



Fylkesmannen i
Hordaland

RAPPORT ETTER TILSYN MED
SAMFUNNSTRYGGLEIKS- OG BEREDSKAPSARBEIDET
I RADØY KOMMUNE
25. MARS 2014

TILSYNSRAPPORT

RAPPORT ETTER TILSYN MED SAMFUNNSTRYGGLEIKS- OG BEREDSKAPSARBEIDET I RADØY KOMMUNE

OM TILSYNSOBJEKTET:	
Kommune:	1260 Radøy
Besøksadresse:	Radøyvegen 1690 5936 MANGER
Postadresse:	Radøyvegen 1690 5936 MANGER
Dato for tilsynet:	25. mars 2014
Kontaktperson:	Harald Stanghelle

OM TILSYNSFØRANDE MYNDIGHEIT:	
Fylkesmannen i Hordaland	
Tilsynsgruppe:	Trygve Hillestad Fredrik Arnesen
Tilsynsleiar:	Trygve Hillestad
Spørsmål til rapporten:	Tlf. 901 97 501
Jnr./arkivkode:	2014/2418 – 350

SAMANDRAG AV FUNN:

Etter tilsyn med utvalde område knytt til kommunens arbeid med samfunnstryggleik og beredskap, konkluderer Fylkesmannen i Hordaland med følgjande:

Fylkesmannen fann ikkje grunnlag for avvik eller merknader i samband med tilsynet med samfunnstryggleiks- og beredskapsarbeidet i Radøy kommune 25. mars 2014.

Bergen, 7. april 2014

Trygve Hillestad
tilsynsleiar

Fredrik Arnesen

TILSYNSRAPPORT

INNHALD

1. Innleiing	4
2. Heimelsgrunnlag for tilsynet	4
3. Anna sentralt lovverk o.a.	5
4. Dokumentasjon lagt til grunn for tilsynet	5
5. Kva tilsynet omfattar	5
6. Deltaking.....	6
7. Funn (avvik og merknader).....	6
8. Avsluttande kommentarar	6

TILSYNSRAPPORT

1. INNLEIING

Fylkesmannen i Hordaland førte regelfast tilsyn med samfunnstryggleiks- og beredskapsarbeidet i Radøy kommune 25. mars 2014. Før tilsynsbesøket fekk Fylkesmannen tilsendt relevante dokument for tilsynet. 27. februar 2014 vart det heldt eit førebunde møte med Radøy kommune i Statens hus i Bergen.

Tilsynsdagen tok til med opningsmøte før ein gjekk over til individuelle samtalar med utvalde personar i kommunen.

Før utsending av tilsynsrapporten blei funn frå tilsynet presentert i eit sluttmøte 7. april 2014. I sluttmøtet fekk kommunen høve til å kommentere Fylkesmannens funn i tilsynet og korrigere eventuelle mistydingar og uklære tilhøve.

Fylkesmannens funn ved tilsyn kan bestå av følgjande:

- **AVVIK:** *Dvs. brot på krav gjeve i lov- og/eller forskrift*
- **MERKNAD:** *Dvs. tilhøve som ikkje er omfatta av definisjonen for avvik, men som kommunen likevel bør følgje opp*

Tilsynsrapporten omhandlar berre dei avvik og forbetningspunkt som vart avdekt under tilsynet på dei område det vart ført tilsyn med. Tilsynsrapporten gjev såleis inga fullstendig tilstandsvurdering av kommunen sitt samfunnstryggleiks- og beredskapsarbeid.

2. HEIMELGRUNNLAG FOR TILSYNET

Fylkesmannen er gjennom *”forskrift av 18. april 2008 nr. 388 – Instruks for samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeidet til Fylkesmannen og Sysselmannen på Svalbard”* pålagt å føre tilsyn med heimel i gjeldande lov- og forskriftsverk.

Vidare heiter det at Fylkesmannen skal gje råd, rettleie og vere pådrivar for målretta og systematisk arbeid med samfunnstryggleik og beredskap i fylket, samt sjå til at fylkeskommunen og kommunane tek omsyn til samfunnstryggleik og beredskap i samfunnsplanlegginga.

Den direkte heimelen for dette tilsynet går fram av:

- a) Lov av 25. juni 2010 nr. 45 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (§§ 14 og 15)*
- b) Forskrift av 22. august 2011 nr. 894 om kommunal beredskapsplikt*

Jf. § 29 i denne lova og § 10 i forskrifta er det Fylkesmannen si oppgåve å føre tilsyn med at kommunane si oppfølging av samfunnstryggleiks- og beredskapsarbeidet er i samsvar med lovmessige krav og forventningar.

TILSYNSRAPPORT

3. ANNA SENTRALT LOVVERK O.A.

Andre sentrale lover og forskrifter o.a. med innverknad på samfunnstryggleiks- og beredskapsarbeidet i kommunen er mellom anna:

- a) *Lov av 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner*
- b) *Lov av 23. juni 2000 nr. 56 om helsemessig og sosial beredskap*
- c) *Forskrift av 23. juli 2001 nr. 0881 om krav til beredskapsplanlegging og beredskapsarbeid mv. etter lov om helsemessig og sosial beredskap*
- d) *Forskrift av 4. desember 2001 nr. 1372 om vannforsyning og drikkevann (drikkevannsforskriften)*
- e) *Lov av 24. juni 2011 nr. 29 om folkehelsearbeid (folkehelseloven)*
- f) *Lov av 17. juli 1998 nr. 61 om grunnskolen og den vidaregåande opplæringa (opplæringslova)*
- g) *Forskrift av 1. desember 1995 nr. 928 om miljørettet helsevern i barnehager og skoler m.v.*
- h) *Lov av 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven)*
- i) *Forskrift av 26. juni 2002 nr. 0847 om brannforebyggende tiltak og tilsyn*
- j) *Forskrift av 26. juni 2002 nr. 0729 om organisering og dimensjonering av brannvesen*
- k) *Forskrift av 6. desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften)*
- l) *Lov av 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling*
- m) *Forskrift av 26. mars 2010 nr. 489 om tekniske krav til byggverk*
- n) *Veiledning om tekniske krav til byggverk*
- o) *NS 5814:2008 Krav til risikovurderinger*

4. DOKUMENTASJON LAGT TIL GRUNN FOR TILSYNET

Til grunn for tilsynet blei det lagt fram omfattande dokumentasjon, mellom anna:

- Overordna ROS-analyse med vedlegg
- Beredskapsplan med vedlegg
- Statuskartlegging
- Ny kommuneplan for 2011-2013
- Ytterlegare dokumentasjon <http://braplan.geoweb.no/braplan/>.

5. KVA TILSYNET OMFATTAR

I tilsynsrunde 4 (2012 – 2015) har Fylkesmannen primært vald å rette merksemda mot kommunane si oppfølging av dei nye lov- og forskriftskrava som kom med lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret, samt forskrift om kommunal beredskapsplikt. Nærare bestemt inneber dette at ein ved tilsynet har sett på m.a.:

- *Forankring av samfunnstryggleiks- og beredskapsarbeidet (politisk og administrativt), ref. m.a. forskriftas § 2*
 - *Målsetting og målstyring (visjon, langtidsmål, årsmål, andre målformuleringar, rapportering o.a.), ref. m.a. forskriftas § 3 (sjå òg kommunelova kap. 8)*
-

TILSYNSRAPPORT

- Kartlegging/ROS-analyser (risiko- og sårbarhetsanalyser), ref. m.a. forskriftas § 2 (sjå òg plan- og bygningslova § 4-3)
- Beredskapsplanlegging/krisehandtering, (planverk, varslingslister, ressursoversyn, samordning), ref. m.a. forskriftas § 4
- Kompetanse (Opplæring og øving), ref. m.a. forskriftas § 7
- Førebygging (beredskapsmessige omsyn i samfunnsplanlegginga (BIS) i ordinært planarbeid, gjennomføring av risikoreduserande tiltak etter fullført ROS-analyse, ref. m.a. forskriftas § 1

6. DELTAKING

Av tabellane under går det fram kven som deltok på kva i samband med tilsynet:

FRÅ FYLKESMANNEN I HORDALAND:

NAMN	FUNKSJON	FØREBUANDE MØTE	OPNINGS-MØTE	INDIVIDUELLE SAMTALAR	SLUTT-MØTE
Trygve Hillestad	Seniorkonsulent	X	X	X	X
Fredrik Arnesen	Seniorrådgjevar		X	X	X
Atle Sæverud	Seniorrådgjevar	X			

FRÅ RADØY KOMMUNE:

NAMN	FUNKSJON	FØREBUANDE MØTE	OPNINGS-MØTE	INDIVIDUELLE SAMTALAR	SLUTT-MØTE
Jon Askeland	Ordførar		X	X	
Jarle Landås	Rådmann		X	X	X
Jørgen Bleikli	Leiar omsut		X	X	X
Kjersti Flatråker	Plankonsulent		X	X	X
Tonje Epland	Teknisk forvaltning		X	X	
Harald Stanghelle	Beredskapskoordinator	X	X	X	X
Jo Bjarte Tømmerbakke	Kommunalsjef				X
Johan Sandal	Kommunalsjef		X		X
Lisbeth Alvær	Kommunalsjef		X		X
Arthur Kleiveland	Konsulent		X		X

7. FUNN (AVVIK OG MERKNADER)

Etter tilsyn med utvalde område knytt til kommunens arbeid med samfunnstryggleik og beredskap, konkluderer Fylkesmannen i Hordaland med følgjande:

Fylkesmannen fann ikkje grunnlag for avvik eller merknader i samband med tilsynet med samfunnstryggleiks- og beredskapsarbeidet i Radøy kommune 25. mars 2014.

8. AVSLUTTANDE KOMMENTARAR

Fylkesmannen vil tilrå at den overordna ROS-analysen vert utvida til å ta føre seg relevante problemstillingar knytt til dei tre "permanente" campingplassane i kommunen.

TILSYNSRAPPORT

I samband med endring av kommuneorganisasjonen, er oppdatering av overordna beredskapsplan utsett til ny organisasjonsstruktur er på plass. Fylkesmannen tilrår likevel at den overordna beredskapsplanen vert oppdatert med grunnlag i den heilskaplege ROS-analysen.

Fylkesmannen tilrår òg at kommunen reetablerar beredskapsrådet og nyttar dette aktivt i det vidare samfunnstryggleiks- og beredskapsarbeidet.