

# Møtebok for Fellesnemnd

**Møtedato:** 06.11.2017  
**Møtested:** Meland rådhus  
**Møtetid:** 12:00 - 14:30

Møtedeltakarar	Parti	Rolle
Jarle Landås	Radøy	Rådmann
Martin W Kullid	Meland	Rådmann
Tove Mette Arnø Fyllingen		sekretær
Ørjan Raknes Forthun	Lindås	Rådmann
Jon Askeland	Radøy	Medlem
Jostein Borlaug	Radøy	Medlem
Kirsti Gjetle Floen	Radøy	Medlem
May Britt Vågenes Gjerde	Radøy	Medlem
Normann Sæbø	Radøy	Varamedlem
Roy Bø	Radøy	Varamedlem
Øyvind Oddekalv	Meland	Leiar
Nils Marton Aadland	Meland	Medlem
Øyvind Bratshaug	Meland	Medlem
Sølvi Knudsen	Meland	Medlem
Anne Grete Eide	Meland	Medlem
Marit Jøssang	Meland	Medlem
Astrid Aarhus Byrknes	Lindås	Nestleiar
Leif Hosøy Sleire	Lindås	Medlem
Asle Hetlebakke	Lindås	Medlem
Nina Bognøy	Lindås	Medlem
Ståle Juvik Hauge	Lindås	Medlem
Anna K.Valle	Lindås	Medlem
Bjarte Vatnøy	Lindås	Medlem
Nina Stabell Øvreås	Lindås	Medlem
Karl Vågstøl	Lindås	Medlem
Sveinung Toft	Lindås	Medlem

Forfall	Parti	Møtande varamedlem
Kenneth Murberg	Radøy	

## Sakliste

<b>Saknr</b>	<b>Tittel</b>
<b>013/17</b>	Godkjenning av innkalling og sakliste
<b>014/17</b>	Godkjenning av møteprotokoll frå 02.10.2017
<b>015/17</b>	Innplassering av rådmenn i Alver kommune
<b>016/17</b>	Styringsdokument (kap1, 3 og 4)
<b>017/17</b>	Framlegg om utsetjing av allmenn taksering etter eigedomsskattelova
<b>018/17</b>	Melding/orientering til fellesnemnda 06.11.2017

# SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
013/17	Fellesnemnd	PS	06.11.2017

Saksbehandlar	ArkivsakID
Tove Mette Arnø Fyllingen	17/3204

## Godkjenning av innkalling og saksliste

### Framlegg til vedtak:

Innkalling og saksliste vert godkjent

### Fellesnemnd - 013/17

#### FN - behandling:

Ingen merknader, samrøystes

#### FN - vedtak:

Innkalling og saksliste er godkjent

# SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
014/17	Fellesnemnd	PS	06.11.2017

Saksbehandlar	ArkivsakID
Tove Mette Arnø Fyllingen	17/3204

## Godkjenning av møteprotokoll frå 02.10.2017

### Vedlegg :

Protokoll - Fellesnemnd - 02.10.2017

### Framlegg til vedtak:

Møteprotokollen vert godkjent

### Fellesnemnd - 014/17

#### **FN - behandling:**

Ingen merknader, samrøystes.

#### **FN - vedtak:**

Møteprotokollen er godkjent

# SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
015/17	Fellesnemnd	PS	06.11.2017

Saksbehandlar	ArkivsakID
Øyvind Oddekalv	17/2868

## Innplassering av rådmenn i Alver kommune

### Framlegg til vedtak

Innstilling frå tilsetjingsutvalet vert lagt fram i møtet.

### Fellesnemnd - 015/17

#### **FN - behandling:**

Møtet vart lukka kommunelova § 31 nr.3.

#### **Framlegg frå tilsettingsutvalet:**

Ørjan Raknes Forthun blir innplassert som programansvarleg i perioden 07.11.2017 - 31.12.2019 og rådmann i Alver kommune frå 01.01.2020. Ordførarane får fullmakt til å fastsetje løn.

For dei andre rådmennene gjeld frå 01.01.2020:

- Jarle Landaas blir innplassert som assisterande rådmann i Alver kommune med ansvar for juridisk og eventuelt plan.
- Martin W.Kulid blir innplassert som assisterande rådmann i Alver kommune med ansvar for strategi og tenesteutvikling.

Fellesnemnda gir ordførarane fullmakt til å fastsetje endeleg oppgåvefordeling for dei assisterande rådmennene frå 01.01.2020 i dialog med Forthun, Kulid og Landås, og til å fastsetje løn.

Dersom ein av rådmennene som er innplassert som assisterande rådmann vel å slutte før

01.01.2020, står fellesnemnda fritt til å avgjere om Alver kommune skal ha ein eller to assisterande rådmenn.

Framlegget vart samrøystes vedteke.

#### **FN - vedtak:**

Ørjan Raknes Forthun blir innplassert som programansvarleg i perioden 07.11.2017 - 31.12.2019 og rådmann i Alver kommune frå 01.01.2020. Ordførarane får fullmakt til å fastsetje løn.

For dei andre rådmennene gjeld frå 01.01.2020:

- Jarle Landaas blir innplassert som assisterande rådmann i Alver kommune med ansvar for juridisk og eventuelt plan.
- Martin W.Kulid blir innplassert som assisterande rådmann i Alver kommune med ansvar for strategi og tenesteutvikling.

Fellesnemnda gir ordførarane fullmakt til å fastsetje endeleg oppgåvefordeling for dei assisterande rådmennene frå 01.01.2020 i dialog med Forthun, Kulid og Landås, og til å fastsetje løn.

Dersom ein av rådmennene som er innplassert som assisterande rådmann vel å slutte før 01.01.2020, står fellesnemnda fritt til å avgjere om Alver kommune skal ha ein eller to assisterande rådmenn.

**Saksopplysningar:**

Saka skal avgjerast i fellesnemnda

På møtet i fellesnemnda 2. september 2017, i sak 006/2017, vart det vedtatt å starte opp ein prosess med innplassering av rådmennene i Lindås, Meland og Radøy i nye Alver kommune. Det vart og vedtatt at ein av rådmennen skal innplasserast som ny rådmann, og at det skulle hentast inn ekstern kompetanse som bistand i prosessen.

I mandatet til fellesnemnda står det i pkt. 5 at den nye rådmannen og skal vere programansvarleg for kommunesamanslåingsprosessen. I same punkt står det at ordførarane og koordinerande tillitsvalt skal vere tilsetjingsutval. I prosessen med innplassering av rådmennene har tilsetjingsutvalet knytta til seg rekrutteringsselskapet Visindi AS, etter ein tilbodsrunder der to selskap vart inviterte til å komme med tilbod.

Proessen med innplassering av rådmennene vil avsluttast innan utgangen av veke 44 og representantar frå Visindi AS vil delta på møtet i fellesnemnda. Innstillinga frå tilsetjingsutvalet vil bli lagt fram i møtet.

# SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
016/17	Fellesnemnd	PS	06.11.2017

Saksbehandlar	ArkivsakID
Ørjan Raknes Forthun	17/1868

## Styringsdokument (kap1, 3 og 4)

### Vedlegg :

Styringsdokument ALVER KOMMUNE utkast 30. oktober 2017

### Framlegg til vedtak

Fellesnemnda godkjenner kap. 1,3 og 4 slik det går fram av vedlegg til saka. Fellesnemnda vedtek styringsdokumentet som heilskap 2. desember 2017.

### Fellesnemnd - 016/17

#### **FN - behandling:**

Framlegget vart samrøystes vedteke.

#### **FN - vedtak:**

Fellesnemnda godkjenner kap. 1,3 og 4 slik det går fram av vedlegg til saka. Fellesnemnda vedtek styringsdokumentet som heilskap 2. desember 2017.

#### **Saksopplysningar:**

Saka skal avgjerast i fellesnemnda.

# SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
017/17	Fellesnemnd	PS	06.11.2017

Saksbehandlar	ArkivsakID
Eirik Schütz	17/2428

## Framlegg om utsetjing av allmenn taksering etter eigedomsskattelova

### Framlegg til vedtak:

Kommunestyret vedtek at det ikkje vil bli avhalden ny allmenn taksering etter eigedomsskattelova paragraf 8 A-3 (2) før kommunesamanslåinga 1. januar 2020.

### Fellesnemnd - 017/17

#### **FN - behandling:**

Framlegget vart samrøystes vedteke.

#### **FN - vedtak:**

Kommunestyret vedtek at det ikkje vil bli avhalden ny allmenn taksering etter eigedomsskattelova paragraf 8 A-3 (2) før kommunesamanslåinga 1. januar 2020.

### **Saksopplysningar:**

Saka skal til innstilling i fellesnemnda.

Saka skal avgjerast i kommunestyra.

### **Bakgrunn**

Kommunane Lindås, Meland og Radøy har alle innført og skriv ut eigedomsskatt.

I forbindelse med den årlege budsjetthandsaminga fastsett kommunestyra kvart år om det skal skrivast ut eigedomsskatt, kva skattealternativ som skal anvendast og hvilken skattesats som skal gjelde for det kommande skatteåret, jf. eigedomsskattelova paragraf 10.

For skatteåret 2017 skriv **Lindås** kommune ut eigedomsskatt på «verk og bruk» etter eigedomsskattelova paragraf 3 c). Skattesatsen er 7 promille.

**Meland** kommune skriv ut eigedomsskatt på fast eigedom i heile kommunen etter eigedomsskattelova paragraf 3 a). Den generelle skattesatsen er 7 promille, men for bustadeigedomar, fritidseigedomar og ubygdde eigedomar til bustad- og fritidsføremål, er det med



heimel i eigedomsskattelova paragraf 12 vedteke ein redusert skattesats på 3,5 promille.

**Radøy** kommune skriv også ut eigedomsskatt på fast eigedom i heile kommunen etter eigedomsskattelova paragraf 3 a). Den generelle skattesatsen er 7 promille på «verk og bruk» og næringsseigedomar og 3 promille på bustad og fritidseigedomar.

Etter intensjonsavtalen som ligg til grunn for kommunesamanslåinga, skal ikkje bustadeigedomar, fritidseigedomar, samt ubygdde eigedomar til bustad- og fritidsføremål svara eigedomsskatt i nye Alver kommune.

Etter hovudregelen skal det kvart tiande år vere ein allmenn taksering i kommunane. Dette følger av eigedomsskattelova paragraf 8 A-3 (2). Etter hovudregelen skal ny allmenn taksering avhaldast og gjerast gjeldende frå og med skatteåret 2018 i Lindås kommune og frå og med skatteåret 2019 i Meland og Radøy kommune.

Det er likevel slik at dei respektive kommunestyra kan gjere unntak frå denne hovudregelen.

Dei relevante bestemmelsene i eigedomsskattelova når det gjeld dette, er som følgjar:

- **Hovedregel** – esktl. paragraf 8 A-3 (2)

*«Det skal vere ein allmenn taksering i Kommunen kvart tiande år.»*

- **Unntak 1** – esktl. paragraf 8 A-3 (2) – (Utsatt taksering)

*«Dersom det ligg føre særlege tilhøve, kan kommunestyret avgjere at ny taksering skal skje tidlegare eller seinare enn dette, men ikkje seinare enn tre år etter at siste allmennne taksering skulle ha skjedd.»*

Utsett ein ny allmenntaksering etter dette alternativet, vil det innebere at takstane står urørt i eit, to eller tre år.

- **Unntak 2** – esktl. paragraf 8 A-4 (Kontorjustering)

*«I staden for ny allmenn taksering kan kommunestyret gjere vedtak om auke av det verdet (taksten) som eigdommen blei sett til ved den siste allmennne takseringa for utskriving av eigedomsskatt. Auka kan skje stegvis over fleire år, men må ikkje vere meir enn 10 prosent av det opphavslege skattegrunnlaget for kvart år etter 10-årsfristen for den siste allmennne takseringa.»*

Det er ingen begrensning i kor mange år på rad ein kommune kan foreta kontormessig oppjustering av takstane, men kommunen/nemnda må sørge for at ingen takstar overstiger antatt omsetningsverdi i det enkelte året som takstene blir oppjustert for.

Ønskjer ikkje kommunestyret å foreta kontormessig oppjustering i det fjortande året eller påfølgende år, må nye takstar nyttast for utskriving av eigedomsskatt.

Kvar einskild kommune må i eigne budsjettvedtak avgjere om dei vil utsetje den allmenne takseringa etter eigedomsskattelova paragraf 8 A-3 (2) eller foreta kontorjustering etter eigedomsskattelova

paragraf 8 A-4, jf. ovenfor.

I samband med regjeringas framlegg til statsbudsjett for 2018, er det foreslått store endringar i eigedomsskatten, særleg knytta til beskatning av «verk og bruk». Konsekvensane dersom dei foreslåtte endringane blir vedteken, vil kunne få verknad for budsjettvedtaket i den einskilde kommunane.

Om det blir vedteken endringar eller i hvilket omfang desse vil bli gjort gjeldande, blir ikkje endeleg avklart før 15. desember 2017. Eventuelle endringar i eigedomsskattelova og endringanes konsekvenser for den enkelte kommunes takseringsarbeid, er derfrø ikkje hensyntatt i denne saksfremstillinga.

## **Vurdering**

Kommunane Lindås, Meland og Radøy ligg alle inne med ny allmenn taksering før samanslåinga til nye Alver kommune frå 1. januar 2020.

Dei ulike kommunestyra må avgjere om deira kommune skal avhalde ny allmenn taksering i henhold til hovedregelen eller om ny allmenn taksering skal utsettjast til etter samanslåinga, jf. dei to alternativa som er vist til.

Administrasjonen meiner det er uheldig om dei einskilde kommunane kvar for seg iverksett ny allmenn taksering før samanslåinga i 2020. Det ligg betydelege fordelar i, og det er fleire gode grunner til å avvente ny allmenn taksering til etter samanslåinga.

## Skattegrunnlag/takstgrunnlag/taksator- einsretting/likebehandling

I dag har dei einskilde kommunane ulikt utskrivningsgrunnlag og ulike skattesatsar. Etter intensjonsavtalen skal ikkje bustad og fritidseigedomar og eigedom avsett til slike føremål svare eigedomsskatt i nye Alver kommune. Man står da igjen med utskriving av eigedomsskatt på «verk og bruk», jamvel om avtala ikkje stengjar for også å skattlegge næringseigedomar. Det vil vere ein betydelig fordel om ein ny allmen taksering begrensar seg til å omhandle det skattegrunnlaget som skal gjelde for nye Alver kommune, sjå neanfor.

Utsetter ein den allmene taksertakseringa til etter samanslåinga, vil ikkje takseringa berre bygge på sams utskrivningsalternativ og sams skattesats, men også på felles takstvedtekter og felles retningslinjer for taksering.

Ved felles takst vil ein også ha moglegheit til å nytta ein taksator/eit taksatorfirma til taksering av skatteobjekta. Eigedomsskatten i den nye kommunen vil då bygge på eit einsretta og likt takstnivå, som igjen vil sikre likebehandling av skatteobjekta.

## Meirkostnader ved fleire allmenne takseringar

Det vil ligge ein økonomisk gevinst i å utføre ein allmenn taksering etter eit fastsatt skattealternativ i den nye kommunen.

Om kvar kommune avheld eige allmenn taksering, vil takseringane omhandle ulike utskrivningsalternativ og ein vil ha brukt betydelige resursar på å taksere skatteobjekt som ikkje er tiltenk skattlegging i den nye kommunen, slik som bustad- og fritidseigedomar og grunnareal til slike

føremål.

Sjølv om det er gjeven overgangsorsningar, vil ein slik løysing også innebere at det uansett må gjennomførast ein ny allmenne taksering i den nye kommunen for ein samordning.

Ein mellombels allmentaksering av den enkelte kommunen vil uansett gje begrenset økonomisk gevinst, i tillegg vil det føre til eit betydeleg antall klagesakar som dei einskilde kommunane vil mått bruke betydelege ressurser på å behandle. Klagesakar knytt til bustad og fritidseigedom, vil då følgje ved inn i den nye kommuna sjølv om denne ikkje skattlegg bustad- og fritidseigedom.

#### Økt antall klagesaker/prosessrisiko

Fra Statoil vil kommunane garantert møte omkamp ved ein ny allmenn taksering. Også andre tunge aktører innan olje- og gassnæringa, og for så vidt andre store næringsvirksæmder, viser no større vilje enn tidligare til å utfordre takstgrunnlagene.

Det kan i den samanheng visast til Høgsteretts dom inntatt i HR-2017-1258-A, kor Høgsterett fastslår at den ikkje bare kan prøve gyldigheten av takstane, men også konkret gå inn og endre takstgrunnlaget, noko som med stor sannsynlegvis vil føre til økt prosessvilje hos skatteytarane.

Ein ny hovedtaksering vil difor med stor sikkerhet lede til omfattende klage- og rettsprosesser som vil legge bånd på store ressurser hos den einskilde kommune i ein periode kor fokus bør vere retta mot gjennomføring av kommunesamanslåinga, som allereie er kommen i tidsskvis.

Det er og praktisk at denne utfordringen møtes av nye Alver kommune. På den måten unngår en å dra med seg uavklarte rettslege prosessar frå dei einskilde kommunane inn i den nye kommunen.

#### Uheldege vinklingar frå media

En gjennomføring av ny allmenntaksering så tett opp mot samanslåinga vil og gje fare for uheldege vinklingar i media, noko som er lite ønskeleg.

#### Usikkert om gevinst

Det er samstundes usikkert om ein ny allmenn taksering vil gje skattemessig gevinst, særlig i høve «verk og bruk» då det for desse skal gjerast fråtrekk for slit og elde gjennom åra som har gått siden forrige allmenne taksering.

#### Budsjettvurderinger – Kommunestyret i Alver kommune

Ny allmenn taksering etter samanslåinga vil gje takstar med utgangspunkt i felles takstprinsipp, samme taksator og etter eit utskrivingsalternativ og ein skattesats som er innretta etter budsjettvurderingane til det nye kommunestyret i Alver kommune.

Det er ein klar fordel at den nye allmenne takseringen som skal gjelde for Alver kommune bygger på det nye kommunestyrets budsjettvurderinger.

# SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
018/17	Fellesnemnd	PS	06.11.2017

Saksbehandlar	ArkivsakID
Ørjan Raknes Forthun	17/1868

## Melding/orientering til fellesnemnda 06.11.2017

### Vedlegg :

Mandat felles identitet, symboler og felles kultur utkast pr 30. oktober  
Mandat arbeidsgjevpolitikkk utkast pr. 30. oktober  
Styringsdokument ALVER KOMMUNE seminar 6. november 2017 kap 2 og 7

### Framlegg til vedtak

Meldinga vert teke til orientering

### Fellesnemnd - 018/17

#### FN - behandling:

Det var to orienteringar i tillegg til oppsett i saksframlegget:

- Interkommunal plan for sjøareal etter møte med Fylkesmannen jf. vedtak fellesnemnda 02.10.2017 sak 11/17.
- NGIR IKS

Framlegget vart samrøystes vedteke.

#### FN - vedtak:

Meldinga er teke til orientering

### Saksopplysningar:

Saka skal avgjerast i fellesnemnda

### Meldingar/orienteringar:

- Pågåande prosjekt – status
  - Felles beredskapsplan
  - Kommunikasjon
  - IKT
  - Lønn og rekneskap
  - Barnevern
- Budsjett 2018 – 2020 - status
- Mandat – identitet, symbol og felles kultur (sjå vedlegg – vedtak 02.12.17)
- Mandat – arbeidsgjevpolitikkk (sjå vedlegg – vedtak 02.12.17)
- Omstillingsavtale – status/framdrift
- Reglement prosjektstyring (eige sak 02.12.17)
- Reglement fellesnemnd, PSU og andre politiske utval under fellesnemnda (eige sak)

02.12.17)

- Lokaldemokratiundersøking
- Informasjon om seminar om næringsutvikling frå utval nedsett i førebuande fellesnemnd 8. mai 2017.