

Radøy kommune

Saksframlegg

Saknr	Utval	Type	Dato
044/2017	Kommunestyret i Radøy	PS	21.09.2017

Sakshandsamar	Arkivsaknr.:	Dokumentnr.:
Jarle Landås	16/1600	17/10859

Mandat og reglement for fellesnemnda Alver kommune

Saksopplysingar:

Bakgrunn

Kommunane Lindås, Meland og Radøy skal slå seg saman og byggje Alver kommune. Kommunane har oppretta ei fellesnemnd for å samordne og førebu etableringa av den nye kommunen som skal vere operativ frå og med 1. januar 2020.

Nemnda skal i sin virkeperiode gi fråsegn til departementet om årsbudsjetta og økonomiplanen for dei tre kommunane, jf. inndelingslova § 26, 1.ledd. Etter inndelingslova § 26, 4. ledd skal andre arbeidsoppgåver og fullmakter for nemnda bli fastsette i reglement som må vedtakast i alle kommunestyra. Råd frå evaluering av andre kommunesamanslåingar er klar på at det er viktig med gode og vide rammer for fellesnemnda.

Kommunestyra må gjere likelydande vedtak for at mandat og reglement skal vere gjeldande for fellesnemnda.

Fellesnemnda for Alver kommune handsama 5. september mandat og reglement for fellesnemnda. Fellesnemnda kjem med følgjande innstilling til kommunestyra i Radøy, Lindås og Meland:

Mandat og reglement for fellesnemnda Alver kommune

1. Formål

Kommunane Radøy, Lindås og Meland har vedteke å gå saman om å skape ein ny, felles kommune. Kommunane opprettar ei fellesnemnd for å samordne og førebu etableringa av den nye kommunen som skal vere operativ frå og med 1. januar 2020.

2. Oppnemning. Samansetting. Funksjonstid

2.1 Radøy (5), Meland (6) og Lindås (10) vel kvar sine faste medlemmer og vara i fellesnemnda. Valet skjer av og blant dei faste medlemene av kommunestyra.

2.2 Fellesnemnda vel sjølv leiar og nestleiar.

2.3 Fellesnemnda startar sin funksjon i konstituerande møte september 2017. Funksjonstida går ut når det nye kommunestyret, som blir vald ved kommunestyrevalet 2019, er konstituert etter reglane i inndelingslova § 27.

2.4 Ordførarane utgjer fellesnemnda sitt saksførebuaende utval. Varaordførar trer inn ved forfall. Rådmennene og programansvarleg deltek i møta i utvalet. Utvalet skal fastsetje agenda for møta og koordinere sakene til fellesnemnda. Utvalet kan få delegert mynde frå fellesnemnda jfr. inndelingslova § 26, 6. ledd..

Koordinerende tillitsvald deltek under handsaming av saker til partssamansett utval.

2.5 Det skal opprettast eit partssamansett utval, jamfør inndelingslova § 26, 2. ledd, med til saman tre representantar frå dei tilsette og fire arbeidsgjevarrepresentantar. Arbeidsgjevar sine representantar i partssamansett utval er leiar av fellesnemnda, to valte representantar frå fellesnemnda og programansvarleg/rådmann. Blant disse skal det veljast leiar og nestleiar.

Tilsettrepresentantar vert valt av tillitsvalde i kommunane. Ein representant for vernetenesta i kommunane møter med talerett.

3. Oppgåver etter inndelingslova:

3.1 Fellesnemnda skal førebu arbeidet med kommunesamanslåinga, og sikre naudsynt samordning mellom dei tre kommunane fram til konstituerande møte er halde for nyvalt kommunestyre hausten 2019.

3.2 Fellesnemnda skal gjennomgå og vurdere alle prinsipielle forhold ved samanslåingsprosessen.

3.3 Fellesnemnda skal ta hand om det førebuande arbeidet med økonomiplan og budsjett for første driftsår. (jf. inndelingslova § 26 tredje ledd, første punktum), her under framlegg til satsar for gebyr, avgifter og eigenbetaling. Arbeidet skal vere ferdig innan utgangen av juni 2019. (Formannskapet har ansvaret for å fremje budsjettinnstilling til det nye kommunestyret (2019) (jf. pkt. 5.3.2 i Rundskriv H-10/15 om inndelingslova)).

3.4 Fellesnemnda skal gje fråsegn til departementet (fylkesmannen) om årsbudsjetta og økonomiplanen for dei kommunane som er nemnde i kapittel 1 i dette reglementet (jf. inndelingslova § 26 tredje ledd, andre punktum).

4. Fellesnemnda, skal med dei føringane som ligg i intensjonsavtalen for Alver kommune:

4.1 Planlegge og gjennomføre informasjonsarbeid og involvering av innbyggjarane under etableringa av Alver kommunene.

4.2 Ta hand om det førebuande arbeidet med planprogram for planstrategi for Alver kommune.

4.3 Utarbeide eit samla reglement for den folkevalde styringsstrukturen. Reglementet skal vere grunnlaget for det nye kommunestyret sine val til dei aktuelle organa hausten 2019, jf. pkt. 6.3. i intensjonsavtalen.

4.4 Fellesnemnda skal orienterast undervegs av programansvarleg om arbeidet med modellen for den administrative styringsstrukturen.

4.5 Utarbeide framlegg til reglement med delegert mynde frå kommunestyret til andre folkevalde organ, og til rådmannen. (Vert vedteke av Alver kommune, desember 2019)

4.6 Vurdere eigarskap og kva for interkommunalt samarbeid som vert ført vidare som no, eller eventuelt i endra form, og om det er nye tenester og oppgåver som bør bli utført ved

interkommunalt samarbeid. Styrande for vurderinga skal mellom anna vere styrking av lokaldemokratiet.

4.7 Utarbeide overordna planverk for å ivareta samfunnstryggleik og beredskap i Alver kommune.

5 Fellesnemnda får fullmakt til å:

5.1 gjere vedtak i alle saker som er naudsynte for å etablere den nye kommunen

5.2 tilsetje rådmann og plassere inn dei eksisterande rådmenn i Alver kommune. Rådmannen vert programansvarleg for kommunesamanslåingsprosessen. Ordførarane og koordinerande tillitsvalt er tilsettingsutval.

5.3 tilsetje personell i den nye kommunen, i tråd med omstillingsavtalen.

5.4 gjere vedtak om godtgjersle og reglement for politisk arbeid i Alver kommune.

5.5 gjere vedtak om val av revisor og sekretariat for kontrollutvalet, på bakgrunn av innstilling frå kontrollutvala, jfr. inndelingslova § 26 femte ledd, første punktum.

5.6 inngå naudsynte avtalar om leige av kontorlokale, innkjøp av utstyr, og andre avtalar for å etablere den nye kommunen.

5.7 Utarbeide arbeidsgjevarpolitikk og andre personalpolitiske reglement og planar for den nye kommunen i tråd med hovudavtalen, omstillingsavtalen og arbeidsmiljølova.

5.8 inngå omstillingsavtale.

5.9 delegere mynde vidare til rådmann/programansvarleg .

6. Forholdet til dei eksisterande kommunane

Kvar av kommunane har i perioden fram til kommunesamanslåinga ansvar for si ordinære drift, men spørsmål som kan ha vesentleg betydning for den nye kommunen bør drøftast i fellesnemnda før endeleg avgjerd i dei respektive kommunestyra.

7. Arbeidet i fellesnemnda

7.1 Fellesnemnda arbeider etter prinsippet for ein prosjektorganisasjon og med programansvarleg som dagleg leiar.

7.2 Programansvarleg rapporterer om sitt arbeid til nemnda.

7.3 Kvar av deltakarkommunane, jf. kapittel 1 i dette reglementet, stiller med administrativt personell for å hjelpe fellesnemnda og programansvarleg til å løyse sine

oppgåver.

7.4 Medlemmer av fellesnemnda og politisk valde representantar i underutval og delprosjekt skal ha godtgjersle som følgjer av eige reglement.

7.5 Innkalling til og referat frå møta i fellesnemnda skal gå som kopi til kommunane så snart dei er klare. Denne informasjonen skal bli lagt fram som melding eller eiga sak til kommunestyra etter nærare reglar fastsett av kvar kommune.

7.6 Lindås kommune tek ansvar for arkiv og dokumentasjon, knytt til etableringa av nye Alver kommune.

8. Økonomi

Fellesnemnda disponerer eingongstilskot, reformstøtte og andre midlar tildelt i samband med kommunesamanslåinga. Gjeld ikkje kompensasjon for redusert basistilskot.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Radøy kommune godkjenner Fellesnemnda for Alver kommune sitt framlegg til mandat og reglement for fellesnemnda.

Kommunestyret i Radøy - 044/2017

KS - handsaming:

Ordførar Jon Askeland peika på at mandat og reglement som no blir vedteke for fellesnemnda, skal fungera i heile prosjektperioden fram til ny kommune i 2020.

Normann Sæbø (H) retta søkjelyset mot prosessen med tilsetjing av prosjektansvarleg/rådmann i Alver kommune. Han undra seg over at det i bygging av ny kommune ikkje blir gjort ekstern utlysing av denne stillinga for å sjå etter tilgjengeleg kompetanse.

Kenneth Taule Murberg (H) fann grunn til å kritisera sider ved handteringa vedkomande intern/ekstern utlysing av rådmann. Han framheva kor viktig det er å diskutera alle sider om ny kommune på ein open måte.

Leif Taule (SP) meiner stillinga som prosjektansvarleg/rådmannen burde vore lyst ut på eit tidlegare tidspunkt. Han oppmodar dei som skal gjera tilsetjinga om å vurdere åremåls-tilsetjing.

Olav Steinar Namtvedt (SP) er oppteken av at fellesnemnda i størst mogleg grad involverer flest mogleg med i sitt arbeid og prosessen fram mot ny kommune. Han stilte også spørsmål ved i kor stor grad dagens kommunestyre blir involvert i fellesnemnda sitt arbeid.

Ordførar Jon Askeland minna om at fellesnemnda i størst mogleg grad skal vera eit konsensus-organ i sitt arbeid med å rigga Alver kommune klar til drift frå 1.1.2020. Fellesnemnda skal rapportera og informera dei tre kommunestyra og innbyggjarane, men etter kvart vil det vera sterkare fokus på at det er kommunestyra som skal orientera fellesnemnda.

Kommunestyret vedtok samrøystes rådmannen sitt framlegg til vedtak.

KS - vedtak:

Radøy kommune godkjenner Fellesnemnda for Alver kommune sitt framlegg til mandat og reglement for fellesnemnda.

Vedlegg:

Mandat og reglement for fellesnemnda (L)(285116)