



MØTEINNKALLING

Utval: Formannskapet
Møtedato 01.09.2022
Møtetid: Kl. 15:00
Møtestad: Kommunestyresalen - kommunehuset

Varamedlem skal ikkje møta utan nærare innkalling

Forfall til møtet må meldast snarast råd til servicesenteret (tlf. 56 58 74 00 eller e-post postmottak@samnanger.kommune.no), som vil kalla inn varamedlem.

Me ber om at alle som kan vera ugilde i ei eller fleire saker på sakslista melder frå om dette til servicesenteret.

Knut Harald Frøland
ordfører

SAKLISTE

Saker til handsaming på møtet

Sak nr.	Arkivsak	Sakstittel	Merknad
034/2022	22/629	Godkjenning av innkalling og sakliste	
035/2022	22/629	Faste saker	
036/2022	20/810	Handlingsplan for førebygging av sjølvskading og sjølv mord	
037/2022	22/620	Trafikksikringstiltak på FV 49 ved utbygging av ny E16	
038/2022	21/907	Påskjønning til tilsette for stor arbeidsbelastning under koronapandemien	
039/2022	18/1787	Regulering av satsar for godtgjersle for folkevalde i Samnanger kommune	
040/2022	22/515	Vedlikehald kommunale vegar - Prioritering og finansiering	
041/2022	21/641	Tilstandsrapport for grunnskule og barnehage i Samnanger 2022	
042/2022	21/708	Fleirbrukshall - Utviding av styringsgruppa og stadfesting av alternativ plassering	
043/2022	22/423	Lån og tilskot til etablering av bygdebutikk på Tysse	

Oversikt faste saker

- Godkjenning av innkalling og sakliste
- Eventuelle merknader til protokoll frå førre møte
- Orienterings-/referatsaker
- Utvalet sitt kvarter



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Marianne Soleng	Arkivkode: FE-033
Arkivsaksnr: 22/629	Løpenr: 22/6465
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	01.09.2022	034/2022

Godkjenning av innkalling og sakliste

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

- Innkalling og sakliste vert godkjent.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Marianne Soleng	Arkivkode: FE-033
Arkivsaksnr: 22/629	Løpenr: 22/6466
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	01.09.2022	035/2022

Faste saker

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

- Orienterings-/referatsaker vert tekne til orientering.

Oversikt over faste saker:

Eventuelle merknader til protokoll frå førre møte.

Orienterings-/referatsaker.

Utvalet sitt kvarter.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Venla Arponen Snilstveit	Arkivkode: FE-113
Arkivsaksnr: 20/810	Løpenr: 22/5345
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Ungdomsrådet	18.08.2022	011/2022
Eldrerådet	25.08.2022	007/2022
Rådet for personar med nedsett funksjonsevne		
Formannskapet	01.09.2022	036/2022
Kommunestyret		

Handlingsplan for førebygging av sjølvskading og sjølv mord

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Samnanger kommune vedtek Handlingsplan for førebygging av sjølvskading og sjølv mord. Tiltak i handlingsplanen vert innarbeidd i økonomiplan.

Dokument som er vedlagt:

Handlingsplan for førebygging av sjølvskading og sjølv mord.

Dokument som er vedlagt:

Forslag til handlingsplan for forebygging av sjølvskading og sjølv mord

Kva saka gjeld:

Jf vedtak i kommunestyret 03.12.2020 i kommunestyre sak 077/2020

Det er no utarbeida ein Handlingsplan for førebygging av sjølv mord og sjølvskading for Samnanger kommune.

Oppsummering

Handlingsplanen har ein teoridel med status og samfunnsbilde, faktorar som kan auka sjølv mordsfarar, fokusgrupper vidare ser den på kva finnes og kva manglar. Planen tar for seg tiltak i alle aldersgrupper og har fokus på å heva kompetansen på avdekking av sjølvskadings- og sjølv mords- åtferd og sette inn innsats førebyggande, med 12 tiltakskort:

1. *Etablere ei ressursgruppe i kommunen*
2. *Kompetanseheving*
3. *Prosedyre for arbeid med sorg/kriser*
4. *Tiltak i barnehagar*

5. *Tiltak i barneskule og ungdomsskule*
6. *Sikra god psykisk helsehjelp tilbod i kommunen*
7. *Overgang frå spesialisthelsetenesta til kommunen*
8. *Ivaretaking av pasientar og pårørande etter sjølvmondsforsøk og sjølv mord*
9. *Kriseplan til personer med utviklingshemming og kjent psykisk sjukdom*
10. *Identifisera sjølvmondsrisiko hos eldre*
11. *Skapa eit trygt og inkluderande samfunn for LHBTQIA+ personar*
12. *Motverka einsemd og skape møteplassar.*

Bakgrunn for saka

Kommunen har eit ansvar for å førebyggja, avdekkja, avverja, behandla og følgja opp sjølvskading og sjølvmondsforsøk, dette inngår i kommunens sørge-for ansvar (Helse og omsorgstenesteloven, 2011, § 3-1) Helsedirektoratet anbefalar at kommunen utarbeidar ein eigen kommunal handlingsplan for førebygging av sjølv mord og sjølvskading (Helsedirektoratet, 2017).

Uttalar frå andre råd, utval eller instansar

Prosjektgruppa som har utarbeidd planen har vore tverrfaglege og bestått av personar frå ulike einingar i kommunen. Det har komen innspel til planen frå fleire tenester i og utanfor kommunen, samt frivillige organisasjonar på innspelsseminar og undervegs i prosessen.

Handlingsplanen har vore ute på høyring til leiarane og ressurspersonar i oppvekst, helse og omsorg og eining for kultur, frivilligheit og folkehelse. Planen vart revidert med utgangspunkt i tilbakemeldingar frå høyringa.

Før endeleg vedtak i saka, ber ein om uttale frå:

- Ungdomsrådet
- Eldrerådet
- Rådet for personer med nedsett funksjonsevne.

Vurderingar og konsekvensar:

Tiltaka i Handlingsplanen vil medføra ein del økonomiske kostnader i form av kurs og opplæringsutgifter knytt til kompetanseheving. Både i form av kjøp av tenester frå kompetansesentre og frigjering av personell til deltaking på kurs og opplæring. Ein god del av tiltaka vil ein kunne sette i verk så snart som mogleg og innanfor årets budsjett. Ein bør nytte ein del av kurspotten til kostnader knytt til kompetanseheving. Kommunestyret har tidligare vedtatt å auke opp kurspotten. For å halde kontinuitet i tiltaka i handlingsplan bør ein innarbeide tiltak i økonomiplan.

Førebygging av sjølvskading og sjølv mord er komplisert og samansett, det er også utfordrande å måle effekt av tiltak, spesielt når datagrunnlaget er lite. Ein kan ikkje med sikkerheit seie at tiltaka i planen treff målet ein har om å førebygge sjølvskading og sjølv mord på individnivå. Tiltaka i planen er basert på kunnskap ein har om sjølvskading og sjølv mord, risikofaktorar og beskyttande faktorar, sett opp mot eksisterande tilbod i kommunen. Handlingsplanen vil kunne gjera fleire i stand til å avdekkja og følgja opp personar i risiko, den vil også kunne bidra til tverrfagleg samarbeid og bidra i utvikling av gode tenester..



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Knut Harald Frøland	Arkivkode: FA-Q13
Arkivsaksnr: 22/620	Løpenr: 22/6431
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	01.09.2022	037/2022
Kommunestyret		

Trafikksikringstiltak på FV 49 ved utbygging av ny E16

Ordfører sitt framlegg til vedtak:

Å redusere risiko for mjuke trafikkantar på FV49 gjennom Samnanger må sidestillast med å redusere risiko for ras for kjøretøy på E16.

Samnanger kommune ber om at steinmassar frå nye E16 vert nytta til trafikksikringstiltak på FV49, i samsvar med alternativa for optimal bruk av overskotsmassar til trafikksikringstiltak i rapport utforma av Statens vegvesen 19.01.2019.

Samnanger kommune ber om at staten sørgjer for at dei nemnde trafikksikringstiltaka blir finansiert som del av E16-prosjektet.

Samnanger kommune ber om at E16-prosjektet ved oppstart av parsellen Arna-Trengereid nyttar steinmassar til parallell drift av trafikksikringstiltak på FV49.

Samnanger kommune vil ta initiativ overfor Vestland fylke med tanke på regulering av areal for trafikksikringstiltak i samsvar med rapport frå Statens vegvesen. Eventuell fordeling av finansiering av reguleringsplan-arbeider vil komme tilbake som eige sak til kommunestyret.

Dokument som er vedlagt:

Rapport vei 2018/03 Statens havarikommisjon for transport

Rapport_Fv7_samfunnsnyttig_bruk_av_overskotsmassar

Vedleggsnotat_kostnader_Fv7_samfunnsnyttig_bruk_av_overskotsmassar

Samningen 28.07.22, Ådland

Samningen 04.08.22, Lauskar

Samningen 18.08.22, Hisdalen

Kva saka gjeld:

Fylkesveg 49 gjennom Samnanger har over mange år vore ein svært viktig omkjøringsveg for E16, og og bruken av Fv49 som omkjøringsveg for E16 vil truleg auka i åra som kjem. Konsekvensane når E16 stenger ned er at trafikkmengda på FV49 momentant aukar frå ein ÅDT på ca 6.000 til 11-12.000.

Dette medfører at ein allereie krevjande situasjon for mjuke trafikkantar som ferdast langs eller kryssar FV49 blir verre.

Hausten 2022 opnar nye E39 på strekninga Rådal – Os. Opning av denne vegne vil medføre at køyretida på strekninga Bjørkheim – Lagunen, via Os, vert redusert med 17 min, og at dette vil då i mange situasjonar over året vere eit gunstig alternativ for å unngå kø ved Trengereid, Arna og Midtun. Dette vil spesielt føre til ein auke i trafikken på FV139 mellom Hisdal og Os, men også på FV49 gjennom Samnanger.

Det er planar om rassikringsprosjekt i Tokgagjelet, der løysing kan bli tunell mellom Steinsdalen og Eikedalen. Når dette prosjektet blir realisert vil dette medføre auka trafikk på FV49 gjennom Samnanger. I tillegg er KVV for Arm til Bergen er under arbeid og skal fullførast hausten 2022. FV49 gjennom Samnanger er ei aktuell løysing for ny trasé for E134 og dersom dette skulle bli utfallet vil dette medføre ytterlegare auke i trafikk på FV49 gjennom Samnanger.

Fleire stader på strekninga mellom Trengereid og Ådland i Samnanger er det spesielt dårlege forhold for mjuke trafikkantar. I Hisdalen er det fleire tunellar som utgjer ein stor risiko for syklistar, og syklistar nyttar seg av denne strekninga mykje. Tilbake til 2017 var det ei dødsulykke med syklist i ein av desse tunellane. *Statens havarikommisjonen for transport* har i rapport 20018/03 konkludert mellom anna at sikkerheita til syklistar i tunell bør forsterkast.

Langs Hisdalsflaten er fartsgrensa 80 km/t og strekninga blir ofte nytta til forbikjøringsveg, slik at farten ofte er høgare. På Hisdalsflaten er det busstopp og mjuke trafikkantar må krysse vegen. Frå Hisdalen til Ådland på strekninga «Ådlandslane» er det ikkje tilrettelagt for mjuke trafikkantar i det heile tatt.

Ved utbygging av nye E16 vil det vere tilgang på store mengder steinmassar. Utbyggingsprosjektet har allereie inkludert bruk av steinmassar frå Trengereid og opp Trengereiddalen, men ikkje lenger. Statens vegvesen sin rapport frå 2019 viser at bruk av steinmassar på FV49 på strekninga Trengereid – Ådland vil vere spesielt gunstig ved at ein får langt betre forhold for mjuke trafikkantar på strekninga Trengereid – Ådland, men og at det er betre vilkår for kjøretøy. Diverre har ikkje E-16 prosjektet mandat til å finansiere meir enn bruk av steinmassar frå Trengereid og opp langs Trengereid-dalen.

Vurderingar og konsekvensar:

Både utbygging av E39, Tokagjelet og eventuelt framtidig E134 vil medføre trafikkauke på dagens FV49 gjennom Samnanger. Men først og fremst er det belastninga FV 49 får som omkjøringsveg for E16 som utgjer desidert størst risiko for mjuke trafikkantar i Samnanger. Å redusere risiko for mjuke trafikkantar på FV49 gjennom Samnanger må sidestillast med å redusere risiko for ras for kjøretøy på E16.

Det er viktig at FV49 blir opprusta til å tole den betydeleg trafikkauken ein kan forventa i åra som kjem. Ein tryggare veg for mjuke trafikkantar på strekninga Trengereid til Ådland vil også medføre at framkommeligheten for kjøretøy kan oppretthaldast og betrast.

Det vil representere svært stor samfunnsnytte at steinmassar frå nye E16 vert nytta til trafiksikringstiltak på FV49 gjennom Samnanger.

Trafiksikringstiltak på FV49 ved utbygging av ny E16 representerer berre ein liten brøkdel av kva estimerte kostnader for ny E16 utgjer.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FE-520
Arkivsaksnr: 21/907	Løpenr: 22/5667
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	01.09.2022	038/2022
Kommunestyret		

Påskjønnning til tilsette for stor arbeidsbelastning under koronapandemien

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Det blir løyvd 300 000 kroner i påskjønnning til tilsette i kommunen i samband med koronapandemien. Finansiering er disposisjonsfondet.

Ramme for bruk av midlane skal vera felles velferdsarrangement og/eller motivasjonssamling/fellesopplæring for tilsette.

Midlane skal fordelast mellom sektorane i kommunen etter talet på faste årsverk. Kommunalsjef avgjer i samråd med einings- og avdelingsleiarane, verneombod og plasstillitsvald nærare innhald i arrangement/samlinga. Det er innanfor sektorane rom for å gjera ytterlegare inndelingar på einings- eller avdelingsnivå.

Dokument som er vedlagt:

Referat frå drøftingsmøte 18.08.2022

Oppsummering/samandrag:

I kommunestyret 16.06.2022 fekk rådmannen i oppdrag å leggja fram ei sak i formannskapet om ei eventuell påskjønningsordning for tilsette for stor arbeidsbelastning under koronapandemien. Rådmannen har no utgreidd saka, og tilrår at det blir løyvd 300 000 kroner i påskjønnning til tilsette, som påskjønnning i samband med koronapandemien. Rådmannen tilrår at ramme for bruk av midlane skal vera felles velferdsarrangement og/eller motivasjonssamling/fellesopplæring for tilsette.

Saksopplysningar:

Bakgrunn for saka:

Under handsaminga av sak 031/2022 i kommunestyret 16.06.2022 spurde ein av representantane om det kan vera aktuelt med ei ordning med økonomisk påskjønnning til tilsette for svært stor arbeidsbelastning i perioden med koronapandemi. Ordføraren orienterte då om at han ønskjer å få

opp ei sak om dette i formannskapet i september. På bakgrunn av dette har rådmannen no utgreidd saka.

Mange tilsette i kommunen har jobba mykje ekstra i perioden med koronapandemi, og hatt stor arbeidsbelastning over lang tid. Dette gjeld for tilsette på mange arbeidsstader i kommunen, mellom anna i helse og omsorg, barnehage, skule/SFO, reinhald, teknisk drift og kommuneadministrasjonen. Ekstraarbeidet har vore avgjerande for å halda oppe det kommunale tenestetilbodet under koronapandemien. Registrert ekstraarbeid under koronapandemien har vorte kompensert etter gjeldande sentrale og lokale avtalar/reglar.

Kommunen har ikkje plikt til å gje tilsette kompensasjon/påskjønning ut over dette, men det er heller ikkje noko formelt i vegen for at kommunen kan velja å gje tilsette ei ekstra påskjønning. Dette har administrasjonen avklart med Kommunesektorens organisasjon (KS).

Faktagrunnlag, problemskildring og moglege løysingar:

Arbeidsbelastning i perioden med koronapandemi

I store delar av perioden frå midten av mars 2020 og fram til våren 2022 har mange tilsette i kommunen hatt svært stor arbeidsbelastning som følgje av koronapandemien. Arbeidsbelastninga har sjølvstykke ikkje vore den same for alle einingar, avdelingar eller tilsette, men koronapandemien har påverka arbeidssituasjonen til dei fleste. Både leiarar og andre tilsette har hatt stor arbeidsbelastning, og mange tilsette har strekt seg langt for å medverka til å halda oppe dei kommunale tenestene.

Årsaka til behovet for ekstraarbeid har mellom anna vore høgt koronarelatert sjukefråvær i fleire einingar, og stort vikarbehov som følgje av dette. I tillegg har det vore behov for ekstraressursar under koronapandemien, både som følgje av strenge smitteverntiltak og mange administrative ekstraoppgåver.

Kompensering av ekstraarbeid i samband med koronapandemien

Ekstraarbeid under koronapandemien har vorte kompensert etter gjeldande sentrale og lokale avtalar/reglar. I perioden 24.12.2021–30.04.2022 gjaldt ein eigen avtale om utvida kompensasjon for ein del koronarelaterte ekstravakter, meirarbeid og overtidsarbeid.

Leiarar som ikkje er omfatta av arbeidstids- eller overtidsreglane, har ikkje fått utbetalt lønnsmessig kompensasjon for ekstraarbeid i samband med koronapandemien. Men det er bestemt at dei aktuelle leiarane kan ta ut inntil 12 ekstra fridagar i 2022, som kompensasjon for ekstraarbeid i perioden 01.01.2022 – 30.04.2022.

Refusjon av ekstraavgifter for kommunen i samband med koronapandemien

Mykje av kommunen sine ekstrakostnader i samband med koronapandemien har vorte refundert av staten, men ikkje alt. Dersom kommunen no vedtek ei ordning med ekstra påskjønning til tilsette, kan det ikkje påreknast at staten vil dekkja noko av kostnaden med dette.

Tidlegare praksis i Samnanger kommune

Kommunen har eit reglement for påskjønning av tilsette, men reglementet inneheld ikkje reglar om påskjønning for høg arbeidsbelastning eller liknande.

Kommunen v/rådmannen har ved nokre tidlegare høve gitt ei gåve til alle tilsette, for eksempel som julegåve. Eksempel på slike gåver har vore paraply, sitjeunderlag, reflekssele og drikkeflaske. Ingen av desse gåvene har hatt samband med koronapandemien.

Eksempel frå andre kommunar

Administrasjonen har ikkje vore i kontakt med andre kommunar i arbeidet med denne saka. Me har likevel funne eit par eksempel på kommunar som har hatt ei påskjønningssordning i samband med koronapandemien.

Det første eksempelet gjeld Bjørnafjorden kommune, der kommunestyret hausten 2020 vedtok å kjøpa gåvekort for kr. 2 000 000 hos lokale verksemdar i bransjane servering, velvære, trening, reiseliv og passasjertransport. Verdien på kvart gåvekort var kr. 500. Gåvekorta vart delt ut til fast tilsette i kommunen, arbeidsledige, minstepensjonistar og mottakarar av sosialhjelp. Dei gåvekorta som vart til overs, vart gevinstar i ulike kampanjar for å støtta lokalt næringsliv. Bjørnafjorden har om lag 25 000 innbyggjarar.

Det andre eksempelet gjeld Frøya kommune, der kommunestyret i desember 2021 vedtok å gje ei påskjønning på 3 000 kroner til alle tilsette i kommunen, uavhengig av stillingsstorleik. Bakgrunnen for gåva var «kommuneansattes utrettelige innsats under koronapandemien». Kostnaden for Frøya kommune var om lag 1,6 millionar kroner, og vart finansiert av kommunen sitt havbruksfond. Frøya har om lag 4 500 innbyggjarar.

Moglege alternativ for ekstra påskjønning til tilsette

Dersom det skal innførast ordning med ekstra påskjønning til tilsette i kommunen for svært stor arbeidsbelastning i perioden med koronapandemi, vil det vera fleire moglege alternativ. Ulike alternativ er beskrivne og drøfta nedanfor. Tariffmessig vil kommunen ha moglegheit til å tilby ei ekstra påskjønning til tilsette (økonomisk påskjønning eller anna for for påskjønning).

Følgjande alternativ for ekstra påskjønning til tilsette er vurderte i dette saksframlegget:

1. Lønnsbonus
2. Gåve eller gåvekort
3. Fellesarrangement (felles velferdsarrangement)
4. Tilbod om opplæring/kursmidlar
5. Kvar eining får tildelt ein sum til påskjønning av tilsette, og avgjer sjølv korleis summen skal brukast/disponerast

Økonomi:

Ei eventuell påskjønningssordning for tilsette vil medføre økonomiske kostnader for kommunen. Denne kostnaden må kommunen finansiera. Finansiering kan for eksempel vera disposisjonsfondet. Det står i dag om lag 20 millionar kroner på disposisjonsfondet.

For å avklara kor mykje midlar som skal brukast, kan ein ha to alternative innfallsvinklar:

1. Først bestemma kor mykje midlar som totalt skal brukast på påskjønningssordninga (for eksempel 300 000 eller 400 000 kroner), og planleggja ordninga ut frå dette.
2. Først bestemma kor mykje påskjønningssmidlar som skal brukast pr. tilsett, og ut frå dette rekna ut kor mykje midlar som totalt må løyvvast.

Det er om lag 180 faste årsverk i kommunen, men det er langt fleire personar enn dette som arbeider i kommunen. Om lag 300 personar får lønn frå kommunen kvar månad. Desse personane er fordelte på følgjande kategoriar:

- Fast tilsette i full stilling
- Fast tilsette i deltidstilling
- Mellombels tilsette/vikarar i full stilling
- Mellombels tilsette/vikarar i deltidstilling
- Tilkallingsvikarar

- Læringar

Det må takast stilling til om alle desse kategoriane av tilsette skal vera omfatta av ei eventuell påskjønningssordning, samt om storleiken på påskjønninga skal differensierast etter stillingsstorleik.

Dersom det blir gitt ei påskjønningssgåve med verdi på for eksempel 1 000 kroner per tilsett til 300 personar, vil kommunen sin samla kostnad bli 300 000 kroner. Dersom påskjønningssgåva blir gitt i form av lønnsbonus, vil arbeidsgjevaravgift på 14,1 prosent koma i tillegg.

Vedtaksmynde

Dersom det skal innførast ordning med påskjønning til tilsette, og denne ordninga har ein økonomisk kostnad som krev ekstraløyving, må kommunestyret gjera vedtak.

Ei praktisk løysing kan eventuelt vera at kommunestyret løyver ein sum som skal brukast til påskjønningssordning for tilsette, og at rådmannen får fullmakt til å avgjera korleis midlane skal brukast/disponerast.

Uttalar frå andre råd, utval eller instansar:

Det vart 18.08.2022 gjennomført drøftingsmøte om saka med dei hovudtillitsvalde i kommunen, med unnatak av hovudtillitsvald i Utdanningsforbundet. Utdanningsforbundet for tida er i arbeidskonflikt med Kommunesektorens organisasjon (arbeidsgjevar), og som følgje av dette er partssamarbeidet med Utdanningsforbundet innstilt fram til arbeidskonflikten er avslutta. Hovudverneombodet var også med på drøftingsmøtet. På drøftingsmøtet var det semje om at ei eventuell påskjønning bør nyttast til fellesarrangement for dei tilsette i einingane, og at det ikkje bør utbetalast ei påskjønning til den einskilde tilsette. Kopi av referat frå drøftingsmøtet følgjer vedlagt.

Vurderingar og konsekvensar:

Argument for og imot ordning med ekstra påskjønning til tilsette:

Argument for å innføra ordning med ekstra påskjønning til tilsette:

- Hovudargumentet for å innføra ordning med ekstra påskjønning vil vera å visa at kommunen som arbeidsgjevar både ser og verdset den store innsatsen og fleksibiliteten dei tilsette har vist under koronapandemien. Situasjonen i store delar av perioden med koronapandemi har vore ekstraordinær, og utan den store ekstrainsatsen frå tilsette hadde kommunen ikkje klart å oppretthalda eit forsvarleg tenestetilbod i denne perioden.

Argument imot å innføra ordning med ekstra påskjønning til tilsette kan vera:

- Ekstraarbeid i samband med koronapandemien er allereie kompensert etter gjeldande reglar i lover og avtalar. I delar av koronaperioden gjaldt også ein eigen avtale om utvida kompensasjon for ein del koronalelaterte ekstravakter, meirarbeid og overtidarbeid.
- Ei påskjønningssordning vil gje utgifter for kommunen og må finansierast. Påskjønninga må vera slik at dei tilsette opplever den som ei reell påskjønning.
- Det kan vera vanskeleg å få til ei påskjønningssordning som alle tilsette opplever som rettferdig. Sjølv om mange tilsette har hatt stor arbeidsbelastning under koronapandemien, har ikkje belastninga vore lik for alle. Det vil også vera utfordringar knytt til kven ordninga skal gjelda for – for eksempel om den skal gjelda for både fast og mellombels tilsette, og om den berre skal gjelda for noverande tilsette eller også tilsette som nyleg har slutta i kommunen.
- Også mange andre i Samnanger enn tilsette i kommunen har hatt store ekstrabelastningar under koronapandemien, utan at kommunen har gitt dei ei «påskjønning» for dette.

Vurdering av alternativ for ekstra påskjønning til tilsette:

Nedanfor følger ein gjennomgang av ulike alternativ.

Alternativ	Vurdering
Lønnsbonus Eingongsutbetaling til alle tilsette.	Ein eventuell lønnsbonus bør vera så stor at den blir «merkbar» på lønnsutbetalinga til dei tilsette og ikkje blir oppfatta som «småleg». Ein lønnsbonus på mindre enn kr. 1 000 vil truleg ikkje vera fornuftig. Det må også bestemmast om alle tilsette skal få like stor lønnsbonus uavhengig av stillingsstorleik, eller om bonusen skal reknast etter stillingsstorleik. Vidare må det bestemmast om for eksempel tilkallingsvikarar som har jobba mykje i koronaperioden skal få lønnsbonus. Ei ordning med lønnsbonus på for eksempel 1 000 kroner til kvar tilsett, vil kunne kosta om lag 350 000 kroner, inkludert arbeidsgjevaravgift. Utgangspunktet er då at om lag 300 personar får lønsslipp frå kommunen kvar månad. Rådmannen ser fleire problematiske sider ved ei eventuell ordning med lønnsbonus. Uansett korleis ei slik ordning blir innretta, vil den lett kunne bli oppfatta som urettferdig av ein del tilsette og føra til misnøye. Det vil også vera mykje administrativt arbeid knytt til utbetaling av lønnsbonus.
Gåve eller gåvekort Alle tilsette får ei gåve eller eit gåvekort	Kommunen kan enten kjøpa ei lik gåve til alle tilsette, eller gje alle tilsette eit gåvekort med verdi på for eksempel 500 kroner. Dette kan for eksempel vera ei gåvekort på ein lokal butikk/tilsvarande. Også her må det bestemmast om alle tilsette skal få same gåve/gåvekort, eller om det skal differensierast på stillingsstorleik. Ei ordning med gåve eller gåvekort vil truleg kunne gjennomførast til ein lågare kostnad enn ordning med lønnsbonus.
Fellesarrangement Fellesarrangement/velferdsarrangement for alle tilsette	Eit fellesarrangement som alle tilsette i kommunen blir inviterte til å vera med på. Eksempel på tidlegare fellesarrangement er «kommunefest» i Nordbygda grendahus og båttur med MS Midthordland. Erfaringa med tidlegare fellesarrangement for alle tilsette, er både at ein del tilsette ikkje har moglegheit til å vera med, samt at ein god del tilsette ikkje ønskjer å delta. Det er vanskeleg å meir enn om lag 100 deltakarar på slike arrangement. D.v.s. at berre om lag ein tredjedel av dei tilsette i kommunen deltek. Kostnaden for eit fellesarrangement vil kunne haldast lågare enn kostnaden med påskjønning i form av lønnsbonus eller gåve/gåvekort.
Tilbod om	Dette kan for eksempel gjennomførast ved at kvar

kompetanseheving/opplæring	sektor eller eining får tilført ein pott som skal brukast til kompetanseheving/opplæring for dei tilsette. Sektoren/eininga kan sjølv ta stilling til korleis midlane best kan nyttast – eit alternativ kan vera å leiga inn ekstern foredragshaldar/tilsvarande. Ei slik ordning kan vera utfordrande og føra til misnøye dersom ikkje alle tilsette får høve til å vera med på opplæring. Ei slik ordning bør i alle fall kunne gjennomførast innanfor same kostnadsramme som for eksempel ei ordning med gåve/gåvekort til alle tilsette.
Kvar sektor eller eining får tildelt ein sum til påskjøning av tilsette, og avgjer sjølv korleis summen skal brukast/disponerast	Her vil kvar sektor eller eining få tildelt ein sum til påskjøning av tilsette, og sjølv avgjera korleis summen skal brukast/disponerast. Det blir då opp til eininga å bestemma om påskjøninga skal gjevast i form av for eksempel eit velferdsarrangement eller ei «motivasjonssamling»/fellesopplæring. Avgjerda bør takast i samråd mellom leiar, verneombod og tillitsvalde. Med ei slik ordning vil det kunne bli store forskjellar i kva type påskjøning tilsette i dei ulike sektorane eller einingane får. Nokre tilsette vil kunne meine at påskjøninga dei får, er «dårlegare» enn i andre einingar/sektorar. Sektorane/einingane bør ikkje ha høve til å velja å gje påskjøning i form av lønnsbonus. Ei eventuell ordning med lønnsbonus bør berre gjennomførast dersom den skal gjelda for alle tilsette i kommunen.

Bør stillingsstorleik eller tilsetjingsform påverka storleiken på påskjøninga?

Sjølv om det er mogleg å argumentera for at at tilsette med stor stillingsstorleik bør få ei større påskjøning enn tilsette med liten stillingsstorleik, vil rådmannen ikkje tilrå ei slik løysing. Årsaka til dette er både at mange deltidstilsette har jobba mykje ekstra i koronaperioden, og at det er viktig at ei eventuell påskjøningsordning er enkel å administrera.

Ei eventuell påskjøningsordning bør omfatta både fast tilsette, mellombels tilsette/vikarar og læringar. Kor vidt tilkallingsvikarar også bør omfattast, vil avhenga av kva påskjøningsordning som blir innført.

Bør også nytilsette og tilsette som nyleg har slutta i kommunen få påskjøning?

Administrativt sett vil det vera enklast med ei påskjøningsordning som berre omfattar noverande tilsette i kommunen. Dersom også tilsette som har slutta i kommunen i perioden mars 2020 – d.d. skal omfattast av ordninga, vil det kunne bli mykje administrativt arbeid knytt til dette. Dette vil spesielt gjelda dersom det skal gjevast påskjøning i form av lønnsbonus.

Det kan sjølv sagt argumenterast for at det vil vera urettferdig dersom tidlegare tilsette som jobba mykje ekstra i 2020 og/eller 2021 på grunn av koronapandemien, ikkje skal vera omfatta av ei eventuell påskjøningsordning. Likevel er rådmannen si vurdering at det vil vera mest naturleg at ei eventuell påskjøningsordning berre skal gjelda for noverande tilsette.

Det må også takast stilling til om nytilsette (for eksempel personar som er tilsett i kommunen etter 30.04.2022) skal omfattast av ei eventuell påskjønningssordning. Rådmannen si vurdering er at også denne gruppa bør omfattast av ei eventuell påskjønningssordning, for å unngå unødvendig administrasjon og behov for avklaringar om «tvilstifelle».

Konklusjon:

Etter ei samla vurdering tilrår rådmannen at det vert løyvd 300 000 kroner til påskjønning av tilsette i kommunen, og at midlane skal fordelast mellom sektorane i kommunen etter talet på faste årsverk. I tråd med innkomne innspel frå hovudtillitsvalde og hovudverneombodet, tilrår rådmannen vidare at ramme for bruk av midlane skal vera felles velferdsarrangement og/eller motivasjonssamling/fellesopplæring for tilsette.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FE-044
Arkivsaksnr: 18/1787	Løpenr: 22/5608
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	01.09.2022	039/2022
Kommunestyret		

Regulering av satsar for godtgjersle for folkevalde i Samnanger kommune

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Ordføreren si godtgjersle blir auka med verknad frå 01.05.2022, med den same prosentsatsen som stortingsrepresentantane si godtgjersle vart auka med 01.05.2022. Dei satsane for godtgjersle for folkevalde i Samnanger som blir rekna ut som ein prosentsats av ordføreren si godtgjersle, blir også auka tilsvarande med verknad frå 01.05.2022.

Som følgje av dette vedtaket, blir det ikkje auke i satsane for godtgjersle for folkevalde i Samnanger 01.01.2023.

Ekstrakostnadene til auke i godtgjersle for folkevalde i perioden 01.05. – 31.12.2022, om lag 100 000 kroner inkludert arbeidsgjevaravgift, blir finansierte med midlar frå disposisjonsfondet.

§ 2-2 i Forskrift 12. mars 2020 nr. 3218 om økonomisk godtgjersle, dekking av utgifter m.m. for folkevalde i Samnanger kommune blir med verknad frå 01.10.2022 endra til:

«§ 2-2.Frikjøp og godtgjersle for ordførar

Ordføreren vert frikjøpt i 100 % stilling.

Ordføreren får ei fast årleg godtgjersle på 85 % av stortingsrepresentantane si godtgjersle, runda av oppover til nærmaste heile 100 kroner. Ordførargodtgjersla skal regulerast same dato som stortingsrepresentantane si godtgjersle.

Ordføreren mottek ikkje møtegodtgjersle.»

Vedtaket er gjort med heimel i Lov om kommuner og fylkeskommuner, §§ 8-3 og 8-4.

Dokument som er vedlagt:

Forslag til endringsforskrift

Dokument som ikkje er vedlagt:

- Forskrift om økonomisk godtgjersle, dekking av utgifter m.m. for folkevalde i Samnanger kommune
(<https://lovdata.no/dokument/LF/forskrift/2020-12-03-3218>)
- Lov om kommuner og fylkeskommuner
(<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2018-06-22-83>)

Samandrag:

Dei fleste satsane for godtgjersle for folkevalde i Samnanger (ordførargodtgjersle, møtegodtgjersle m.m.) blir regulerte i samsvar med reguleringa av stortingsrepresentantane si godtgjersle. Stortingsrepresentantane si godtgjersle blir normalt regulert 1. mai, medan satsane i Samnanger blir regulerte 1. januar det påfølgjande året. Det bør vurderast å endra reglane i Samnanger kommune si forskrift, slik at reguleringa av satsane for folkevalde i Samnanger skjer på same dato som for stortingsrepresentantane. Denne endringa bør i så fall gjelda med verknad frå 2022.

På bakgrunn av at stortingsrepresentantane si godtgjersle ikkje vart regulert i 2020 eller 2021, har satsane for folkevalde i Samnanger ikkje vorte regulerte sidan 01.01.2020. Etter dei noverande reglane i Samnanger kommune si forskrift, vil ikkje neste regulering bli før 01.01.2023.

Kva saka gjeld:

Kommunestyret vedtok 03.12.2020 forskrift om økonomisk godtgjersle, dekking av utgifter m.m. for folkevalde i Samnanger kommune (sak KS-099/2020). I forskrifta er fleire av satsane for godtgjersle fastsette som ein viss prosent av ordføraren si godtgjersle. Desse satsane blir regulerte når ordførargodtgjersla blir regulert. Etter § 2-2 i forskrifta skal ordføraren si godtgjersle vera 85 prosent av stortingsrepresentantane si godtgjersle, og regulerast 1. januar kvart år.

Stortingsrepresentantane si godtgjersle blir normalt regulert 1. mai kvart år. Etter reglane i Samnanger si forskrift, vil reguleringa av ordføraren si godtgjersle normalt liggja åtte månader på etterskot i forhold til reguleringa av stortingsrepresentantane si godtgjersle. Det same vil gjelda for dei fleste andre satsane for godtgjersle for folkevalde i Samnanger. Det bør gjerast ei vurdering av om reguleringa av satsane i Samnanger i staden skal skje på same dato som reguleringa av stortingsrepresentantane si godtgjersle.

Stortingsrepresentantane si godtgjersle vart ikkje regulert i 2020 eller 2021. Som følgje av dette, har satsane for folkevalde i Samnanger ikkje blitt regulerte sidan 01.01.2020. Stortinget har no vedteke ny sats for godtgjersle for stortingsrepresentantane, som gjeld frå og med 01.05.2022. Godtgjersla vart då auka frå 987 997 til 1 064 318 kroner, ein auke på 7,72 prosent. Etter reglane i Samnanger si forskrift, vil dette ikkje få verknad for satsane for folkevalde i kommunen før 01.01.2023. Det vil då vera tre år sidan førre regulering av satsane i Samnanger.

Tidlegare (fram til 2019) har stortingsrepresentantane si godtgjersle blitt regulert årleg, normalt 1. mai. Hovudårsaka til at ho ikkje vart regulert i 2020 og 2021, var mellom anna koronapandemien.

Vurderingar og konsekvensar:

Det er opp til kommunestyret å fastsetja satsar for godtgjersle for folkevalde i Samnanger, og tidspunkt for regulering av satsane.

Det kan argumenterast for å behalda Samnanger si ordning med regulering av satsane 1. januar, men det kan også argumenterast for ei ordning der satsane våre blir regulerte same dato som godtgjersla for stortingsrepresentantane.

Argument for å behalda noverande ordning i Samnanger med regulering 1. januar	Argument for regulering same dato som stortingsrepresentantane (normalt 1. mai)
· Enkelt å budsjettera og administrera – same sats/satsar for godtgjersle heile kalenderåret · Økonomisk innsparing for kommunen at reguleringa av satsane skjer åtte månader etter reguleringa av stortingsrepresentantane si godtgjersle.	· Reguleringa av kommunen sine satsar blir fullt ut i samsvar med reguleringa for stortingsrepresentantane · 1. mai er normalt også dato for årleg lønnsregulering for tilsette i kommunen · Det kan for 2022 også argumenterast med at det er lenge (meir enn to år) sidan førre regulering av satsane for folkevalde i Samnanger

Det vil også vera mogleg for kommunestyret å bestemma at i 2022 skal satsane for godtgjersle for folkevalde i Samnanger regulerast 1. mai, men at hovudregelen framleis skal vera at satsane skal regulerast 1. januar (d.v.s. åtte månader etter reguleringa av stortingsrepresentantane si godtgjersle). I så fall treng det ikkje gjerast endringar i kommunen si forskrift.

Dersom satsane for godtgjersle for folkevalde i Samnanger skal regulerast 01.05.2022 i staden for 01.01.2023, vil kommunen få ein ekstrakostnad i 2022 på om lag 100 000 kroner. Denne summen omfattar både auka utgifter til møtegodtgjersle, ordførargodtgjersle, varaordførargodtgjersle og utvalsleiargodtgjersle i perioden 01.05.–31.12.2022. Dette vil kunne finansierast med midlar frå disposisjonsfondet. Det står pr. 24.08.2022 om lag 20 millionar kroner på disposisjonsfondet.

Dersom det blir innført fast ordning der satsane i Samnanger skal regulerast same dato som godtgjersla til stortingsrepresentantane (normalt 1. mai) i staden for 1. januar det påfølgande året, vil kommunen få ekstrakostnader til godtgjersle for folkevalde også i åra etter 2022. I eit «normalår» vil denne ekstrakostnaden liggja rundt 40 000 – 50 000 kroner. Det er i desse tala teke utgangspunkt i at stortingsrepresentantane 1. mai kvart år framover vil få auka godtgjersla si med om lag 3,5 prosent.

Tilråding:

Rådmannen tilrår at ordføraren si godtgjersle blir auka med verknad frå 01.05.2022, med den same prosentsatsen som stortingsrepresentantane si godtgjersle vart auka med same dato. Rådmannen tilrår vidare at dei satsane for godtgjersle for folkevalde som blir rekna som ein prosentsats av ordføraren si godtgjersle, blir auka tilsvarande med verknad frå 01.05.2022.

I tillegg tilrår rådmannen at § 2-2 i Samnanger kommune si forskrift blir endra med verknad frå 01.10.2022, slik at ordføraren si godtgjersle som ei fast ordning skal justerast samstundes med stortingsrepresentantane si godtgjersle. Ei slik endring vil også i praksis gjelda for dei satsane for godtgjersle for folkevalde som blir rekna som ein prosentsats av ordføraren si godtgjersle.

Rådmannen si tilråding vil gje kommunen ein ekstrakostnad på om lag 100 000 kroner i 2022 og truleg også 40 000 – 50 000 kroner årleg frå og med 2023. Likevel er rådmannen si vurdering at det vil vera mest naturleg at satsane for folkevalde i Samnanger blir regulerte same dato som stortingsrepresentantane si godtgjersle.

Dersom kommunestyret følgjer rådmannen si tilråding, må det også vedtakast ei endring i § 2-2 i kommunen si forskrift om økonomisk godtgjersle, dekking av utgifter m.m. for folkevalde. Forslag til endringsforskrift ligg som vedlegg til dette saksframlegget.

Dersom kommunestyret ikkje vil gjera endringar i kommunen si forskrift, men berre bestemma at i 2022 skal satsane for godtgjersle for folkevalde regulerast med verknad frå 1. mai, kan dette gjerast gjennom å vedta eit unnatak i 2022 frå regelen i § 2-2 i kommunen si forskrift. Ein mogleg vedtakstekst kan då vera:

«Ordføraren si godtgjersle blir auka med verknad frå 01.05.2022, med same prosentsats som stortingsrepresentantane si godtgjersle vart auka med 01.05.2022. Dei satsane for godtgjersle for folkevalde i Samnanger som blir rekna ut i forhold til ordføraren si godtgjersle, blir også auka tilsvarande med verknad frå 01.05.2022. Som følgje av dette vedtaket, blir det ikkje auke i satsane for godtgjersle for folkevalde i Samnanger 01.01.2023.

Ekstrakostnader til auke i godtgjersle for folkevalde i perioden 01.05. – 31.12.2022, om lag 100 000 kroner inkludert arbeidsgjevaravgift, blir finansiert med midlar frå disposisjonsfondet.»



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Hilde-Lill Våge	Arkivkode: FA-Q14, TI-&46
Arkivsaksnr: 22/515	Løpenr: 22/5822
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	01.09.2022	040/2022
Kommunestyret		

Vedlikehold kommunale vegar - Prioritering og finansiering

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Samnanger kommune vedtek å gjennomføra tiltak med budsjettkostnader som vist nedanfor.

Verbalvedtak;

- Carport ved Samnangerheimen kroner 800.000
- Tiltak for Hjertesone og trygg skuleveg rundt Samnanger barneskule og Dråpeslottet barnehage for totalt 3,545 millionar kroner. Tiltaket inkluderer kildesortering til 800.000 kroner, der dette vert delfinansiert med tilskot til bl.a. miljøstasjon på kroner 418.000 kroner frå Enova sett av på bunde fond i 2013.
- Utbetring av veg til Hagabotnane til XX (summen vert lagt fram i møtet) kroner

Ekstraløyving;

- Bygdavegen – 2 millionar til asfaltering og utbetring. Mandat til å starte med prosjektering av vegen med fortau og VA-leidningar i frå fylkesvegen til krysset til Heiane/brua ovanfor.
- Nyutlørævegen – Nødvendig opprusting inntil 800.000 kroner
- Raunekleivvegen – reparasjon av utfallen mur og veg inntil 700.000 kroner.

Med unnatak av tilskot frå Enova vert verbalvedtak og ekstraløyving finansiert med ubrukte midlar i 2022. Investeringar inkludert desse tiltaka vert budsjettjustert i 2. tertialrapport til kommunestyret.

Dokument som er vedlagt:

Rapport-Forprosjekt-Hagabakkane 13.05.2022

Kva saka gjeld: Prioritere innanfor budsjettet for 2022 kva vegar som treng vedlikehald og finansiering av verbalvedtak om veg, gjort i 2022 budsjettet.

Bakgrunn for saka: I budsjettet for 2022 vart det vedteke tre verbalpunkt – Carport Samnangerheimen, trygg skuleveg barneskulen og utbetring av Hagabakkane. Tiltaka vart ikkje finansiert i budsjett 2022, og administrasjonen vart beden om å komme tilbake til kommunestyret

med kostnad for tiltaka.

I junimøtet til kommunestyret vart det drøfta å auke opp budsjettet til vegvedlikehald.

Administrasjonen bad om å få komme tilbake med forslag til kommunestyret om kva vegar som treng prioriterast og få ekstraløyving no i 2022.

1. Tiltak og kostnad - Verbalvedtaka

1. Carport ved Samnangerheimen

Det er henta inn kostnader for utbetring av verbaltiltaka.

1. Carport ved Samnangerheimen

Då ladepunkta for heimesjukepleien sine bilar på Samnangerheimen vart etablert, vart det og lagt til rette for å etablere carport på Samnangerheimen. Det er bestilt prosjektering av carporten.

Carporten bør ha minst mogleg søyler slik at det skal verte lett å få til ei god inn og utkøyring.

Carporten kan få eit areal på ca. 165 m². Utforminga bør difor verte tilpassa resten av bygningsmassen og terrenget. Kostnad er estimert til 700.000 kroner.

1. Trygg skuleveg rundt Samnanger barneskule og Dråpeslotte barnehage - Hjertesone

For å få trygg skuleveg rundt barneskulen og Dråpeslottet barnehage har vi lagt til grunn Trygg Trafikk sine prinsipp om Hjertesone. Ei hjertesone rundt skulen gjer det sikrere for elevane å gå eller sykle. Mindre biltrafikk og tryggare stopp- og hentesoner er bra for alle. ABO plan og arkitektur har utarbeidd forslag til løysing for ulike tiltak som kan gjennomførast. I forslaga nedanfor er kostnad og tiltaka fordelt etter det som gjeld tiltak i Gjerdsvegen, og tiltak som gjeld tilkomst frå Nesjavegen, samt parkering rundt skulen og barnehagen.

Skilting Gjerdsvegen, kvit stripe for å sikre trygg skuleveg

Eit av forslaga er å utbetre heile vegstrekninga med masseutskifting og fortau. Dette vert eit svært stort prosjekt med både rigg og administrasjon til ein kostnad på rundt 5 millionar. Det let seg gjera å få til gode nok løysingar til lågare kostand ved å gjennomføra delar av tiltaka.

Eit av tiltaka er å merke med kvit stripe og ha farga asfalt på gangarealet, i staden for fortau og endre dagens vegkonstruksjon.

Asfaltering av Gjerdsvegen er største kostnaden i tiltaket, og er eit vedlikehaldstiltak som må utførast uavhengig av dei andre utbetringstiltaka. Både møtelommer og siktsoner bør verte utbetra for å få til ei god nok trafiksikker løysing og oppstramming av vegen. Tiltaket føreset god dialog med bebuarane langs vegen, og gjev høve for at dei kan bestille og samkøyre asfaltering til sine eigedommar.

Oversikt over tiltaka og kostanden for desse visast i tabellen nedanfor. Tiltaka som bør gjennomførast er stipulert til 1,56 millionar kroner.

Administrasjonen tilrår følgjande tiltak:

Skilting- Skiltplan med 30 sone, skuleveg og parkering forbode. Kost er basert på innkjøp og montering, 7000 per skilt.	35 000
Ny asfalt i bilveg- 4,5 meter breidde. Asfaltering 60mm er ca 250kr per kvm, forutsatt område er klart til asfaltering. Fresing asfalt er satt til rundsum på 250k	900 000
Detaljprosjektering	50 000
Kvit stripe – farga asfalt i gangsone Asfaltering og fargedekke 60mm er ca 250kr per kvm, og merking	275 000
Møtelomme – utbetring til 6 meter breidde, mogleg for lastebil/brannbil med stige å passera.	50 000

Siktrydding med møtelomme – Siktrydding for å oppnå 6 metersbreidde, Inngrep som føreset avtale med Gnr 25/52 på mur og grunnarbeid.	250 000
Totalkostnad	1 560 000

Figuren viser kor det trengs tiltak som gjev betre møtepunkt for større bilar og utrykkingskøyretøy og betre siktsoner.



Rosa – kvit stripe langs vegen som fortau og som er fargesatt

1. - møtelomme utbetring til 6 meter
2. - møtelomme utbetring siktzone
3. - utbetre og legge til rette for fleire parkeringsplassar. Punktet vert omtala og kostnadsrekna under tiltak for trygg skuleveg rundt barneskulen/barnehagen.

Trygg skuleveg i Nesjavegen og rundt barneskulen og Dråpeslottet barnehage

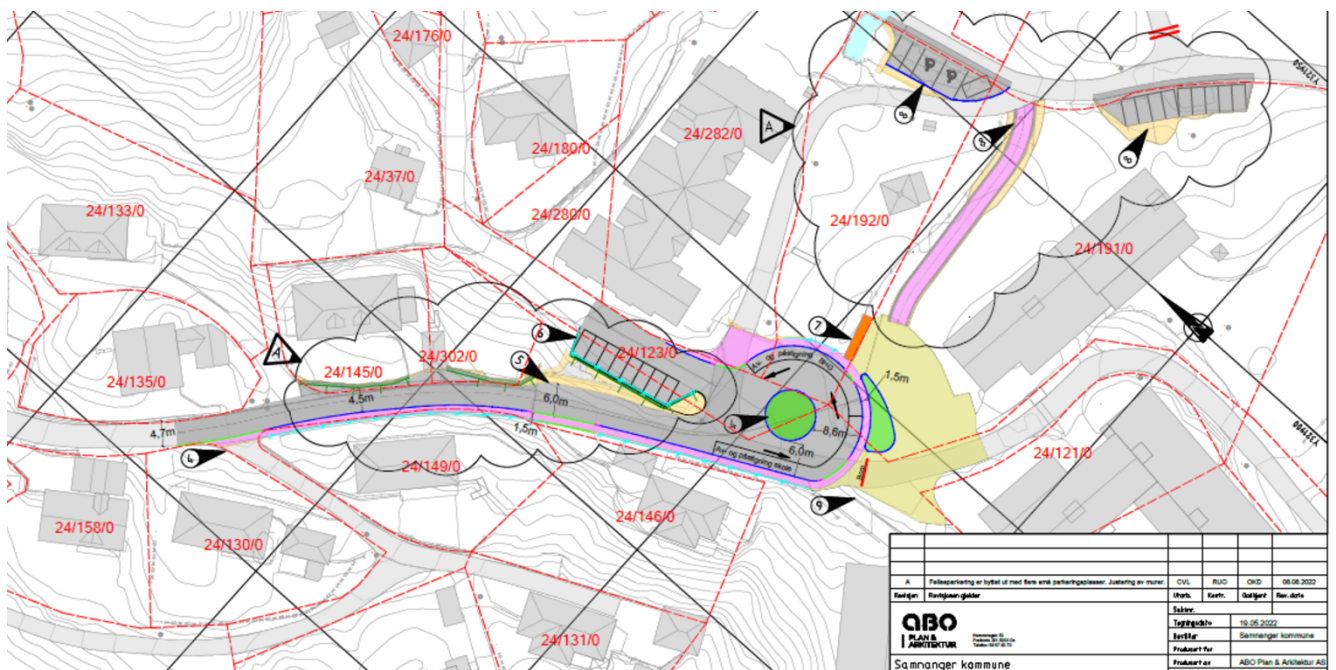
For å få til ei optimal løysing for både barnehagen og skulen bør Nesjavegen verte utvida og etablert fortau. Dette vert og ei kostbar løysing kor det må gjennomførast både grunnerverv og masseutskifting.

Vi tilrår og her å gå for god nok løysing med kvit stripe og farga asfalt til gangareal framfor å etablera fortau. Vegen her må og asfalterast på nytt uavhengig av om det vert utført tiltak.

I dette området er det stor utryggheit og uoversiktleg for barn og elevar i hentesona. Ei rundkøyting og flytting av parkeringsplassar ved barnehagen til ledige areal rundt skulen og barnehagen kan gje betre trafikktryggleik. Rundkøytinga vert med avlastingssone for levering, primært i barnehagen og nødvendig levering i SFO. Det opnar ikkje opp for dei som ønskjer å køyre sine barn til skulen. Då gjeld framleis reglar for levering nede ved busslomma. For å få til riktig storleik på rundkøytinga vert noko av dagens parkeringsareal redusert og det må etablerast ny mur. Dei nye parkeringsplassane ved barnehagen vil primært verte merka til besøkande, leing skule og barnehage.

HC parkering vert ved nyetablert parkering ovanfor barnehagen og ved skuleområdet i Gjerdsvegen. Parkering bak gymsalen får ei mindre utviding, samt lagt opp til utviding av parkeringa ved Gjerdsvegen.

Ei anna utfordring er køyting av persontrafikk på og gjennom skuleområdet. Det er skilta med gjennomkøyting forbode, men det trengs ytterlegare hinder. Eit tryggingstiltak er å sette opp bom inntil skulen etter rundkøytinga, og ved vegen opp til skulen i Gjerdsvegen. Skulen, tekniske tenester og utrykkingskøyretøy vil ha tilgang til bommane.



Figur løysing med rundkøyring og ny parkeringsplass ovanfor barnehagen som erstattar noko av dagens parkering, samt utviding av eksisterande.

Orange – Lift-o-mat renovasjon, Rosa – ny gangveg frå p-plass (ikkje tilrådd),
Rosa stripe langs Nesjavegen – kvit stripe med farga asfalt

Det er forslag om ny gangveg til skuleområdet frå ny og utvida parkeringsområde i Gamlehusvegen. Denne tilrår vi å ikkje prioritera, fordi gangvegen gjennom barnehagen bør vera tilstrekkeleg.

Lift-O-Mat (renovasjon) er eit nytt renovasjonssystem der dunkane er gravd ned i bakken og vert heist opp og tømt som ein stor dunk. Sjå link: <https://bossug.no/moderne-avfallslosninger/produkter/lift-o-mat/>. Lift-O-Mat er ei løysning som passar svært godt for kildesortering i barnehagar, skular eller på arbeidsplassen. Dette er ei løysning som gjev dei same fordelane som andre nedgravne løysingar, reinare omgjevnader, mindre skadedyr og redusert brannfare. Det er relativt kostbart å etablere og stipulert her til om lag 800.000 kroner, som utgjør 3 stk 1000 liter spann. Dersom tiltaket ikkje vert realisert må det verte sett av eit større areal, og det må gyggjast ei bossbu kor dunkane vert låst inne. Bossdunkane må då verte sett ut ved tømning. Administrasjonen ser Lift-O-MAT som er svært god løysing i og med det er svært trangt areal å få til gode heilskaplege løysingar. Løysinga er framtidsretta og lettar både avfallshandteringa og gjev betre trafikktryggleik. Kommunen fekk 418.00 kroner i tilskot frå Enova i 2013 då skulen bygde nytt skulebygg som passivhus. Tilskotet vart tenkt brukt til miljø- og klimastasjon ved skulen. Administrasjonen tilrår no å få brukt dette tilskotet til delfinansiering av Lift-O-Mat stasjonen.

Nedanfor viser oversikt over tiltaka og kostnaden med desse.

Tiltak	Kroner	Nr
"Hjartesone"- Asfaltering 60mm er ca 250kr per kvm, forutsatt område er klart til asfaltering. Grunnarbeid for å få på plass rundkøyring kan setjast til rundsum på 100k	250 000	4
Kvitstripe/farga asfalt langs Snuplass - Asfaltering 60mm er ca 250kr per kvm, forutsatt område er klart til asfaltering.	30 000	4
Mur parkeringsplass barnehage - Føresetnad for å få etablert snuplass. Natursteinsmur ca 4000 per kvm. Kan bli rimelegare med betong.	360 000	5
Grunnarbeid for oppretting parkeringsplassar - Her blir det satt ei grov rund sum. Dette gjeld nye areal til parkeringsplassar.	200 000	8

Detaljprosjektering	100 000	
Lift-o-mat (renovasjon) Basert på 3 stk 1000 liter spann. Billegare med færre, dyrare med fleire. Grunnarbeid rundsum på 100k.-	800 000	7
Oppmerking av alle parkeringsplassar - Dette gjeld arbeidet med sjølve oppteikninga, ikkje grunnarbeid. Rund sum basert på arbeid frå 2022.	40 000	
Kvit stripe/farga asfalt langs Nesjavegen frå gangvegen- Asfaltering 60mm er ca 250kr per kvm, forutsatt område er klart til asfaltering	30 000	4
Skilting Nesjavegen - Skiltplan med 30 sone og parkering forbode. Kostnad er basert på innkjøp og montering, 7000 per skilt.	35 000	
Asfaltering Nesjavegen til gangveg - Asfaltering 60m er ca 250kr per kvm, forutsatt område er klart til asfaltering. Fresing asfalt satt til rund sum 50k	105 000	4
Bom – inntil 2 stk + grunnarbeid og støyping.	70 000	9
Ikkje prioritert tiltak: Ny gang veg - Asfaltering 60mm er ca 250kr per kvm, forutsatt område er klart til asfaltering. Grunnarbeid er satt til rundsum på 50k. totalt kr. 90.000	0	8
Totalkostnad	1 985 000	

Totalkostnaden er nærare 2 millionar kroner for å etablert rundkøyring, tryggare gangareal, utvide med parkeringsplassar ovom barnehagen og ved skule i Gjerdsvegen, samt handtering og kildesortering av avfall. Tiltaket med kildesorteringa utgjør 800.000 kroner av dette.

Oppsummering

For å få til ei god nok trafikktrygging i Gjerdsvegen, rundt barneskulen og Dråpeslottet slik det er omtalt ovanfor er kostnaden for heile prosjektet stipulert til ein kostnad på totalt 3,545 millionar kroner inklusiv kjeldesortering til 800.000 kroner. Vel ein ei anna sorteringsordning vert det nødvendig å bygge boss-hus og legge til rette for transport for tømning.

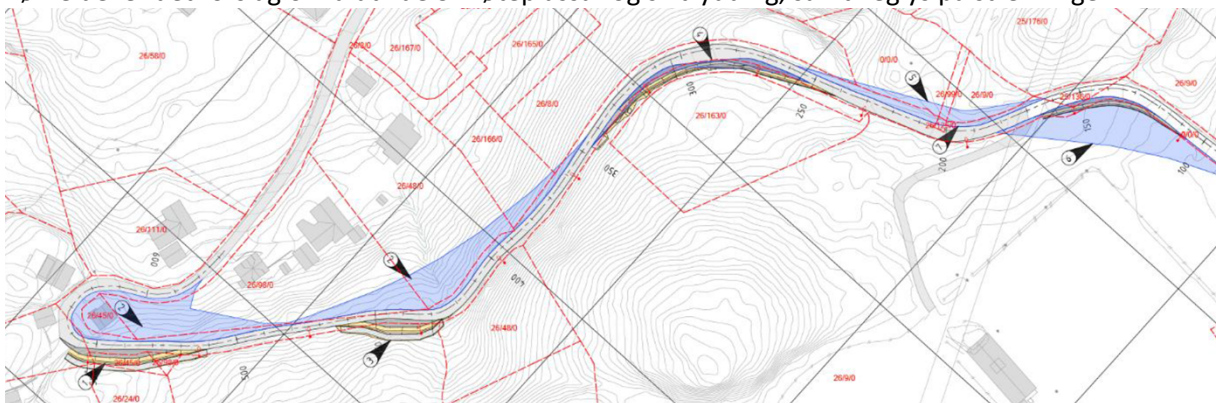
2. Utbetring Hagabakkane – vegen til Hagabotnane

I verbalvedtaket var målsettinga å utbetre eksisterande veg, og unngå reguleringsplan. Vedtaket peika på at det skulle verte sett av 8 millionar til arbeidet, finansiert med auka konsesjonskraft og resten av midlane frå fondet Sima Samnanger.

ABO plan og arkitektur har utarbeidd forslag til møtelommer og forbetringstiltak på øvre del av vegen. Rapporten er vedlagt saksutgreiinga.

Nedre del av vegen er smal og har mange eigedommar og avkøyrslar. Utbetringstiltak i denne delen av Hagabakkane ville føresett reguleringsplan. Mindre tiltak vil verte gjort der det er mogleg og etter avtale med grunneigar, innanfor Teknisk drift sitt budsjett.

I øvre del er det forslag om å utvide 3 møteplassar og siktrydding, samt veglys på strekningen.



Tabellen viser meir detaljert oversikt over dei 7 ulike tiltaka og lyspunkt:

Tiltak 1:	Etablering av ny møtelomme.
Tiltak 2:	Siktrydding/vegetasjonsrydding.
Tiltak 3:	Etablering av ny møtelomme.
Tiltak 4:	Siktrydding i form av vegetasjonsrydding og fjerning av berg kombinert med forlenging av eksisterande møtelomme.
Tiltak 5:	Siktrydding med vegetasjonsrydding og fjerning av berg i siktsona.
Tiltak 6:	Siktrydding i form av vegetasjonsrydding kombinert med etablering av ny møtelomme.
Tiltak 7:	Etablering av veglys.
Tiltak 8:	Etablering av open grøft mot fjellskjeringar.

Det pågår geologisk undersøking som kartlegg ev. rasfare og nødvendig fjellsikring i øvre Hagabakkane. Det kan og pårekne seg kostnader med grunnerverv. Kostnadsoverslaget er avhengig av denne undersøkinga og er dessverre ikkje klart før i utgangen av august månad. Kostnaden vert difor ikkje klar når saksutgreiinga vert sendt ut, men forhåpentleg lagt fram i formannskapsmøtet 1. september.

1. Andre vegtiltak som hastar

Teknisk driftssjef melder om akutt behov for heilt nødvendig vedlikehald av særskilt 3 kommunale vegar:

- Bygdavegen – hastar med opprusting og prosjektering
- Nyutlørtrævegen – hastar med opprusting før brøytesesongen
- Raunekleivvegen – reparasjon av utfallen mur og veg.

Det vert rapportert vidare at dei fleste kommunale vegar ligg i utgangspunktet på jordhaldige massar, og ein får då større bevegelser i grunnmassane under. Asfalten vil nødvendigvis også bevega seg mykje når underlaget gjer det, men får då større påkjenning av brøyteutstyret når det ikkje er tele i bakken. For å få utført tiltak er prisane og generelt mykje høgare i 2022, enn 2021. Både når det gjeld entreprenørarbeid og ikkje minst asfaltpris. Pr august 2022, ligg meterprisen på asfalt på kr 1500,- pluss Mva. I tillegg til asfalt kjem entreprenørkostnaden.

Fleire av vegane treng oppretingsmasse for å få rett fall på vegen før asfaltdekket. Til no i 2022 har me motteke 2 prisstigningar på materialauke.

Vinteren 2022 og då spesifikt februar månad, kom det snø nesten kvar dag og det var ingen tele i bakken. Dette resulterte i store øydeleggingar av asfaltdekket. Fleire stader langs kommunal veg, er varemuren rast ut og utgjør ein stor fare for tryggleiken for bilistar og fotgjengarar.

Bygdavegen

Bygdavegen er om lag 1,5 km. Ei opprusting av vegen vert tilrådd som eit to-delt prosjekt. Der første del av Bygdavegen frå avkøyrsla ved fylkesveg 49 og opp om lag 600 meter til avkøyrsla ved Heiane/brua ovanfor, som eit prosjekt og øvste del vert eit eige. For første delen av vegen vert det tilrådd å starta ei prosjektering no i haust, der kommunen tek sikte på ei utbetring av vegen med fortau og ny leidning for vatn og avløp i samband med dette. Prosjekteringa kan gje oss grunnlag for kostnaden med ei slik satsing og utbygging av infrastruktur til framtidige bustadområde, samt potensialet for påkopling av VA til eksisterande bustader og framtidige abonnentar i heile denne delen av Nordbygda.

Øvste del av vegen opp til Steintveit treng ny asfalt og noko utbetring. Dette arbeidet hastar og i minimum eit asfaltdekke på om lag 250 meter. Det er høgdeforskjell på vegbana på inntil 150 millimeter fleire stader. Dette arbeidet vert stipulert til 625 000 kroner, men heile den øvre

strekninga er på nærare 1 km og treng asfalt. **Kostnaden med det kan stipulerast omlag 2 millionar kroner.**

Nyutløtrævegen

Nyutløtrævegen er 1,1 km lang med 1 fastbuande hustand og 8-10 fritidsbustader. Asfalten er mange stader heilt vekke og ein har begynt å brøyte ned i massane under. Varemurar er fleire stader øydelagde og rast ut. Mange stader kjem fjellet på innsida ut so langt, at traktorane må køyra på varemuren for å koma forbi. Grøftene er og tette.

Dette resulterer i mykje overflatevatn i vegbana, som igjen fryser til is.

Asfaltprisen ligg pr august på kr 1500,- pr meter pluss mva.

Nokon av tiltaka hastar med å få utbetra, og for om **lag 800.000 kroner** kan vegen verte sikra og tryggare. Ytterlegare løyving verte å komme tilbake til i samband med prioritering og budsjett til vegvedlikehald.

Raunekleivvegen

Raunekleivvegen er 950 meter lang. Varemuren er rast ut fleire stader og der den fortsatt står, er høgda for låg med tanke på tryggleiken for både forgjengarar og køyrande. Asfaltdekket er fleire stader gått i oppløysing.

Vegen vert stipulert til **700 000**, kroner for opprusting til normal standard med nye varemurar der det er høgst nødvendig, og asfalt på delar av dei dårlegaste partia av vegen.

Oppsummering

Desse tre vegane treng å verte utbetra allereie no i haust. Til det må det verte sett av 1,125 – 3,5 millionar til dette, finansiert med ekstraløyving.

Administrasjonen ønskjer i tillegg å få mandat til å starte med å prosjektere med utbetre Bygdavegen der fortau og VA-leidningar inngår, i frå krysset til fylkesveg 49 til krysset til Heiane/brua ovanfor.

I budsjett og økonomiplan 2023-26 vert det lagt fram vedlikehaldsbehov for andre kommunale vegar. I framtidige junimøte der premissar for budsjettet vert lagt fram bør kommunestyret og gjera prioriteringar for vedlikehaldet av kommunale vegar.

Vurderingar og konsekvensar:

Tiltaka som det her er ønskjer for å få gjennomført har vore behov for å få gjennomført over tid.

Løysingane som no er tilrådd er slik administrasjonen ser det gode nok løysingar. Det er kutta i kostnader der det er mogleg og behaldt mest mogleg av vegstrukturen der det let seg gjera for å ikkje få store ekstrakostnader. For Hagabotnane vert det større inngrep og høgare kostnad for å få til betre møtelommer og ev fjellsikring.

Asfalt utgjør er ei stor utgift, og med dagens høge dieselpriisar vert kostnaden høgare enn tidlegare år. Lift-O-Mat som kjeldesortering til 800.000 kroner utgjør ein stor utgift. Delfinansiering med fondsmidlar på 418.000 kroner tiltenkt ein framtidig miljøstasjon ved barneskulen kan dekke 52% av denne utgifta, og gje eit godt framtidig kjeldesorteringssystem.

Både nasjonalt og for Samnanger går det tregt med å få i gang ei rekkje tiltak som er lagt inn i investeringsbudsjettet for 2022. Vi kan difor pårekna at tiltaka her kan finansierast innanfor budsjetttramma for investeringar sett til i 2022, og budsjettjustere for dette i 3. tertialrapport til kommunestyret.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Bodil Helliesen Øpstebø	Arkivkode: FA-A00
Arkivsaksnr: 21/641	Løpenr: 22/6423
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	01.09.2022	041/2022
Kommunestyret		

Tilstandsrapport for grunnskule og barnehage i Samnanger 2022

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Samnanger kommune vedtek tilstandsrapporten for grunnskule og barnehage i Samnanger 2022 slik den ligg føre.

Dokument som er vedlagt:

Tilstandsrapport for grunnskulen og barnehagen i Samnanger kommune 2022

Kva saka gjeld:

Det er fastsett i opplæringslova og privatskulelova at skuleeigarar pliktar å utarbeida ein årleg rapport om tilstanden i opplæringa. I Stortingsmelding nr. 31 (2007-2008) går det fram at det er viktig at styringsorgana i kommunar og fylkeskommunar har eit bevisst og kunnskapsbasert forhold til kvaliteten på grunnopplæringa. Dette er nødvendig for å følgja opp utviklinga av sektoren på ein god måte. Også i år har me teke med data for barnehage òg, sjølv om det ikkje er lovfesta

Vurderingar og konsekvensar:

Rapporten er laga for å informera om tilstanden (tilstandsrapporten) i opplæringa og denne skal omhandla læringsresultat, fråfall og læringsmiljø. Den årlege rapporten skal drøftast av skuleeigaren, dvs. kommunestyret, jf. opplæringslova § 13-3e, første ledd.

Rapporten skal inngå i det ordinære plan-, budsjett- og rapporteringsarbeidet hos skuleeigar og leggje grunnlaget for vedtak om prioriteringar og tiltak. (www.udir.no)



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Ove Sæbø	Arkivkode: FA-D11
Arkivsaksnr: 21/708	Løpenr: 22/6264
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	01.09.2022	042/2022
Kommunestyret		

Fleirbrukshall - Utviding av styringsgruppa og stadfesting av alternativ plassering

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Samnanger kommune vedtek:

1. Styringsgruppa for fleirbrukshall vert utvida med økonomisjef og ordførar.
2. Alternativ plassering for fleirbrukshall dersom Lauskar-alternativet ikkje let seg gjennomføre vert Samnanger barneskule. Dersom styringsgruppa si vurdering vert at prosjektet bør vidareførast på alternativ plassering, skal dette leggjast fram for kommunestyret for endeleg vedtak.

Dokument som er vedlagt:

Vedlegg 1 Prosjektplan for flerbrukshall i Samnanger kommune
Vedlegg 2 Planforutsetninger plassering fleirbrukshall
Vedlegg 3 Risikovurdering Samnanger flerbrukshall
Vedlegg 4 Samnanger flerbrukshall - oppsummering brukerinvolvering
Fleirbrukshall i Samnanger - Godkjenning av prosjektplan og val av lokalitet

Kva saka gjeld:

Oppsummering

Kommunestyret gjorde 24.02.22 vedtak om godkjenning av prosjektplan for fleirbrukshall og val av lokalitet (KS sak 005/2022).

Styringsgruppa for prosjektet består av prosjekteigar Hilde-Lill Våge, prosjektleiar Ole Jonny Sølberg og rådmann. Rådmannen rår til at styringsgruppa vert utvida til også å innbefatte økonomisjef og ordførar. Dette vil sikre betre økonomisk og politisk kompetanse inn i prosjektet. I tillegg vil kommunestyret få ei sterkare tilknytning.

I den vedtekne prosjektplanen vart dei ulike 5 alternative tomteplasseringane vurderte og gjevne score. Lauskar fekk 9 poeng (flest) medan Samnanger barneskule fekk 4 poeng, Haukaneset og Erikajorda fekk begge 2 poeng. Rådmannen ynskjer å sikre at prosjektet kan vidareførast utan opphald dersom Lauskar-alternativet ikkje let seg gjennomføre. I tråd med vedteken prosjektplan bør difor Samnanger barneskule vedtakast som alternativ 2.

Saksopplysningar

Kommunestyret vedtok 24.02.22 *Prosjektplan for flerbrukshall i Samnanger kommune*. Planen syner i punkt 9 prosjektorganisasjon at prosjektet si styringsgruppe består av prosjekteigar Hilde-Lill Våge, prosjektleiar Ole Jonny Sølberg og rådmann.

I handsaminga av saka vart det også gjort vedtak om at plassering av hallen skulle vere på Lauskar. Det er i vedtaket vist til at planen inneheld 5 ulike alternativ for val av tomt, men det vart ikkje gjort vedtak om *rangering* av alternativa utover førstevalet.

Bakgrunn for saka

Styringsgruppe

Ei styringsgruppe skal utøve eigarskap og ta beslutningar for å sikre gjennomføring. Styringsgruppa er overordna ansvarleg for prosjektet. Dette inneber mellom anna å gje rettleiing og støtte til prosjektleiar, knyte saman og integrere ulike interessentar, skaffe ressursar og aktuelle virkemidlar, samt syte for at dette vert disponibelt for prosjektet i samsvar med vedtekne planar/mandat. Gruppa skal sikre effektiv beslutningstaking, som også inneber å etablere *forståing* for val og framdrift. Gruppa skal sikre god og effektiv kommunikasjon både innad, men også ut mot øvrige interessentar (kjelde: [Prosjektstyre | Digitaliseringsdirektoratet \(prosjektveiviseren.no\)](#)) Styringsgruppa vil på mange vis fungere som rådgjevar for prosjektansvarleg.

Å få på plass ein fleirbrukshall er eit prosjekt med vedteken kostnadsramme på 95 mill. kroner. Prosjektet har høg politisk interesse mellom anna fordi det krev betydelege økonomiske prioriteringar i åra framover. Samstundes er det eit viktig prosjekt som skal oppfylle ulike føremål relatert til samfunnsutviklinga i kommunen. Det er von om at mange skal oppleve høg verdi over lang tid gjennom å få tilgong til hallen. Interessentane er såleis mange.

Alternativ plassering av fleirbrukshall

Fleirbrukshallen vart i kommunestyret 24.02.22 vedteken å liggje på Lauskar. I vedtaket vart det vist til at det var 5 alternative tomteval, men det vart ikkje gjort rangering av alternativa utover førstevalet. Prosjektet og plasseringa har risiki knytt til seg. T.d. er grunn- og trafikale utfordringar forhold Fleirbrukshallsom kan stoppe etableringa. Rådmannen vil difor rår til at det vert gjort eit vedtak som rangerer alternativ plassering dersom ikkje Lauskar-alternativet let seg gjennomføre. Slik vil ein kunne vidareføre prosjektet dersom det vert ei problemstilling. I tillegg vil det vere råd å fristille øvrige 3 plasseringsalternativ frå mogleg bruk. Det vil vere ulike vurderingar av kva som som

bør utløyse beslutning om å gå vekk ifrå alternativ 1 og over til alternativ 2.

Vurderingar og konsekvensar:

Styringsgruppe

Rådmannen har sidan styringsgruppa vart etablert invitert med ordførar og økonomisjef som bidragsytarar i møta. Føremålet med økonomisjefen si deltaking er å ivareta det økonomiske perspektivet ved prosjektet. Dette er relevant fordi det i vesentleg grad grip inn i både årlege budsjett og økonomiplanar. Økonomisjefen skal også kunne bidra vesentleg i arbeidet med økonomisk styring og reduksjon av økonomisk risiko i prosjektet slik at denne vert lågast mogleg.

Ordførar kan bringe med seg det politiske perspektivet inn i styringsgruppa. Det sikrar at eit vesentleg bidrag i forhold til å gje prosjektet ei framdrift som også har denne faktoren med seg. Rådmannen si vurdering er at eit så stort prosjekt vil tene på å ha ei breiare samansett kompetansegruppe.

Alternativ plassering av fleirbrukshall

Det er i prosjektplanen (vedlagt) gjort vurdering og rangering av dei ulike tomteplasseringane. Lauskar fekk 9 poeng, medan Samnanger barneskule vart rangert som nr. 2 med 4 poeng. Nummer 3 på lista var Haukaneset og Erikajorda, begge med 2 poeng kvar.

Rådmannen rår til at det vert vedteke ei alternativ tomteplassering dersom Lauskar ikkje let seg gjennomføre. Totalsum eks. mva. for alternativet Samnanger barneskule er ifølgje prosjektplanen kr. 79,75 mill.

Det vil verte ei vurdering av ulike forhold som kan eller bør føre til at fleirbrukshallen endrar lokalisering frå alternativet på Lauskar og over på alternativ 2. Rådmannen rår difor til at dette vert lagt fram for kommunestyret for vurdering og vedtak dersom problemstillinga vert aktuell.

Konsekvensar

Rådmannen si vurdering er at det med ei utviding av styringsgruppa vil verte ei viktig kompetansestyrking av prosjektet. Økonomiaspektet og det politiske perspektivet har stor verdi inn i styringsgruppa. Dette vil kunne bidra til betre beslutningsgrunnlag og lågare risiko.

Gjennom å beslutte alternativ plassering av fleirbrukshall dersom Lauskar-alternativet ikkje let seg gjennomføre, vil prosjektet kunne halde fram utan vesentleg opphald. I tillegg vil øvrige 3 alternative tomteplasseringar kunne frigjerast til andre føremål.

Konklusjon

Rådmannen rår til at styringsgruppa vert utvida med økonomisjef og ordførar. Dette vil sikre breiare kompetanse, betre styringsgrunnlag og betre beslutningar med lågare risiko.

I tillegg rår rådmannen til at det vert gjort vedtak om plassering av fleirbrukshall ved Samnanger barneskule dersom alternativet på Lauskar ikkje let seg gjennomføre.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FA-U69
Arkivsaksnr: 22/423	Løpenr: 22/5718
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	01.09.2022	043/2022
Kommunestyret		

Lån og tilskot til etablering av bygdebutikk på Tysse

Det blir gjort følgjande justeringar i forhold til kommunestyret sitt vedtak 07.04.2022 om lån på kr. 1 000 000 til støtte for automatisert driftsløysing og innreiking/oppgradering av lokale for ny butikk på Tyssekaien:

1. Fristen for oppstart av butikken blir endra til 01.04.2023.
2. Lånet blir gitt til Tysse Landhandel AS.
3. Inntil 100 prosent av lånet kan om nødvendig utbetalast før butikken opnar. Før utbetaling må det vera inngått låneavtale mellom kommunen og Tysse Landhandel AS, ref. punkt 7 i dette vedtaket.
4. Det er frå kommunen si side ønskeleg at butikken har automatisert driftsløysing, men dette er ikkje eit vilkår for lånet dersom ei slik løysing ikkje er økonomisk realiserbar.
5. Dei første to åra (24 månadene) etter opninga av butikken skal lånet vera avdragsfritt.
6. Lånet skal ha same rentesats som den til ei kvar tid gjeldande månadleg flytande renta i Husbanken.
7. Nedbetalingstida på lånet skal vera maksimalt 20 år, og det skal inngåast ein låneavtale med periodisert nedbetalingsplan som er basert på dette.

Det blir gjort følgjande justering i forhold til vedtaket i kommunestyret 07.04.2022 om framlegging av plan for realisering av eventuelt drivstoffanlegg ved Tyssekaien:

1. Plan for realisering av eventuelt drivstoffanlegg ved Tyssekaien skal leggjast fram i kommunestyret seinast i juni 2023.
2. Det skal i saka vurderast minst to alternativ for etablering og drift av drivstoffanlegg ved Tyssekaien.

Det blir gjort følgjande justeringar i forhold til vedtaket i kommunestyret 25.02.2021 om tilskot på kr. 400 000 til oppretting av bygdebutikken:

1. Tilskotsmottakar blir endra frå Samnanger frivilligsentral til Tysse Landhandel AS.

2. Inntil 60 prosent av tilskotet kan ved behov utbetalast før butikken opnar.

Dokument som er vedlagt:

Vedtekter for bruk av Samnanger kommune sitt næringsfond
Budsjett og investeringsplan oppdatert 20.08.2022

Oppsummering/samandrag:

Kommunestyret vedtok 07.04.2022 å gje eit lån på kr. 1 000 000 til støtte for automatisert driftsløysing og innreiing/oppgradering av lokale for ny butikk på Tyssekaiaen. Det er eit vilkår for lånet at butikk startar opp seinast 01.11.2022 og at lånet skal tilbakebetalast ved eventuelt overskot frå butikkdrifta. Det er no klart at oppstart til 01.11.2022 ikkje vil vera mogleg. Rådmannen foreslår at fristen for oppstart av butikken blir utsett til 01.04.2023. Rådmannen foreslår i tillegg nokre presiseringar om kva vilkår som skal gjelda for lånet, mellom anna at delar av lånet skal kunne utbetalast før butikken opnar.

Kommunestyret har også vedteke å gje tilskot på kr. 400 000 til oppretting av bygdebutikk på Tysse. Dette vedtaket vart gjort 25.02.2021. Rådmannen foreslår no nokre presiseringar om kva vilkår som skal gjelda for desse midlane, mellom anna at delar av midlane skal kunne utbetalast før butikken opnar og at tilskotsmottakar bør endrast frå Samnanger frivilligsentral til Tysse Landhandel AS.

Saksopplysningar:**Bakgrunn for saka:**

Kommunestyret har vedteke å gje tilskot på kr. 400 000 og eit lån på kr. 1 000 000 til etablering/oppstart av bygdebutikk på Tysse. Vedtaka vart gjort høvesvis 25.02.2021 og 07.04.2022. I vedtaket om å gje kommunalt lån, er det sett som vilkår at butikken startar opp seinast 01.11.2022 og at lånet skal tilbakebetalast ved eventuelt overskot frå butikkdrifta. Prosjektgruppa for bygdebutikken har no meldt frå om at dei ikkje vil klara å opna butikken så tidleg som 01.11.2022, og at oppstart våren 2023 er meir realistisk. Prosjektgruppa har også meldt frå om at dei har behov for nokre avklaringar om utbetaling av tilskots- og lånemidlane, samt om lånevilkåra.

I kommunestyret sitt vedtak frå 07.04.2022 går det også fram at det i kommunestyremøtet i april 2023 skal leggjast fram plan for realisering av eventuelt drivstoffanlegg ved Tyssekaiaen, og at denne skal sjåast i lys av korleis det går med drift av den nye butikken.

Som følge av den nye informasjonen frå prosjektgruppa for bygdebutikken, blir sak om eventuell justering/presisering av kommunestyret sine tidlegare vedtak no lagt fram for politisk handsaming. Kommunestyret må ta stilling til om det skal gjerast endringar i forhold til tidlegare vedtak.

Som ein del av saka, bør det også avklarast om det er aktuelt for kommunen å gje eit eige tilskot til bygdebutikken for å etablere offentleg toalett på Ytre-Tysse. Formannskapet vedtok i 2018 å gje Tysse Landhandleri eit tilskot på inntil kr. 75 000 til etablering av offentleg toalett i lokala til Samnanger Eigedom. Dette offentlege toalettet vart aldri realisert og tilskotet vart ikkje utbetalt.

Faktagrunnlag, problemskildring og moglege løysingar:**Prosjektgruppe for bygdebutikk på Tysse:**

Det er etablert ei prosjektgruppe som arbeider for å starta opp bygdebutikk på Ytre-Tysse. Prosjektgruppa har fire medlemmer. Tre av medlemmene er innbyggjarar på Tysse (Ivar Berland, Bjørn Helge Ulland og Njaal Soleng). Den fjerde medlemmen er kommunen sin frivilligkoordinator, Karina Liøen Frøland.

Det er også i gang ein prosess med å oppretta eit AS for bygdebutikken på Tysse (Tysse Landhandel AS). Jf. vedlagte budsjett og investeringsplan er aksjekapital innbetalt og det er oppretta bankkonto.

Detaljert informasjon om kommunestyrevedtaka om tilskot og lån til bygdebutikk:

1. Vedtak gjort 25.02.2021 (KS-sak 010/2022) om kr. 400 000 i tilskot til oppretting av bygdebutikken. Tilskotet blir finansiert med kr. 223 768 frå ekstraordinært næringsfond og kr. 176 232 frå kommunen sitt ordinære næringsfond. Det går fram av vedtaket at når det er klart med konsept/forretningsplan, skal butikk på Tysse til ny handsaming i kommunestyret. Tilskotet vart vedteke på bakgrunn av søknad innsendt av Samnanger frivilligsentral, og i vedtaket er tilskotet løyvd til frivilligsentralen. Tilskotet er enno ikkje utbetalt.
2. Vedtak gjort 07.04.2022 (interpellasjon om revitalisering av Tysse) om kommunalt lån på kr. 1 000 000 til støtte for automatisert driftsløysing og innreiing/oppgradering av lokale for ny butikk på Tyssekaien. Lånet blir finansiert med midlar frå disposisjonsfondet. Det går fram av vedtaket at det er eit vilkår for lån at butikk startar opp seinast 01.11.2022. Det går òg fram av vedtaket at det er eit vilkår at lånet skal tilbakebetalast ved eventuelt overskot frå butikkdrifta. Lånet er enno ikkje utbetalt. I det same kommunestyrevedtaket går det også fram at det til kommunestyremøtet i april 2023 skal leggjast fram plan for realisering av eventuelt drivstoffanlegg ved Tyssekaien, og at denne skal sjåast i lys av korleis det går med drift av den nye butikken.

Statusmøte 23.06.2022 med prosjektgruppa for bygdebutikken

På møte 23.06.2022 med representantar frå administrasjonen i kommunen, informerte prosjektgruppa om status for arbeidet med planlegging av oppstart av bygdebutikken.

Oppsummering av informasjonen:

- Ein vil ikkje klara å opna butikken så tidleg som 01.11.2022. Prosjektgruppa har også fått råd om at det ikkje vera fornuftig med oppstart i november, og at det økonomisk sett vil vera meir fornuftig med oppstart våren 2023.
- Det manglar pr. 23.06.2022 èin aksjonær for å kunne etablere Tysse landhandel AS.
- Finansiering av automatisert driftsløysing/låsesystem er enno ikkje på plass. Dette er dyrt utstyr, og prosjektgruppa ser no på korleis dei kan få redusert kostnadene til utstyr. Resten av finansieringa av butikken (inkludert sjølvbetent kasse) er på plass.
- Prosjektgruppa har behov for nokre avklaringar om tilskotet og lånet som kommunestyret har gjort vedtak om. Mellom anna går dette på at det vil vera behov for å få utbetalt tilskots- og lånemidlane før butikken startar opp (fordi midlane er tenkt brukt til investeringar som må gjerast før butikken kan opna). Det er også behov for å få avklart rentevilkår og nedbetalingstid for det kommunale lånet.

Det vart på møtet 23.06.2022 avtalt at prosjektgruppa skulle senda ein del utfyllande informasjon til administrasjonen i kommunen innan 20.08.2022, slik at administrasjonen får eit godt grunnlag til å førebu ei sak til politisk handsaming i møterunden i september.

Ny informasjon motteke frå prosjektgruppa etter 23.06.2022:

Kommunen mottok 22.08.2022 utfyllande/oppdatert informasjon frå prosjektgruppa. Dette gjeld mellom anna oppdatert budsjett og investeringsplan, som ligg vedlagt. Oppsummering av informasjonen:

- Det er sett opp ein ny tidsplan, med oppstart/opning av butikken i mars 2023.
- Investeringsbudsjett på 1,5 millionar kroner. Av dette er 1,4 millionar kroner lån og tilskot frå Samnanger kommune. Det er behov for å få utbetalt desse midlane før butikken opnar.
- Kostnad for system for automatisert driftsløysing/låsesystem (som gir moglegheit for sjølvbetent butikk utanom vanleg opningstid) vil vera om lag kr. 600 000. Det manglar pr.

no finansiering til slikt system, men det er eit framtidig mål å få på plass dette.

- Det blir budsjettert med eit årsresultat (overskot) i 2023 på ca. kr. 16 000 (ekskl. finans).
- Det blir foreslått at lånet frå Samnanger kommune blir tilbakebetalt frå butikken sitt overskot, for eksempel at 1/3 av overskotet skal setjast av til tilbakebetaling av lånet.
- Dei første fem åra vil vera avgjerande for butikken.

Sak om plan for realisering av eventuelt drivstoffanlegg ved Tyssekaia

Som nemnt ovanfor, vedtok kommunestyret 07.04.2022 også at det i april 2023 skal leggast fram plan for realisering av eventuelt drivstoffanlegg på Tyssekaia, og at denne skal sjåast i lys av korleis det går med drift av den nye butikken. Kommunestyret bør ta stilling til om det er behov for å endra denne delen av vedtaket dersom oppstart av butikken ikkje blir før våren 2023. Dersom butikken ikkje opnar før våren 2023, vil ein i april 2023 ha liten kunnskap om korleis det går med drifta av butikken.

Eventuelt tilskot til etablering av offentlig toalett i bygdebutikken på Tysse

Det går fram av budsjettet/investeringsplanen at prosjektgruppa har som eit framtidig mål å inngå avtale med kommunen angående drift og offentlig toalett og turistinformasjon. Rådmannen forstår det slik at kostnader til etablering av toalett i butikklokalet allereie ligg inne i investeringsbudsjettet til bygdebutikken.

Det har også tidlegare vorte arbeida for å få etablert offentlig toalett på Ytre-Tysse. Formannskapet vedtok 12.04.2018 (FO-sak 012/2018) å gje tilskot på opptil kr. 75 000 til Tysse Landhandleri til etablering av offentlig toalett i lokala til Samnanger Eigedom, med finansiering frå næringsfondet. Dette toalettet vart ikkje realisert før Tysse Landhandleri vart nedlagt ved årsskiftet 2019/2020, og tilskotet vart ikkje utbetalt. Det kan eventuelt vurderast om bygdebutikken skal få eit tilsvarende tilskot frå næringsfondet, til etablering av offentlig toalett på Ytre-Tysse.

Vilkår for å kunne gje offentlig økonomisk støtte til næringsdrivande

Styresmaktene har fastsett diverse reglar om/vilkår for økonomisk støtte til næringsdrivande. Reglane er mellom anna basert på EØS-avtalen. Desse reglane vert ikkje gått inn på i dette saksframlegget, men informasjon ligg på følgjande lenke:

https://www.regjeringen.no/globalassets/departementene/nfd/dokumenter/veiledninger/veileder_offentlig-stotte.pdf.

Eventuelle uttalar frå andre råd, utval eller instansar:

Det har ikkje vorte henta inn uttalar frå andre råd, utval eller instansar i denne saka.

Vurderingar og konsekvensar:

Økonomi:

Midlane som kommunestyret løyvde til bygdebutikken 25.02.2021 og 07.04.2022 (tilskot på kr. 400 000 og lånemidlar på kr. 1 000 000), er sette av og framleis tilgjengelege. Det vil også vera mogleg å overføra desse midlane til 2023, dersom kommunestyret ønskjer dette.

Midlane som formannskapet løyvde til offentlig toalett på Ytre-Tysse i 2018 (inntil kr. 75 000) er ikkje lenger tilgjengelege. Det må gjerast nytt vedtak dersom det skal løyvast midlar frå næringsfondet til offentlig toalett på Ytre-Tysse. Det vil vera mogleg å finna midlar til dette på næringsfondet. Vedtektene for næringsfondet følgjer som vedlegg til dette saksframlegget.

Det er vanskeleg for rådmannen å vurdere kva potensiale det vil vera for å driva ein bygdebutikk på Tysse med eit overskot som gjer det mogleg å betjena/betala tilbake eit lån på kr. 1 000 000. I det siste budsjettet som prosjektgruppa har utarbeidd, er det budsjettert med eit overskot på om lag kr. 16 000 ekskl. finanskostnader i 2023. I åra etter dette er det pr. no uklart kva overskot som kan vera realistisk. I eit tidlegare budsjettutkast var det budsjettert med eit årleg driftsresultat (overskot før

finansutgifter) på kr. 100 000. Sjå tabellane i avsnittet «Lånevilkår» nedanfor for informasjon om lånekostnader, alternativ for nedbetalingstid m.m.

Prosjektgruppa har teke opp at dei fleste kostnadene til etablering og oppstart av bygdebutikken, vil koma før butikken blir opna. Det vil derfor vera behov for å få utbetalt kommunale tilskots- og lånemidlar før opninga av butikken. Dersom det blir betalt ut slike midlar, og bygdebutikken likevel ikkje blir starta opp, kan kommunen risikera at mykje av midlane går tapt. Det vil uansett vera ein viss risiko knytt til å gje kommunal økonomisk lån eller tilskot til oppstart av næring. Rådmannen foreslår at det blir gjort ei justering/presisering av vilkåra for dei løyvde tilskots- og lånemidlane til oppstart av bygdebutikken, slik at lånemidlar kan utbetalast før butikken opnar.

Det kan også vera ønskeleg å justera vedtaket om tilskot på kr. 400 000, slik at bygdebutikken (Tysse Landhandel AS) vert tilskotsmottakar i staden for frivilligsentralen.

Lånevilkår

I kommunestyret sitt vedtak 07.04.2022 om kommunalt lån på kr. 1 000 000 går det fram at lånet skal tilbakebetalast ved eventuelt overskot frå butikkdrifta. Det er ikkje heilt klart for rådmannen om vedtaket skal forståast slik at lånet ikkje skal tilbakebetalast dersom butikkdrifta ikkje går med overskot, og at lånet i så fall reelt sett vil vera eit tilskot. Rentevilkår eller tilbakebetalingstid går ikkje fram av vedtaket. Kommunestyret bør vedta noko om dette.

For at summen på kr. 1 000 000 rekneskapsmessig skal verta rekna som eit lån (ikkje som eit tilskot), må det fastsetjast vilkår for tilbakebetaling (rentevilkår og tilbakebetalingstid/terminbeløp). Det vil vera høve til å avtala at det skal vera ein avdragsfri periode (for eksempel eitt eller to år), og eventuelt også ein tilsvarande rentefri periode.

Kommunestyret kan i utgangspunktet fritt bestemma kva rentevilkår lånet skal ha, også at det skal vera eit rentefritt lån. Det er likevel viktig å vera merksam på at dersom renta er lågare enn marknadsrente, vil den innsparinga dette gir for bygdebutikken kunne oppfattast som eit tilskot i staden for eit lån.

Tabellane nedanfor viser kva nedbetalingstida vil bli med nokre ulike rentesatsar og terminsummar. Tabellane er basert på at lånet blir gitt som annuitetslån.

Annuitetslån på kr. 1 000 000 med nominell rente på 3 prosent			
Nedbetalingstid (år)	Terminbeløp (pr. md.)	Sum pr. år (12 md.)	Sum totalt
30 år	4 216	50 592	1 517 760
25 år	4 742	56 904	1 422 600
20 år	5 546	66 552	1 331 040
15 år	6 906	82 872	1 243 080
10 år	9 656	115 872	1 158 720
5 år	17 969	215 628	1 078 140

Annuitetslån på kr. 1 000 000 med nominell rente på 2 prosent			
Nedbetalingstid (år)	Terminbeløp (pr. md.)	Sum pr. år (12 md.)	Sum totalt
30 år	3 696	44 352	1 330 560
25 år	4 239	50 868	1 271 700
20 år	5 059	60 708	1 214 160
15 år	6 435	77 220	1 158 300
10 år	9 201	110 412	1 104 120
5 år	17 528	210 336	1 051 680

Annuitetslån på kr. 1 000 000 med nominell rente på 1 prosent			
---	--	--	--

Nedbetalingstid (år)	Terminbeløp (pr. md.)	Sum pr. år (12 md.)	Sum totalt
30 år	3 216	38 592	1 157 760
25 år	3 769	45 228	1 130 700
20 år	4 599	55 188	1 103 760
15 år	5 985	71 820	1 077 300
10 år	8 760	105 120	1 051 200
5 år	17 094	205 128	1 025 640

Annuitetslån på kr. 1 000 000 med nominell rente på 0,1 prosent			
Nedbetalingstid (år)	Terminbeløp (pr. md.)	Sum pr. år (12 md.)	Sum totalt
30 år	2 820	33 840	1 015 200
25 år	3 375	40 500	1 012 500
20 år	4 209	50 508	1 010 160
15 år	5 598	67 176	1 007 640
10 år	8 375	100 500	1 005 000
5 år	16 709	200 508	1 002 540

Som nemnt ovanfor i saksutgreiinga har prosjektgruppa for bygdebutikken foreslått at for eksempel 1/3 av overskotet frå butikkdrifta skal setjast av til tilbakebetaling av lån. Kor stor tilbakebetaling dette reelt sett vil innbera, er ikkje mogleg å seie noko sikkert om i dag. Det vil også vera ulike administrative utfordringar med ein låneavtale der tilbakebetaling er basert på verksemda sitt overskot.

Eventuelt drivstoffanlegg på Tyssekaiaen

Kommunestyret må avgjera om vedtaket frå 07.04.2022 om at det i april 2023 skal leggjast fram plan for realisering av eventuelt drivstoffanlegg på Tyssekaiaen, skal oppretthaldast. Dersom det i saka om drivstoffanlegg skal leggjast vekt på korleis det går med drifta av bygdebutikken, vil det truleg vera for tidleg å leggja fram ei slik sak i april 2023. Alternativa vil i så fall vera å utsetja saka om plan for realisering av eventuelt drivstoffanlegg, eller å leggja fram saka i april 2023 utan å ta omsyn til drifta av bygdebutikken.

Det bør som ein del av saka truleg også avklarast om det kan vera eit alternativ å etablera drivstoffanlegg på Tysse uavhengig av bygdebutikken. Det kan tenkjast at det finst aktørar som ønskjer å gjera dette.

Konklusjon:

Rådmannen foreslår at det vert gjort nokre presiseringar/justeringar i forhold til kommunestyret sine tidlegare vedtak om lån og tilskot til etablering av butikk på Tysse. Dette vil gjera det tydelegare kva vilkår som gjeld for lånet og tilskotet.

Rådmannen foreslår at fristen for opning av butikken vert endra til 01.04.2023, samt at det ikkje vert sett krav om automatisert driftsløysing dersom ei slik løysing ikkje er økonomisk realiserbar.

Rådmannen foreslår at lånet på kr. 1 000 000 ikkje skal tilbakebetalast basert på butikken sitt eventuelle overskot, men at det blir avtalt ein periodisert nedbetalingsplan med ei relativt lang tilbakebetalingstid (20 år). Det blir foreslått at lånet skal ha same rentesats som Husbanken si flytande rente, og at det skal vera to avdragsfrie år etter opninga av butikken. Med noverande rentenivå vil rådmannen sitt framlegg innebera årlege låneutgifter på om lag kr. 65 000 for bygdebutikken. Rådmannen foreslår også at heile lånesummen om nødvendig kan utbetalast før butikken opnar, men at det før utbetaling må inngåast låneavtale mellom kommunen og Tysse Landhandel AS med periodisert nedbetalingsplan.

Rådmannen foreslår vidare at mottakar av tilskotet på kr. 400 000 som kommunestyret vedtok

25.02.2021 blir endra frå Samnanger frivilligsentral til Tysse Landhandel AS. I tillegg foreslår rådmannen at inntil 60 prosent av dette tilskotet om nødvendig kan utbetalast før butikken opnar.

Det blir også foreslått at saka om eventuelt drivstoffanlegg på Tyssekaiaen blir utsett til juni 2023.