

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Anny Bastesen	FA - L50, TI - &85, TI - &01	17/653

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
71/2017	Formannskapet	PS	31.05.2017
75/2017	Kommunestyret	PS	14.06.2017

Samarbeidsavtale for nytt interkommunalt byggetilsyn - NGIT

Vedlegg:

2017_05_Samarbeidsavtale NGIT_utkast 10.05.2017
2017_05_Samarbeidsavtale NGIT_vedlegg strategi_Utkast 10.05 2017
2017_02_Samarbeidsavtale NGIT_vedlegg økonomi_Utkast 12.03 2017
2017_05_NGIT_Merknadsbehandling_10mai 2017

Saksopplysningar:

Bakgrunn

I januar 2005 starta samarbeidet om eit interkommunalt byggetilsyn i Nordhordland – NGIT (Nordhordland og Gulen interkommunale byggetilsyn) – med Lindås som vertskommune. Samarbeidet vart nedlagt i 2014 då det ikkje vart oppnådd økonomisk semje om ein revidert avtale.

Rådmannsutvalet i Nordhordland ønskjer no å ta opp att samarbeidet om felles byggetilsyn. Lindås kommune har laga ei utgreiing for ein ny samarbeidsavtale og tilsynsstrategi. Rådmannsutvalet gjorde vedtak om å sende saka ut til politisk behandling i møte 17.02.2017.

Avtaleutkastet og framlegg til tilsynsstrategi har vore på ein høyringsrunde i administrasjonane i kommunane, og det reviderte utkastet datert 10.05.2017 vert no lagt fram for politisk behandling. Administrasjonen hadde kommentarar til det første utkastet, og merknadene er i all hovudsak tekne til følgje.

Samarbeidsavtalen følgjer reglane i kommunelova § 28-1b, og må behandlast av kvart kommunestyre i deltakarkommunane. Samarbeidet gjeld 8 kommunar: Fedje, Gulen, Lindås, Masfjorden, Meland, Modalen, Osterøy og Radøy.

Vurdering

Kommunane er pliktige til å føre tilsyn, i følgje plan- og bygningslova kap. 25. Kommunane sin pålagte tilsynsfunksjon omfattar både byggeprosjekt (konkrete tiltak) og foretak (på systemnivå). Kommunane sitt tilsyn skal sikre god kvalitet i byggetiltak, sjå til at byggetiltak er i samsvar med lovverket, og motvirke ulovleg bygging.

Målsettinga med å legge tilsynsfunksjonen til eit interkommunalt samarbeid er å utnytte ressursane

mest mogleg effektivt, og oppnå likebehandling kommunane i mellom. Om lag 10 % av saksmengden generelt kan knytast til pålagt tilsyn, dette er for lite til at det kan opprettast egne tilsynsleiarar i kvar kommune. Tilsynsarbeidet kjem dermed i tillegg til ordinær byggesaksbehandling, og av kapasitetsomsyn er det vanskeleg å prioritere. Samarbeidsavtalen legg opp til at det skal vere minimum to tilsette i tilsynet, som tener 8 kommunar. Den økonomiske ramma byggjer på dette.

Samarbeidet omfattar ikkje oppfølging av ulovlege tiltak utover det som følgjer av tilsyn. Anna ulovleg byggeverksemd skal den enkelte kommune ta seg av - dette inngår relativt naturleg i ordinær byggesaksbehandling.

Dei ulike verksemdene som er involvert i byggesakene, opererer i fleire kommunar. Det gjeld t.d. ansvarleg søkjar, utbyggjar, entreprenør. Det er ein fordel at aktørane møter same krav når sakene er like, sjølv om kommunane er ulike. Det er med på å skape objektivitet i tilsynet, og forutsigbar behandling i regionen. Tilsyn skal hjelpe både innbyggjarane og utbyggjarane med å gjere rette val, og slik heve kvaliteten på det som blir bygd. Tilsyn har god førebyggingsseffekt og er med på å redusere kostnader – både privatøkonomisk, bedriftsøkonomisk og samfunnsøkonomisk.

Framlegg til tilsynsstrategi er eit vedlegg til samarbeidsavtalen. Tilsynskontoret får mynde til å følgje opp sakene utan å måtte sende dei tilbake til kommunen for effektivering. Tilsynsfunksjonen skal finansierast gjennom byggesaksgebyra, jf pbl § 33-1, som før.

Det interkommunale tilsynet skal arbeide etter ein felles tilsynsstrategi, i tråd med plan- og bygningslova § 25-1 og tilhøyrande forskrift (SAK 10). Framlegg til overordna tilsynsstrategi er eit vedlegg til samarbeidsavtalen

Folkehelse: Tilsynet skal bidra til å sikre god kvalitet i alle bygg, som m.a. er viktig for å sikre godt inneklima.

Miljø: Ikkje relevant i denne saka.

Økonomi: Tilsynet medfører ikkje ekstra utgifter for kommunen. Meland sin andel av kostnadene blir dekkja av byggesaksgebyret, slik det er bestemt i plan- og bygningslova at det pålagte tilsynet skal finansierast. Økonomisk fordelingsnøkkel ligg ved samarbeidsavtalen i eige dokument.

Konklusjon

Administrasjonen ønskjer samarbeidsavtalen om eit nytt interkommunalt byggetilsyn velkomen, og rår kommunestyret til å godkjenne avtalen som ligg føre, oppdatert 10.05.2017. Rådmannen i Lindås må få delegert mynde til å utføre oppgåver etter avtalen for Meland, i tråd med kommunelova § 28-1 b nr 3.

Framlegg til vedtak:

«Kommunestyret godkjenner i medhald av kommunelova § 28-1 b, samarbeidsavtale for Nordhordland og Gulen interkommunale tilsyn, jf avtaledokument oppdatert 10.05.2017.

Kommunestyret gir i medhald av kommunelova § 28-1 b nr 3 instruks til rådmannen i Meland om delegasjon av mynde som avtalen omfattar til rådmannen i Lindås.

Kommunestyret godkjenner i medhald av plan- og bygningslova § 25-1, overordna tilsynsstrategi for samarbeidskommunane, jf tilsynsstrategi oppdatert 10.05.2017.»

Formannskapet - 71/2017

FS - behandling:

FS – samrøystes framlegg til vedtak:

«Kommunestyret godkjenner i medhald av kommunelova § 28-1 b, samarbeidsavtale for Nordhordland og Gulen interkommunale tilsyn, jf avtaledokument oppdatert 10.05.2017.

Kommunestyret gir i medhald av kommunelova § 28-1 b nr 3 instruks til rådmannen i Meland om delegasjon av mynde som avtalen omfattar til rådmannen i Lindås.

Kommunestyret godkjenner i medhald av plan- og bygningslova § 25-1, overordna tilsynsstrategi for samarbeidskommunane, jf tilsynsstrategi oppdatert 10.05.2017.»

Kommunestyret - 75/2017

KS - behandling:

Tilleggsframlegg frå Øyvind H. Oddekalv, AP:

Om ikkje alle kommunane seier ja, ber kommunestyret rådmannen ta initiativ til eit interkommunalt byggetilsyn for Lindås, Meland og Radøy.

Avrøysting:

Formannskapet sitt framlegg til vedtak fekk 20 røyster for, (6 AP, 4 H, 3 SP, 3 FrP, 2 MDG, 1 BF, 1 Uavh), 7 røyster mot, (3 KrF, 1 AP, 1 V, 1 Uavh, 1 H), og er såleis vedteke.

Tilleggsframlegg frå Øyvind H. Oddekalv vart samrøystes vedteke.

KS - vedtak:

Kommunestyret godkjenner i medhald av kommunelova § 28-1 b, samarbeidsavtale for Nordhordland og Gulen interkommunale tilsyn, jf avtaledokument oppdatert 10.05.2017.

Kommunestyret gir i medhald av kommunelova § 28-1 b nr 3 instruks til rådmannen i Meland om delegasjon av mynde som avtalen omfattar til rådmannen i Lindås.

Kommunestyret godkjenner i medhald av plan- og bygningslova § 25-1, overordna tilsynsstrategi for samarbeidskommunane, jf tilsynsstrategi oppdatert 10.05.2017.

Om ikkje alle kommunane seier ja, ber kommunestyret rådmannen ta initiativ til eit interkommunalt byggetilsyn for Lindås, Meland og Radøy.