



MØTEINNKALLING

Utval: Kommunestyret
Møtedato 10.06.2021
Møtetid: Kl. 08:30
Møtestad: Biblioteket på Bjørkheim

Varamedlem skal ikkje møta utan nærare innkalling

Forfall til møtet må meldast snarast råd til servicesenteret (tlf. 56 58 74 00 eller e-post postmottak@samnanger.kommune.no), som vil kalla inn varamedlem.

Me ber om at alle som kan vera ugilde i ei eller fleire saker på sakslista melder frå om dette til servicesenteret.

Knut Harald Frøland
ordførar

SAKLISTE

Saker til handsaming på møtet

Sak nr.	Arkivsak	Sakstittel	Merknad
043/2021	21/417	Faste saker	
044/2021	21/281	Finansrapportering 1.tertial 2021	
045/2021	21/281	Økonomirapportering pr april 2021	
046/2021	21/17	Godkjenning av kommunerekneskapen for 2020	
047/2021	21/392	Premiss budsjett 2022 og økonomiplan 2022-2025	
048/2021	21/324	Årsmelding 2020	
049/2021	18/951	Bagatellmessig stønad - verksemdar som har lidd økonomisk tap under Covid	
050/2021	21/353	Kostnader for ekstramøte i kommunestyret og gjennomgang av reglar om møtetidspunkt og møteplan	
051/2021	21/247	Kriterier for gjestebarn i kommunal barnehage i annan kommune	
052/2021	21/352	Kriterier for gjesteelevar i annan kommune	
053/2021	19/13	Uttale til Regional plan for vassforvaltning for Vestland vassregion	
054/2021	21/339	Avfallsforskrift for hushaldsavfall - Kommunar i BIR utanom Bergen	
055/2021	21/391	Overføring av kommunal eigedom Gbnr 17/6 , 51 og 26/105 til Samnanger Sokn	
056/2021	19/180	Sal av eigedom i regulerte bustadfelt - mynde til rådmannen	
057/2021	21/335	VA-norm i Samnanger kommune - revisjon	
058/2021	21/361	Nivå på legetenester ved Samnangerheimen	
059/2021	20/245	Forlenging av ordning med høve til fjernmøte for folkevalde organ i Samnanger kommune	
060/2021	18/1787	Reglar om mynde og delegeringar til leiarane i naturutvalet og kontrollutvalet m.fl.	
061/2021	18/809	Krav om lovlegkontroll av kommunestyrevedtak 06.05.2021 om heising av regnbogebanneret på kommunehuset	
1	20/25	Interpellasjon til KS-møtet den 10.06.2021	

Oversikt faste saker

- Godkjenning av innkalling og sakliste
- Eventuelle merknader til protokoll frå førre møte
- Orienterings-/referatsaker
- Utvalet sitt kvarter



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Marianne Soleng	Arkivkode: FE-033
Arkivsaksnr: 21/417	Løpenr: 21/4844
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	10.06.2021	043/2021

Faste saker

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

- Møteinnkallinga og saklista vert godkjent.
- Orienteringssaker/referatsaker vert tekne til orientering.

Oversikt over faste saker:

Godkjenning av innkalling og sakliste.
Eventuelle merknader til protokoll frå førre møte.
Orienteringssaker/referatsaker.
Utvalet sitt kvarter.

Oversikt over interpellasjonar:

Fartsgrense veg Hagabakkane – frå Karl B. Kollbotn (Frp).

Oversikt over informasjons- og referatsaker:

Arbeidsmiljø og kommunikasjon mellom politikarar og tilsette - orientering frå arbeidsmiljøutvalet.
Referat frå representantskapsmøte i Stiftinga Kystkultur no!
Melding om vedtak i samnanger kommunestyre – oppmoding om prioritering av fv 137 Hisdal – Os.
Fråsegn til melding om kraft frå land til Noa og Krafla oljefelt.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Nina Erdal	Arkivkode: FE-200, TI-&14
Arkivsaksnr: 21/281	Løpenr: 21/4068
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	27.05.2021	029/2021
Kommunestyret	10.06.2021	044/2021

Finansrapportering 1.tertial 2021

27.05.2021 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FORM- 029/2021 Vedtak:

Finansrapportering for 1.tertial 2021 vert tatt til orientering.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Finansrapportering for 1.tertial 2021 vert tatt til orientering.

Dokument som ikkje er vedlagt:

Reglement for finans- og gjeldsforvaltning for Samnanger kommune.

Kva saka gjeld:

I samsvar med reglement for finans- og gjeldsforvaltning vert det lagt fram ein rapport som viser status for forvaltning av ledig kapital, aksjar og oversikt over lån og låneopptak. Gjeldande reglement vart vedtatt av Kommunestyret 30.juni 2016. Det må vedtakast eit nytt reglement som er i samsvar med ny kommunelov.

Innskot og aksjar:

- Renta i Sparebanken Vest (SPV) og DNB er pr april 0, % på driftskonto. På skattetrekkskontoen er renta 0,25 %. På særvilkårskonto har me inngått avtale om 3 md Nibor – 0,05 %, for tida 0,26 %.
- Pengemarknadsfondet "Pluss-fondet" hadde pr. 31.12.20 ein verdi på kr 273 719,11. Pr april har fondet hatt ei avkastning på 0,29 % hittil i år og 1,05 % siste 12 md.
- Totalt er det 43 mnok disponibelt på konti og kommunen har god likviditet.

	31.12.2019		31.12.2020		30.04.2021	
	MNOK	%	MNOK	%	MNOK	%
Innskot i SPV (driftskonto)	14,05	26 %	1,01	2 %	4,34	10 %
Innskot i SPV (fondskonto)	37,74	71 %	38,50	89 %	36,00	83 %
Innskot i DNB	1,40	3 %	3,30	8 %	2,79	6 %
Pengemarknadsfond:						
Pluss – fondene	0,27	1 %	0,27	1 %	0,28	1 %
Samla kortsiktig likviditet	53,45	100 %	43,08	100 %	43,41	100 %
	Mill NOK	Gevinst/tap	Mill NOK	Gevinst/tap	Mill NOK	Gevinst/tap
Aksjefond	-	-	-	-	-	-
Tidsinnskot						

Lån- og rentevilkår:

- Det er vedtatt å ta opp eit lån i 2021 på 23 mnok til finansiering av investering i vatn, avløp (VA), bygg og veg. Me ventar med låneopptaket til etter at tilskot frå Husbanken til Skottabakken bufellesskap er betalt ut. Tilskotet er 3,97 mnok høgare enn budsjettert og kan nyttast til å redusera låneopptaket. Dette vil me koma tilbake til.
- Byggjelånet på 10,486 mnok vil bli betalt så snart byggjerekneskapen er godkjent og Husbanken har betalt ut tilskot.
- Renta på lån er no på 1,05 % på lånegjeld i KLP og Kommunalbanken som ikkje har bunde rente. Styringsrenta i Norges bank er framleis på 0 %. Det er forventta renteuke hausten 2021, men det er framleis knytt ein del usikkerheit til når dette vil skje.
- Kommunen har no 42 % av lånegjelda med bunden rente. I økonomirapporteringa pr mars 2021 vart det sett av kr 200 000 til å auka opp del av lånegjeld som har bunde renta. Avgjerda vart tatt for å sikre foutsigbarheit. Dette vil kome på plass før sommaren.

	31.12.2019		31.12.2020		30.04.2021	
	MNOK	%	MNOK	%	MNOK	%
Lån med pt rente	86,09	34 %	150,21	58 %	148,85	58 %
Lån med NIBOR-basert rente						
Lån med fast rente	167,07	66 %	110,22	42,32 %	109,56	42,40 %
Finansiell leasing						
Samla langsiktig gjeld	253,16	100 %	260,44	100 %	258,41	100 %
Tal løpande enkeltlån	20		22		22	
Største enkeltlån	58 MNOK		56 MNOK		56 MNOK	
Rentevilkår:						
KLP: flytande	2,16 %		0,90 %		1,05 %	
fast	1,83 %		1,83 %		-	
Kommunalbanken: flytande	2,40 %		0,90 %		1,05 %	
fast	2,25 - 2,47 %		2,25 - 2,43 %		2,25 - 2,47 %	
Husbanken: flytande	1,88 %		0,80 %		0,80 %	
fast	2,40 %		2,40 %		2,40 %	



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Nina Erdal	Arkivkode: FE-200, TI-&14
Arkivsaksnr: 21/281	Løpenr: 21/4107
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	27.05.2021	030/2021
Kommunestyret	10.06.2021	045/2021

Økonomirapportering pr april 2021

27.05.2021 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Rådmannen sitt framlegg vart vedteke med 8 mot 1 røyst. Jon Magne Bøgevik (Ap) røysta imot.

FORM- 030/2021 Vedtak:

Økonomirapportering pr april 2021 vert tatt til orientering.

Det vert føretatt fylgjande budsjettjustering knytt til å endra ansvar som vert brukt til å registrera indirekte kostnader på sjølvkostområde:

- Funksjon 120* (administrasjon) ansvar 11* kr + 218 000
- Funksjon 120* (administrasjon) ansvar 9004 (fordelte renter mm) kr – 218 000

Det vert føretatt fylgjande budsjettjustering knytt til finansiering av nytt straumuttak for matvogn ved torg på Bjørkheim:

- Det vert løvd inntil 30 000 kroner til nytt straumskap med 32 ampere-uttak ved torget på Bjørkheim. Finansiering er næringsfondet.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Økonomirapportering pr april 2021 vert tatt til orientering.

Det vert føretatt fylgjande budsjettjustering knytt til å endra ansvar som vert brukt til å registrera indirekte kostnader på sjølvkostområde:

- Funksjon 120* (administrasjon) ansvar 11* kr + 218 000
- Funksjon 120* (administrasjon) ansvar 9004 (fordelte renter mm) kr – 218 000

Det vert føretatt fylgjande budsjettjustering knytt til finansiering av nytt straumuttak for matvogn ved torg på Bjørkheim:

- Det vert løvd inntil 30 000 kroner til nytt straumskap med 32 ampere-uttak ved torget på Bjørkheim. Finansiering er næringsfondet.

Kva saka gjeld:

Det vert rapportert til kommunestyret på den økonomiske situasjonen pr april 2021. Rapporten kjem i tillegg til finansrapportering pr 1.tertial. Det vert sett på inntektsområde som skatt, rammeinntekter, eigedomsskatt mm. I tillegg er einingane sine budsjettområde gått igjennom.

Einingane rapporterer på økonomi i verktøyet «Framsikt» . Planen er at Framsikt skal takast i bruk på ein slik måte at det kan vera eit rapporteringsverktøy til politisk nivå. Me vurderer og å ta i bruk Framsikt til budsjett, økonomiplan og årsmelding. Det er både budsjettmessige og kapasitetsmessige grunnar til at me ikkje vil gjere dette i år. Det vil bli tatt ei ny vurdering i budsjettprosessen for 2022.

Skatt- og rammeinntekter:

Pr april er skatteinntektene litt høgare enn budsjettert (0,3 mnok). Det er og utbetalt meir i inntektsutjamning enn forventa, men her ventar me på inntektsutjamning for april som vil vere klar ca. 20.mai. Totalt sett er det pr april ei meirinntekt på ramme og skatt med 0,7 mnok.

Staten har gitt ekstraløyving til kommunane til pandemien og pr april dekker dette kommunen sine meirutgifter. Dersom smittetrykket endrar seg, kan dette gje økonomiske konsekvensar. Tilskotet er gitt for 6 md og kommunen vil vere avhengig av at tilskotet vert vidareført.

Konsesjonskraft

Prognosen pr april er framleis på 5,4 mnok. Budsjettet vart i rapportering pr mars auka opp frå netto inntekt på 3 mnok til 5 mnok.

Eigedomsskatt

Klageskattenemnda har i to vedtak gitt BKK produksjon as medhald i klager over fastsetting av eigedomsskattegrunnlaget for kraftverk for inntektsåra 2014-2016. Advokatfirmaet Lund & co. as har på vegne av Samnanger mfl. tatt ut søksmål og saka vart handsama i Oslo tingrett 11. og 12. mai. Dom skal som hovudregel vere klar innan 14 dagar, men mange helligdagar i mai kan gjere at det vil ta litt lenger tid.

Sjølvkost og føring av indirekte kostnader.

Me er nyleg blitt merksam på at me har brukt feil funksjon ved føring av indirekte kostnader knytt til sjølvkost. Dette må korrigeras for budsjett 2021. Dette påverkar ikkje sjølvkostrekneskapen eller resultatet for 2021, men vil gje noko høgare administrative kostnader når me kostra-rapporterer for 2021.

Einingane

Totalt sett er det ikkje avvik mot budsjett som gir grunn til uro. Pandemien har no vart i over eit år. Noko av arbeidet knytt til pandemien er blitt normal-situasjonen, men pandemien gir framleis mange einingar både utfordringar og meirarbeid. Pandemien fører og til at mange arrangement ikkje kan avviklast som planlagt.

Rådmann, rådgjevar, HR og økonomi.

Pr mai er det betalt ut overtid og ekstratimar på til saman kr 178 000, totalt 346 timar. Dette er kr 158 000 meir enn det er budsjettdekning for. Det vil koma noko innsparing knytt til at stilling på HR vil stå vakant nokre månader i sommar, men dette vil og utløyse meir overtid. Det er usikkert kva innsparing det vil vere her. Me kjem tilbake til dette i rapportering pr august.

Skule og barnehage:

Det er avvik på lønn på ansvar for skule og barnehage felles. Det er søkt om lønstilskot og budsjettavviket vil bli vurdert på nytt etter sommaren.

Barnehage:

Vassloppa melder ikkje om avvik mot budsjett pr no. Kohort-organisering gjer at det må brukast meir vikar enn normalt for å unngå blanding av kohortar. Kortidsfråværet har naturleg nok og vore litt høgare enn normalt. Barnehagen har fått kr 165 000 i prosjektmidlar til systematisk språkarbeid/språkstimulering og innføring av ASK (alternativ og supplerande kommunikasjon). Prosjektet skjer i nært samarbeid med høgskulen og har oppstart i haust.

Dråpeslottet melder ikkje om avvik mot budsjett.

Barneskulen melder om god kontroll på økonomien. Pr april er det innsparing på løn og refusjon med til saman kr 272 000. Det meste av innsparing på budsjett 2021 er lagt til hausten. I vår har det vore arbeida med organisering, budsjett m.m for både barneskule og ungdomsskule og det vil bli lagt fram sak til Kommunestyret.

Skulen er framleis på gult nivå og SFO har ekstra bemanning for å kunne dela elevgruppa opp i mindre kohortar. Skulen har i perioden totalt 395 % langtidssjukemelde som gir refusjon. Dei rapporterer at dei er restriktive med omsyn til innkjøp og i bruk av vikar.

Ungdomsskulen melder om god kontroll på budsjettet. Dei har innsparing no i vår, men vil ha auka utgifter til løn i haust. Dei meiner likevel at dei skal klara å halda budsjettet slik situasjonen er no. Svært lågt sjukefråvær har gjort at det er lite utgifter til vikar.

Pleie- og omsorg

Totalt sett går eininga med eit mindreforbruk pr april. Dei har varsla at det vil kome ein ny ressurskrevjande brukar i løpet av året med oppstart i september. Kommunen sin eigenandel vil vere på om lag 2 mnok pr år. I starten må me rekna med å ha 2 til 1 bemanning. For meir informasjon sjå eiga sak. Eininga vil i første omgang sjå kva som kan dekkast innfor eige budsjett.

Sjukeheim har ikkje avvik mot budsjett. Sommarmånadane gir som i fjor utfordringar då me vel å ikkje ta inn vikarar frå andre land. Pr i dag vert det seld 2 plassar til Bjørnafjorden kommune. Avtala er inngått for perioden 15.03 – 15.06 og gir inntekt på til saman kr 738 000. Det er budsjettetert med inntekt på kr 800 000. Bjørnafjorden kommune har ønske om å forlenga avtala til august. Dette kan gjerast innfor eksisterande bemanning.

Heimetenester har totalt innsparing på kr 922 000 pr april. Det meste er knytt til innsparing på løn og refusjon. Det har vore høgt sjukefråvær og innsparinga er delvis knytt til at det ikkje har vore mogeleg å få sjukepleiarvikarar, og assistentar er derfor blitt brukt. Dette har og ført til meir bruk av overtid knytt til bakvakter. Dagsenteret er mykje brukt og det vert selt fleire plassar enn budsjettetert.

Tenester for funksjonshemma har eit avvik mot budsjett på om lag kr 132 000. Dette vil i stor grad bli dekkja av auka tilskot til ressurskrevjande brukarar. Eininga vil vurdere situasjonen på nytt etter sommaren.

Helsetunet har ikkje avvik mot budsjett pr april. Dei har fått tilført ekstra korona-midlar til utgifter knytt til smittesporing og vaksinerings. Så langt har ikkje dette arbeidet gitt utgifter utover det som det er gitt tilskot til. Einingsleiar skriv at det er vanskeleg å setje i gang andre tiltak då alle ressursar vert brukt inn i handtering av pandemien. Det har vore utfordrande å finne løysing med nok personell til vaksinerings og smittesporing i sommarmånadane, og dei arbeidar no med å finne ei løysing.

Samfunnsutvikling

Totalt sett er det ikkje avvik mot budsjett på løn og refusjon. Det er tilsett ny leiar for teknisk drift som startar 17.mai. Det vil bli ca. 1 md overlapp. Dette vil ikkje påverka budsjettet då ny leiar går over frå anna stilling på teknisk drift. Denne stillinga vil bli lyst ut om kort tid.

Inntektene er om lag som budsjettet. Det er inngått avtale om utleige av Rolvsvåg kai med to firma og pr april er det inntekter på kr 35 612.

Andre utgifter ligg ca. kr 390 000 over budsjett, men dette er i stor grad knytt til periodisering av budsjett, dvs. at utgiftene har kome på eit tidlegare tidspunkt enn det som er budsjettet.

Teknisk forvaltning har fått tilleggsutgifter til nødvendige digitale løysingar.

Kommunestyret vedtok den 22.04.2021 å gje løyve til sal av mat frå matvogn på Bjørkheim. Det er i dag tilrettelagt for straumkurs på 16 ampere ved paviljongen der vogna skal stå. Det har vist seg at matvogna har behov for straumkurs på 32 ampere. Det er derfor behov for installasjon av eit straumskap på 32 ampere på staden. Dette er kostnadsrekna til om lag 30 000 kroner. På budsjettet for park og uteområde er det ikkje budsjettet med midlar til slike utgifter. Eining for samfunnsutvikling treng midlar til å dekkja denne utgifta.

Eining for innbyggjarservice

Eininga har ikkje avvik mot budsjett pr april. Kulturkontoret har varsla om at staten har gjort endring i søknadsordning på tilskot til folkehelsekoordinator og at søknaden vart sendt inn ei veke for seint. Både namn på tilskotsordninga og frist før søknad er endra. Søknadsfristen har tidlegare år vore om hausten, no var den om våren. Det er sendt klage på vedtaket om at søknad er sendt inn for seint. Kommunen har budsjettet med kr 80 000 i inntekt. Kommunen kan søke om restmidlar.

NAV hadde inntektsført ein refusjon frå NAV stat i 2020 på kr 240 049 som var feil. Dette må det finnast dekning for i 2021 og det ser det ut til at eininga skal klare.

NAV har og tatt i bruk eit nytt program som mellom anna integrerer utbetaling av stønad til livsopphald med bank og økonomisystem. Dette lettar arbeidet for både NAV og økonomikontor.

Servicesenteret, NAV og kultur var fram til og med april eining for innbyggjarservice. Frå mai vert barnevern, NAV og PPT eiga eining (Eining for livsmeistring).

Oppsummering

Budsjettet for våren 2021 er under kontroll. Ekstra tilskot til pandemien ser ut til å dekke kommunen sine meirutgifter. Det er eit par område som vil bli avklart i løpet av sommaren. Dette gjeld mellom anna ressurskrevjande brukar, forventta innsparing på skule, forventning om at tilskot til pandemien skal bli vidareført m.m. Skatteinngang og rammetilskot er som budsjettet, men som me tidlegare har erfart kan dette endre seg.

**SAKSFRAMLEGG**

Sakshandsamar: Nina Erdal	Arkivkode: FE-210
Arkivsaksnr: 21/17	Løpenr: 21/4159
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	27.05.2021	021/2021
Kommunestyret	10.06.2021	046/2021

Godkjenning av kommunerekneskapen for 2020**27.05.2021 Formannskapet:**

Handsaming i møtet:

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FORM- 021/2021 Vedtak:

Rekneskapen for 2020 vert godkjent slik han ligg føre. Rekneskapen for 2020 har eit underskot på kr 1 339 397,65 som er dekkja inn ved å redusere budsjetttert avsetting til disposisjonsfond i samband med rekneskapsavslutninga for 2020, jf. kommunelova § 4-2.

Framført underskot på sjølvkost kan dekkast inn ved eit evt. overskot på eit seinare tidspunkt. Dette gjeld:

Eikedal, vatn	Kr 73 378,53
Avløp	Kr 760 578,06

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Rekneskapen for 2020 vert godkjent slik han ligg føre. Rekneskapen for 2020 har eit underskot på kr 1 339 397,65 som er dekkja inn ved å redusere budsjetttert avsetting til disposisjonsfond i samband med rekneskapsavslutninga for 2020, jf. kommunelova § 4-2.

Framført underskot på sjølvkost kan dekkast inn ved eit evt. overskot på eit seinare tidspunkt. Dette gjeld:

Eikedal, vatn	Kr 73 378,53
Avløp	Kr 760 578,06

Dokument som er vedlagt:

Noter 2020

Partsbrev - Årsrekneskap for Samnanger kommune 2020 - Uttale frå kontrollutvalet

Vedlegg 1 til partsbrev - Uttale frå kontrollutvalet

Vedlegg 2 til partsbrev - Nummerert brev frå revisor

Vedlegg 3 til partsbrev - Revisjonsmelding

Dokument som ikkje er vedlagt:

Rekneskapen ligg som del av årsmeldinga og ligg vedlagt sak om årsmelding 2020

Kva saka gjeld:

Kommunen hadde i 2020 eit meirforbruk på kr 1 339 397,65 som er dekkja inn ved å redusera budsjettet avsetjing til disposisjonsfond, jf. kommunelova § 4-2. Disposisjonsfondet var på kr 9 718 860,95 ved inngangen av året og pr 31.12.2020 er det på kr 8 648 587,34. Det er ein reduksjon på kr 1 070 273,61.

Underskotet på 1,34 mnok er inkludert tapsføring av for høge akkumulerte sjukerefusjonskrav. Tapsføringa er på 2,2 mnok. Det aller meste er knytt til tidlegare år og utan denne tapsføringa ville resultatet for 2020 vore positivt.

Etter at rekneskapen var avslutta, vart det avklart med NAV stat at faktura for refusjon leiar må krediterast. Faktura er på kr 240 049. Dersom avklaringa hadde kome litt tidlegare, ville bokført meirforbruk vera på 1,58 mnok. Kreditnota må no førast i 2021.

Samanlikna med opphavleg budsjett kan me oppsummert seia at underskotet på 1,34 mnok skuldast:

Skatt, ramme og inntektsutjamning inkl. koronatilskot	- 2,77 mnok
Eigedomsskatt	-1,59 mnok
Premieavvik	+ 5,46 mnok
Einingane	- 0,08 mnok
Netto avsett til disp.fond inkl. resultat 2019	-0,38 mnok
Konsesjonskraft	0,53 mnok
Renter og avdrag inkl. fordelte renter	-0,49 mnok
Havbruksfondet	+ 0,42 mnok
Tilskot til flyktningar (IMDI)	+ 0,28 mnok
Underskot dekkja ved redusert avsetjing disp.fond	- 1,34 mnok

Eit tal i + er lågare inntekt eller auka utgift.

Sjå elles årsmelding og noter for meir informasjon.

Det som kan nemnast særskilt er at nokre av sjølvkostområda hadde meirforbruk som ikkje kunne dekkast med fond. Dette gjeld:

Eikedal, vatn	Kr 73 378,53
Avløp	Kr 760 578,06

Desse meirforbruka kan dekkast inn att på eit seinare tidspunkt dersom områda får mindreforbruk i løpet av dei næraste 5 åra. Det må i så fall gjerast eit vedtak om inndekking.

Revisjonsselskapet BDO as har fylgjande konklusjon om rekneskapen:

Kommunekassa sin årsrekneskap gitt i samsvar med lov og forskrift, og gir i det alt vesentlege ei dekkande framstilling av den finansielle stillinga til kommunekassa per 31. desember 2020, og av resultatet for rekneskapsåret som vart avslutta per denne datoen i samsvar med lov, forskrift og god kommunal rekneskapsskikk i Noreg

Kontrollutvalet i Samnanger hadde rekneskapen til handsaming i møte 3. mai 2021. Konklusjonen er som fylgjer:

Konklusjon

Samnanger kommune har i 2020 eit driftsresultat på 0,63 % og eit disposisjonsfond på 3,59 %, mens lånegjelda er på 105,3 % og dermed godt over tilrådinga frå Riksrevisjonen.

På bakgrunn av det som kjem fram i revisjonsrapport nr. 01 for 2020 frå BDO AS meiner sekretariatet at kontrollutvalet bør be rådmann om å komme inn i første møte til hausten for å gjera greie for kva som vil bli gjort i høve tilrådingane i rapportane.

Kontrollutvalet sin uttale og revisjonsmeldinga er to sjølvstendige dokument, som følgjer saka vidare via formannskapet til kommunestyret.

Vurderingar og konsekvensar:

Rådmannen skriv i si innleiing til årsmeldinga: «Samnanger kommune har relativ høg gjeld, kombinert med eit for lågt disposisjonsfond, og eit usikkert driftsresultat».

Riksrevisjonen tilrår at kommunane ikkje bør ha meir enn 75 % av driftsinntektene i lånegjeld. Driftsinntektene til Samnanger kommune var i 2020 på 240 mnok og lånegjelda var pr 31.12.20 på 260 mnok. Lånegjelda må ned på 180 mnok for å følgje Riksrevisjonen sine anbefalingar. Dette kan gjerast på fleire måtar: Nye låneopptak bør vurderast svært kritisk. Kommunen betalte i 2020 8,4 mnok i avdrag. Det kan og betalast meir ned på lånegjelda, dvs. meir enn minimumsavdrag som har vore norma dei siste åra. Konsekvensen vil då vera at det må finnast innsparing i budsjettet for å kunne betala meir i avdrag. Eit tredje alternativ er å auka inntektene. Det er få områder der kommunen kan påverke inntektene i stor grad. Eit av områda er eigedomsskatt. Det har vore politisk einigheit om at dette ikkje vil vere eit alternativ.

Riksrevisjonen tilrår og at disposisjonsfondet bør vera på minimum 5 % av driftsinntektene, dvs. at for Samnanger betyr dette eit disposisjonsfond på minimum 12 mnok. Det å ha eit lågt disposisjonsfond gjer at kommunen er svært sårbar for mellom anna endring i rammevilkår, endra behov for kommunale tenester, renteauke mm. Renteauke kan me i stor grad sikre oss mot ved å binde renta, men dette vil ha ein årleg kostnad som må finansierast.

Kommunen har i 2021 sett i gang ein prosess for å sjå på driftsutgiftene, no i første omgang på skule. Det bør og vere mogeleg å stramme inn drifta på fleire einingar, men det er uvisst kor mykje slik innsparing vil kunne utgjere.

Rådmannen si klare anbefaling er at kommunen bør arbeida meir med å finne måtar å effektivisera drifta på. Dette bør gjerast før kommunen går inn i nye, store investeringsprosjekt. Kommunen er og involvert i fleire søksmål som kan få store konsekvensar for kommuneøkonomien. Dette tilseier og at kommunen bør unngå å ta opp nye lån som ikkje er sjølvfinansierande.

Når det gjeld sjølvkostområda som vatn, avløp, slam og feiing skal dette over tid finansiera seg sjølv. Det er no fleire områder som har eit negativt resultat eller der fondet nesten er brukt opp. For å unngå at me kjem i ein situasjon igjen der sjølvkostområda ikkje betalar seg sjølv, er det viktig å

framleis drifte effektivt, i tillegg må det arbeidast med å få på fleire abonnentar. Investeringane må skje planmessig slik at prisane kan aukast gradvis.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FE-151
Arkivsaksnr: 21/392	Løpenr: 21/4525
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	27.05.2021	034/2021
Kommunestyret	10.06.2021	047/2021

Premiss budsjett 2022 og økonomiplan 2022-2025

27.05.2021 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Handsaming:

Knut Harald Frøland (Bl) sette fram framlegg til vedtak.

Odd Arne Haga (Frp) sette fram framlegg til vedtak.

Shirin Kvernes Khadoor (Ap) orienterte om nokre punkt som ho ønska å spela inn i saka. Ho hadde ikkje formulert desse punkta skriftleg, men det vart seinare under handsaminga avklart at ho fekk høve til å senda punkta inn skriftleg etter møtet.

Knut Harald Frøland sette så fram framlegg om at dei innsende forslaga til premissar vert oversende til kommunestyret (inkludert eventuelle innsende forslag frå Shirin Kvernes Khadoor). Han orienterte samstundes om at han ønska å stryka avsnittet "Gjeld" i forslaget sitt til premissar.

Knut Harald Frøland sitt sistnemnde framlegg vart samrøystes vedteke.

(Merknad: Punkta frå Shirin Kvernes Khadoor/Samnanger Ap vart sendt inn skriftleg på kvelden 27.05.2021, og er som følgjer:

Samnanger AP - Innspel til drøfting: premiss for handsaming av budsjett for 2022

SFO - Opning i ferie: Redusere frå mellom 5 og 6 veker stengt, til 4 veker stengt i sommarferie (framlegg til vedtak):

Samnanger kommunestyre ønskjer å få opp eigen sak knytt til å redusere stengjetid i ferieveker på SFO. Kommunestyret ber administrasjonen utarbeide ei kostnadsoversikt og utgreiing kring andre element som vil ha innverknad på budsjetteringa knytt til ei slik omgjerding av kommunens SFO-tilbod.

Heile, faste stillingar og sikring av lokal kompetanse

Samnanger AP ønskjer at det i enda større grad skal arbeidast aktivt med at heile, faste stillingar skal

vera norma i kommunen. Det er i tillegg eit viktig moment at det aktivt vert arbeidd med å behalda kompetansen me har lokalt. I t.d. tilfelle der tilsette har teke fagbrev, vidareutdanning eller på anna vis har skaffa eller heva sin kompetanse, er det viktig for Samnanger at me gjer oss attraktive og kan tilby fast arbeid.

Me meiner det her hadde vore føremålstenleg å få ei orientering om status på dette er per i dag, samt korleis det vert jobba med dette i kommuneorganisasjonen. Me ønskjer også å høyre frå administrasjon, einingsleiarar og tillitsvalde kva behov som finst kva gjeld bemanning og andre tilhøve knytt til både å levere gode tenester, samt sikra gode arbeidstilhøve.

Fokus på kvalitet i tenester og eit godt arbeidsliv - kommunebarometer, kvalitetsdialog

Samanger AP ønskjer at det i samband arbeid med budsjett vert lagt opp til dialog og samarbeid med einingsleiarar, administrasjon og tillitsvalde, gjerne i form av noko liknande det som har var kalla "kvalitetsdialog" som vart gjennomført i føregåande periode. Det er nyttig for kommunestyrets representantar å få god innsikt i moglegheiter og utfordringar i heile kommuneorganisasjonen, slik at me er betre rusta til å arbeide aktivt opp mot kommunens budsjett og kva prioriteringar som trengs. Både drøfting kring kommunebarometeret og god innsikt, gjennom direkte dialog, i den praktiske kvardagen i einingane kan bidra til at me betre kan arbeide målretta i kommunestyret.)

FORM- 034/2021 Vedtak:

Dei innsende framlegga til premissar vert oversende til kommunestyret.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Saka vert sett fram utan framlegg til vedtak frå rådmannen.

Kva saka gjeld:

Det er ikkje skrive saksframlegg i denne saka.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FE-210, TI-&14
Arkivsaksnr: 21/324	Løpenr: 21/4226
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	27.05.2021	022/2021
Kommunestyret	10.06.2021	048/2021

Årsmelding 2020

27.05.2021 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FORM- 022/2021 Vedtak:

Årsmelding 2020 for Samnanger kommune vert teken til orientering.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Årsmelding 2020 for Samnanger kommune vert teken til orientering.

Dokument som er vedlagt:

Årsmelding 2020 for Samnanger kommune

Uttale/partsbrev frå kontrollutvalet, inkl. vedlegg

Dokument som ikkje er vedlagt:

- Kommunelova § 14-2
(<https://lovdata.no/lov/2018-06-22-83/§14-2>)
- Kommunelova § 14-7
(<https://lovdata.no/lov/2018-06-22-83/§14-7>)

Kva saka gjeld:

Det går fram av kommunelova § 14-7 at kommunar seinast 31. mars kvart år skal utarbeida og avgje ei årsberetning. I Samnanger blir omgrepet årsmelding brukt i staden for årsberetning. Det er rådmannen som utarbeider årsmeldinga. Kontrollutvalet gir uttale til årsmeldinga før den vert lagt fram for formannskapet og kommunestyret.

Som vedlegg til dette saksframlegget følger årsmeldinga for Samnanger kommune for 2020, samt kopi av vedtak/uttale frå kontrollutvalet. Det vert vist til desse dokumenta for utfyllande informasjon.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Hilde-Lill Våge	Arkivkode: FE-223
Arkivsaksnr: 18/951	Løpenr: 21/4768
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	10.06.2021	049/2021

Bagatellmessig stønad - verksemder som har lidd økonomisk tap under Covid

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Samnanger kommune tildeler bagatellmessige stønad til verksemder innan reiselivs, arrangement- og servicenæringar i Samnanger kommune, som har fått kostnader eller tap som følgje av smitterverntiltak og nedstenging. Følgjande søknader går under ordninga og får tildelt:

- Samnanger Catering kr. 51.000
- Sætervika ungdomssenter kr. 100.000
- So What frisør kr. 51.000
- Bjørkheim Kro og motell kr. 100.00
- Eikedalen kafe og restaurant kr. 51.000
- Milano pizzeria kr. 100.000
- Gaupholm Camping kr. 50.800
- Samnanger Bladlag kr. 100.000
- Tor Egil Nilsen ferieleilegheit kr. 20.00

Søknader frå Skuletur 2009-kullet, Mette Haugen utleige og Kyrkja fell utanfor ordninga og vert oppmoda om å søkje andre tilskotsordningar.

Dokument som er vedlagt:

soknad-2021-0004 - Milano Pizzaria
soknad-2021-0008 - utleige ferieleilegheit
soknad-2021-0013 - Samningen
soknad-2021-0016 - Samnanger Catering
soknad-2021-0018 - skuletur
soknad-2021-0019 - Mette Haugen
soknad-2021-0020 - Eikedalen kafe og restaurant
soknad-2021-0021 - Bjørkheim kro
soknad-2021-0022 - Frisør So What
soknad-2021-0023 - Sætervika
Vedlegg til Søknad - Sætervika ungdomssenter
vedlegg So what frisør
Vedlegg - Gaupholm Camping

Dokument som ikkje er vedlagt:

Regionalforvaltning.no – diverse informasjon og utlysing.

Kva saka gjeld: Ekstra næringstilskot til lokale verksemder som har lidd økonomisk tap eller er særskilt ramma av Covid tiltak.

Samnanger kommune er tildelt frå staten, 653.800 kroner til vidare fordeling til lokale verksemder, for å avhjelpe situasjonen for dei som er særleg hardt ramma av lokale eller nasjonale smitteverntiltak.

Ordninga skal vera ein kompensasjon til lokale verksemder som har falt heilt eller delvis utanfor dei generelle kompensasjonsordningane. Dette kan vera kostnader eller tap som følgje av smitteverntiltak og nedstenging. Stønaden er til verksemder innanfor reiselivs-, arrangement- og servicenæringane, og andre verksemder som av ulike grunnar fell utanfor generelle kompensasjonsordningar.

Vurderingar og konsekvensar:

Den lokale situasjonen vil verte avgjerande for kven som får stønad. Tilskotet vert gjeve som bagatellmessig stønad, der det ikkje vert krav om å spesifisere kostnader tilskotet skal dekke. Søkjar må oppgje om verksemda har fått offentleg stønad i løpet av 2019,2020 og 2021.

Ordninga vart lyst ut i Samningen med søknadsfrist 27 mai. I tillegg har leiar i Samnanger næringsforum teke kontakt med verksemder som ordninga er retta mot, og oppmoda om å søkje.

Ordninga vert forvalta gjennom reigonalforvaltning.no

Nedanfor viser oversikt over kven som har søkt og med oppgjeve anslag for tap.

Namn på verksemd	Type verksemd	Lidd tap pga. pandemien	Søkt/fått andre Covid kompensasjonso rdningar	Tap av inntekt kr.	Forslag til tilskot
Samnanger Catering	Enkeltmannsføretak Servering	Stopp av arrangement t	Nei	50.000 ++	51.000
Sætervika ungdoms senter	Utleige rom arrangement	Nedgang i utleige	Generell komp. Fått 818.581 i stønad i 2020 forbindelse med Covid	252.170	100.000
Skuletur 2009-kullet	Organisasjon	Fell utanfor ordninga			00
So What	Enkeltmannsføretak Frisør	Nedstenging Ekstra smittevern	Nei	50.000 ++	51.000
Bjørkheim kor og motell	Aksjeselskap Servering og utleige	Nedgang i arrangement t og utleige	Generell Komp kr. 132.916 Covidtilskot KNF kr. 100.00	250.000	100.000
Mette Haugen	Enkeltmannsføretak Utleige gardshus	Investerings tilskot til veg og hus	Bør søkje andre tilskots ordningar	50.000	0
Eikedalen kafé og	Kafédrift i skisenter	Stenging og ekstra	Generell komp Ikkje oppgitt	100.000	51.000

restaurant Milano	Pizzeria	smittevern Stenging red.skjenkin g	beløp Nei	700.000	100.000
Gaupholm Camping	Utleige	Nedgang turistar	Nei	112.000	50.800
Samnange r Bladlag	Lokalavis	Tap av annonse inntekt	Covidtilskot KNF 187.500.	216.000	100.000
Tor-Egil Nilsen	Utleige ferieleilegheit	Tap leigeinntekt	Nei	20.000	20.000
Kyrkja *	Drift av toalett	Fell utanom ordninga	Bør søkje SK om nytt driftstiltak - økonomiplan 2022-25	0	0
				sum	653.800

*) Ikkje søkt gjennom regionalforvaltning.no

Midlane er fordelt eller søknad og skjønn. Det er ikkje krav om ytterlegare dokumentasjon.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FE-033
Arkivsaksnr: 21/353	Løpenr: 21/4168
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	27.05.2021	026/2021
Kommunestyret	10.06.2021	050/2021

Kostnader for ekstramøte i kommunestyret og gjennomgang av reglar om møtetidspunkt og møteplan

27.05.2021 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Øyvind Strømmen (MDG) sette fram følgjande framlegg til vedtak:

"Saka vert teken til orientering."

Framlegget til Øyvind Strømmen vart samrøystes vedteke.

FORM- 026/2021 Vedtak:

Saka vert teken til orientering.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Saka vert lagt fram utan tilråding frå rådmannen.

Dokument som er vedlagt:

Gjennomgang av punkt 2.22 i reglement for kommunestyret m.fl.

Dokument som ikkje er vedlagt:

- Interpellasjon frå Arild Røen (H) til kommunestyremøtet 06.05.2021 om møtetidspunkt i kommunestyret
(<https://innsyn.sing.no/Samnanger/Innsyn/wfdocument.ashx?journalpostid=2021003562&dokid=171475&versjon=1&variant=A&>)
- Reglement for kommunestyret, formannskapet, naturutvalet og kontrollutvalet
(<https://www.samnanger.kommune.no/siteassets/reglement-og-vedtekter/politisk/reglement-politiske-utval-----vedteke-i-kommunestyret-25.09.2013-----ajourfort-februar-2018.pdf>)

Kva saka gjeld:

Kommunestyret handsama 06.05.2021 interpellasjon frå Arild Røen (H) om møtetidspunkt i kommunestyret. I Interpellasjonen vart det foreslått nokre endringar og presiseringar i reglementet for kommunestyret. Framlegget vart vedteke, og var som følgjer:

- *Ordinære møte i kommunestyret skal vera i samsvar med vedteken møteplan.*
- *Møteplanen skal omfatta eit kalenderår og godkjennast i siste kommunestyremøtet føregåande år.*
- *Ordføraren kallar inn til møte i samsvar med vedteken møteplan. Kommunestyret sine møte skal normalt finna stad på torsdagar, med start kl. 15.00 og vera avslutta innan kl. 20.00.*
- *Minimum to møte per år skal arrangerast på dagtid (budsjettmøtet og siste møtet før sommaren). Desse møta skal gjennomførast mellom kl. 08.00 og 16.00.*
- *Kommunestyret kan i særskilde høve, og etter forslag frå møteleiaren, halda fram møtet ut over kl. 20.00 (16.00). Kommunestyret må då røyste over dette*
- *Ordføraren har høve til å kalla inn til møte på dagtid, når han/ho finn dette mest praktisk.*

Eit tilleggsframlegg frå Anja Elisabeth Gjerde Markhus vart også vedteke:

- *Adm. får i oppgåve å sjå på kostnader knytt til både eitt og to møte (kveldstid) ekstra pr år. Dette skal opp som sak i junimøtet. I tillegg til Arild Røen sin interpellasjon.*

På bakgrunn av det vedtekne tilleggsframlegget har rådmannen sett opp ei oversikt over økonomiske kostnader for kommunestyremøte på ettermiddags-/kveldstid. Oversikta følgjer nedanfor.

I tillegg inneheld saksframlegget også ein gjennomgang av kva reglar som no vil gjelda for fastsetjing av møteplan for kommunestyret.

Økonomiske kostnader for kommunestyremøte på ettermiddags-/kveldstid

Den største kostnaden ved kommunestyremøte er møtegodtgjersle til medlemmene.

Møtegodtgjersla er den same uavhengig av om det er dagmøte eller ettermiddags-/kveldsmøte.

Satsen for møtegodtgjersle er i 2021 på 1 680 kroner pr. møte. I tillegg til sjølve møtegodtgjersla må kommunen betala arbeidsavgjevaravgift på 14,1 %.

Ein annan kostnad i samband med kommunestyremøta er utgifter til mat, gjerne 1 500 - 3 000 kroner pr. møte. I tabellen nedanfor er det rekna med ein gjennomsnittleg kostnad på 2 000 kroner.

I nokre tilfelle vil det også vera kostnader til overtidsbetaling til tilsette som ikkje er unnatekne frå overtidsreglane, og som møta i kommunestyret. For rådmann, leiande rådgjevar, sektorleiar oppvekst og dei fleste einingsleiarar vil det ikkje vera utgifter til overtidsbetaling i samband med deltaking på kommunestyremøte på ettermiddags-/kveldstid. For eventuelle andre tilsette som møter i kommunestyret på ettermiddags-/kveldstid, kan det vera utgifter til overtidsbetaling.

Det er vanlegvis ikkje utgifter til dekking av tapt arbeidsforteneste ved ettermiddags-/kveldsmøte.

Overslag - Kostnad pr. kommunestyremøte 2021 på ettermiddags-/kveldstid	
Møtegodtgjersle for 20* kommunestyremedlemmer (inkl. arb.gj.avgift)	38 338
Mat/drikke	2 000
Diverse kostnader (møtegodtgjersle for varamedlemmer**, overtidsbetaling)	2 000
Sum	42 338

*) Ordføraren får ikkje utbetalt møtegodtgjersle.

**) Gjeld eventuelle varamedlemmer som berre møter i enkeltsak(er) i eit møte.

Basert på overslaget ovanfor ser det pr. 2021 ut til å vera ein gjennomsnittleg kostnad pr. ekstra kommunestyremøte på ettermiddags-/kveldstid på rundt 42 000 kroner. Sannsynleg kostnad for to ekstra kommunestyremøte vil då følgeleg verta rundt 84 000 kroner.

Dersom satsen for møtegodtgjersle aukar i 2022, vil kostnaden pr. møte i 2022 også auka tilsvarende.

Gjennomgang av reglar for fastsetjing av møteplan for kommunestyret

Som nemnt ovanfor i saksframlegget vedtok kommunestyret 06.05.2021 nokre endringar og presiseringar i reglementet for kommunestyret, om møtetidspunkt og møteplan for kommunestyret.

Kommunestyret vedtok også i 2018 (sak 002/2018 den 22.02.2018) reglar om fastsetjing og endringar av møteplan for folkevalde/kommunale organ i Samnanger. Desse reglane omfatta både kommunestyret og andre folkevalde/kommunale organ. Vedtaket var som følgjer:

- *Frå og med 2018 skal det i kommunestyret sitt desembermøte leggjast fram sak om møteplan for kommunestyret, formannskapet, naturutvalet, administrasjonsutvalet, arbeidsmiljøutvalet, eldrerådet, ungdomsrådet og rådet for personar med nedsett funksjonsevne. Kommunestyret skal der vedta møteplanen for desse organa for det komande året. Det enkelte organet skal ha fullmakt til å gjera justeringar i møteplanen sin i løpet av året dersom det er behov for dette. Kontrollutvalet, som har eige sekretariat som ikkje har tilknytning til kommuneadministrasjonen, fastset møteplanen sin sjølv.*

Det gjekk også fram av kommunestyret sitt vedtak i sak 002/2018 at vedtaksteksten ovanfor skulle takast inn i reglementet for kommunestyret m.fl. Det ser dessverre ikkje ut til at vedtaksteksten har blitt lagt inn i den versjonen av reglementet som ligg ute på kommunen sine heimesider.

I tillegg til dei reglane som kommunestyret vedtek for fastsetjing av møteplan m.m., vil også reglane i kommunelova gjelda. Mellom anna går det fram av [§ 11-2](#) i lova at leiaren av eit folkevald organ kan bestemma at det skal haldast møte i organet dersom ho/han meiner det er nødvendig.

Vurderingar og konsekvensar:

Økonomiske kostnader for ekstra kommunestyremøte

Ved budsjetteringa for 2021 vart det lagt inn midlar til møtegodtgjersle for sju møte i kommunestyret. Utgangspunktet for budsjetteringa er seks faste kommunestyremøte, pluss at det vart teke høgd for eitt ekstramøte. Det har til no i 2021 vore to ekstramøte, slik at talet på gjennomførte og planlagte kommunestyremøte i 2021 pr. i dag er åtte. Dersom talet på kommunestyremøte i 2021 vert auka ytterlegare, kan det seinare i år eventuelt verta nødvendig å løyva ekstra budsjettmidlar til møtegodtgjersle.

Endring av reglementet for kommunestyret m.fl.

Så vidt rådmannen kan sjå, er det ikkje motstrid mellom dei to vedtaka kommunestyret gjorde høvesvis 06.05.2021 og 22.02.2018. Vedtaket frå 22.02.2018 gjeld både for kommunestyret og andre folkevalde/kommunale organ, medan vedtaket frå 06.05.2021 berre gjeld for kommunestyret. Begge vedtaka kan innarbeidast i punkt 2.22 i reglementet for kommunestyret m.fl. Som vedlegg til dette saksframlegget følgjer ei oversikt over innhaldet i punkt 2.22.

Når det gjeld reglementet for kommunestyret m.fl. (formannskapet, naturutvalet og kontrollutvalet) så er det behov for ein gjennomgang/revisjon av heile dette reglementet. Årsaka til dette er mellom anna at reglementet er basert på den gamle kommunelova frå 1992 (LOV-1992-09-25-107), ikkje på den nye kommunelova (LOV-2018-06-22-83).



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Bodil Helliessen Øpstebø	Arkivkode: FA-A1
Arkivsaksnr: 21/247	Løpenr: 21/4150
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	27.05.2021	023/2021
Kommunestyret	10.06.2021	051/2021

Kriterier for gjestebarn i kommunal barnehage i annan kommune

27.05.2021 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Øyvind Strømmen (MDG) stilte spørsmål om grunnen til at det i rådmannen sitt vedtaksframlegg i sak 024/2021 er med eit punkt om at avgjerslene skal vera til barnets beste (Barnevernkonvensjonen artikkel 3), men at det ikkje er med eit tilsvarande punkt i vedtaksframlegget i sak 023/2021. Rådmannen orienterte om at punktet har falle ut ved ein inkurie. Knut Harald Frøland (BI) sette fram framlegg om at dette punktet også vart teke inn i vedtaket i sak 023/2021. Med dette tillegget vart rådmannen sitt framlegg samrøystes vedteke.

FORM- 023/2021 Vedtak:

Samnanger kommune tilbyr alle barn i kommunen barnehageplass i barnehagane i kommunen som ein hovudregel.

I særskilde høve kan foreldre/føresette søkje om plass i kommunal barnehage i nabokommune ut frå følgjande kriterier:

- Avstand og reiseveg knytt til arbeidsstad, studiestad eller liknande
- Spesielle tilhøve knytt til familien sine behov
- Spesielle tilhøve knytt til barnet sitt behov, trivnad og helse
- Avgjerslene skal vera til barnets beste (Barnevernkonvensjonen artikkel 3)

Det skal ved slike søknader gjerast ei skjønnsmessig vurdering av familien sitt behov for å få godkjent plass i kommunal barnehage i annan kommune enn Samnanger.

Ved søknader grunna avstand og reiseveg knytt til arbeidsstad må dei føresette leggja fram dokumentasjon frå arbeidsgjevar om arbeidstid, og om dei har høve til å nytta fleksitid.

Ein føresetnad for å kunne innvilga søknad om dekking av kommunal barnehageplass i annan kommune, er at det på førehand vert inngått avtale mellom Samnanger kommune og den aktuelle

kommunen om betaling/økonomiske vilkår ut frå nasjonale tilskotssatsar for private barnehagar.

For barn med hjelpebehov som krev store tilretteleggingar og kostnader for barnehagen, kan kommunen krevja at barnehagetilbodet skal gjevast i kommunal barnehage i Samnanger.

Rådmannen får fullmakt til å avgjera søknader om dekking av kommunal barnehageplass i annan kommune, og til å inngå avtalar med aktuelle kommunar om betaling/økonomiske vilkår ut frå nasjonale tilskotssatsar for private barnehagar.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Samnanger kommune tilbyr alle barn i kommunen barnehageplass i barnehagane i kommunen som ein hovudregel.

I særskilde høve kan foreldre/føresette søkje om plass i kommunal barnehage i nabokommune ut frå følgjande kriterier:

- Avstand og reiseveg knytt til arbeidsstad, studiestad eller liknande
- Spesielle tilhøve knytt til familien sine behov
- Spesielle tilhøve knytt til barnet sitt behov, trivnad og helse

Det skal ved slike søknader gjerast ei skjønsmessig vurdering av familien sitt behov for å få godkjent plass i kommunal barnehage i annan kommune enn Samnanger.

Ved søknader grunna avstand og reiseveg knytt til arbeidsstad må dei føresette leggja fram dokumentasjon frå arbeidsgjevar om arbeidstid, og om dei har høve til å nytta fleksitid.

Ein føresetnad for å kunne innvilga søknad om dekking av kommunal barnehageplass i annan kommune, er at det på førehand vert inngått avtale mellom Samnanger kommune og den aktuelle kommunen om betaling/økonomiske vilkår ut frå nasjonale tilskotssatsar for private barnehagar.

For barn med hjelpebehov som krev store tilretteleggingar og kostnader for barnehagen, kan kommunen krevja at barnehagetilbodet skal gjevast i kommunal barnehage i Samnanger.

Rådmannen får fullmakt til å avgjera søknader om dekking av kommunal barnehageplass i annan kommune, og til å inngå avtalar med aktuelle kommunar om betaling/økonomiske vilkår ut frå nasjonale tilskotssatsar for private barnehagar.

Dokument som ikkje er vedlagt:

- Saksframlegg til formannskapet 08.04.2021
(<https://innsyn.sing.no/Samnanger/Innsyn/wfdocument.ashx?journalpostid=2021002592&dokid=169595&version=4&variant=A&>)
- Saksframlegg til kommunestyret 22.04.2021
(<https://innsyn.sing.no/Samnanger/Innsyn/wfdocument.ashx?journalpostid=2021003141&dokid=170758&version=5&variant=A&>)
- Barnehagelova med forskrift
Etter [barnehagelova § 16](#) har barn rett til barnehageplass i den kommunen der det er busett. Bustadkommunen har ansvaret for at det er tilstrekkeleg med barnehageplassar i kommunen. Tilbodet kan gjevast som kommunal eller privat barnehageplass.

Samandrag av kva saka gjeld:

På bakgrunn av ei konkret sak der foreldra til eit barn frå Samnanger ønskjer at barnet skal behalda sin noverande kommunale barnehageplass i annan kommune, la rådmannen 08.04.2021 fram ei sak for formannskapet om kva hovudreglar/prinsipp som skal gjelda i slike tilfelle.

Formannskapet vedtok 08.04.2021 at det til formannskapsmøtet 27.05.2021 skal leggjast fram ei saksutgreiing med ytterlegare informasjon, og forslag til kva kriterier som skal leggjast til grunn ved ein eventuell skjønnsmessig vurdering ved søknadsbehandling.

Formannskapet vedtok 08.04.2021 også at det til kommunestyremøtet 22.04.2021 skulle leggjast fram ein kostnad knytt til å oppretthalda tilbod til born som pr. i dag går i barnehagar i andre kommunar. Bakgrunnen for denne delen av formannskapet sitt vedtak, var behovet for å få ei rask avklaring i den enkeltsaka som er nemnt ovanfor.

I samsvar med formannskapet sitt vedtak vart det lagt fram sak for kommunestyret 22.04.2021. Kommunestyret vedtok der kva hovudprinsipp og kriterier som skal leggjast til grunn ved handsaming av søknader om at Samnanger kommune skal dekkja utgifter til kommunal barnehageplass i annan kommune. Det vart vidare vedteke at det skulle gjerast ei skjønnsmessig vurdering av søknaden i den enkeltsaka som er nemnt ovanfor.

Jf. formannskapet sitt vedtak 08.04.2021 vert sak om kriterier for gjestebarn i kommunal barnehage i annan kommune no lagt fram for endeleg handsaming. Det vert i tillegg lagt fram ei eiga sak om gjesteelevar som går på skular i andre kommunar.

Politiske vedtak som er gjort i saka:Vedtak i formannskapet 08.04.2021 (sak 016/2021):

«Til møte i formannskapet 27.5 skal det i saksutgreiinga koma fram opplysningar omkring talet born som i dag går i barnehagar i andre kommunar, og kor mange av desse som no har søkt om å få halda fram med å ha barn i desse barnehagane – samt ev. konsekvensar for desse ved avslag på søknad. Kva vil blant anna kostnad vera for Samnanger kommune ved at desse får behalda plassen sin i noverande barnehage i nabokommune. Det må og setjast fram forslag til kva kriterier som skal ligga til grunn ved ein ev. skjønnsmessig vurdering ved søknadsbehandling.

I tillegg skal det opplystast om tal gjesteelevar frå Samnanger som går på skular i andre kommunar og gjeldande praksis rundt dette, samt ev. kostnader for Samnanger kommune knytt til dette.

Til kommunestyremøte 22.4 skal det leggjast fram ein kostnad knytt til å oppretthalda tilbod til born som pr. i dag går i barnehagar i andre kommunar.

Får Samnanger kommune tilført midlar for born som går i private barnehagar i andre kommunar?»

Vedtak i kommunestyret 22.04.2021 (sak 035/2021):

«Samnanger kommunestyre ønskjer å i størst mogleg grad tilretteleggje for den praktiske kvardagen til småbarnsfamiliar busett i Samnanger. Primært er hovudoppgåva til kommunen å nytte ressursar på og tilby barnehageplassar i eigne kommunale barnehagar. Vi ser likevel at for dei som t.d. bur i utkantane av kommunen og har arbeidsplass e.l. i nabokommunen hamnar i utfordrande situasjonar kva gjeld å få den praktiske kvardagen til å gå rundt. Samnanger kommunestyre ber difor om at det skal kunne søkast om å få dekkja barnehageplass i ein anna kommune, også om denne er i ein offentleg kommunal barnehage. Det skal ved ei slik søknad gjerast ei skjønnsmessig vurdering av familiens behov for å få godkjent plass i kommunal barnehage i annan kommune enn Samnanger. Kriterium som er vesentlege for skjønnsmessig vurdering og godkjenning av søknad kan vera:

- Avstand og reiseveg knytt til arbeidsplass, studieplass eller liknande.
- Spesielle tilhøve knytt til barnets behov, trivnad og helse.

Det er per dato 22.04.2021, eit born busett i Samnanger som har barnehageplass i offentlig barnehage i ein annan kommune. Samnanger kommunestyre ber om at det vert gjort ei skjønnsmessig vurdering og at søknad om å ha behalda plass i barnehagen barnet nyttar i dag vert godkjend dersom ein finn at familiens og barnets behov møter kriteria.

Dei føresette skal leggja fram dokumentasjon om arbeidstid, og om dei har høve til å nytta fleksitid.»

Utgreiing av dei spørsmåla om barnehage som formannskapet etterspurde i vedtaket sitt 08.04.2021 i sak 016/2021

Nedanfor følgjer utgreiing av dei spørsmåla som formannskapet si sak 16/2021 etterspør.

- Pr. 01.05.2021 har Samnanger kommune:
 - 1 barn i kommunal barnehage i nabokommune
 - 4 barn i private barnehagar (kor ein veit at to har budd mellombels i Samnanger og flytter frå hausten av)
 - 1 av dei 4 barna byrjar på skulen frå hausten 2021.
- Frå hausten 2021 har Samnanger kommune:
 - 1 barn i privat barnehage, men her kan det fort skje endringar og kommunen vert ikkje varsla før rekningane kjem i nov/des og i mai/juni.
 - 1 barn i kommunal barnehage i nabokommune ut frå vedtak.
- 1 barn i privat barnehage, men her kan det fort skje endringar og kommunen vert ikkje varsla før rekningane kjem i nov/des og i mai/juni.
- 1 barn i kommunal barnehage i nabokommune ut frå vedtak.
- Konsekvens ved avslag kan vera
 - Utfordringar ved tap av skjønnsmessig vurdering av heilskapen rundt familien
 - Tap av inntekt (må gå ned i stilling for å rekke barnehage, om arbeidsgjevar tillet det)
 - Tap av arbeidsplass i verste fall
- Utfordringar ved tap av skjønnsmessig vurdering av heilskapen rundt familien
- Tap av inntekt (må gå ned i stilling for å rekke barnehage, om arbeidsgjevar tillet det)
- Tap av arbeidsplass i verste fall
- Kostnad rundt kjøp av plass i annan kommune
 - Litt uavklart då ein må inngå avtale med den einskilde kommune, men vanlegvis vert nasjonale tilskuddssatsar til private barnehagar brukt:
 - 139 533 kroner for våren 2021 (småbarnsplass) og 48 125 kroner for hausten 2021 (storbarnsplass). Kapitaltilskot på kr 8 650 kjem i tillegg. Totale utgiftar budsjettår 2021 kr 196 308.

Oversikt over gjestebarn i private eller kommunale barnehagar 2021

Pr 01.01.2021 hadde Samnanger kommune (så langt me kjenner til no) seks barn i private barnehagar og eitt barn i kommunal barnehage i nabokommunar. Nærmare informasjon om dette går fram i tabellar på neste side. Barna som går i private barnehagar betalar Samnanger tilskot for, i samsvar med reglane i forskrift om tilskot til private barnehagar.

Oversikt over gjestebarn i private eller kommunale barnehagar 2021:				
1. Private barnehageplassar				
Barnehage	Gruppe	Kapitaltilskot	Våren 2021	Hausten 2021
Privat	3-6 år, 1 barn	våren = Kr 4650	$115\,500 \cdot 7/12 = \text{kr } 67\,375$	skulebarn
Privat	0-2 år, 1 barn	Heile året = Kr 8650	$239\,200 \cdot 7/12 = \text{kr } 139\,533$	$115\,500 \cdot 5/12 = \text{kr } 48\,125$ Til stor avd.
Privat	3-6 år, 1 barn	$4650 \cdot 2/7 = \text{Kr } 1329$	$115\,500 \cdot 2/12 = \text{kr } 19\,250$	Samnanger bhg frå 01.03.2021
Privat	0-2 år, 1 barn	$4650 \cdot 3/7 = \text{Kr } 1993$	$239\,200 \cdot 3/12 = \text{kr } 59\,800$	Samnanger bhg frå 01.04.2021
Privat	0-2 år, 1 barn	våren = Kr 4650	$239\,200 \cdot 7/12 = \text{kr } 139\,533$	Flyttar
Privat	0-2 år, 1 barn	våren = Kr 4650	$239\,200 \cdot 7/12 = \text{kr } 139\,533$	Flyttar

	barn	4650	533	
Totalt		Kr 31 900	Kr 565 024	Kr 48 125

Samnanger kommune betalar for private barnehageplassar utanom Samnanger: kr 645 049 (kjent pr. 12.04.2021)

1. Kommunale barnehageplassar

Barnehage	Gruppe	Kapitaltilskot	Våren 2021	Hausten 2021
Kommunal	0-2 år, 1 barn	0	$239\,200 \cdot 7/12 = \text{kr } 139\,533$	$115\,500 \cdot 5/12 = \text{kr } 48\,125$ Til stor avd.
Totalt			Kr 139 533	Kr 48 125

Dersom det vert gjort vedtak om at Samnanger kommune skal dekke utgifter til kommunal barnehageplass i annan kommune i 2021 for det aktuelle barnet, vil Samnanger sin kostnad i 2021 verta om lag kr. 187 658.

Dersom tilbodet til barnet som pr. i dag går i kommunal barnehage i nabokommune skal oppretthaldast i heile 2022 og Samnanger kommune skal dekke kostnaden, vil Samnanger sin kostnad i 2022 truleg verta om lag som følgjer:

Barnehage	Gruppe	Kapitaltilskot	Våren 2022	Hausten 2022
Kommunal	3-6 år, 1 barn	0	$115\,500 \cdot 7/12 = \text{kr } 67\,375$	$115\,500 \cdot 5/12 = \text{kr } 48\,125$
Totalt			Kr 67 375	Kr 48 125

Total kostnad for 2022 vil truleg verta om lag kr 115 500, pluss indeksjustering for 2022.

Kapitaltilskot ut frå barnehagen sitt byggeår kjem i tillegg og vert her på kr 8650 pr år.
<https://www.udir.no/regelverk-og-tilsyn/barnehage/tilskudd-til-private-barnehager/Nasjonale-tilskuddsatser/>

Økonomiske forhold knytt til barn som går i private barnehagar i andre kommunar.

Kommunen får ikkje øyremerka tilskot verken for barn som går i private eller kommunale barnehagar, heller ikkje til barn som går i barnehagar i andre kommunar. Kommunen får rammetilskot frå staten, der det mellom anna vert teke omsyn til kor mange innbyggjarar kommunen har i ulike aldersgrupper (for eksempel barn 0-1 år og 2-5 år). Nærmare informasjon om dette ligg på regjeringa sine nettsider, sjå <https://www.regjeringen.no/no/tema/kommuner-og-regioner/kommunedata/frieinntekter/id2765160/#/vestland/samnanger>. Rammetilskotet vert ikkje påverka av om kommunen har barn som går i barnehagar i andre kommunar.

Føresette kan søkja om barnehageplass i privat barnehage i annan kommune enn bustadkommunen. Etter reglane i § 15 i forskrift om tilskudd til private barnehagar (<https://lovdata.no/forskrift/2015-10-09-1166/§15>) må bustadkommunen betala kapital- og driftstilskot for born som har privat barnehageplass i annan kommune. Betalingssatsane for 2021 er lagt ut på Utdanningsdirektoratet sine nettsider, sjå <https://www.udir.no/regelverk-og-tilsyn/barnehage/tilskudd-til-private-barnehager/Nasjonale-tilskuddsatser/>.

Bustadkommunen har ikkje plikt til å refundera utgifter for barn som går i kommunal barnehage i annan kommune, dersom dette ikkje er søkt om på førehand. I tilfelle der betaling for slike plassar er aktuelt, må det inngåast avtale mellom dei to kommunane om kva vilkår som skal gjelda på førehand. Det kan til dømes avtalast å bruka den same satsen som gjeld for driftstilskot for barn som går i privat barnehage i annan kommune.

Det går fram av kommunestyret sitt vedtak frå 22.04.2021 kva kriterier som skal liggja til grunn ved ei eventuell skjønsmessig vurdering av søknader frå føresette som ønskjer kommunal barnehageplass i annan kommune for sitt/sine barn. I tråd med dette vedtak har rådmann fullmakt til å gjera vedtak når dokumentasjon om arbeidstid ligg føre, men meir informasjon om tal barn i andre kommunar og kostnader skal leggjast fram til formannskapsmøtet 27.05.2021.

Det er viktig å vera merksam på at pr i dag er det ikkje heimel til å pålegge bustadskommune å dekke utgifter til tilrettelegging i barnehage i andre kommunar. (Barnehagelova §37)
<https://www.udir.no/regelverkstolkninger/barnehage/ovrige-tema/tilrettelegging-av-barnehagetilbudet-for-barn-med-plass-utenfor-kommunen/>

Vurderingar og konsvensar:

Kommunestyret bestemte i sitt vedtak 22.04.2021 i sak 035/2021 kva hovudprinsipp som skal gjelda ved handsaming av søknader om å få dekkja kommunal barnehageplass i annan kommune.

På bakgrunn av kommunestyret sitt vedtak har rådmannen utarbeidd forslag til reglar/kriterier for gjestebarn i kommunal barnehage i annan kommune, sjå rådmannen sitt framlegg til vedtak. I forhold til kommunestyret sitt vedtak i sak 035/2021, er det i rådmannen sitt framlegg lagt inn følgjande tillegg/presiseringar:

- At for barn med hjelpebehov som krev store tilretteleggingar og kostnader for barnehagen, kan kommunen krevja at barnehagetilbudet skal gjevast i kommunal barnehage i Samnanger.

<https://www.udir.no/regelverkstolkninger/barnehage/ovrige-tema/tilrettelegging-av-barnehagetilbudet-for-barn-med-plass-utenfor-kommunen/>
- At rådmannen får fullmakt til å avgjera søknader om dekking av kommunal barnehageplass i annan kommune, og til å inngå avtalar med aktuelle kommunar om betaling/økonomiske vilkår ut frå nasjonale tilskotssatsar for private barnehagar.

Ei ordning der Samnanger kommune dekkar kostnader for barn som går i kommunale barnehagar i andre kommunar, vil kunne ha som konsekvens at det verta auka bruk av slike barnehageplassar og

auka kostnader for Samnanger. Årsaka til dette er mellom anna at mange foreldre til barnehagebarn i Samnanger arbeider utanfor kommunen.

For dei kommunale barnehagane i Samnanger vil ei slik eventuell ordning også kunne gje mindre forutsigbarheit enn i dag med omsyn til bemanning og inntekt.

Arbeidsmiljølova skal følgjast og dei tilsette har rettigheter, samstundes planlegg kommunen eit barnehageår om gongen med bemanning ut frå dei behova som er kjent. Her er tal barn og enkeltvedtak om tilrettelegging og spesialpedagogisk hjelp førande for tal stillingar.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Bodil Helliesen Øpstebø	Arkivkode: FA-B11
Arkivsaksnr: 21/352	Løpenr: 21/4162
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	27.05.2021	024/2021
Kommunestyret	10.06.2021	052/2021

Kriterier for gjesteelevar i annan kommune

27.05.2021 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Etter den innleiande debatten bad Øyvind Strømmen (MDG) om informasjon om kva kommunar Samnanger har gjesteelevar i. Sektorleiar oppvekst Bodil H. Øpstebø bad om at møtet vart lukka dersom ho skulle orientera om dette, av personvernomsyn. Møtet vart lukka medan formannskapet handsama spørsmålet om lukking. Møtet vart opna igjen før røystinga om lukking. Det vart samrøystes vedteke at møtet skulle vera lukka under orienteringa, med heimel i kommunelova § 11-5. Møtet vart opna igjen etter orienteringa.

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FORM- 024/2021 Vedtak:

Samnanger kommune jobbar i tråd med opplæringslova sine reglar om at alle grunnskuleelevar i utgangspunktet har rett på skuleplass i sitt nærmiljø (adresse i folkeregisteret) og gjer seg nytte av denne plassen.

I særskilde høve kan føresette/foreldre søkja om at eleven får gå på grunnskule i nabokommune ut frå følgjande kriterier:

- Avgjerslene skal vera til barnets beste (Barnekonvensjonen artikkel 3)
- Tilhøyrighet og kortare reiseveg til skule som ligg i nabokommune
- Spesielle tilhøve knytt til eleven sine behov, trivnad og helse (fysiske utfordringar, funksjonsnedsetting)
- Skjønsmessige vurderingar ut frå familien sine behov (døme: foreldra bur i kvar sin kommune og eleven bur ei veke hos kvar)
- Flytting midt i eit skuleår og ein vurderer at det vil vera til eleven sitt beste å få slutføra skuleåret på skulen der ho/han går
- Særskilde omsyn utgreidd av faginnstans – til dømes sakkunnig vurdering

- Saker knytt til Opplæringslova 9A, til dømes tvunge skulebyte etter § 9A-12

Skuleplass i andre kommunar kan i særskilde tilfelle også gjevast med heimel i andre særlover, som Barnevernlova:

- Eleven går på skule i den kommunen der fosterheimen/tilbodet vert gjeve
- Heimstadskommunen gjer vedtak om spesialundervisning ut frå sakkunnig uttale og betaler dette i tillegg til grunnressursen etter fastsette satsar

Søknad om å få gå på grunnskule i annan kommune vert avgjort av rådmannen ut frå kriteria ovanfor (og i tråd med Forskrift om skulebyte i Samnanger kommune når denne forskrifta kjem på plass).

Foreldre kan velja privatskule for sitt barn i ein annan kommune jf. friskolelova § 1-1. Dei må ikkje søkje til kommunen. Får dekkja reise til kommunegrensa. Kommunen dekkjer ikkje andre utgifter pr i dag.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Samnanger kommune jobbar i tråd med opplæringslova sine reglar om at alle grunnskuleelevar i utgangspunktet har rett på skuleplass i sitt nærmiljø (adresse i folkeregisteret) og gjer seg nytte av denne plassen.

I særskilde høve kan føresette/foreldre søkja om at eleven får gå på grunnskule i nabokommune ut frå følgjande kriterier:

- Avgjerslene skal vera til barnets beste (Barnekonvensjonen artikkel 3)
- Tilhøyrgheit og kortare reiseveg til skule som ligg i nabokommune
- Spesielle tilhøve knytt til eleven sine behov, trivnad og helse (fysiske utfordringar, funksjonsnedsetting)
- Skjønsmessige vurderingar ut frå familien sine behov (døme: foreldra bur i kvar sin kommune og eleven bur ei veke hos kvar)
- Flytting midt i eit skuleår og ein vurderer at det vil vera til eleven sitt beste å få slutføra skuleåret på skulen der ho/han går
- Særskilde omsyn utgreidd av faginnstans – til dømes sakkunnig vurdering
- Saker knytt til Opplæringslova 9A, til dømes tvunge skulebyte etter § 9A-12

Skuleplass i andre kommunar kan i særskilde tilfelle også gjevast med heimel i andre særlover, som Barnevernlova:

- Eleven går på skule i den kommunen der fosterheimen/tilbodet vert gjeve
- Heimstadskommunen gjer vedtak om spesialundervisning ut frå sakkunnig uttale og betaler dette i tillegg til grunnressursen etter fastsette satsar

Søknad om å få gå på grunnskule i annan kommune vert avgjort av rådmannen ut frå kriteria ovanfor (og i tråd med Forskrift om skulebyte i Samnanger kommune når denne forskrifta kjem på plass).

Foreldre kan velja privatskule for sitt barn i ein annan kommune jf. friskolelova § 1-1. Dei må ikkje søkje til kommunen. Får dekkja reise til kommunegrensa. Kommunen dekkjer ikkje andre utgifter pr i dag.

Dokument som ikkje er vedlagt:

Opplæringslova § 8-1. § 9A-12 m.fl

Lov om frittstående skolar (friskolelova)

<https://www.udir.no/regelverkstolkninger/opplaring/Narskole-og-skolekretsgrenser/Narskoleprinsippet-og-skolekretsgrenser/>

Bakgrunn for saka:

Formannskapet handsama 08.04.2021 ei sak om gjestebarn i kommunale barnehagar i andre kommunar (sak 016/2021). Formannskapet bad i vedtaket sitt om å få lagt fram ytterlegare informasjon om gjestebarn i barnehagar i andre kommunar til formannskapsmøtet 27.05.2021. I tillegg bad formannskapet om informasjon om tal gjesteelevar frå Samnanger som går på skular i andre kommunar og gjeldande praksis rundt dette, samt om eventuelle kostnader for Samnanger kommune knytt til dette.

Rådmannen har valt å leggja fram to separate saker; ei sak om gjestebarn i barnehagar i andre kommunar og ei sak om gjesteelevar i andre kommunar.

Dette saksframlegget gjeld gjesteelevar. I tillegg til at saksframlegget inneheld informasjon om tal gjesteelevar og gjeldande praksis, er det også utarbeidd framlegg til kriterier for gjesteelevar i annan kommune (handsaming/vurdering av søknader om grunnskuleplass i annan kommune).

Nasjonale reglar/retningslinjer om skulebyte til andre kommunar

«Grunnskoleelevane har rett til å gå på den skulen som ligg nærast eller ved den skulen i nærmiljøet som dei soknar til. Kommunen kan gi forskrifter om kva for skule dei ulike områda i kommunen soknar til. To eller fleire kommunar kan avtale at område i ein kommune soknar til ein skule i nabokommunen. Kommunane må gi likelydande forskrift om kva for område i kommunane som soknar til denne skulen. Kommunane skal opprette ein skriftleg samarbeidsavtale. Skulebyte er søknad om å få gå på ein annan skule enn nærskulen. Etter søknad kan eleven takast inn på annan skule enn den eleven soknar til.» (Utdanningsdirektoratet/Opplæringslova)

Skulebyte innan eigen kommune eller mellom to kommunar, er enkeltvedtak etter forvaltningslova. Ved søknad om skulebyte mellom kommunar søker ein fyrst bustadkommunen og dei gjer vedtak om innvilging eller avslag, deretter søker kommunen om ein avtale med vertskommunen og gjev eit nytt vedtak.

Gjeldande praksis og kostnader for Samnanger kommune i dag

Som hovudregel går elevane i Samnanger kommune på nærskulen, det vil seie Samnanger barneskule eller Samnanger ungdomsskule. Foreldre står også fritt til å velja at barn skal gå på privatskule. Det einaste Samnanger kommune betaler for då er reise til kommunegrensa.

Det er pr. i dag 7 barn frå Samnanger som går på skule i annan kommune, og 4 barn frå andre kommunar som går på skule i Samnanger. Tabellen nedanfor viser utgifter og inntekter pr. år for desse skuleplassane.

Utgifter for kommunen i dag		
Gjesteelevar frå Samnanger i andre kommunar pr 01.05.2021	6 stk	ca-utgift kr 950 000
Elev ved privat ungdomsskule	1 stk	Ingen til sjølve skulen

Skyssutgifter		ca-utgift kr 33 000
Inntekter for kommunen i dag		
Gjesteelevar til Samnanger frå andre kommunar pr 01.05.2021	4 stk	ca-inntekt kr. 557 600

Vurderingar og konsekvensar:

Ulike situasjonar, ulike behov og ulike val hos foreldre ut frå forskjellige lovverk har ført til at Samnanger kommune har elevar som går på skule i andre kommunar.

Fleire lovverk kan seie noko om definering av bustad og nærskule:

- Barnelova § 36 – «tidlegare «dagleg omsorg»
- UDIR i 2014 - Folkeregistrering avgjer, er meir føreseieleg
- To kommunar kan inngå avtale ut frå opplæringslova § 8-1 andre avsnitt

Det er viktig at kommunen vurderer og tenkjer likebehandling. Statsforvalteren er klageinstans.

Ut frå kurs med Statsforvaltaren 20.04.2021 om «Regelverkssamling om nærskule og skulebyte» bør kvar kommune ha rutinar for dette gjennom ei forskrift. Dette bør Samnanger kommune også utarbeide for å ha gode rutinar på korleis slike saker skal handsamast i tråd med lovverk og politiske føringar. Dette kan gjerast hausten 2021.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Ragnhild Lønningdal	Arkivkode: FA-K54
Arkivsaksnr: 19/13	Løpenr: 21/3765
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Naturutvalet	25.05.2021	013/2021
Kommunestyret	10.06.2021	053/2021

Uttale til Regional plan for vassforvaltning for Vestland vassregion 2022-2027

25.05.2021 Naturutvalet:

Handsaming i møtet:

Ragnhild Lønningdal (planleggjar) orienterte om saka, og svarte på spørsmål frå representantane.

Karl B. Kollbotn (Frp) la fram eit framlegg til vedtak som seier at saka skal leggjast fram for kommunestyret utan tilråding frå naturutvalet.

Ordførar Knut Harald Frøland (Bl), som har jf. §9 i kommuneloven møte- og talerett, la fram følgjande tilleggspunkt:

*"Det skal til kommunestyremøte leggjast fram ein beskrivelse av miljøtilstand i Frølandsvatnet og kva eventuelle konsekvensar dette har for fauna og mogelege tiltak for å betre situasjonen."*Rådmannen sitt framlegg til vedtak vart sett opp imot framlegget til Kollbotn med ordførar sitt tilleggspunkt ved røysting.

Kollbotn sitt vedtak med ordførar sitt tilleggspunkt vart samrøystes vedteke.

NAT- 013/2021 Vedtak:

Saka vert lagt fram utan tilråding.

Det skal til kommunestyremøte leggjast fram ein beskrivelse av miljøtilstand i Frølandsvatnet og kva eventuelle konsekvensar dette har for fauna og mogelege tiltak for å betre situasjonen.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Vestland fylkeskommune, vassområdekoordinatorane og alle kommunane har gjort eit stort og grundig arbeid med å utarbeida ein heilskapleg plan for alt vatn i fylket/vassregionen. Dette er eit svært omfattande arbeid om eit viktig tema, og planen inneheld ei rekkje tiltak for å betra vasskvaliteten i fylket. Plandokumenta er oversiktlege og gjev eit godt grunnlag for å arbeida vidare med forvaltning av vatnet.

Samnanger kommune har ein del konkrete tilbakemeldingar på kunnskapsgrunnlaget og tilhøyrande tiltaksforslag i Vann-nett, og rådmannen vil i tide til kommunestyremøtet laga ein detaljert tabell med tilbakemeldingar om kva som er feil eller ikkje komplett informasjon om den enkelte

vassførekomst/påverknad/tiltak. Desse tilbakemeldingane kan då leggjast ved og bli ein del av kommunestyret sitt vedtak om uttale.

Det finst per i dag ingen tilskotsordningar for gjennomføring av opprydding i avløpsproblematikk. Plandokumenta skisserer at det skal arbeidast for å innføra ei slik ordning. Me vil på det sterkaste oppmoda om at ei slik tilskotsordning vert innført, slik at det vert realisme i planane om alle avløpstiltaka som kviler på kommunane. Likeeins er det behov for fleire tilskotsordningar/meir tilskotsmidlar innanfor landbruket.

Dokument som er vedlagt:

Rettleiing til høyringsinnspel (1)

Regional plan for vassforvaltning for Vestland vassregion 2022-2027 - Høyringsutgåve (1)

Komprimert

Tiltaksprogram for Vestland vassregion 2022-2027 - Høyringutgåve (1)

Handlingsprogram for Vestland vassregion 2022-2027 - Høyringsutgåve (1)

Sentrale omgrep i vassforvaltninga

Tabell over føreslåtte tiltak i vassdrag i Samnanger

NYTT vedlegg - Innspel til registrerte data om vassførekomstar i Vann-nett

NYTT vedlegg - Skildring av tilstanden i Frølandsvatnet

Dokument som ikkje er vedlagt:

Data om kvar enkelt vassførekomst er tilgjengeleg i www.vann-nett.no.

Kva saka gjeld:

Dei regionale vassforvaltingsplanane med tilhøyrande tiltaksprogram for 2016-2021 i heile Noreg skal no oppdaterast og revurderast. Vi er inne i andre planrunde av dei regionale vassforvaltingsplanane. Vassregionane Hordaland og Sogn og Fjordane har vore eigne vassregionar i perioden 2010-2019, men vart slegne saman frå 1.1.2020 til Vestland vassregion. Planen for Vestland vassregion 2022 - 2027 bygger på gjeldande vassforvaltningsplanar for 2016 -2021, ein plan for Hordaland vassregion og ein for Sogn og Fjordane vassregion.

Til vassforvaltningsplanen for 2022 - 2027 er det utarbeidd eit tiltaksprogram og eit handlingsprogram. **Alle tre dokumenta er på høyring med høyringsfrist 30.06.21.**

Plandokumentet har også ein kortversjon/samandrag av planen, som gjev eit godt overblikk. Dette finn ein på side 5 til 9 i «Regional plan for vassforvaltning».

Vassforvaltningsplanen er ein regional plan etter plan – og bygningslova § 8-3. Planen og tiltaksprogrammet vert oppdatert kvart 6. år i samsvar med vassforskrifta §§ 25 og 26. Det vert vurdert årleg om det er trong for å oppdatere Handlingsprogrammet jf. plan- og bygningslova § 8-1.

Forskrift om rammer for vassforvaltninga (vassforskrifta) trådde i kraft 1. januar 2007 og innførte vassrammedirektiv til EU i norsk forvaltning. Vassforskrifta stiller krav til innhald i vassforvaltningsplanen og tiltaksprogrammet. Ho stiller og tydelege krav til vassforvaltning:

- all vassforvaltning skal samordnast på tvers av alle sektorar som forvaltar vatn
- økosystemtankegang
- alt vatn skal forvaltast innan sitt nedslagsfelt.
- alt vatn skal minst ha god økologisk tilstand.
- alt vatn skal minst ha god kjemisk tilstand.
- samfunnsnytte skal vurderast kontinuerleg

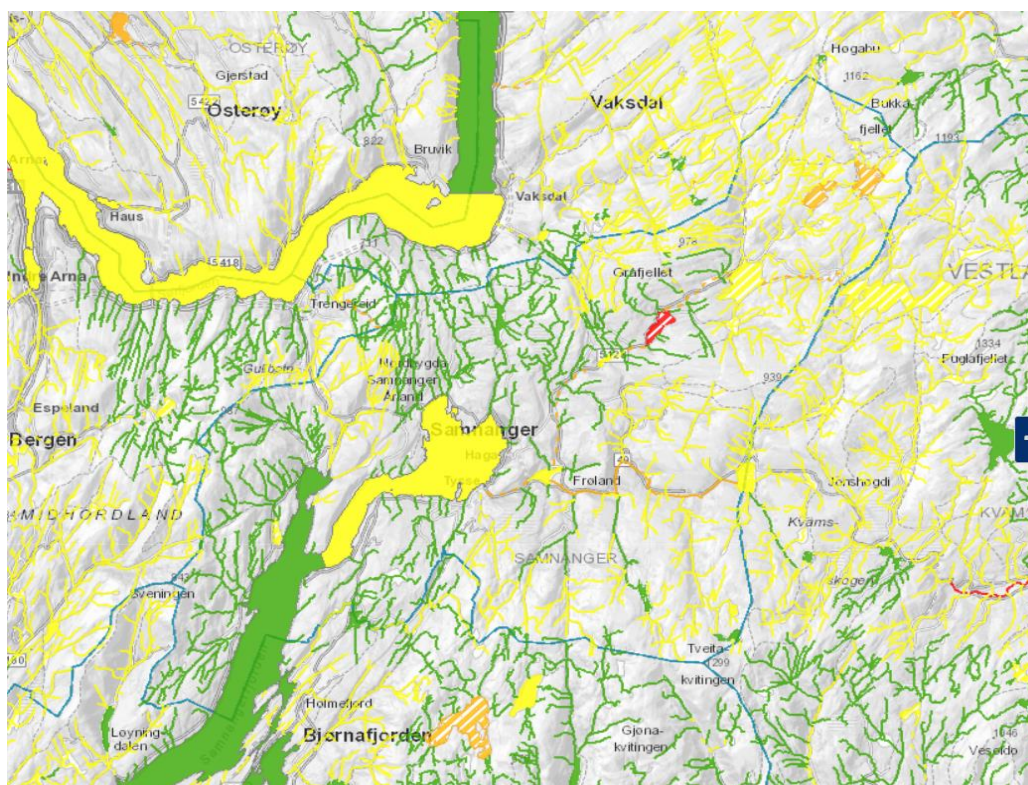
Vassforvaltninga etter vassforskrifta skal vere heilskapleg og samordna på tvers av alle sektorar som brukar og påverkar vatn. Statlege etatar, fylkeskommunar og kommunar har bidratt med kunnskap,

vurdert påverknadar, skissert tiltak innanfor sine ansvarsområde og tidspunkt for når tiltaka kan verte gjennomført. Vassområdekoordinatorane har vore i dialog med kommunane i sitt/sine vassområde og hjelpt dei med oppgåvene som følgjer av vassforskrifta. Kunnskapsgrunnlaget, miljømål og tiltak til planen er samla i databasen vann-nett.no. Planen og tiltaksprogrammet summerer opp innhaldet i Vann-nett. Vassområda har utarbeidd underlagsdokument som grunnlag til planen og tiltaksprogrammet. Vassområdeutvala er leia av kommunane. På nettsida www.vannportalen.no kan ein finna svært mykje informasjon om vassforskrifta og arbeidet med vassforvaltningsplanane.

Figuren nedanfor illustrerer korleis miljømål, tilstand og tiltak heng saman i ein vassførekomst. Ein vassførekomst kan t.d. vera ein innsjø, ei elv med sidebekkar (vassdrag), ei gruppe av mindre elvar, ein grunnvassførekomst eller ein fjord. Alle vassførekomstar er å finna i www.vann-nett.no. Sjå vedlegget «Sentrale omgrep i vassforvaltninga» for definisjonar av alle dei ulike omgrepa som vert brukt i vassforvaltningsplanen.



Figur 1: Her er dei fem klassane for miljøtilstand som følger av vassforskrifta vist. For dei fleste vassførekomstane er miljømålet «God tilstand» og dette er miljømålet som skal nåast. Dersom miljøtilstanden for den enkelte vassførekomst er moderat eller lågare, er det behov for tiltak for å nå miljømålet om god tilstand. Samtidig er det viktig å unngå aktivitet som gjer miljøtilstanden dårlegare der miljømålet «God tilstand» alt er nådd.



Figur 2: Alle vassførekomstane i Samnanger med fargekoding som syner økologisk tilstand (og økologisk potensial for «sterkt modifiserte vassførekomstar», desse er markerte med striper i staden for heildekkande farge).

Vurderingar og konsekvensar:

Kvaliteten på plandokumenta er vesentleg forbetra i frå førre versjon av vassforvaltingsplanen for Hordaland vassområde (2016-2021). Dette er eit svært omfattande arbeid med eit viktig tema, og planen inneheld ei rekkje tiltak for å betra vasskvaliteten i fylket. Me har ikkje mykje å utsetja på sjølve plandokumenta. Uttalen vil i hovudsak heller basera seg på kunnskapsgrunnlaget om kvar enkelt vassførekomst, slik den går fram av Vann-nett, samt tiltaka som er føreslått for å forbetra vasskvaliteten eller kunnskapsgrunnlaget.

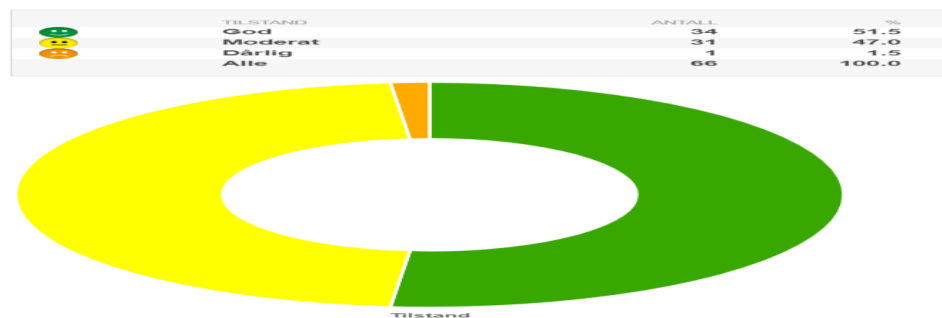
Innanfor tidsramma frå planen vart sendt på høyring til sakspapiret til naturutvalet måtte ferdigstillast har det ikkje vore tid til å ta ein detaljert gjennomgang av tilstand, påverknad, og tiltak for kvar enkelt vassførekomst. Ein slik gjennomgang vil bli gjort i tida fram mot kommunestyremøtet i juni, og lagt ved som supplerande informasjon til sakspapiret som vert sendt ut då.

Situasjonen for vassførekomstane i Samnanger:

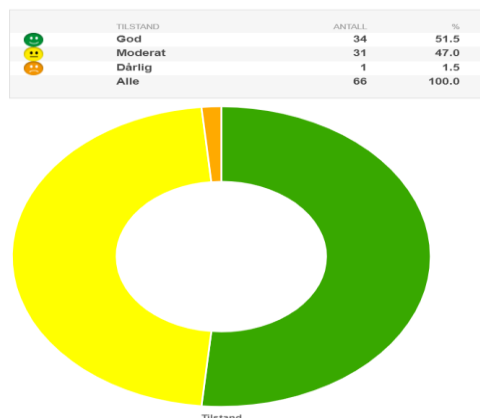
Lenkje til faktaark med statistikk for vassførekomstane i Samnanger: <https://vann-nett.no/portal/#/area/4623/MunicipalityID>

Det er totalt 108 definerte vassførekomstar innanfor arealet til Samnanger kommune. Nokre av vassførekomstane deler me med nabokommunane. Vassførekomstane er klassifiserte med ein økologisk tilstand som er God, Moderat eller Dårleg (me har ingen som er klassifisert som Svært dårleg eller Svært god). Figuren under syner talet på vassførekomstar i kvar kategori. Vassførekomstar definerte som «sterkt modifiserte/SMVF» (t.d. regulerte vassdrag) er ikkje med i denne figuren, fordi dei er klassifiserte med økologisk potensial i staden for økologisk tilstand. Me rår til at ein tek ein kikk på www.vann-nett.no og klikkar seg inn på ulike vassførekomstar i kartet. På den måten er det lettare å forstå kva slags informasjon som ligg inne om kvar vassførekomst, og korleis vassførekomstane er inndelte.

Økologisk tilstand, Alle overflatevann



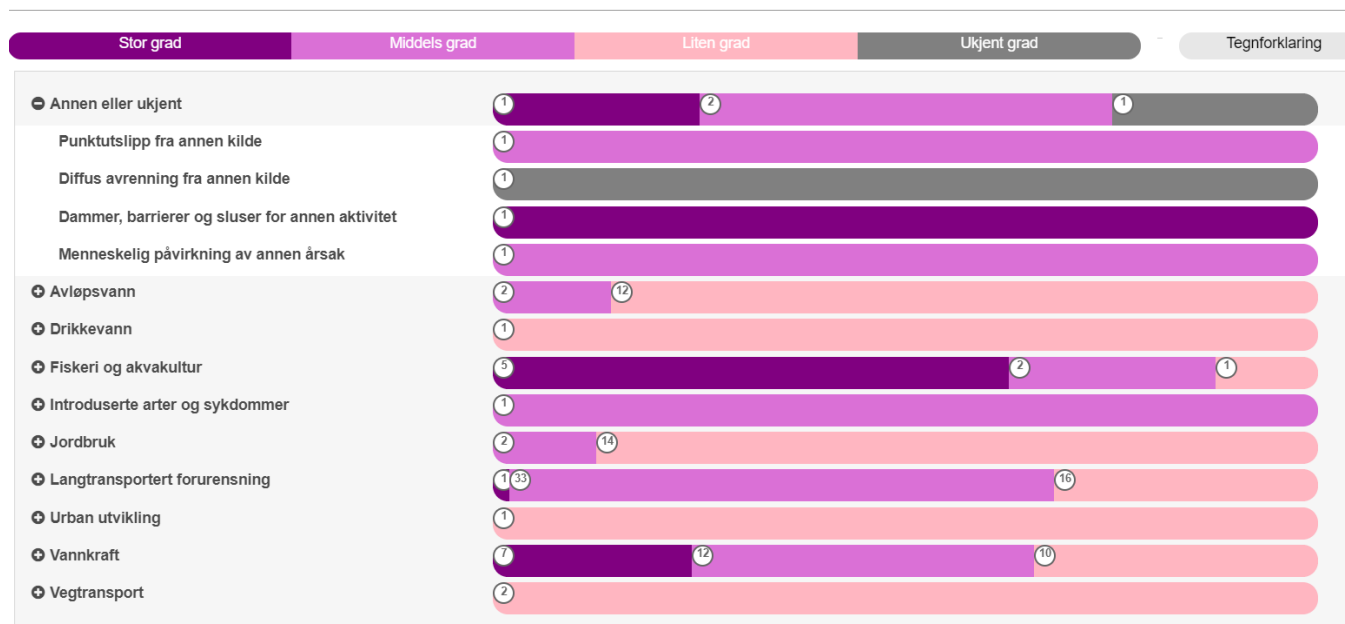
Økologisk tilstand, Alle overflatevann



Figur 3: Økologisk tilstand i vassdraga i Samnanger, med unntak av dei vassdraga som er påverka av t.d. vasskraftutbygging (SMVF). SMVF er i staden klassifiserte med eit «økologisk potensial».

Påverknadane på vassførekomstane våre er fordelte slik figuren under syner.

Påvirkning, Alle

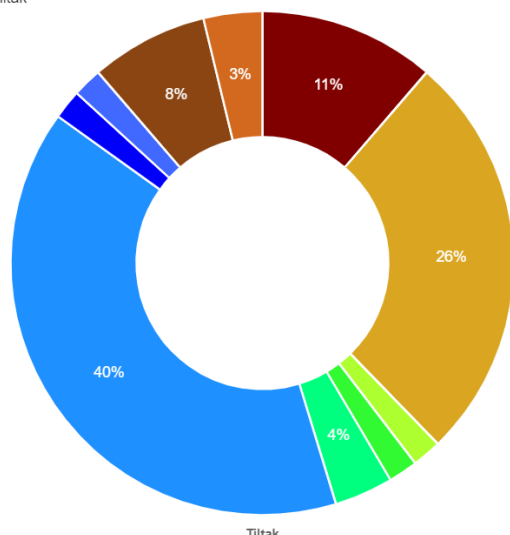


Figur 4: Oversyn over alle typar menneskeleg aktivitet som påverkar vasskavliteten i vassførekomstane våre. Det innringa talet er talet på vassførekomstar med den aktuelle påverknaden.

I Samnanger er det påverknad frå sur nedbør som er den faktoren som gjer at flest vassførekomstar er i risiko for ikkje å nå miljømåla. Vidare kjem vasskraft, jordbruk og avløpsvatn. Andre viktige påverknadsfaktorar er fiskeoppdrett, avrenning frå veg, m.m.

Figuren nedanfor syner kva tiltak som er føreslått for vassførekomstar for å nå miljømåla innanfor planperioden. Det er dei ulike sektorstyresmaktene som har føreslått tiltaka.

Tiltak



Figur 5: Prosentfordeling av talet på tiltak som er foreslått for å nå miljømåla for vassførekomstane i Samnanger.

Vedlegget «Tabell over foreslåtte tiltak i vassdrag i Samnanger» har eit tabelloppsett med meir detaljerte opplysningar om foreslåtte tiltak. Tabellen er eit uttrekk frå Vann-nett, og me finn at den inneheld ein god del feil eller manglande oppdatering av status på tiltaka. Endringar me har meldt inn i 2020 er ikkje lagt inn. Fram mot kommunestyremøtet i juni vil rådmannen arbeida vidare med å gå igjennom detaljane og laga ei tilbakemelding på kva endringar me meiner må gjerast.

Kommunen står andsynes ei stor oppgåve med å supplera kunnskapsgrunnlaget og utføra konkrete tiltak, særleg på avløp. Her er det snakk om problemkartlegging av spreidde avløp rundtom i kommunen, og eventuelle pålegg om utbetring av anlegg, betre reinseløysing eller påkopling til offentleg avløp. Kommunestyret bør setja av midlar i budsjetten kvart år i planperioden til å gjennomføra desse tiltaka. Det finst per i dag ingen tilskotsordningar for gjennomføring av opprydding i avløpsproblematikk. Plandokumenta skisserer at det skal arbeidast for å innføra ei slik ordning. Me vil på det sterkaste oppmoda om at ei slik tilskotsordning vert innført, slik at det vert realisme i planen om alle avløpstiltaka som kviler på kommunane.

Hovudplan for vatn og avløp er nemnt fleire stader i plandokumenta som eit viktig verkemiddel for å prioritera tiltak og nå miljømåla. Dette manglar Samnanger, og det ligg ikkje føre planar om å laga ein slik.

Samnanger kommune skal gjennomføra undersøkingar i Samnangerfjorden sommaren 2021, og dette vil føra til eit oppdatert kunnskapsgrunnlag om miljøtilstanden. Betre tiltak kan deretter definerast ut i frå kva som eventuelt er problemet.

Landbruk

Det er Bjørnafjorden landbrukskontor som har hand om tiltaka innanfor landbruket, der det også finst enkelte tilskotsordningar. Til liks med avløpsområdet er det behov for fleire tilskotsordningar/meir tilskotsmidlar innanfor landbruket.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Hilde-Lill Våge	Arkivkode: FA-M60
Arkivsaksnr: 21/339	Løpenr: 21/4053
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	27.05.2021	031/2021
Kommunestyret	10.06.2021	054/2021

Avfallsforskrift for hushaldsavfall - Kommunar i BIR utanom Bergen

27.05.2021 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Etter den innleiande debatten bad Knut Harald Frøland (BI) om gruppemøte.

Etter gruppemøtet vart det røysta over rådmannen sitt framlegg, som vart samrøystes vedteke.

FORM- 031/2021 Vedtak:

Samnanger kommune vedtek avfallsforskrift for Samnanger slik den ligg føre. Den er utan endringar og er likelydande som for Bergen kommune.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Samnanger kommune vedtek avfallsforskrift for Samnanger slik den ligg føre. Den er utan endringar og er likelydande som for Bergen kommune.

Dokument som er vedlagt:

forskrift hushaldsavfall - samnanger kommune

Vedlegg 1 Bergen kommune forslag Avfallsforskrift husholdningsavfall

Kva saka gjeld: Vedta felles avfallsforskrift for hushaldsavfall for kommunar som er med i BIR.

Vurderingar og konsekvensar: Samnanger kommune er medlem av BIR – Bergen og omland renovasjon. BIR meiner at det ut frå omsyn til rettleiing og sakshandsaming vil vera hensiktsmessig at forskriftene i BIR sine eigarkommunar er like, og mest mogleg identisk med den forskrifta som vil gjelde for Bergen kommune.

Gjeldande avfallsforskrifter frå hhv 2013/2014, som no skal verte erstatta, har vore identisk i samtlege eigarkommunar i perioden. Forskriftene skil seg kun på målform.

Bergen kommune sitt forslag til forskrift følgjer her som vedlegg 1. Bergen kommune sitt forslag til forskrift er utarbeidd i dialog med BIR, som meiner at Bergen kommune sitt forskriftsforslag, med kun mindre justeringar, på ein god måte vil ivareta øvrige eigarkommunar sine behov.

Avfallforskrift for hushaldsavfall for Samnanger kommune, som ligg ved, er utan endringar frå forslaget som er utarbeidd for Bergen kommune. Rådmannen tilrår at kommunestyret godkjenner den slik den ligg føre.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Hilde-Lill Våge	Arkivkode: GBNR-17/6, GBNR-17/51, GBNR-26/105
Arkivsaksnr: 21/391	Løpenr: 21/4804
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	10.06.2021	055/2021

Overføring av kommunal eigedom Gbnr 17/6 , 51 og 26/105 til Samnanger Sokn

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Samnanger kommune overfører kommunal eigedom Gbnr 17/6, som gjeld kyrkja og gravplassen på Ådland til Samnanger sokn. Parkeringsplassen, Gbnr 17/51 vert overført til kyrkja i to parsellar der areal som i dag er knytt til vegføremål vert kommunalt. Det same gjeld areal knytt til vegformål/vegkryss til Fv 49, jf. kart i saksframstillinga.

Samnanger kommune overfører kommunal eigedom Gbnr 26/106 til Samnanger Sokn. Eigedomen vert då samanhengane med Gbnr 26/105. Vegen (Hagabakkane) vert kommunal eigedom. Det same gjeld areal til vegføremål i krysset til Tyssevegen.

Ei føresetnad for overføring av parkeringsplassane er at Samnanger kommune får tinglyst rett til offentlig parkering på både Ådland og på Haga.

Kyrkja og Samnanger kommune inngår driftsavtale for drift og vedlikehald av Samnanger sokn sine framtidige eigedomar.

Dokument som er vedlagt:

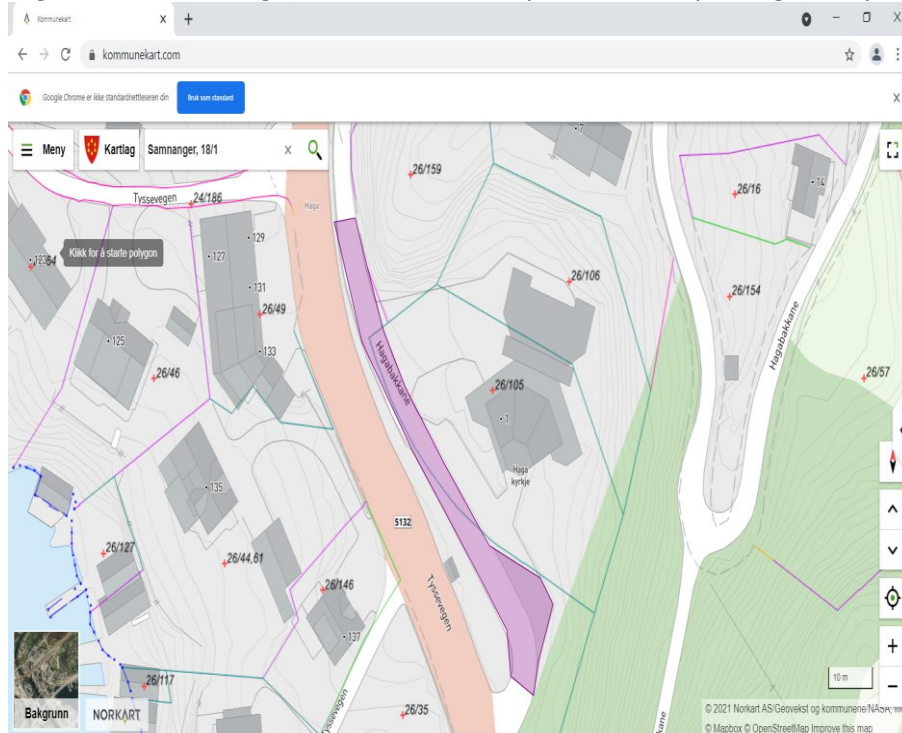
21_05 Avtale om overføring av kyrkjeieigedomar Framlegg kyrkjestyret - Utkast
Opplysningsark eigedomsoverføring kyrkja

Kva saka gjeld: Overføring av kommunale eigedommar Gbnr 17/6, 51 og 26/105 til Samnanger Sokn.

Bakgrunn for saka: Kyrkjesoknet i Samnanger er eit sjølvstendig rettssubjekt, og kyrkelova har slått fast at kyrkjer og gravplassar er sokna sin eigedom, jf. Kyrkelova.
I 2002 vart det i rundskriv <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/rundskriv-v-62002-b/id109003/> vart kommunane beden om at eigedomane til kyrkja skulle førast på kyrkja. Dette gjeld og tilhøyrande eigedom som t.d. adkomstveg og parkeringsplass.

I Samnanger er den nye gravplassen ført på kyrkja medan Ådland gravplass og parkeringsplassen der ikkje er overført til kyrkja og kommunen står som eigar. Delar av eignedomen til Haga kyrkja og parkeringa der står og kommunen som eigar.

Vurderingar og konsekvensar: Det er viktig at dette arbeidet no vert følgt opp og gjennomført. Nedanfor viser eigedom Gbnr 26/106 – den står på Samnanger kommune og bør verte overført til kyrkja. Gbnr 26/105 er registrert på Samnanger sokn. Grensa mot veg bør verte justert slik at vegen Hagabakkane (lilla farge) vert kommunal. Krysset ut mot Tyssevegen er fylkeskommunal.



Kjelde: kommunekart.com

Nedanfor viser eigedom Gbnr 17/6 kyrkjebygg og gravplass og 51 parkering. Både gravplassen og kyrkja er Samnanger kommune sin eigedom pr. i dag. Det er ønske om å justere grensa for den delen av eignedomen som ligg i krysset ut mot Fv 49 (lilla farge/blå pil). Dette arealet er knytt til vegføremål og bør vera kommunalt/fylkeskommunalt. Vegen over parkeringsplassen bør halde fram med å vera kommunal.

Vi tilrår at det vert tinglyst rett til offentlig parkering på begge parkeringsplassane som kommunen no overdreg til kyrkja. Det er viktig å sikre ålmenta ein rett til å bruke parkeringa når den er ledig. Det må settast opp skilt for parkering både på Ådland og Haga. Ådland vert i dag nytta for tilsette i privat barnehage og i tursamheng til ei rekkje populære utfartsområde på Neset, Prestavegen, dagsturhytta og til Flesjane.



Kommunen bad òg kyrkja vurdere om parkeringsplassen på Ådland kunne vera kommunal, med ein tinglyst rett til kyrkja om parkering. Soknerådet har i si tilråding konkludert med at dei ønskjer overføring av parkeringsplassen til seg.

Vedlagt følgjer Soknerådet sitt utkast til avtale. Dersom den avvik frå kommunestyret sitt vedtak vert den justert i tråd med vedtaket. Kommunen gjennomfører arbeidet med overføringa og utarbeider skøyte, tinglysing og føring i matrikkel.

Det er fritak for dokumentavgifta, jr. dokumentavgiftslova § 3. Det skal betalast tinglysingsgebyr.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Hilde-Lill Våge	Arkivkode: FE-611
Arkivsaksnr: 19/180	Løpenr: 21/4031
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	27.05.2021	028/2021
Kommunestyret	10.06.2021	056/2021

Sal av eigedom i regulerte bustadfelt - mynde til rådmannen

27.05.2021 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Etter den innleiande debatten bad Knut Harald Frøland (Bl) om gruppemøte.

Etter gruppemøtet sette Knut Harald Frøland fram følgjande framlegg til vedtak:

"Saka vert vidaresendt til kommunestyret utan tilråding."

Framlegget til Knut Harald Frøland fekk 6 røyster og vart vedteke. Framlegget til rådmannen fekk 3 røyster.

For Knut Harald Frøland sitt framlegg	For rådmannen sitt framlegg
Knut Harald Frøland (Bl)	Shirin Kvernes Khadoor (Ap)
Lena Tveit (Bl)	Jon Magne Borgevik (Ap)
Martin Haugen (Bl)	Øyvind Strømmen (MDG)
Gunn Totland Moss (Krf)	
Øyvind Røen (Sp)	
Odd Arne Haga (Frp)	

FORM- 028/2021 Vedtak:

Saka vert vidaresendt til kommunestyret utan tilråding.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Rådmannen får mynde til å selje ut resten av tomtene i regulert bustadområde i både Rolvsvåg og Lønnebakken til redusert pris etter takst ev bod.

Dokument som er vedlagt:

takster tomter regulerte bustadområde

Dokument som ikkje er vedlagt:

Delegeringsreglement for Samnanger kommune.

Kva saka gjeld: Mynde til rådmannen til å selje resterande tomter i regulerte bustadfelt til takst/bod.

Bakgrunn for saka:

Det er gjennomført takst på tomter som kan vera aktuelt å få lagt ut for sal. Nokon av takstane har eit sterkt redusert prisanslag enn det tidlegare tomtar er selt for.

I samband med sal av resterande tomter i Lønnebakken og Rolvsvåg bustadområde er det behov for å få avklart om rådmannen har mandat til å selje tomtene som er att til sterkt redusert pris etter takst/bod.

Fakta:

I delegeringsreglementet er det gjeve følgjande fullmakter.

Kommunestyret avgjer:

Punkt r) Saker om å kjøpa, avhenda, makeskifta eller pantsetja fast eigedom, og saker om å gje frå seg eller hefta bort rettar i fast eigedom. Slike saker er likevel delegerte til formannskapet når eigedomen eller rettane har ein verdi på mindre enn 1 million kroner. Når kommunestyret sjølv har vedteke at ein bestemt eigedom skal kjøpast, avhendast eller heftast bort og ikkje sjølv har fastsett prisen, er mynde til å fastsetja prisen delegert til rådmannen. Mynde til å kjøpa, avhenda eller festa bort, og til å fastsetja pris, har rådmannen òg når det gjeld gjennomføring av vedtak kommunestyret har gjort.

Rådmannen har fått:

Punkt o) Fullmakt til å gjennomføra sal av kommunale eigedommar som kommunestyret har vedteke skal seljast. Fullmakta omfattar òg sal av tomtar i kommunale bustadfelt.

Vurderingar og konsekvensar:

Prisen for tomter i Lønnebakken har vanlegvis vore rundt 400.000 – 450.000 kroner. Tomtene som no er att vil ha svært ulike kostnader å opparbeide. Det er difor henta inn takst der det er teke omsyn til kva det vil kosta å opparbeide tomta. Taksten på desse avviker frå det som tidlegare er sett for tomter i Lønnebakken. Innhenta takst på fleire av dei ledige tomtene ligg mellom 200-300.000 kroner. På bl.a. ei tomt kan ein rekne med å få store utbyggingskostnader og den er taksert ned til 30.000 kroner. Rådmannen ber på bakgrunn av dette om mynde til å selje ut resten av tomtene i både Rolvsvåg og Lønnebakken til redusert pris etter takst ev bod.

Vedlagt følgjer oversikt over nokon av tomtene som kan verte lagt ut for sal og prisantydning. Oversikta er ikkje endeleg.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Hilde-Lill Våge	Arkivkode: FA-M00
Arkivsaksnr: 21/335	Løpenr: 21/4042
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	27.05.2021	027/2021
Kommunestyret	10.06.2021	057/2021

VA-norm i Samnanger kommune - revisjon

27.05.2021 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FORM- 027/2021 Vedtak:

Samnanger kommune vedtek felles kommunalteknisk VA Norm for Samnanger kommune slik den ligg føre i vedlegg datert 3. mars 2021.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Samnanger kommune vedtek felles kommunalteknisk VA Norm for Samnanger kommune slik den ligg føre i vedlegg datert 3. mars 2021.

Dokument som er vedlagt:

VA Norm

Revisjonseningar - vedlegg B8 VA Norm Hardanger SunnHordland

Dokument som ikkje er vedlagt:

Tidlegare Va Norm – Standardnorm vedteke av Samnanger kommunestyre, 26.11.15.

Kva saka gjeld: Godkjenning av revidert norm for kommunalt vatn og avløp; VA Norm for kommunaltekniske anlegg.

Vurderingar og konsekvensar: Samnanger vedtok for første gong i 2015 VA norm. 11 kommunar gjekk då saman om å utarbeide felles kommunalteknisk VA norm. VA-norma er no revidert og arbeidet med det har skjedd i regi av DIHVA IKS/VANNVEST as.

VA norm er godkjente løysingar som er førehandgodkjent på korleis dei kommunaltekniske anlegga skal utformast. Det vert i stor grad vist til NORSK VANN/Norsk Rørsenter sine VA miljøblad for detaljutforming av ulike anleggsdelar.

Bruk av alternative løysingar/materiale er ikkje forbode, men i slike tilfelle skal desse godkjennast særskilt av VA ansvarleg i kommunen.

Vedlagt ligg føre revidert Va- Norm og vedlagt i vedlegg 8 visast oversikt over dei endringane som er gjort i høve til tidlegare norm.

**SAKSFRAMLEGG**

Sakshandsamar: Anette Følid	Arkivkode: FE-411
Arkivsaksnr: 21/361	Løpenr: 21/4246
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	27.05.2021	033/2021
Kommunestyret	10.06.2021	058/2021

Nivå på legetenester ved Samnangerheimen**27.05.2021 Formannskapet:**

Handsaming i møtet:

Rådmann Ingebjørg Vamråk bad om at møtet vart lukka under handsaminga av saka, med heimel i kommunelova § 11-5. Møtet vart lukka medan formannskapet handsama spørsmålet om lukking. Møtet vart opna igjen før røystinga om lukking. Det vart samrøystes vedteke at møtet ikkje skulle vera lukka under handsaminga av saka.

Merknad: Øyvind Strømmen (MDG) bad før røystinga om lukking om at det i møteprotokollen vert teke med at det under handsaminga av spørsmålet om lukking også vart svart på nokre spørsmål om saka (spørsmål som ikkje gjaldt eventuell lukking av møtet).

Einingsleiar for pleie og omsorg, Janne Drevsjø, orienterte innleiingsvis om saka.

Det vart undervegs i handsaminga halde eit gruppemøte. Etter gruppemøtet sette Knut Harald Frøland (BI) fram følgjande framlegg til vedtak:

"Saka blir tatt til orientering."

Framlegget til Knut Harald Frøland fekk 6 røyster og vart vedteke. Rådmannen sitt framlegg fekk 3 røyster.

For Knut Harald Frøland sitt framlegg	For rådmannen sitt framlegg
Knut Harald Frøland (BI)	Shirin Kvernes Khadoor (Ap)
Lena Tveit (BI)	Jon Magne Borgevik (Ap)
Martin Haugen (BI)	Øyvind Strømmen (MDG)
Gunn Totland Moss (Krf)	
Øyvind Røen (Sp)	
Odd Arne Haga (Frp)	

FORM- 033/2021 Vedtak:

Saka blir tatt til orientering.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret ber rådmannen om å følgje vidare opp legevaktavtalen med Bjørnafjorden kommune, samt å arbeide mot å redusere behovet for legetenester lokalt, ut over behovet for tilsynslege.

Kva saka gjeld:

Tilsynslege I i pleie og omsorg har for tida 40 % stilling i Samnanger kommune. 20 % av stillinga er som tilsynslege på Samnangerheimen, medan resterande 20 % er auka stilling for å ivareta behov for diverse utrykningar og samtalar han har på kveldstid og helg. Noko av grunnen til den auka stillinga er at legevakten på Os ikkje rykkjer ut. Det øvrige arbeidet i stillinga er meir av typen ekstraservice til pasientane ved Samnangerheimen, og då særleg verdien av å kunne ha kontakt med ein lege som kjenner dei.

I tillegg til tilsynslege I sine 20 % som tilsynslege, har kommunen tilsynslege II i 10 % stilling. 30 % tilsynslegeressurs er nok for å ivareta pasientane på Samnangerheimen.

Tilsynslege I har, i tillegg til dei ekstra 20 % fastløn, fakturert pleie og omsorg for alle utrykningar han har. Kostnadane ved dette kjem i tillegg til legevaktavtalen Samnanger kommune har med Os legevakt.

Bakgrunnen for tilsynslege I si auka stilling på 20 % var at tilsynslege I ved fleire høve har uttrykt ønske om auka stilling grunna alt arbeidet han gjer med pasientar etter ordinær arbeidstid, noko som omfattar både utrykning og telefonkontakt med sjukepleiarar. Med bakgrunn i ønske frå tilsynslege I og tilbakemeldingar frå einingsleiar for pleie og omsorg vedr. fakturerte kostnader, vart det gjennomført eit møte mellom tidlegare rådmann, Charlotte Hageberg, og tilsynslege I i januar 2020. I møtet vart det avtalt at tilsynslege I skulle få auka stillinga si med 10 % frå 01.02.2020 og ytterlegare 10 % frå 01.01.2021, mot at han ikkje fakturerte pleie og omsorg for utrykningane sine.

Det viser seg at tilsynslege I meiner den ekstra stillingsprosenten ikkje skal erstatte fakturering av utrykningar, men komme i tillegg til faktureringa for utrykningar han blir kalla ut på utanom ordinær arbeidstid.

Vurderingar og konsekvensar:

Det er legevakten på Os som skal kontaktast ved sjukdom som oppstår utanom legane i Samnanger si arbeidstid. Det har vist seg at det har vore utfordrande for sjukepleiarane på Samnangerheimen å kome i kontakt med legar på legevakten, og dei får gjentatte gonger beskjed om at legane ikkje kan kome til Samnanger for å sjå til pasienten. Dei får ofte heller ikkje råd/hjelp om kva dei kan gjere for pasienten inntil lokal lege kjem på vakt. Dette er den viktigaste årsaka til at tilsynslege I blir oppringt på kveld og helg for å sjå til pasientar ved Samnangerheimen, eller å bli konsultert kring pasienten sitt sjukdomsbilete.

Det er betryggjande for sjukepleiarane som har ansvar åleine på kveld/natt og helg, at tilsynslege I stiller opp for dei sjuke pasientane. Tilsynslege I har sjølv sagt at han ønsker å stille opp for pasientane då han kjenner dei og sjukdomsbiletet, og pasientane er trygge på han. Han har dessutan kort utrykningstid.

Problemstillinga rundt at legane ved Os legevakt ikkje kjem til Samnanger har ved fleire høve vore teke opp i møter. Ved tidlegare møter har det blitt lova betring, men kort tid etter møtet går samarbeidet tilbake til slik det var før.

Det er no ny leiing ved legevakten på Os, og kommunen hadde møte med legevakten på Samnangerheimen 19.05.2021. Der vart det teke opp avvik som gjekk ut på mellom anna at

sjukepleiarane på Samnangerheimen ikkje får snakke med lege, men kun sjukepleiar, når dei ringer legevakta, at det ikkje blir sendt ut lege til Samnanger, men heller ein ambulanse som vurderer pasienten, samt at sjukepleiarane på Samnangerheimen ikkje får råd/hjelp til kva dei kan gjere for pasienten før lokal lege kjem på vakt att. Legevakten grunngjev dette med at det er langt å reise til Samnanger, det vil vera mangel på lege/sjukepleiarar på legevakten dersom dei reiser til Samnanger og at dersom pasientane treng legetilsyn så kan dei sendast med taxi til legevakten på Os.

Møtet med legevakten på Os var godt, med tanke på å få gjort forventningsavklaringar kring korleis avtalen skal gjennomførast etter sitt innhald. Tilbakemeldingane frå representantane får Os legevakt som var med i møtet, var at det er rutine på at sjukepleiarane skal få snakke med lege når dei ringer, det skal sendast ut lege dersom det er behov for det og kommunikasjonen mellom sjukepleiarane som ringer inn og vakthavande lege skal vera betre for å ivareta pasienten best mogleg. Samnanger kommune fekk forsikring om at tidlegare argument om avstand og at det ikkje er fagpersonell igjen på legevakten dersom dei reiser til Samnanger, er argument som ikkje er relevante. Alle som ringer inn skal prioriterast likt uavhengig av kvar dei ringer frå, var meldinga frå legevakten på Os i møtet 19.05.2021.

Ut frå dei avklaringane kommunen no har fått, kva gjeld korleis avtalen med legevakten på Os skal gjennomførast, bør det ikkje vere naudsynt med lokal lege som rykkjer ut, i tillegg til legevakten på Os. Samarbeidet skal følgjast tettare opp, og det er etablert eit avvikssystem.

Kva gjeld det økonomiske biletet, så er dette som følgjer: Kommunen betaler kr. 2 787 000 til legevakten på Os, årleg. Tilsynslege I sin 40 % stilling kostar kommunen kr 444 200 per år, der altså halvparten er vederlag for å vere tilgjengeleg for utrykning/konsultasjon, medan den andre halvparten er vederlag for tilsynslegefunksjon. Fakturerte utgifter for akutt legetilsyn i 2020 var på kr. 45 498, og i 2021 pr. 26.03 er det fakturert for kr. 24 257. Kostnader til tilsynslege II utgjør årleg kr. 97 564.

Spørsmålet er om kommunen skal ha eit ekstra godt tilbod til pasientane ved sjukeheimen, eller om ein skal legge seg på eit nivå som er «godt nok». Etter rådmannen sitt syn bør det ikkje vere naudsynt å ha lokal legeressurs utanom tilsynslegefunksjonen, i tillegg til legevaktavtalen, med mindre Samnanger kommune ønsker å tilby pasientane ved sjukeheimen den ekstra tryggleiken og servicen som ligg i dette tilbodet.

I dette biletet er det viktig å få fram at pasientane på Samnangerheimen er relativt dårlege, der nokre treng fleire tilsyn kvar veke. Slik legeordninga er per i dag, er det legevisitt tysdag og torsdag. Det akutte kring pasientar skal handterast av legevakten. Dette kan vere fall/brot, akutt lungebetennelse, symptom på alvorleg sjukdom, UVI/sepsis, utagerande pasientar, vald, aggresjon og anna alvorleg sjukdom.

Mange avgjerder/oppgåver ynskjer tilsynslegane å vente med, for å sjå an utviklinga. Når symptoma så kompliserer seg, blir lege tilkalla andre dagar/utan om legevisitt. Dette kan gjelde smertelindring, smertepumper, behandling på ikkje-akutte tilstandar, mv.

Det er mykje som tyder på at dersom legevisitten blir organisert slik at avgjerder blir tekne under visitten, samt at legevaktssamarbeidet fungerer som det skal, er det ikkje naudsynt å ha tilgjengeleg lokal lege i tillegg til tilsynslegefunksjonen og tenestene legevakten utfører. Det øvrige vil kunne handterast av sjukepleiar som enten er på vakt eller har bakvakt.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FA-X26
Arkivsaksnr: 20/245	Løpenr: 21/4735
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	10.06.2021	059/2021

Forlenging av ordning med høve til fjernmøte for folkevalde organ i Samnanger kommune

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Ordninga som kommunestyret vedtok 28.10.2020 i sak 082/2020 vert forlenga til og med 31.12.2021. Dette inneber at alle folkevalde organ i Samnanger kommune i denne perioden ved behov kan halda møte som fjernmøte.

Vedtaket er gjort med heimel i kommunelova § 11-7 første avsnitt.

Dokument som ikkje er vedlagt:

- Kommunelova
(<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2018-06-22-83>)
- Reglement for kommunestyret, formannskapet, naturutvalet og kontrollutvalet
(<https://www.samnanger.kommune.no/Handlers/fh.ashx?Mid1=67&FillId=1065>)
- Midlertidig lov om unntak fra kommuneloven
(<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2020-11-06-126?q=lov-2020-11-06-126>)
- Kommentartutgåve til kommunelova (Kommuneforlaget, Overaa og Bernt, 1. utgåve 2019)

Kva saka gjeld:

Kommunestyret vedtok 28.10.2020 at alle folkevalde organ i Samnanger ved behov kan halda møte som fjernmøte til og med juni 2021. Vedtaket vart gjort med heimel i kommunelova § 11-7 første avsnitt. Det går der fram at kommunestyret kan bestemma at folkevalde organ i kommunen skal ha høve til å halda møte som fjernmøte.

Som følge av koronapandemien fastsette regjeringa i mars 2020 ei mellombels forskrift om utvida høve til gjennomføring av fjernmøte («*Midlertidig forskrift om gjennomføring av fjernmøter i folkevalgte organer i kommuner og fylkeskommuner for å begrense spredning av Covid-19*»). Forskrifta gav heimel for at møte i folkevalde organ kunne haldast som fjernmøte, sjølv om kommunestyret ikkje hadde gjort vedtak om dette. Denne forskrifta vart oppheva 01.08.2020.

I Samnanger har nokre møte i folkevalde organ etter kommunestyret sitt vedtak 28.10.2021 vorte haldne som fjernmøte, på grunn av koronasituasjonen/som eit førebyggjande tiltak mot smitte.

Vurderingar og konsekvensar:

Sjølv om vaksininga mot koronaviruset etter alt å døme vil redusera faren for smittespreiing vesentleg, vil det også hausten 2021 truleg vera behov for smitteverntiltak. Ved eit eventuelt smitteutbrot i Samnanger, vil det i alle fall kunne verta behov for tiltak. Truleg kan det vera fornuftig dersom folkevalde organ i Samnanger også hausten 2021 har moglegheit til å halda møte som fjernmøte dersom det vert vurdert å vera smittevernmessig behov for dette. I «verste fall» kan ein risikera at møte må utsetjast dersom kommunestyret ikkje opnar for dette.

I boka «*Kommuneloven 2018 med kommentarer*» (Kommuneforlaget, Overaa og Bernt, 1. Utgåve 2019), står det at reglar om adgang til å nytta fjernmøte som møteform skal fastsetjast i reglements form. Dette bør sjåast på når Samnanger kommune sitt reglement for kommunestyret, formannskapet, naturutvalet og kontrollutvalet skal reviderast. Dersom kommunestyret ønskjer det, kan sjølv sagt eit eventuelt vedtak 10.06.2021 om å opna for fjernmøte i folkevalde organ innarbeidast i kommunen sitt eksisterande reglement.

Det går fram av kommunelova § 11-7 tredje avsnitt at saker som skal lukkast etter kommunelova § 11-5 andre avsnitt (d.v.s. handsamast i lukka møte), ikkje kan handsamast i fjernmøte. Det er imidlertid innført ei mellombels lov (*“Midlertidig lov om unntak fra kommuneloven”*), der det i § 1 vert opna for at også slike saker kan handsamast i fjernmøte. Denne lova gjeld fram til 30.11.2021.

Etter kommunelova § 11-1 gjeld bestemmelsane i kapittel 11 i kommunelova både for kommunale folkevalde organ (jf. kommunelova § 5-1) og andre kommunale organ (jf. kommunelova § 5-2). Det er lagt til grunn i denne saksutgreiinga at eit eventuelt kommunestyrevedtak om å opna for fjernmøte i folkevalde organ ut 2021, også vil omfatta andre kommunale organ, jf. kommunelova § 5-2.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FE-044
Arkivsaksnr: 18/1787	Løpenr: 21/4169
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	27.05.2021	025/2021
Kommunestyret	10.06.2021	060/2021

Reglar om mynde og delegeringar til leiarane i naturutvalet og kontrollutvalet m.fl.

27.05.2021 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Handsaming:

Knut Harald Frøland (Bl) sette fram framlegg til vedtak.

I røystinga fekk Knut Harald Frøland sitt framlegg 6 røyster og vart vedteke. Rådmannen sitt framlegg fekk 3 røyster.

For Knut Harald Frøland sitt framlegg	For rådmannen sitt framlegg
Knut Harald Frøland (Bl)	Shirin Kvernes Khadoor (Ap)
Lena Tveit (Bl)	Jon Magne Borgevik (Ap)
Martin Haugen (Bl)	Øyvind Strømmen (MDG)
Gunn Totland Moss (Krf)	
Øyvind Røen (Sp)	
Odd Arne Haga (Frp)	

FORM- 025/2021 Vedtak:

Det vert lag til følgjande nye underpunkt til «1.4 Diverse avklaringar» i Samnanger kommune sitt delegeringsreglement:

1.4.5 Mynde for leiarar av folkevalde organ/andre kommunale organ

Lovbestemt mynde for leiarar av kommunale folkevalde organ/andre kommunale organ som er oppretta etter reglane i kommunelova, går fram av lova. Dette gjeld mellom anna følgjande mynde:

- Bestemma at det skal haldast møte i organet (jf. kommunelova § 11-2 andre ledd bokstav b)
- Leia møta i organet (jf. kommunelova § 11-2 tredje ledd)
- Setja opp sakliste for kvart enkelt møte (jf. kommunelova § 11-3 første ledd), herunder

be om at saker vert sett på dagsorden.

- Motsetja seg at det vert fatta vedtak i ei sak som ikkje er oppført på saklista (jf. kommunelova § 11-3 femte ledd).
- Motsetja seg at det vert fatta vedtak i ei sak der saksdokumenta ikkje er sendt ut saman med innkallinga (jf. kommunelova § 11-3 femte ledd).

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Saka vert teke til orientering.

Dokument som ikkje er vedlagt:

- Delegeringsreglement for Samnanger kommune
(<https://www.samnanger.kommune.no/siteassets/reglement-og-vedtekter/delegeringsreglement/delegeringsreglement-ajourfort-etter-kommunestyremote-22.04.2021.pdf>)
- Reglement for kommunestyret, formannskapet, naturutvalet og kontrollutvalet
<https://www.samnanger.kommune.no/siteassets/reglement-og-vedtekter/politisk/reglement-politiske-utval-----vedteke-i-kommunestyret-25.09.2013-----ajourfort-februar-2018.pdf>
- Kommunelova
(<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2018-06-22-83>)

Kva saka gjeld:

Kommunestyret vedtok 22.04.2021 (sak 034/2021) å be om å få opp ei sak med forslag til reglar om delegeringar til leiaren i naturutvalet.

I etterkant av kommunestyremøtet 22.04.2021 har sakshandsamar vore i kontakt med ordføraren for nødvendige avklaringar om kommunestyret sitt vedtak. Ordføraren har i samband med dette kome med innspel om at det hadde vore fint om me kunne hatt eit «oppsamlingspunkt» for leiarar av utval (naturutvalet, kontrollutvalet, administrasjonsutvalet og arbeidsmiljøutvalet).

Kommunelova sin hovudregel om sakshandsaming og vedtak i folkevalde organ

Det går fram av [§ 11-2 i kommunelova](#) at folkevalde organ skal handsama saker og treffa vedtak i møte. I nokre saker kan kommunale utval likevel ha moglegheit til gje leiaren mynde til å treffa vedtak, sjå meir informasjon om dette lenger nede i saksframlegget.

Kven kan kommunestyret delegera mynde til?

Etter kommunelova [§ 5-3 tredje ledd](#) kan kommunestyret delegera mynde til å treffa vedtak til andre folkevalde organ, ordføraren eller rådmannen, innanfor rammene av kommunelova eller anna lov.

Kommunelova sine reglar om mynde for leiarar av folkevalde organ og andre kommunale organ

Leiarar av folkevalde organ og andre kommunale organ (for eksempel naturutvalet, kontrollutvalet og administrasjonsutvalet) har ein del lovbestemt mynde etter kommunelova. Dette gjeld mellom anna:

- Bestemma at det skal haldast møte i organet (jf. kommunelova [§ 11-2 andre ledd bokstav b](#))
- Leia møta i organet (jf. kommunelova [§ 11-2 tredje ledd](#))
- Setja opp sakliste for kvart enkelt møte (jf. kommunelova [§ 11-3 første ledd](#))
- Motsetja seg at det vert fatta vedtak i ei sak som ikkje er oppført på saklista (jf. kommunelova [§ 11-3 femte ledd](#)).
- Motsetja seg at det vert fatta vedtak i ei sak der saksdokumenta ikkje er sendt ut saman

med innkallinga (jf. kommunelova [§ 11-3 femte ledd](#)).

I kommunelova [§ 5-7 fjerde ledd](#) går det fram at eit utval kan gje leiaren mynde til å treffa vedtak i saker som ikkje har prinsipiell betydning, dersom kommunestyret sjølv ikkje har bestemt noko anna.

Desse reglane i kommunelova gjeld ikkje for arbeidsmiljøutvalet, fordi arbeidsmiljøutvalet er eit organ som er oppretta med heimel i arbeidsmiljølova (ikkje i kommunelova).

Reglar om kva mynde kommunestyret og formannskapet kan delegera til ordføraren, står i [§ 6-1 i kommunelova](#).

Kommunelova sine reglar om delegeringsreglement

Reglar om delegeringsreglement står i [§ 5-14 i kommunelova](#). Det står der at «*kommunestyret fastsetter selv et reglement for hvordan vedtaksmyndighet og innstillingsrett skal delegeres*». Det er ikkje fastsett krav ut over dette til innhaldet i delegeringsreglementet.

Noverande reglar i Samnanger kommune sitt delegeringsreglement

Samnanger kommune sitt delegeringsreglement regulerer primært kva mynde kommunestyret har delegert til andre kommunale organ, ordføraren og rådmannen, samt kva typar saker kommunestyret skal handsama sjølv.

Med unntak av for ordføraren, står det i dag ikkje noko i kommunen sitt delegeringsreglement om kva oppgåver/mynde leiarane i folkevalde organ eller andre kommunale organ har. Informasjon om ordføraren sitt arbeids- og ansvarsområde står i kapittel 16 i delegeringsreglementet. Noko av det som står der, går også fram av [§ 6-1 i kommunelova](#).

Noverande reglar i Samnanger kommune sitt reglement for kommunestyret, formannskapet, naturutvalet og kontrollutvalet

Heller ikkje i dette reglementet er det i særleg grad spesifisert kva oppgåver/mynde leiarar av andre organ enn kommunestyret har, sjølv om ein del av sakshandsamingsreglane for kommunestyret som står i reglementet også vil gjelda for andre organ. Det er i nokre punkt i reglementet (mellom anna i punkt 3.6) vist til kommunelova sine reglar om mynde som ligg til leiaren av eit organ.

Spesielt om arbeidsmiljøutvalet

Som nemnt ovanfor i saksframlegget gjeld reglane kommunelova i utgangspunktet ikkje for arbeidsmiljøutvalet. Arbeidsmiljøutvalet er eit organ som er oppretta med heimel i [kapittel 7 i arbeidsmiljølova](#). Utfyllande reglar om arbeidsmiljøutval (val av medlemmer og leiar etc.) står i *Forskrift om organisering, leiing og medverknad* ([§ 3-7 m.fl](#)). Det er verken i lova eller forskrifta spesifisert kva oppgåver eller mynde leiaren i arbeidsmiljøutvalet har. Dette bør kanskje avklarast nærmare, i så fall må rådmannen få koma tilbake til dette i ei eiga sak.

Vurderingar og konsekvensar:

I utgangspunktet bør det ikkje vera nødvendig at det i kommunen sitt delegeringsreglement står kva lovbestemt mynde leiarar av folkevalde organ/andre kommunale organ har, i og med at dette ikkje er mynde som er delegert frå kommunestyret. Truleg kan slik informasjon vera meir naturleg å ta inn i reglementet for kommunestyret, formannskapet, naturutvalet og kontrollutvalet.

Dersom det i dag er vanskeleg for dei folkevalde å finna ut kva mynde utvalsleiarar/leiarar av andre kommunale organ har, kan det likevel kanskje vera fornuftig å ta inn informasjon om dette i delegeringsreglementet. Rådmannen forstår det slik at bakgrunnen for kommunestyret sitt vedtak 22.04.2021 mellom anna var at det i dag ikkje er godt nok avklart kva mynde leiaren av naturutvalet har.

Rådmannen si vurdering er at delegering av mynde direkte frå kommunestyret til andre folkevalde enn ordføraren er lite aktuelt. Som nemnt ovanfor i saksframlegget, vil kommunale utval sjølv kunne gje leiaren mynde til å treffa vedtak i saker som ikkje har prinsipiell betydning, dersom ikkje kommunestyret har bestemt noko anna. I Samnanger har kommunestyret pr. i dag ikkje bestemt «noko anna».

Rådmannen si tilråding er at saka vert teke til orientering.

Dersom kommunestyret ønskjer at informasjon om lovbestemt mynde for leiarar av folkevalde organ/andre kommunale organ skal takast inn i delegeringsreglementet, vil dette for eksempel kunne gjerast ved å leggja til eit nytt underpunkt til «1.4 Diverse avklaringar». Nedanfor følgjer eit mogleg forslag til eit slikt eventuelt nytt punkt i delegeringsreglementet:

«1.4.5 Mynde for leiarar av folkevalde organ/andre kommunale organ

Lovbestemt mynde for leiarar av kommunale folkevalde organ/andre kommunale organ som er oppretta etter reglane i kommunelova, går fram av lova. Dette gjeld mellom anna følgjande mynde:

- *Bestemma at det skal haldast møte i organet (jf. kommunelova § 11-2 andre ledd bokstav b)*
- *Leia møta i organet (jf. kommunelova § 11-2 tredje ledd)*
- *Setja opp sakliste for kvart enkelt møte (jf. kommunelova § 11-3 første ledd)*
- *Motsetja seg at det vert fatta vedtak i ei sak som ikkje er oppført på saklista (jf. kommunelova § 11-3 femte ledd).*
- *Motsetja seg at det vert fatta vedtak i ei sak der saksdokumenta ikkje er sendt ut saman med innkallinga (jf. kommunelova § 11-3 femte ledd).»*



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FE-033, TI-&58
Arkivsaksnr: 18/809	Løpenr: 21/4406
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	10.06.2021	061/2021

Krav om lovlegkontroll av kommunestyrevedtak 06.05.2021 om heising av regnbogebanneret på kommunehuset

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Saka vert lagt fram utan tilråding frå rådmannen.

Dokument som er vedlagt:

Lovlighetskontroll av vedtak i KS
Krav om lovlighetskontroll

Kva saka gjeld:

Kommunen mottok 18.05.2021 krav om lovlegkontroll frå følgjande åtte kommunestyremedlemmer:

- Solveig Vassenden (BI)
- Anja Elisabeth Gjerde Markhus (BI)
- Gunn Totland Moss (KrF)
- Monica Tjønna (Sp)
- Øyvind Røen (Sp)
- Linda Haug Kollbotn (Frp)
- Karl Bård Kollbotn (Frp)
- Odd Arne Haga (Frp)

Kravet om lovlegkontroll gjeld punkt 2 i kommunestyret sitt vedtak 06.05.2021 av interpellasjon frå Knut Høibraathen (BI). Punkt 2 i vedtaket er som følgjer:

- *Samnanger kommune markerer sitt standpunkt i denne saka blant anna ved å heise det såkalla regnbogebanneret på kommunehuset kvart år den 28. juni.*

Relevante reglar i lovverket:

Kommunelova § 27-1. Lovlighetskontroll:

Tre eller flere medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget kan sammen kreve at departementet kontrollerer om et vedtak er lovlig. Et slikt krav må fremmes innen tre uker fra vedtaket ble truffet. Fristreglene i [forvaltningsloven § 30](#) gjelder. Kravet skal settes fram for det organet som traff vedtaket. Hvis organet opprettholder vedtaket, skal saken sendes til departementet.

Hvis særlige grunner tilsier det, kan departementet på eget initiativ kontrollere om et vedtak er lovlig.

Kommunelova § 27-2. Hva som kan lovlighetskontrolleres:

Følgende kan lovlighetskontrolleres:

- a) endelige vedtak som er truffet av et folkevalgt organ eller den kommunale eller fylkeskommunale administrasjonen
- b) vedtak om et møte skal holdes for åpne eller lukkede dører
- c) vedtak som gjelder spørsmål om inhabilitet.

Følgende kan ikke lovlighetskontrolleres:

- a) andre prosessledende avgjørelser enn de som er omtalt i første ledd bokstav b og c
- b) vedtak om ansettelse, oppsigelse eller avskjed
- c) spørsmål om et vedtak er i strid med bestemmelser gitt i eller i medhold av lov om offentlige anskaffelser.

Kommunelova § 27-3. Innholdet i lovlighetskontrollen:

Ved lovlighetskontroll skal departementet ta stilling til om vedtaket

- a) har et lovlig innhold
- b) er truffet av noen som har myndighet til å treffe et slikt vedtak
- c) har blitt til på lovlig måte.

Lovlighetskontrollen etter [§ 27-1](#) første ledd kan likevel begrenses til de anførsler som er tatt opp i saken. Ved lovlighetskontroll etter [§ 27-1](#) andre ledd bestemmer departementet omfanget av kontrollen.

Lovlighetskontrollen kan bare omfatte de offentlig-rettslige sidene ved vedtaket.

Departementet skal oppheve vedtaket hvis det er gjort feil som gjør det ugyldig.

Lovlighetskontroll fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Følgende organer kan likevel bestemme at vedtaket ikke skal iverksettes før lovlighetskontrollen er gjennomført:

- a) organet som traff vedtaket
- b) et kommunalt eller fylkeskommunalt organ som er overordnet vedtaksorganet
- c) departementet.

Forskrift om delegering av myndighet etter kommunelova m.fl (FOR-2019-08-30-1096), utdrag frå punkt IX:

Fylkesmannen gis fullmakt til å føre lovlighetskontroll med kommunale vedtak etter reglene i [kommuneloven kapittel 27](#), med unntak av vedtak etter kirke- og gravplasslovgivningen. Lovlighetsklager på kommunale vedtak etter kirke- og gravplasslovgivningen skal bringes inn for det ansvarlige departementet.

Lov om flagging på kommunenes offentlige bygninger § 1 (lovtekst gjeldande pr. 06.05.2021):

På eller fra kommunenes offentlige bygninger, eiendommer og kommunale institusjoner må kun brukes flagg som nevnt i [lov 10. desember 1898 nr. 1](#) om Norges Flag [§ 1](#) (uten splitt og tunge), det samiske flagget eller kommune- eller fylkesflagg. Som offentlige bygninger og kommunale institusjoner regnes bygninger med tilhørende grunn som kommunen råder over som eier, leier eller lignende og som hovedsakelig brukes i forbindelse med kommunens offentlige oppgaver eller av kommunale institusjoner. Forbudet i første punktum gjelder ikke når bygninger med tilhørende grunn som nevnt i annet punktum brukes i forbindelse med idretts-, kultur- og lignende arrangement med allmenn interesse. Det samme gjelder frittstående kommunale flaggstenger på torg, bruer, plasser eller lignende som ikke framstår som en integrert del av et kommunalt bygningskompleks eller et bygningskompleks som for den vesentligste del benyttes av kommunale institusjoner.

Dog kan Kongen utferdige bestemmelser om adgang til i særlige tilfelle å benytte et fremmed lands flagg ved siden av det norske.

Overtredelse av denne lov straffes med bøter eller fengsel i inntil 3 måneder.

Lov om Norges Flag (flaggloven) §§ 1 og 2:

§ 1.

Norges Koffardiflag skal være et høirødt, med et mørkeblaat, og af en hvid Kant indfattet Kors, i fire retvinklede Firkanter afdelt Flag, hvis Bredde skal forholde sig til dets Længde som 16 til 22. De tvende, Flagstangen eller Gaffelen, naar Flaget heises fra Mesanen, nærmeste Firkanter skulle være Kvadrater og hver af dem indtage 6/16 af Flagets Bredde og 6/22 af dets Længde, hvorimod de tvende yderste Firkanter ved en lige Bredde skulle indtage 12/22 af Flagets Længde. Bredden af det blaa Kors skal udgjøre 2/16 af Flagets Bredde eller 2/22 af dets Længde og Bredden af den hvide Kant 1/16 af Flagets Bredde eller 1/22 af dets Længde.

§ 2.

Det i § 1 bestemte Flag skal benyttes paa Handelsfartøier, naar de i udenlandsk Havn ønsker at erholde Beskyttelse og Bistand af Gesandtskaber, Konsuler eller Handelsagenter. Paa Statens offentlige Bygninger, Post- og Toldfartøier benyttes samme Flag med Split og Tunge, dog saaledes, at i Postflagets og Toldflagets Midte anbringes et hvidt Felt, hvori Ordene «Post» eller «Told» med Krone over.

Endring i lov om flagging på kommunenes offentlige bygninger:

Stortinget vedtok 28.05.2021 to endringer i § 1 i Lov om flagging på kommunenes offentlige bygninger. Den eine av desse endringane gjeld lova sine reglar om når det er lov å flagga med anna flagg frå kommunale bygningar:

Endring nr. 1 (§ 1 første ledd tredje punktum):
Lovtekst før lovendring: «Forbudet i første punktum gjelder ikke når bygninger med tilhørende grunn som nevnt i annet punktum bruker i forbindelse med idretts-, kultur- og lignende arrangement med allmenn interesse».
Lovtekst etter lovendring: «Forbudet i første punktum gjelder ikke i forbindelse med arrangement, markering eller merkedag av allmenn interesse.»

Meir informasjon om lovendringa ligg på Stortinget sine nettsider, sjå

<https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Saker/Sak/?p=83934>. Det er pr. d.d. ikkje kunngjort kva dato lovendringa vil gjelda frå.

Vurderingar og konsekvensar:

Kommunestyret må handsama det innkomne kravet om lovlegkontroll. Dersom kommunestyret opprettheld vedtaket sitt frå 06.05.2021, blir kravet om lovlegkontroll oversendt til statsforvaltaren for handsaming.

Det går fram av § 27-3 i kommunelova at lovlegkontroll ikkje fører til at iverksetjinga av eit vedtak vert utsett, med mindre det organet som traff vedtaket (i dette tilfellet kommunestyret) bestemmer at vedtaket ikkje skal iverksetjast.