er:

1. Det er ikke tilstrekkelig brukergrunnlag og arbeidsmengde til å bemanne tjenestestedene høyere. I konkurranse med områder med større brukergrunnlag og arbeidsmengde har de minste tjenestestedene nådd et kapasitetsnivå som ikke er forsvarlig lenger, etter de standarder som reformen setter
2. Befolkningen flytter til de største lokalsentrene. Politiutfordringene øker der og avtar i de befolkningsfattige områdene. Politiet, som er satt til å prioritere mellom sine oppgaver, må organisere seg for å håndtere nye bosettingsmønstre
3. Liten arbeidsmengde gir ikke de ansatte mengdetrening i å håndtere alvorlig kriminalitet og det er krevende å bygge tilstrekkelig kompetanse. Enkelte steder arbeider de som bemanner de små kontorene på større steder og opparbeider seg kompetanse der. Andre steder er det ikke slik.
4. Ytterligere og strengere krav til avbyråkratisering og effektivisering forsvarer ikke å styrke bemanningen slik at hvert av tjenestestedene settes i stand til å nå målene med reformen og kravene til tjenestesteder
5. Politiske føringer om- og langt strengere prioritering av de få alvorligste sakene, en styrket vakt- og beredskapstjeneste, mer profesjonalisert, målrettet og kunnskapsbasert politiarbeid krever sterkere og mer sentralisert styring og kontroll. Dette krever færre ledere, økt spesialisering og utvikling av en organisasjon som stadig må endre seg og tilpasse seg nye krav



Datagrunnlag, kilder og eventuelle usikkerhetsfaktorer knyttet til dagens situasjon på de sårbare tjenestestedene:

Dataene beskriver dagens åpningstider, kapasiteter, bruker- og arbeidsgrunnlag og kjøreavstand¹ og kjøretid til nærmeste alternative tjenestested.

Selje lensmannskontor:

- Kommune: Selje
- Flateinnhold: 226 km²
- Innbyggere: 2774
- Bemanning: 2 politi og 0,5 politisivil
- Åpningstid: mandag, tirsdag, torsdag kl 08.00-15.00
- Kontorareal: 111m²
- Husleie pr år: kr 108 870
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Vågsøy
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 45,7 km via Rv618
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 48 minutter
- Spesielle forhold: Kystkommune mot Stadthavet

¹ Google maps er brukt som oppslagsverk. Enkelte tjenesteder er ikke lagt inn i søkeresultatet, og nærmeste tettsted er brukt som utgangspunkt. Avstandene kan avvike noe. Kjøreavstand likeså.



POLITIET

Bremanger lensmannskontor:

- Kommune: Bremanger
- Flateinnhold: 833 km²
- Innbyggere: 3846
- Bemanning: 3 politi og 0,83 politisivil
- Åpningstid: 08.00 – 14.25 når politiet møter, ellers kontakt på telefon
- Kontorareal: 245 m²
- Husleie pr år: kr 247 209
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Florø
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 57,2 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 54 minutter
- Spesielle forhold: Industri med Elkem i Svelgen som største aktør. Havneområde. Avhengighet til Magnhildskartunnelen. Fare for isolasjon ved ekstremvær og stengt tunnel

Jølster lensmannskontor:

- Kommune: Jølster
- Flateinnhold: 670 km²
- Innbyggere: 3020
- Bemanning: 2 politi og 0,8 politisivil
- Åpningstid: Mandag til fredag fra kl. 08.00 – 15.30
- Kontorareal: 153 m²
- Husleie pr år: kr 110 539
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Førde
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 42,7 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 41 minutter
- Spesielle forhold: Knutepunkt for E39

Askvoll lensmannskontor:

- Kommune: Askvoll
- Flateinnhold: 1588 km²
- Innbyggere: 3023
- Bemanning: 2,3 politi og 0,86 politisivil
- Åpningstid: Mandag til fredag fra kl. 08.30 – 15.00
- Kontorareal: 218 m²
- Husleie pr år: kr 233 236
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Fjaler
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 22 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 20 minutter
- Spesielle forhold:



POLITIET

Hyllestad lensmannskontor:

- Kommune: Hyllestad
- Flateinnhold: 384 km²
- Innbyggere: 1395
- Bemanning: 2 politi og 1 politisivil
- Åpningstid: Mandag til fredag fra kl. 08.00 – 15.00
- Kontorareal: 181 m²
- Husleie pr år: kr 142 670
- Husleiekontrakt utløper: 6 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Fjaler
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 40 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 40 minutter
- Spesielle forhold:
-

Gaular lensmannskontor:

- Kommune: Gaular
- Flateinnhold: 588 km²
- Innbyggere: 2942
- Bemanning: 2,3 politi og 0,7 politisivil
- Åpningstid: Mandag til fredag fra kl. 08.30 – 14.30
- Kontorareal: 195 m²
- Husleie pr år: kr 167 104
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Førde
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 25 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 20 minutter
- Spesielle forhold: Askvoll, Fjaler, Gaular og Hyllestad omtales samlet. 1/3 lensmann betyr samme lensmann for kontorene Askvoll, Fjaler og Gaular.

Balestrand lensmannskontor:

- Kommune: Balestrand
- Flateinnhold: 535 km²
- Innbyggere: 1294
- Bemanning: 1,5 politi og 0,8 politisivil (delt med Høyanger)
- Åpningstid: Tirsdag og torsdag fra kl. 10.00 – 14.00
- Kontorareal: 159 m²
- Husleie pr år: kr 141 137
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Høyanger
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 47 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 40 minutter
- Spesielle forhold:



POLITIET

Luster lensmannskontor:

- Kommune: Luster
- Flateinnhold: 2700 km²
- Innbyggere: 5093
- Bemanning: 4 politi og 0,5 politisivil
- Åpningstid: Mandag til fredag fra kl. 09.00 – 15.00
- Kontorareal: 286 m²
- Husleie pr år: kr 328 494
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Sogndal
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 29,4 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 29 minutter
- Spesielle forhold: Den største tjenesteenheten i distriktet. Krevende geografi med rasutsatte strekninger og fjell. Dekker bygdesamfunn Solvorn, Hafslø, Veitastrand, Gaupne, Luster, Skjolden, Fortun. Dekker Nasjonalpark/Jostedalsbreen/Jotunheimen, cruiseanløp Skjolden (15 anløp 2016 i perioden april – aug).

Aurland lensmannskontor:

- Kommune: Aurland
- Flateinnhold: 1467 km²
- Innbyggere: 1764
- Bemanning: 3 politi og 1 politisivil
- Åpningstid: Mandag til fredag fra kl. 09.00 – 14.30
- Kontorareal: 230 m²
- Husleie pr år: kr 236 093
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Lærdal/Årdal
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: Lærdal: 33 km, Årdal: 64,9 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: Lærdal: 31 minutter, Årdal: 57 minutter
- Spesielle forhold: Aurland har det 3. største antallet cruiseanløp i Norge, 163 anløp i 2016. Cruiseanløp Flåm og Flåmsbanen (1.1 mill. reisende april - oktober). Stor økning i sommertrafikken på E16 gjennom Aurland.



Årdal lensmannskontor:

- Kommune: Årdal
- Flateinnhold: 976 km²
- Innbyggere: 5359
- Bemanning: 6 politi og 1 politisivil
- Åpningstid: Tirsdag og torsdag fra kl. 10.00 – 14.00
- Kontorareal: 394 m²
- Husleie pr år: kr 504 030
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Lærdal
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 31,7 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 30 minutter
- Spesielle forhold: Årdal har det største innbyggertallet i denne vaktregion, Årdal 5391, Lærdal 2146, og Aurland 1753. Industrisamfunn, Hydro i Øvre Årdal, Hydro Årdalstangen, Schengenhavn med over 300 anløp i året, og statlig mottak med 150 asylsøkere

Lærdal lensmannskontor:

- Kommune: Lærdal
- Flateinnhold: 1342 km²
- Innbyggere: 2172
- Bemanning: 3 politi og 0,9 politisivil
- Åpningstid: Mandag til fredag fra kl. 10.00 – 14.00
- Kontorareal: 200 m²
- Husleie pr år: kr 242 580
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd oppsigelse
- Alternativt tjenestested: Årdal
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 31,7 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 30 minutter
- Spesielle forhold: Plassert midt i aksene Aurland – Lærdal - Årdal



Solund, Gulen og Masfjorden

- Kommune: Solund
 - Flateinnhold:
 - Innbyggere: 785
 - Bemanning: 5 politi og 0 politisivil (delt med Gulen og Masfjorden)
 - Åpningstid: Tirsdag og torsdag fra kl. 10.00 – 14.00
 - Kontorareal: 159 m²
 - Husleie pr år: kr 141 137
 - Husleiekontrakt utløper: 12 mnd oppsigelse
 - Alternativt tjenestested: Masfjorden
 - Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 75,9
 - Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 2 timer og 3 (inkludert fergestrekningen Krakhella – Rutledal og at fergeruten treffer)
 - Spesielle forhold: Øysamfunn og avhengig av ferge. Organisert i driftsenhet med Gulen og Masfjorden i dag
-
- Kommune: Gulen
 - Flateinnhold:
 - Innbyggere: 2370
 - Bemanning: 5 politi og 0 politisivil (delt med Solund og Masfjorden)
 - Åpningstid: Tirsdag og torsdag fra kl. 09.00 – 15.00
 - Kontorareal: 157 m²
 - Husleie pr år: kr 168 046
 - Husleiekontrakt utløper: 31.12.2017
 - Alternativt tjenestested: Masfjorden
 - Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 44,6
 - Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 48 minutter
 - Spesielle forhold: Organisert i driftsenhet med Solund og Masfjorden i dag
-
- Kommune: Masfjorden
 - Flateinnhold:
 - Innbyggere: 1701
 - Bemanning: 5 politi og 0 politisivil (delt med Gulen og Solund)
 - Åpningstid: Onsdag fra kl. 09.00 – 15.00
 - Kontorareal: 300 m²
 - Husleie pr år: kr 85 000,-
 - Husleiekontrakt utløper: 31.12.2017
 - Alternativt tjenestested: Knarvik
 - Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 26,6 km (med ferge), 112 km (uten ferge)
 - Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 59 minutter (med ferge), 1 time og 46 minutter (uten ferge)
 - Spesielle forhold: Ligger tetttest på E39 som er den største kriminalitetsdriveren i vaktområdet. Organisert i driftsenhet med Solund og Gulen i dag



Austrheim og Fedje lensmannskontor

- Kommune: Austrheim og Fedje
- Flateinnhold:
- Innbyggere: 2858 (Austrheim) og 576 (Fedje)
- Bemanning: 0/1 politiansatt, 1 politisivil
- Åpningstid: Mandag, tirsdag, torsdag og fredag (sommerstengt). Sjelden politi på stedet. Fra kl. 09.00 – 15.00
- Kontorareal: 147 m²
- Husleie pr år: kr 178 908 + strøm
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd
- Alternativt tjenestested: Knarvik
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 41,6
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 51 minutter
- Spesielle forhold: Organisert under Nordhordland driftsenhet i dag

Osterøy lensmannskontor

- Kommune: Osterøy
- Flateinnhold:
- Innbyggere: 7957
- Bemanning: 1 politiansatt (ikke IP4) og 1,8 politisivile
- Åpningstid: Mandag til torsdag fra kl 08.00 til kl 15.00
- Kontorareal: 320 m²
- Husleie pr år: kr 443 684
- Husleiekontrakt utløper: 6 mnd
- Alternativt tjenestested: Åsane/Dale
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: Åsane: 33 og Dale 45,6 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: Åsane: 31 minutter og Dale: 41 minutter
- Spesielle forhold: Organisert under Bergen nord driftsenhet i dag

Vaksdal lensmannskontor

- Kommune: Vaksdal
- Flateinnhold:
- Innbyggere: 4125
- Bemanning: 1 politiansatt og 1 politisivil (sommerstengt og stengt enkelte torsdager i året)
- Åpningstid: Onsdag fra kl. 10.00 til 14.00
- Kontorareal: 102 m²
- Husleie pr år: kr 118 312
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd
- Alternativt tjenestested: Voss
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 42,6
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 39 minutter
- Spesielle forhold: Organisert under Voss driftsenhet i dag



Ulvik lensmannskontor

- Kommune: Ulvik
- Flateinnhold:
- Innbyggere: 1116
- Bemanning: 1 politiansatt (sommerstengt og stengt enkelte tirsdager i løpet av året)
- Åpningstid: Tirsdag fra kl. 09.00 til 15.00
- Kontorareal: 22 m²
- Husleie pr år: kr 100 000
- Husleiekontrakt utløper: 31.12.2016
- Alternativt tjenestested: Voss
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 40,3
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 49 minutter
- Spesielle forhold: Organisert under Voss driftsenhet i dag

Samnanger lensmannskontor

- Kommune: Samnanger
- Flateinnhold:
- Innbyggere: 2443
- Bemanning: 1 politiansatt og 1 politisivil. Når vedkommende har dagvakt etter arbeidsplanen, bemannes kontoret med ytterligere en politiutdannet. Vedkommende har da med seg student.
- Åpningstid: Onsdag og fredag fra kl 08.00 til kl. 15.00
- Kontorareal: 118 m²
- Husleie pr år: kr 150 000
- Husleiekontrakt utløper: 31.12.2017
- Alternativt tjenestested: Kvam
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 32,8 km (Dale: 36,8 km)
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 34 minutter (Dale: 36 minutter)
- Spesielle forhold: Organisert under Kvam driftsenhet i dag



Ullensvang og Eidfjord lensmannskontor

- Kommune: Ullensvang og Eidfjord
- Flateinnhold:
- Innbyggere: Ullensvang: 3401, Eidfjord: 925
- Bemanning: 1 politiansatt
- Åpningstid: Ullensvang: onsdag 10.00-11.30, Eidfjord: onsdag 12.30 til 14.00
- Kontorareal: 33 m²
- Husleie pr år: kr 29 860
- Husleiekontrakt utløper: 6 mnd
- Alternativt tjenestested: Odda eventuelt Voss
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: Odda: 40,9 km, Voss: 49,3 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: Odda: 47, Voss: 48
- Spesielle forhold: Organisert under Hardanger driftsenhet i Odda. Ressurser fra Voss brukes ved akutte tilfeller i Eidfjord etter at Hardangerbroen åpnet. Politiet disponerer ikke egne lokaler i Eidfjord og Eidfjord er ikke tatt med i kjøreavstanden, areal eller husleien.

Jondal lensmannskontor

- Kommune: Jondal
- Flateinnhold:
- Innbyggere: 1104
- Bemanning: 1 politisivilt ansatt (sporadisk 1 politiansatt)
- Åpningstid: Tirsdag og torsdag fra kl. 10.00 til 14.00
- Kontorareal: 86,6 m²
- Husleie pr år: kr 17 388
- Husleiekontrakt utløper: 12 mnd
- Alternativt tjenestested: Odda
- Kjøreavstand fra tjenestestedet til alternativt tjenestested: 39,3 km
- Normal kjøretid til alternativt tjenestested: 42 minutter
- Spesielle forhold: Organisert under Hardanger driftsenhet i Odda i dag.



Beskrivelse av antatt sannsynlighet for at farene oppstår:

Sannsynligheten for at farene oppstår er like for alle tjenestestedene. De beskrives derfor samlet.

Åpningstidene er begrenset først og fremst på pga. lite og stadig fallende bruker- og arbeidsgrunnlag. Politikapasiteten som leveres, blir svært sårbar. På de minste stedene lengst fra de sentrale områdene er det problemer med rekruttering, kompetanseutvikling og læring. Å utvikle ett politi, med de kvaliteter som målene beskriver, vil ikke være mulig verken nå eller i framtiden. Det er fullt mulig å sende de ansatte på studier og kurs og dermed gi dem formalkunnskap i ulike politidisipliner. Utfordringen på de minste stedene er å videreutvikle kunnskapen til kompetanse som i tillegg til kunnskap også består av ferdigheter, evner og holdninger som best utvikles mengdetrening sammen med et tilstrekkelig antall kollegaer med ulik tjenesteerfaring..

Vakt- og beredskap ivaretas i dag med andre systemer enn tjenestestedenes åpningstider. Hvis hendelsene skjer i tjenestestedenes åpningstider kan de ansatte utgjøre en forskjell på responstiden og responskvaliteten. Enkelte kontorer har svært kort åpningstid. I Sogn og Fjordane er åpningstiden gjennomgående lenger. Mange av dem som jobber på de sårbare tjenestestedene deltar i vakt og beredskapstjenesten. Det er spesielt en risiko for at lokalkunnskapen forsvinner hvis politiansatte flytter pga at tjenestestedet avvikles.

I politidistriktet er det 584 782 innbyggere. Dette innebærer at 58 478 innbyggere kan ha mer enn 45 minutters kjøretid til nærmeste polititjenestested. Samlet i de nedleggingstruede tjenestestedene bor det rundt 50 000 personer. Ikke alle disse vil få mer enn 45 minutters kjøretid om tjenestestedene legges ned, eller slås sammen.

Beskrivelse av mulig konsekvens ved nedleggelse av ovennevnte tjenestesteder:

Konsekvensen er lik for alle tjenestestedene. De beskrives derfor samlet.

Det er lange kjøreavstander mellom noen av tjenestestedene, men den tjenesten som tilbys nå er svært begrenset, sårbar og lite knyttet til responstid. I Hordaland er de sårbare kontorene ofte bemannet kun med politisivile og/eller politiansatte uten IP4 kompetanse. I Sogn og Fjordane tilbys polititjenester innenfor flere kategorier. Det er kun hvis hendelser skjer i den begrensede kontortiden at responstiden i noen grad kan bli påvirket i positiv retning, eller om betjenter bor i regionen og har beredskapsvakt. Vedkommende vil om han kalles ut, være på stedet lenge før rullende patruljer kommer fra andre steder. Responskvaliteten er tilsvarende sårbar hvis vedkommende rykker ut alene.

Politiets befolkningsundersøkelser viser at befolkningen først og fremst er opptatt av at kompetent politi er tilgjengelig når det trengs. Dette er først og fremst ved akutte hendelser. Få politiansatte som er spredt utover flere tjenestesteder, er en sårbar ressurs. Det er krevende å opprettholde og utvikle et fagmiljø med spisset kompetanse innen etterforskning og politioperative disipliner på slike steder. Årsaken er dels at det er få kolleger å forholde seg til å lære fra, og dels at arbeidsmengden er relativt liten og at de ansatte ikke får tilstrekkelig mengdetrening på de mest krevende oppdragene. Responstiden påvirkes ikke av at politiet betaler for bygninger på ulike steder når bygningene stor tomme mesteparten av tiden, eller er sårbart bemannet.



Responskvaliteten svekkes når det ikke er mulig å rekruttere og beholde ansatte. Da blir det ikke mulig å utvikle et fagmiljø. Et fagmiljø innebærer et tilstrekkelig antall kolleger med ulike erfaringer, kompetanse og perspektiver på oppgaveløsningen og som reflekterer sammen både før, under og etter at krevende oppdrag er utført. Enheter som består av ansatte som over tid har hatt få kolleger å forholde seg til kan ikke skape slike fagmiljø. De utvikler fort de samme erfaringene, den samme kompetansen og perspektivet på oppgaveløsningen. Oppgavene blir løst gjennom repetisjon av det man allerede gjør, og læringen og kompetanseutviklingen stopper opp. De svært få krevende oppgavene blir forsøkt løst på samme måte som dagligdagse hendelser noe som hemmer kvaliteten. Spissede fagmiljø er konsentrert om spesielle og avgrensede politioppgaver og utvikler spisskompetanse etter de samme prinsippene som andre fagmiljø. Poenget er at miljøet ikke kan være for lite, hvis det skal kalles et fagmiljø.

På den andre siden er det en styrke for et lokalsamfunn å ha et bredt spekter offentlige tjenester. Noe som gjør lokalmiljøene mer attraktive å bosette seg i. Ikke bare for tilbudets egenverdi, men også fordi det sikrer lokale arbeidsplasser og inntekter. Politiet leverer en spesiell offentlig tjeneste fordi målet er å skape trygghet gjennom redusert kriminalitet og redusert plagsom atferd. Tradisjonelt har trygghet vært en subjektiv oppfatning som ikke bare påvirkes av hva politiet gjør, men også av hva politiet representerer som symbol. Det å ha et politikontor, eller en politiansatt i lokalsamfunnet representerer slike symboler. Noe som kan gi trygghet og danne rammer rundt den uformelle sosiale kontrollen som både skaper forventninger om hva som er riktig oppførsel, redusert kriminalitet, redusert plagsom atferd og som gir trygghet. Likevel må disse hensynene balanseres mot de øvrige målene med reformen og avbyråkratiserings- og effektiviseringskravene. Kravene til hva og hvordan politiet utfører sine oppgaver knyttes i samtiden nærmere til omdømme- og tillitsbegrepet, enn den symbolske dimensjonen. Nå måles politiets omdømme og tillit på hva politiet gjør og oppnår, og mindre på hva det skal være og hva det skal representere. Samtiden gir derfor føringer på hvordan politiet må organisere seg.

Responstiden og responskvaliteten er i dag ikke tilfredsstillende. Dette gjelder spesielt i områdene som ligger utenfor kravet om 45 min. kjøretid. Her vil ofte brannetaten ha kortest responstid til ulykker og hendelser. Dette har sammenheng med hvordan brannetaten har organisert seg kommunalt. I de folkefattige områdene er de brannansatte deltidsansatte. Rekruttering og tjenesteordninger kan optimaliseres for rask respons. Politiet kan ikke organisere seg på denne måten fordi det stilles andre krav til opplæring, kompetanseutvikling, tjenesteordninger og ansettelsesforhold. Politiet har et bredere samfunnsoppdrag og kan ikke optimalisere tjenesten utelukkende basert på krav til hurtig respons i alle deler av distriktet. At politiansatte med reservetjeneste bor i spredtbygde områder, kan gi bedre responstid for politiet. I et HMS perspektiv er det betenkelig at politiansatte på beredskapsvakt rykker ut alene til et åsted. I 2016 kan heller ikke politiet basere sin organisering på at politiansatte rykker ut på fritiden fordi de bor nær et åsted i spredtbygde områder.

Legges tjenestestedene ned er det sannsynlig at politiansatte flytter ut fra de folkefattige områdene. Dermed mister politiet den detaljerte lokalkunnskapen som kan bidra til å løse oppdrag på en smidig måte. Noe som innebærer at lokalkjent politi kan spille på sin kjennskap til innbyggerne og roe ned eskalerende situasjoner på en effektiv måte. Og at de bruker mindre makt av samme grunn. Ikke minst at de kan løse kriminalsaker fordi de kjenner modus og operasjonsområder til ulike lovbrøyttere.

Denne typen lokalkunnskap utvikles ved at politiansatte har en rolle i lokalmiljøet både på



POLITIET

jobb og på fritid, forebyggende, idrettslag, folk tar kontakt med de som de kjenner etc.. At befolkningen flytter fra disse områdene er likevel en samfunnstrend. Det er langt svakere befolkningsvekst i alle disse områdene enn i regionsentrene.

At politiet skal være til stede og nær der folk bor må ses i et risiko- og vesentlighetsperspektiv. Dette innebærer at politiet må være til stede med rett kompetanse og kapasitet der og når befolkningen har behov for det. Dette skjer regelmessig oftere i disse regionsentrene.

Politiets tilgjengelighet og nærhet til de minste lokalmiljøene er ikke forankret i politilokaler som står tomme store deler av uken. Det finnes konsekvensreducerende tiltak som ivaretar både kravet til tilgjengelighet og nærhet på bedre måter, og samtidig bedre ivaretar de øvrige målene med reformen.

Sannsynlighetsreducerende tiltak for at farene oppstår:

Det anbefales at tjenestestedene legges ned og/ eller slås sammen, og knyttes til enheter med større brukergrunnlag, bedre bemanning og større forutsetninger for å nå målene med reformen og kravene til tjenestesteder.



Tiltak for å redusere konsekvensen hvis farene slår til.

Skal politiet lykkes å gi de folkefattige områdene en bedre polititjeneste enn i dag, er det en absolutt forutsetning at det lykkes med de konsekvensreduserende tiltakene.

- Risiko- og sårbarhetsreduserende tiltak knyttet til kommuner som mister tjenestested:
 - En forutsetning at tilgjengelighet og nærhet ikke bare er knyttet til lokasjon
 - Flere små tjenestesteder i dag, vurderes til å være for sårbare og ikke i stand til å levere tilstrekkelig politikraft og service ut til innbyggerne. Man skal oppnå dette på en bedre og mer effektiv måte ved å organisere tjenestestedene mere robust og bærekraftig. Dette skal kunne tilby et mer mobilt politi som kan være der folk bor i mye større grad. Tilbud, tilgjengelighet, responstid, og synlighet skal styrkes på denne måten.
 - Mobile enheter som kan opprette lokasjoner der det trengs (teknologi)
 - Stor mulighet for å kunne etablere et kontaktpunkt til gitte tider gjennom uken, f.eks i kommunetorget. Dette til tross for at tjenesteperson er stedsplassert organisatorisk i en annen kommune. (ref. "Politikontakt")
 - "Politiarbeid på stedet" som sikrer raskere og bedre dokumentasjon (metode)
 - Arbeidsmetodikk med bedre teknologi og organisering, som gir vesentlig bedre effekt og kvalitet på politiarbeidet. Bidra positivt for impliserte parter, å få gjort mest mulig på stedet, samt innen kortest mulig tid.
 - Politikontakt (bedre kontakt med kommunene)
 - Daglig kontaktledd mot kommunene. Sikrer best mulig dialog og kontakt mellom politi og kommune.
 - Politirådet profesjonaliseres (gjensidige krav og forpliktelser mellom politi og kommune)
 - Formaliseres og gjennomføres for å sikre et strategisk tverretattlig samarbeid. Myndighet til å beslutte.
 - Politiets nettsider bygges ut for å lette tilgjengeligheten for politiet
 - Bedre IKT-løsninger og muligheter for å styrke mulighetene for samhandling og kommunikasjon mellom politiet, innbyggerne, kommune og andre samarbeidsparter.
 - Politiet og kommunene utvikler og styrker samarbeid innen beredskap
 - Dette er et godt utviklet samarbeid også pr. i dag. Meget viktig å sikre godt samarbeide innenfor området. Dette gjelder særlig planlegging, planverk/objektplaner, øvelser, organisering vedr. kriseberedskap osv. Herunder også samarbeid vedr. ROS-analyser av egen kommune og politidistrikt (Geografisk driftsenhetsområde)



Konklusjon og anbefalinger

Ut fra denne ROS-vurderingen og under forutsetning av at de risiko- og sårbarhetsreducerende tiltakene som er beskrevet over, iverksettes med støtte fra den tjenesteenheten og geografiske driftsenheten tjenestestedet organiseres under, foreslår vi følgende:

- 1) Tjenestestedet Selje avvikles. Området ivaretas fra Vågsøy. Vaktsamarbeid reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene
- 2) Tjenestestedet i Bremanger avvikles. Området ivaretas fra Florø. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene
- 3) Tjenestestedet i Jølster avvikles. Området ivaretas fra Førde. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene
- 4) Tjenestestedet i Askvoll avvikles. Området ivaretas fra Fjaler. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene
- 5) Tjenestestedet i Hyllestad avvikles. Området ivaretas fra Fjaler. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene
- 6) Tjenestestedet i Gaular avvikles. Området ivaretas fra Førde. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene
- 7) Tjenestestedet i Balestrand avvikles. Området ivaretas fra Høyanger. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene
- 8) Tjenestestedet i Luster avvikles. Området ivaretas fra Sogndal og Leikanger. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene
- 9) Tjenestestedet i Aurland avvikles. Området ivaretas fra Lærdal eller Årdal. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene.
- 10) Tjenestestedene i Lærdal og Årdal må utredes nærmere. Ett av kontorene avvikles. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene.
- 11) Tjenestestedene i Gulen og på Solund avvikles. Det etableres ett tjenestested i Hosteland i Masfjorden. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene.
- 12) Tjenestestedene på Osterøy og Vaksdal må utredes nærmere. Ett av stedene avvikles. Området ivaretas fra Voss. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene.
- 13) Tjenestestedet i Austrheim og Fedje avvikles. Området ivaretas fra Nordhordland. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene.
- 14) Tjenestestedet i Samnanger avvikles. Området ivaretas fra Kvam. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene.
- 15) Tjenestestedet i Ullensvang avvikles. Området ivaretas fra Hardanger. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene.
- 16) Tjenestestedet i Ulvik avvikles. Området ivaretas fra Voss. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene.
- 17) Tjenestestedet i Jondal avvikles. Området ivaretas fra Hardanger. Vaktsamarbeidet reguleres av ny driftsenhetsleder og kommunene.

Vurderingen foretatt av / dato:

Prosjekt nye politidistrikt, Arbeidsgruppe Geografiske driftsenhetsleder. 01.10.2016

Beslutning foretatt av: Oddbjørn Dyrdal, 01.10.2016