

Radøy kommune

Saksframlegg

Saknr	Utval	Type	Dato
075/2018	Formannskapet i Radøy	PS	08.11.2018

Sakshandsamar	Arkivsaknr.:	Dokumentnr.:
Tonje Nepstad Epland	14/276	18/13787

Plansak 12602013000200 - Kommuneplan for Radøy kommune - temarevisjon - vedtak om 1. gongs høyring og offentlig ettersyn

Saksopplysingar:

Saka gjeld delrevisjon av Kommuneplan for Radøy kommune 2011-23.

Formannskapet er styringsgruppe for planarbeidet og får i denne saka planframlegg til vedtak om 1. gongs høyring og offentlig ettersyn.

Plandokumenta er no i det vesentlege ferdigstilt, i tråd med signal frå styringsgruppa 04.09.18, FS-sak 045/2018. Sjå vedlagt arbeidsnotat.

Rettsleg grunnlag

Plan- og bygningslova § 11-14:

Forslag til kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, kunngjøres i minst én avis som er alminnelig lest på stedet og gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier. Fristen for å gi uttalelse og eventuelt å fremme innsigelse til kommuneplanens arealdel skal være minst seks uker.

Av saksframlegget skal det framgå hvordan virkningene av planen og innkomne uttalelser til planforslaget har vært vurdert, og hvilken betydning disse er tillagt ved vedtaket. Det skal også framgå hvordan planen ivaretar nasjonale og regionale hensyn.

Vurdering

Det er rådmannen si vurdering at plandokumenta er utarbeidd i samsvar med Plan- og bygningslova, Kart- og planforskrifta og fastsett planprogram (KS-sak 010/2015).

Det gjenstår følgjande mindre arbeid med plandokumenta:

- Språkvask av føresegna og planskildring
- Teknisk kontroll av kart

Rådmannen vil ferdigstille plandokumenta før planen vert lagt ut til 1. gongs høyring og offentlig

ettersyn.

Planframlegget er ein temarevisjon og vurderingane i planarbeidet er såleis avgrensa til dei tema revisjonen omfattar. Verknaden av temarevisjonen er omtalt i revidert planskildring. Det er også utarbeidd eiga konsekvensutgreiing for dei nye områda for LNF-spreidd bustad eksisterande (LNF-SBE).

Innkomne merknader til oppstart er gjennomgått og vurdert i samband med vedtak av planprogram, KS-sak 010/2015. Merknadane som har vore særleg viktig i planarbeidet er også omtalt i arbeidsmøte i styringsgruppa, FS-sak 045/2018. Begge saksframlegga er vedlegg til og del av saksframlegg til 1. gongs høyring og offentleg ettersyn

Det er rådmannen si vurdering at det kan gjerast vedtak om at framlegg til delrevisjon av Kommuneplan for Radøy kommune 2011-23 skal leggjast ut til 1. gongs høyring og offentleg ettersyn.

Til høyring vil planframlegget innehalda følgjande reviderte og nye plandokument:

- Planskildring (revidert)
- Plankart (revidert)
- Planføresegner (revidert)
- KU for LNF-SBE-områda (ny)
- GIS-analyse av LNF-spreidd bustad eksisterande (ny)
- Strandsoneanalyse (ny)

I tillegg inngår følgjande gjeldande plandokument og vedlegg i Kommuneplanen for Radøy kommune:

- Samfunnsdelen
- Gjeldande KU
- ROS

- Landskapsanalyse Mangersnes og Syltaneset
- Temakart kjerneområde landbruk

- Temakart landskapstypar og naturmiljø, viltkartlegging

Framlegg til revidert kommuneplan vil i samsvar med framdriftsplan verte lagt ut til 1. gongs høyring og offentleg ettersyn den 20.11.18. Høyringa vert kunngjort på kommunen si heimeside og i fulldistribusjon Strilen 20.11.18, samt med varslingsbrev til høyringspartar (regionale styresmakter, organisasjonar ol).

Høyringsperioden er lovfesta til 6 veker, men som følgje av at høyringsperioden vil gå over jul og nyttår vert høyringsperioden utvida med 2 veker. Høyringsfrist vert sett til 15.01.19.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Framlegg til revidert Kommuneplan for Radøy kommune 2011-23 vert lagt ut til 1. gongs høyring og offentleg ettersyn med heimel i plan- og bygningslova § 11-14.

Grunngjevinga går fram av saksframlegget, samt saksframlegg til KS-sak 010/2015 og FS-sak

045/2018.

Formannskapet i Radøy - 075/2018

FS - handsaming:

Leiar teknisk forvaltning, Tonje Nepstad Epland, orienterte og svarta på spørsmål.

Formannskapet har 5.11.18 motteke eit innspel frå advokatfirmaet Thommessen på vegne av Lingalaks AS. Innspelet er komen inn etter at innkalling til formannskapsmøtet var sendt ut og har difor ikkje vore gjenstand for administrativ saksførebuing og er heller ikkje vedlagt sakspapira.

Ordføraren tok innspelet opp til drøfting i møtet. Ordføraren orienterte om sin kontakt med Lingalaks og historikken i saka.

Rådmannen gjorde merksam på at innspelet frå Lingalaks omhandlar to separate saker: For det første sak som gjeld avslag frå Hordaland fylkeskommune på endra plassering av lokalitet på Toska sør, og som Lingalaks har påklaga til Fiskeridirektoratet. For det andre innspel til delrevisjon av Kommuneplan for Radøy kommune.

Når det gjeld den første saka gjorde rådmannen merksam på at klagen vert avgjort av direktoratet på grunnlag av regelverket som låg føre på vedtakstidspunktet. Radøy kommune sin prosess med delrevisjon av kommuneplanen får såleis ingen verknad for denne saka. Uavhengig av utfallet av klagesaka til Lingalaks har prosessen rundt Toska sør vist at det er viktig å rydda i den motstriden som ligg i gjeldande kommuneplan av omsyn til framtidige saker.

Leiar teknisk forvaltning, Tonje Nepstad Epland, orienterte om planadministrasjonen si vurdering av gjeldande planstatus og framlegg til endringar i føresegnene. Epland innleia med å orientera om historikken kring arealføremålet fleirbruksområde i sjø og akvakultur tilbake til 2011 då gjeldande kommuneplan vart vedteken. Gjeldande kommuneplan har arealføremål fleirbruksområde i sjø på det meste av sjøareala i kommunen. Plankartet har påskrifta FNFF, som står for friluftsliv, natur, fiske og ferdsle. Etter påskrifta i plankartet inngår ikkje akvakultur i fleirbruksområdet. Plankartet og føresegna har komen i motstrid ved at det er ei generell oppramsing av underføremål i føresegna. Planskildringa og konsekvensutgreiingstema i planskildringa støttar plankartet.

Epland orienterte også om at Hordaland fylkeskommune i ei akvakultursak frå 2012 overprøvde kommunen si forståing av arealføremålet og at denne saka har fått konsekvensar for fleire instansar si handtering av akvakultursaker i kommunen. Vidare orienterte ho om kommunen sin dispensasjonspraksis i akvakultursaker når det gjeld mindre avvik i plassering og plassering av fortøyingar.

Når det gjeld framlegg til endringar i føresegna knytt til fleirbruksområde orienterte Epland om at omsynet bak endringa er å fjerna den motstriden som er i plandokumenta i dag, og regulera ein tenleg sambruk av sjøområda. Det er administrasjonen si vurdering at endringa er ei presisering og ei tydeleg planfesting av kommunen sin praksis knytt til gjeldande kommuneplan. Det motsette alternativet, å opna heile sjøområdet for akvakultur, er etter administrasjonen si vurdering ei arealbruksendring som krev konsekvensutgreiing. Dette som følgje av at omsynet bak gjeldande plan aldri har vore å opna sjøområda fritt for akvakultur, og at fleirbruksområdet i sjø aldri har vore praktisert som eit område fritt ope for akvakultur etter gjeldande plan.

Epland gjorde spesielt merksam på at ei innfortolkning av akvakultur i fleirbruksområdet vil fråta kommunen all mynde når det gjeld bruk av sjøområda. Etablering og plassering av nye akvakulturanlegg vil vera opp til sektorstyresmaktene, og kommunen vil ikkje ha heimel for å styra arealbruken i eigen kommune. Så lenge kommunen er planstyresmakt og er ansvarleg for tenleg og

berekraftig arealbruk, vil ei slik løysing vera uholdbar for kommunen.

På spørsmål frå ordføraren om det var mogleg å leggja inn ein generell adgang til å leggja inn nye akvakulturområde i sjø gjennom reguleringsplan orienterte Epland om at denne moglegheita for private initiativ til reguleringsplan allereie følgjer av plan- og bygningslova. Ein reguleringsplan i strid med overordna plan vil ha ein nokre tyngre prosess og utgreiingskrav, men så lenge kommunen ønskjer å fremja planen er det ikkje noko juridisk eller prinsipielt til hinder for det.

Rådmannen gjorde merksam på at det har vore tett dialog mellom Lingalaks og administrasjonen i arbeidet med delrevisjon av kommuneplanen, men at administrasjonen i denne dialogen ikkje er presentert for dei tema som advokatfirmaet Thommessen no har teke opp.

Epland sa at ho vil ta problemstillinga med arealbruk i sjø inn i arbeidsgruppa «Planer mot Alver», som har mandat til å utarbeida framlegg til planstrategi for Alver kommune.

Formannskapet hadde ei grundig drøfting knytt til bruk av sjøbruksareal og akvakultur. Ordførar Jon Askeland sa i ei oppsummering at Radøy ønskjer å vera ein oppdrettsvenleg kommune.

Formannskapet vedtok rådmannen sitt framlegg til vedtak.

FS - vedtak:

Framlegg til revidert Kommuneplan for Radøy kommune 2011-23 vert lagt ut til 1. gongs høyring og offentleg ettersyn med heimel i plan- og bygningslova § 11-14.

Grunngjevinga går fram av saksframlegget, samt saksframlegg til KS-sak 010/2015 og FS-sak 045/2018.

Vedlegg:

Plansak 12602013000200 - Kommuneplan for Radøy kommune - temarevisjon - arbeidsnotat for ferdigstilling av plandokument

03_utkast planskildring utan foto_endring raud_KPL delrev 2018

Delrevisjon_2018_supplerende_KU

Plankart_utkast_25102018_Hoppl

KP rev føresegner utkast til offentleg ettersyn 261018

Rapport_FS_redusert_filstørrelse_obs_lav_oppløsning_kart

16012018_Bustadhus i LNF_Buffer 50m_5da

Plansak 12602013000200 - Kommuneplan for Radøy kommune - temarevisjon - arbeidsmøte i styringsgruppa

Kommuneplan for Radøy - revisjon - gjennomgang av innspel og fastsetting av planprogram - Plansak 12602013000200

Radøy kp revisjon_planprogram_2014_etter høyring