

- Nordhordland Utviklingsselskap IKS
Sekretariat - kontrollutvala

Til medlemmene av kontrollutvalet i Radøy kommune

«Navn»

«Adresse»

«Postnr_og_poststed»

Knarvik 23.05.16

INNKALLING - MØTE I KONTROLLUTVALET

Viser til sist møte der tidspunkt vart avtalt.

Vara vert særskilt innkalla ved behov.

Stad: Kommunestyresalen, Kommunehuset

Tidspunkt: Måndag 30. mai 2016 **kl. 09.00**

18/16	Godkjenning av innkalling og saksliste
19/16	Godkjenning av møteutskrift frå sist møte
20/16	Skriv og meldingar a. Brev til kommunestyret ang. kommunereform og spørjeundersøking, kopi til kontrollutvalet b. Brev til kontrollutvalet om merknad til konsesjon c. KS-vedtak selskapskontroll
21/16	Orientering om beredskap i kommunen
22/16	Orientering om kommunestruktur
23/16	Gjennomgang av møteprotokollar frå politiske utval
24/16	Eventuelt

Gi melding dersom det er andre saker som bør settast opp på sakslista.

Med venleg helsing

Arild Tveranger (s)
Leiar i kontrollutvalet Radøy

Tonje Husum Aarland
Sekretariatet

Kopi: Nordhordland Revisjon IKS
Radøy kommune v/ Ordførar, rådmann og økonomisjef



KONTROLLUTVALET FOR RADØY KOMMUNE MØTEUTSKRIFT

Møtedato: 04. mai 2016
Stad: Kommunestyresalen, Kommunehuset
Kl.: 09.00 – 13.40
Tilstade: Arild Tveranger (leiar), Astrid Nordanger (nestleiar), David Pletten Aasgard (medlem), Cyril Marøy (medlem) og Ane Ottesen (medlem)
Innkalla: Rådmann Jarle Landås (til sak 13/16 og 14/16) og økonomisjef Sveinung Kvamme (til sak 13/16)
Revisjon: Revisjonssjef Reidar Bjørsvik
Sekretær: Tonje Husum Aarland
Forfall:

10/16 Godkjenning av innkalling og sakliste

Samrøystes vedtak:

Innkalling og saksliste vart godkjent.

11/16 Godkjenning av møteutskrift

Samrøystes vedtak:

Møteutskrift frå sist møte 22.02.16 var godkjent.

12/16 Skriv og meldingar

- Skatteetaten – Kontrollrapport 2015, Skatteoppkrevjarfunksjonen for Radøy kommune
- Nordhordland kemnerkontor – Årsrapport og årsrekneskap 2015
- KS – vedtak plan for forvaltningsrevisjon
- Revisjonsmelding for pasientrekneskap ved Radøy Velferdssenter

Samrøystes vedtak:

Kontrollutvalet tek skriv og meldingar til orientering og merker seg særleg:

- Kontrollutvalet har merka seg at det i årsrapport for 2015 frå Nordhordland kemnerkontor viser at det i 2015 har vore få arbeidsgjevarkontrollar grunna permisjon.
- Kontrollutvalet vil orientere om at forvaltningsrapporten vert sendt på høyring etter rapporten vert utarbeida, slik at rådmannen allereie her skal opplyse om status/endingar for det aktuelle forvaltningsområde.

13/16 Uttale til årsrekneskapen 2015

Saksvedlegg: Årsrekneskap 2015, årsmelding 2015, Revisjonsmelding og Revisjonsrapport nr 13.

Økonomisjef og rådmannen møtte i denne saka.

Kontrollutvalet gjekk gjennom årsrekneskapen for 2015, og stilte spørsmål til administrasjon og revisor om tilhøve kring revisjonsrapporten, årsmeldinga og rekneskapen.

Samrøystes vedtak:

Med tilvising til det som her er nemnd vedtok kontrollutvalet å gi slik uttale til kommunestyret om Radøy kommune sin årsrekneskap for 2015:

Kontrollutvalet har handsama årsrekneskapen for Radøy kommune for 2015. Saman med årsrekneskapen låg føre årsmeldinga frå rådmannen samt revisjonsmelding for 2014 og revisjonsrapport nr. 13.

Kontrollutvalet meiner at presentasjon av årsrekneskapen med tilhøyrande spesifikasjonar og notar, tilfredsstillar brukarane sitt informasjonsbehov. Kontrollutvalet vil peike på følgjande:

Netto driftsresultat er 12,4 mill. kr, det er 16,2 mill. kr høgare enn i 2014. Dette skuldast «ekstraordinære tilskot» som vert bokført først i 2016 på ca. 9 mill. kr, slik at driftsresultatet for den ordinære drifta er på 2,9 mill. kr. Det utgjer 1 % av driftsinntektene, og er under det nye målet om 1,75 % (forandra frå 3% pga. endra retningslinjer for føring av mva-kompensasjon). Eit positivt netto driftsresultat har vore etterlengta og syner om ei god økonomisk utvikling i Radøy kommune.

Driftsutgiftene auka med 3 %, mens driftsinntektene auka med 8 % i 2015. Etter korrigering frå dei «ekstraordinære tilskota» vert det 5% auke i driftsinntektene i 2015. Dette er ei positiv utvikling.

Utgifter til lønn og sosiale utgifter aukar med 4 % i 2015. Note 22 viser at tal årsverk er 400 i 2015, ein nedgang på 14 årsverk frå 2014. Det er viktig med fortsatt fokus på å få ned sjukefråvæere i Radøy kommune.

Den langsiktige gjelda til kommunen har auka med ca. 12,6 mill. kr i 2015, og den utgjer 68 % av driftsinntektene. Kommunen nyt godt av at der er eit lågt rentenivå.

Kommunen sin likviditet har vore stram, men er no i ein positiv retning. Kommunen har tidlegare gjort seg avhengig av ubrukte lånemidlar for å halde likviditeten oppe.

Kommunen sitt delegasjonsreglement i vedlegg 3 set krav om at avvik på dei ulike områda skal forklarast i årsmeldinga, dette er også eit krav i § 10 i forskrift om årsrekneskap og årsmelding. Avvika i høve til budsjett på dei einskilde einingane i 2015 er på alle område om lag 3 mill. kr under regulert budsjett. Det totale mindreforbruket frå fordeling til drift er på 3,3 mill. kr.

Kommuneloven § 48 nr 5 seier at årsmeldinga skal gjere greie for den faktiske tilstanden for likestilling i kommunen, arbeidet med å sikre ein betryggande kontroll og høg etisk standard. Likestilling vert omtala i note 22 i årsrekneskapet.

Årsrekneskapet oppfattas av kontrollutvalet som oversikteleg og med informative noter.

Revisjonsrapport nr. 13 peikar blant anna på:

- Formidlingslån
 - Nokre mindre avstemningsdiferansar pr. 31.12.15
 - Justering av utrekningsmåte for ekstraordinære avdrag
- Balanse
 - Nokre mindre postar under kortsiktig gjeld i balansen er gamle
- Aksjar
 - Siste endring i aksjekapital er ikkje registrert i Brønnøysund

Revisjon av årsrekneskapen er tilfredsstillande utført etter kontrollutvalet si oppfatning. Kontrollutvalet reknar med at revisjonen sine kommentarar i revisjonsrapporten vil bli følgt opp av administrasjon.

Utover dette og det som går fram av revisjonsmeldinga til årsrekneskapen datert 30.03.2016 og revisjonsrapport nr. 13 datert 30.03.2016, har kontrollutvalet ingen andre merknader til årsrekneskapen for Radøy kommune for 2015.

14/16 Orientering om mobbing

I kommunestyresak 007/2016 vart det orientert om mobbing.

Kommunestyret i Radøy - 007/2016

KS - handsaming:

Orientering om mobbing:

Med utgangspunkt i mediaoppslag om mobbing ved Sæbø skule, gav rådmann og oppvekstsjef ei orientering om situasjonen i Radøy-skulane og tiltak som er og blir sett inn på Sæbø skule. Han understreka at kommunen tar mobbing på alvor, og at administrasjonen prøver å jobba systematisk og målretta både med førebygging og tiltak. Rådmannen viste til at det har vore jobba lenge med konkrete tilfelle det blir vist til i media.

Kommunalsjef Jo Tømmerbakke orienterte om korleis det blir jobba både generelt og spesifikk med mobbeutfordring. Mellom anna blir det i tillegg til den nasjonale elevundersøkinga årleg følgd opp med to elevundersøkingar 5.-10.klasse for å få eit ferskast og best mogleg bilete av situasjonen, og kunne følgja opp med tiltak. Den nasjonale elevundersøkinga, som er obligatorisk for 7. og 10. klasse er også utvida til å omfatta alle årstega 7.-10.klassen.

Kommunalsjefen viste også kva tiltak som er sette inn i dei konkrete forholda ved Sæbø skule. Kommunestyret fekk også delt ut ei skriftleg orientering om korleis administrasjonen jobbar med skulemiljø og mobbing. Kommunalsjefen svarar også på spørsmål.

Det vert lagt opp til eit temamøte i kommunestyret knytt til framlegging av sak om tilstandsrapporten for Radøy-skulane.

Rådmannen orienterte kontrollutvalet om mobbing i skulen og fortalte om ulike undersøkingar og tiltak i skulen. Kontrollutvalet stilte spørsmål og fekk svar.

Samrøystes vedtak:

Kontrollutvalet takka for orienteringa.

15/16 Plan for selskapskontroll

Saksvedlegg: Notat: «Plan for selskapskontroll 2016 – 2019»

Heimelen for selskapskontroll følger av kommunelova (kompl.) § 77 nr. 5, som seier at kontrollutvalet skal "påse at det føres kontroll med forvaltningen av kommunens (...) interesser i selskaper m.m.", jf. tilsvarende formulering i § 13 første ledd i forskrift om kontrollutval i kommunar og fylkeskommunar. Etter § 13 andre ledd skal det "minst en gang i valgperioden utarbeides plan for gjennomføring av selskapskontroll. Dette skal skje senest innen utgangen av året etter at kommunestyret er konstituert." Tredje ledd fastsett at kommunestyret vedtar planen.

Kontrollutvalet vurderte lista over selskap eid av kommunen og diskuterte kva selskap det er hensiktsmessig å utføra selskapskontrollar i.

Samrøystes vedtak:

I denne planperioden 2016 – 2019 skal det gjennomførast selskapskontroll i følgjande selskap:

- Sambandet Vest AS

Planen byggjer på kontrollutvalet si vurdering av kva selskap det er hensiktsmessig å utføra selskapskontrollar i og deira prioriteringar av dette.

Forslag til vedtak i kommunestyret:

I denne planperioden 2016 – 2019 skal det gjennomførast selskapskontroll i følgjande selskap:

- Sambandet Vest AS

Planen byggjer på kontrollutvalet si vurdering av kva selskap det er hensiktsmessig å utføra selskapskontrollar i og deira prioriteringar av dette.

16/16 Gjennomgang av møteprotokollar frå politiske utval

Denne saka vart tatt opp etter sak 17/16 Eventuelt.

Kontrollutvalet såg på møteprotokoll frå formannskapet datert 17.03.16.

Samrøystes vedtak:

Kontrollutvalet ønskjer tilgang til møteportalen. Kontrollutvalet minner også om at møteinnkallingar og protokollar skal vert oppdaterte og gjort tilgjengeleg fortløpande på kommunen sine heimesider.

17/16 Eventuelt

A. Orientering om forvaltningsrevisjonsprosjekt

Revisjonssjefen orienterte om forvaltningsrevisjonsprosjektet barnevernstenesta i Radøy kommune.

Samrøystes vedtak:

Kontrollutvalet takka for orienteringa.

B. Oppdatering av møteplan

Kontrollutvalet oppdaterte sin møteplan for 2016.

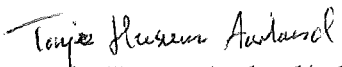
Samrøystes vedtak:

Kontrollutvalet vedtok møteplanen for 2016 slik den no ligg føre.

Neste møte i kontrollutvalet er 30. mai kl. 09.00

Manger, 4. mai 2016


Arild Tveranger/leiar


Tonje Husum Aarland/sekretær

Spørsmål ang. kommunereformen og Radøy kommune sin spørreundersøkelse.

Kommunestyret i Radøy har vedtatt å spørre sine innbyggere om deres syn på kommunesammenslåing, gjennom en spørreundersøkelse. Vedtaket ble gjort med en stemmes overvekt.

Spørreundersøkelsen er i gang, og flere som er blitt oppringt føler seg både overrumplet og usikre etter å ha blitt konfrontert med undersøkelsen. Nedenfor følger en fremstilling av undersøkelsen slik den er gjennomført, og hvordan dette blir oppfattet av mange:

Den pågående opinionsundersøkelsen om kommunestruktur er designet etter vanlige meningsmålingsprinsipper dvs.

1) Statistikkgrunnlag som består av et forutbestemt antall tilfeldig utvalgte (ukjent utvalgsriteria) personer > 16 år som antas å utgjøre et representativ utvalg av Radøys befolkning.

2) Antall spørsmål i undersøkelsen og ordlyden i spørsmålene offentliggjøres først etter endt undersøkelse (opplyst telefonisk av Næss 2/5-16).

Alle respondenter befinner seg dermed i den samme «overrumplings-situasjon» i intervjuøyeblikket, dvs. alle vet at undersøkelsen pågår, men ingen har mulighet for å forberede seg på hva de vil svare på spørsmålene.

3) Man kan ikke unnlate å svare på et spørsmål. Gjør man det faller man automatisk ut av undersøkelsen og inngår dermed ikke i statistikkgrunnlaget, dvs. man teller heller ikke med i de spørsmål man har svart på (opplyst av intervjueren på spørsmål 29/4 kl. 17:52).

Noen basale kritikkpunkter til den pågående undersøkelse:

1) Vedrørende spørsmål 6 om de framforhandlede alternativer. Hvis man ikke velger et av de opplistede alternativene eller svarer «vet ikke» f.eks. [fordi] man er imot kommunesammenslåing kommer man ikke videre til spørsmål 7, som er det sentrale meningsspørsmål i denne undersøkelsen. Dvs. at en stor del av de som har gjort seg opp en mening imot kommunesammenslåing og som derfor ikke ønsker å velge noen av svaralternativene i spørsmål 6 automatisk faller ut av undersøkelsen [her].

2) Erfaringsmessig har det vist seg at mange eldre mennesker bryter av intervjuet underveis fordi intervjutempo er for høyt, ordene er for mange og for fremmede eller de har vanskelig for å høre i telefonen, dvs. en stor del av de eldre mennesker som absolutt ville ha uleilighet seg med å gå og stemme ved en folkeavstemning faller automatisk ut av undersøkelsen [her].

På grunn av dette (at flere grupper faller ut av undersøkelsen under veis), er det nærliggende å konkludere med at utvalget som til slutt vil utgjøre statistikkgrunnlaget i denne undersøkelsen, ikke blir representativt og at resultatet av undersøkelsen dermed automatisk blir falsk positiv for kommunesammenslåing.

Undersøkelsen postulerer en nødvendig sammenheng mellom tjenestetilbud, økonomi og dannelse av en storkommune.

Denne sammensetting av variabler forekommer svært ledende.

Man kunne kanskje med større rett postulere en nødvendig sammenheng mellom tjenestetilbud, økonomi og en forståelse av at det er nødvendig å spenne inn livreimen. Denne kritikken underbygges erfaringsmessig[idet] det har vist seg at selv folk som er for kommunesammenslåing, opplever spørsmålene som ledende.

Samlet sett fremstår undersøkelsen som et tynt «bevis» for hva innbyggerne i Radøy mener om kommunesammenslåing.

Et par spørsmål til designet:

Blir det registrert hvor mange som faller ut underveis i intervjuet og hvorfor?

Hvorfor skal folk som er uenig i kommunesammenslåing tvinges til å forholde seg til målsetninger for en storkommune? For å forvirre dem?

Hvorfor starter ikke undersøkelsen med for / imot sammenslåing? Så kunne de som er for ha gått videre til besvarelse av målsetningsspørsmålene.

Spørsmålet til kommunestyret blir på bakgrunn av det som er vist over:

Dersom det viser seg at undersøkelsen på grunn av sin form og på grunn av gjennomføringsmåten, ikke er/blir representativ, vil da kommunestyret a) gjennomføre en ny og bedre kvalitetssikret undersøkelse eller b) gjennomføre en folkeavstemning?

Eller vil kommunestyret la en ikke representativ undersøkelse være bestemmende for kommunestyrets vedtak i det veldig viktige spørsmålet om kommunesammenslåing?

Vi arbeider med å få undersøkelsen vurdert av en statistikk ekspert for å kunne dokumentere om kommunestyret ikke har tatt vare på demokratiske prinsipper i tilstrekkelig grad i den undersøkelsen som pågår.

Med hilsen på vegne av flere

Lone Møller (s)

Stein Erik Greve (s)

Ludvig Grindheim (s)

Eli Bjørklid (s)

(Kopi til kontrollutvalget)

Til kommunestyret i Radøy

Utkast til svar på brev til kommunestyret

Til Lone Møller, Stein Erik Greve, Ludvig Grindheim og Eli Bjørklid

Viser til motteke brev vedk. innbyggjarundersøkinga om kommunestruktur.

Styringsgruppa for kommunestruktur i Radøy bad ordføraren undersøka det som vert sett fram i brevet dykkar, og forfatta eit svarutkast som skal følgja saka til kommunestyret.

Følgjande er gjort:

1. Eg har spurt ordførar i Fedje og Lindås om dei har motteke liknande klager. Begge har svart munnleg at det ikkje er motteke klager på spørjeundersøkinga. Det er stilt same spørsmål i dei tre kommunane. Det vart meldt om det også er motteke ros for undersøkinga og spørsmålsstillingane,- det er også tilfelle i Radøy. Dei sju spørsmåla som vart stilt vart vurdert og samrøystes godkjende av styringsgruppa i Radøy.
2. Brevet frå avsendarane er sendt Regionrådet, som har bede Opinion a/s om å vurdere påstandane i brevet vedk. metode, svarproblematikk m.m. Følgjande svar er motteke frå Opinion a/s:

Her er noen kommentarer. Det er litt vanskelig å identifisere hvor mange og hva som er konkrete spørsmål, og svarer derfor på det som samlet fremstår mest konkret.

Det medfører riktighet at man ikke kan avslutte/avbryte intervjuet før alle spørsmål er stilt/besvart, og få registret dette som et intervju. Det skal være mulig å slippe å svare på spørsmål 6 og likevel få spørsmål 7. Vi har i hvert fall i et tilfelle i dette feltarbeidet ringt tilbake til en respondent som mente vedkommende var uregistrert som følge av dette, men hvor det allikevel viste seg å være registret korrekt svar. Vi forstår ikke helt hva det siktes til. Alle som har besvart undersøkelsen, har også besvart siste spørsmålet. Det er med andre ord ikke korrekt at "mange faller i fra her". Hvis han har en oversikt over hvem og hvor mange dette gjelder, så er vi svært interessert i det. Vi vil i så fall gjerne få oversendt en slik liste da dette ikke samsvarer med vår logg på samtlige intervjuer. Vi vil så klart da også ringe opp igjen de det gjelder.

Vi har oversikt over frafallstatistikken i denne og alle andre undersøkelser. Dette ser helt normalt ut, det er ikke målt noe avvik hva gjelder avbrutte intervju enn det som er vanlig.

Det pekes på at undersøkelsen er en spesiell utfordring for eldre mennesker, og bekymring for at disse er underrepresentert i undersøkelsen. Dette er ikke tilfelle, heller er det tvert i mot da gjennomsnittsalderen her er 50 år, og 135 av respondentene i Radøy er pensjonister.

Når det gjelder offentliggjøring av spørsmålene: Grunnen til at man ikke offentliggjør spørsmålene før feltarbeidet er ferdig er for å sikre at undersøkelsen blir statistisk riktig og representativ for befolkningen generelt. Med andre ord, sikre at alle har samme informasjon i intervjusituasjonen, samt unngå at noen forsøker å påvirke svarene. Det kan tenkes at

det finnes politikere eller interessegrupper som er for eller mot kommunesammenslåing, og som kunne tenkes å forsøke å påvirke svargivingen. Spørsmålene har utsatt innsyn, iht. paragraf 5 i offentlighetsloven, mens intervjuene pågår.

Spørsmålene er utformet slik at de selvsagt ikke skal være ledende og følger vanlig standard for slike undersøkelser.

Undersøkelser av denne typen kan ha spørsmål knyttet til syn på sammenslåing både først, til slutt og hvor som helst ellers. Vi har erfaring med de fleste varianter og rekkefølgen kan derfor være litt tilfeldig, men som kjent kan man ikke stille alle spørsmål først i et skjema, og det finnes gode grunner både for å stille et slikt spørsmål tidlig og sent i et skjema. Vi har gjennomført over hundre tilsvarende undersøkelser i kommunereformen og har ikke data som tilsier at plasseringen av et slikt spørsmål er vesentlig for resultatene.

Ang. utvalg så gjennomføres undersøkelsen blant et representativt tilfeldighetsutvalg for å sikre at undersøkelsen er representativ for befolkningen.

3. Avsenderane stiller avslutningsvis spørsmål om kommunen vil vurdere andre tiltak som folkeavrøysting m.m.

Det er Inndelingslova som gjeld i saka. Inndelingslova seier at innbyggjarane skal høyrast, det er ikkje krav til metode. Både folkemøte, tilsendt informasjonsbrosjyre, nettsideinformasjon, folkeavrøysting, spørjeundersøking er døme på innbyggjarmedverknad som lova seier er tilfredsstillande. Radøy er såleis innafor lovkravet i saka før kommunestyret fattar vedtak.

Med helsing

Radøy kommunestyre, etter fullmakt

Jon Askeland ordførar