

Radøy kommune

Saksframlegg

Saknr	Utval	Type	Dato
047/2016	Kommunestyret i Radøy	PS	21.09.2016

Sakshandsamar	Arkivsaknr.:	Dokumentnr.:
Jarle Landås	16/1600	16/11679

Etablering av førebuande fellesnemnd

Saksopplysingar:

Bakgrunn

Kommunane Radøy, Meland og Lindås gjorde følgjande vedtak i respektive kommunestyre 22. juni 2016:

1. *Kommunestyret godkjenner framlegget til søknad om å slå saman kommunane Lindås, Meland og Radøy (vedlegg 1).*
2. *Kommunestyret godkjenner forhandlingsutvalet sin intensjonsavtale (vedlegg 2) som grunnlag for samanslåing av kommunane Lindås, Meland og Radøy.*

I kapittel 11 «Vegen vidare» i intensjonsavtalen står det mellom anna:

«For å sikra framdrift i prosessen etter vedtaket i juni vil Forhandlingsutvalet arbeida med å førebu samanslåing og koordinera samarbeidet mellom kommunane fram til Fellesnemnd er valt (jf. Inndelingslova). Arbeidstakarane skal velja ein representant frå kvar kommune som skal delta i Forhandlingsutvalet.»

Det er med andre ord føresett i intensjonsavtalen at forhandlingsutvalet skulle fungera fram til fellesnemnda var oppretta.

Det er i etterkant av vedtaket kome ønskje frå ordførarane i samråd med Fylkesmannen at det vidare arbeidet med kommunesamanslåinga bør skje innanfor rammene for fellesnemnd som er gitt i Inndelingslova.

Forhandlingsutvala frå dei tre kommunane hadde eit møte onsdag 7. september der det vart gjort slikt vedtak:

1. *«Forhandlingsutvalet avsluttar arbeidet med kommunereforma.*
2. *Forhandlingsutvalet ber kommunestyra oppretta ei førebels fellesnemnd som overtek arbeidet som etter intensjonsavtalen er lagt til forhandlingsutvalet.*
3. *Kvar kommune vert beden om å førebu arbeidet med å velja representantar til førebels fellesnemnd. Denne bør ha same samansetning som endeleg fellesnemnd.»*

I møtet vart kommunane samde om å koma tilbake til kommunestyra med sak om mandat og framdriftsplan for «Førebuande fellesnemnd» etter at dette har vore oppe til drøfting i nemnda.

Fellesnemnda skal etter intensjonsavtalen kapittel 11 ha følgjande samansetning:

«Når Stortinget har fatta vedtak om at kommunar kan slå seg saman skal det opprettast ei Fellesnemnd (Inndelingslova § 26). Fellesnemnda for Nordhordland kommune skal ha 21 medlemmar, med 5 frå Radøy, 6 frå Meland og 10 frå Lindås. Det skal også veljast

varamedlemmer til nemnda.»

Dei tilsette sine rettar vert etter same kapittel i intensjonsavtalen ivareteke av eit partsamansett utval:

«Det vert oppretta eit partsamansett utval med ansvar for å drøfta arbeidsgjevarspørsmål. Utvalet skal bestå av fellesnemnda sine medlemmer og to arbeidstakarrepresentantar frå kvar kommune. Desse skal peikast ut av dei tilsette sine organisasjonar.»

Det vert og lagt opp til ei felles samling for kommunestyra i dei tre kommunane Meland, Lindås og Radøy, torsdag 27. oktober. Dette for å markera vedtaket om å byggja ny kommune. Det vert ikkje lagt opp til handsaming av konkrete saker på denne samlinga. Programmet er ikkje klart, men vil bestå av faglege innlegg, kulturelle innslag og matsservering.

Vurdering

Forhandlingsutvalet har avslutta sitt arbeid med intensjonsavtalen. Det har resultert i ein søknad frå Radøy, Meland og Lindås om å slå kommunane saman. Dette har vore ein heilskapleg prosess som har vore styrt på same måte gjennom heile prosessen.

Kommunesamanslåinga går no over i ein ny fase der ein skal starta arbeidet med å byggja den nye kommunen. Det vil vera ein fordel for denne prosessen om den kan verta styrt av det same politiske organet og etter same prinsipp i heile denne fasen.

Det er store prinsipielle forskjellar på korleis prosessen vert styrt gjennom forhandlingsutvala, og korleis prosessen vert styrt gjennom fellesnemnda. Forhandlingsutvala opptre på vegne av kvar einskild kommune og må tilbake til eigen kommune for å forankra og gjera endelege vedtak. Fellesnemnda vil ha ei ståanda fullmakt gjennom eit felles reglement, vedtatt av kvar einskild kommune, og kan til ei kvar tid ta avgjerder innanfor denne fullmakta. Fellesnemnda tar prinsipielt avgjerder på vegne av den nye kommunen som ein heilskap, og ikkje for kvar einskild kommune. Forhandlingsutvala har fungert godt når målet i prosessen har vore å koma fram til ein felles intensjonsavtale for dei tre kommunane.

Kommunestyra i dei tre kommunane kan gi dei same fullmaktene til ei førebels fellesnemnd som Inndelingslova gir den endelege fellesnemnda. Dette inneber at fellesnemnda kan driva sitt arbeid uavhengig om fullmaktene kjem frå kommunestyra direkte eller gjennom forankringa i Inndelingslova.

Kommunestyra bør gi den førebelse fellesnemnda dei same fullmaktene og arbeidsoppgåvene som er omtala i Inndelingslova § 26. Vidare bør kommunestyra vurdere kva andre fullmakter og oppgåver ein ønskjer å delegera gjennom eit eige reglement. (Inndelingslova § 26 4. ledd: «Andre arbeidsoppgåver og fullmakter for nemnda blir fastsette i reglement som må vedtakast i alle kommunestyra eller fylkestinga.»)

Det er allereie gitt føringar for oppretting av fellesnemnda i intensjonsavtalen, og desse må leggjast til grunn også for etablering av den førebelse fellesnemnda. Val til førebuande fellesnemnd følgjer reglane i kommunelova. Viser spesielt til § 35, 4. ledd om avtaleval eller forholdsval og reglane om kjønnsbalanse.

I intensjonsavtalen står det ikkje noko om at varamedlemmene skal vera personlege. Dersom ein skal følgja vanleg praksis for varamedlemmer vil dette vera naturleg også her. Rådmannen legg difor til grunn at varamedlemmene er personlege.

Konklusjon

Kommunestyret i Radøy oppnemner ei «Førebuande fellesnemnd», slik at prosessen med å byggja ny kommune kan koma i gang allereie no i haust. Arbeidsoppgåver og fullmakter for nemnda blir fastsette i reglement som vert vedteke i dei tre kommunestyra i eit seinare møte.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret vedtek å etablera ei «Førebuande fellesnemnd» som skal starta arbeidet med å førebu samanslåing og koordinera samarbeidet mellom kommunane fram til den formelle Fellesnemnda er oppnemnd i samsvar med Inndelingslova.

«Førebuande fellesnemnd» vert vald av kommunestyret sine representantar i dei tre kommunane Lindås, Meland og Radøy og får slik samansetjing:

Frå Lindås kommune: 10 representantar + 10 personlege varamedlemmar

Frå Meland kommune: 6 representantar + 6 personlege varamedlemmar

Frå Radøy kommune: 5 representantar + 5 personlege varamedlemmar

Følgjande medlemmar vert valde frå Radøy kommune:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.

Følgjande vert valde som personlege varamedlemmer:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.

Tillitsvalde i Radøy kommune vel to medlemmar til partsamansett utval.

Kommunestyret i Radøy - 047/2016

KS - handsaming:

Leif Taule (Sp) stilte krav om forholdstalsval.

Det er nok at ein representant stiller krav om dette.

Leif Taule ba om gruppemøte.

Etter gruppemøtet vart det stilt følgjande lister til val av medlemer til fellesnemnda:

Fellesliste Sp/Ap:

Jon Askeland
Jostein Borlaug
Laila S. Pletten

Varamedlemer:

1. Kirsti Gjetle Floen
2. Silje Namtvedt
3. Morgan Taule
4. Anne B. Bø Palmesen
5. Leif Taule

Fellesliste H/Frp/V/KrF:

Kenneth Taule Murberg
Else Marie Skartveit Dale

Varamedlemer:

1. Frode Hervik
2. Wenche T. Kalnes
3. Vidar Grindheim

Ordføraren orienterte om d'Hondts metode for utrekning av kor mange kandidatar kvar liste skal ha.

Etter dette er følgjande kandidatar valde som medlemar/varamedlemer til fellesnemnda:

Fellesliste Sp/Ap:

Jon Askeland
Jostein Borlaug
Laila S. Pletten

Varamedlemer:

1. Kirsti G. Floen
2. Silje Namtvedt
3. Morgan Taule
4. Anne B. Bø Palmesen
5. Leif Taule

Fellesliste H/Frp/V/KrF:

Kenneth Murberg
Else Marie Skartveit Dale

Varamedlemer:

1. Frode Hervik
2. Wenche T. Kalnes
3. Vidar Grindheim

Kommunestyret vedtok rådmannen sitt framlegg til vedtak, med tillegg til val av medlemmer gjennomført med forholdstalsval.

KS - vedtak:

Kommunestyret vedtek å etablere ei «Førebuande fellesnemnd» som skal starta arbeidet med å førebu samanslåing og koordinere samarbeidet mellom kommunane fram til den formelle Fellesnemnda er oppnemnd i samsvar med Inndelingslova.

«Førebuande fellesnemnd» vert vald av kommunestyret sine representantar i dei tre kommunane Lindås, Meland og Radøy og får slik samansetjing:

Frå Lindås kommune: 10 representantar + 10 personlege varamedlemmar

Frå Meland kommune: 6 representantar + 6 personlege varamedlemmar

Frå Radøy kommune: 5 representantar + varamedlemmar

Følgjande medlemmar vert valde frå Radøy kommune:

Fellesliste Sp/Ap:

Jon Askeland
Jostein Borlaug
Laila S. Pletten

Varamedlemer:

1. Kirsti G. Floen
2. Silje Namtvedt
3. Morgan Taule

4. Anne B. Bø Palmesen
5. Leif Taule

Fellesliste H/Frp/V/KrF:

Kenneth Murberg
Else Marie Skartveit Dale

Varamedlemer:

1. Frode Hervik
2. Wenche T. Kalnes
3. Vidar Grindheim

Tillitsvalde i Radøy kommune vel to medlemmar til partsamansett utval.

Vedlegg:

MØTE I FORHANDLINGSUTVAL 7. september 2016