



Til Kommunestyret i Samnanger kommune

Vår sakshandsamar: Kari Marie Nygard

Dykkar ref.:
Vår ref: 2016/97
Vår dato: 05.12.2017

Partsbrev for handsaming av revidert notat vedr. konsesjonssak Aldselva

Sak som gjeld handsaming av revidert notat vedr. konsesjonssak Aldselva vert med dette sendt frå kontrollutvalet og over til kommunestyret.

Ber om at saka vert lagt fram for kommunestyret i førstkomande møte (13.12.17).

Med helsing

Hogne Haktorson
kontrollsjef

Kari Marie Nygard
seniorrådgjevar

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikkje underskrift.

Kopi til:
Ordførar
Rådmann
Utvalsleiar
Deloitte

Arkivsak: 217
 Arkivnr: 2016/97-49
 Sakshandsamar: Kari Marie Nygard

Saksframlegg

Saksgang

Utval	Saknr.	Møtedato
Kontrollutvalet i Samnanger kommune	38/17	04.12.2017

Handsaming av revidert notat vedr. konsesjonssak Aldalselva

Bakgrunn

I juni 2016 mottok kontrollutvalet ei henvending frå grunneigarar i Aldalselva kraftverk der dei klage på kommunen si handsaminga av konsesjonssaka. Klagen gjaldt både handsaming av spørsmål om habilitet og sakshandsaminga som var gjort.

Kontrollutvalet handsama dette i sitt møte 14.11.16, og gjorde vedtak om at Deloitte skulle gjennomgå saka og utarbeida ein rapport etter gjennomgangen. Grunnlag for gjennomgangen skulle gjerast ut frå følgjande spørsmålsstillingar:

«1. Er regelverk for sakshandsaming og delegasjon følgt i samband med anke knytt til konsesjonssak for Aldalselva kraftverk ?

- a) Er ankesaka handsama av dei rette politiske organa?*
- b) Har rådmannen handsama ankesaka i tråd med regelverket?*

2. Er regelverket for habilitet følgt i samband med anke knytt til konsesjonssak for Aldalselva kraftverk?

- a) Blei kommunen sine rutinar knytt til vurdering av habilitet i politiske møte følgt i samband med denne saka?*
- b) Kva blei gjort for å sikre at dei som handsama saka var habile til å gjere dette?*
- c) Er det døme på at enkeltpersonar som var involvert i handsaming av ankesaka ikkje var habile til å handsame saka?»*

Rapport etter gjennomgangen vart lagt fram for kontrollutvalet i møte 02.05.2017. Kontrollutvalet gjorde då vedtak om å sende rapporten over til kommunestyret med slik innstilling:

1. Kommunestyret merkar seg det som kjem fram i notat frå Deloitte datert 18.04.17, herunder at det vert peika på svikt i forhold til kommunen sitt eige delegasjonsreglement, feil sakshandsamingsinstans og sannsynlegvis ei manglande habilitetsvurdering.
2. På bakgrunn av det som kjem fram i notatet ber kommunestyret om at rådmann utarbeider utkast til rutinar for korleis habilitet skal vurderast eller varslast, gjeldande både politikarar og tilsette.
3. Etter at kurs i habilitet er gjennomført i kommunestyret i mai, bør ein vurderer om det er naudsynt med eit liknande kurs også på eit seinare tidspunkt.

I kommunestyremøte 11.05.17 vart kontrollutvalet sitt framlegg til vedtak samrøystes vedteke.

I etterkant av handsaming av denne saka i kontrollutvalet og kommunestyret i mai 2017 kom det inn klage på nytt frå grunneigarane i Aldalselva kraftverk, til Samnanger kommune. Klagen peikar på at rapporten inneheld feil, særleg vert det peika på at habilitetsspørsmålet ikkje er tilstrekkeleg avklara. Klagen vart

sendt over til kontrollutvalet, som tok saka opp på nytt i møte 03.10.17. I saksframlegget blei det peika på at klagerett i forvaltningssaker berre gjeld for enkeltvedtak, og at det ikkje er eit enkeltvedtak som er fatta i denne saka. Det var såleis opp til kontrollutvalet om ein ville ta saka opp til ny handsaming eller ikkje.

Følgjande står i protokollen til kontrollutvalet frå møte 03.10.17:

«Handsaming i møtet:

Utvalseiar innleia med å gjennomgå bakgrunn for saka. Det vart peika på at vedtak som tidlegare er fatta (KS-015/2017), ikkje er enkeltvedtak, og at det dermed formelt sett ikkje er klageadgang. Kontrollutvalet konkluderte likevel med at ein ville sjå på saka på nytt.

Det vart drøfta kva moment i saka ein bør vurdera på nytt. Om ein skal gå vidare og sjå på habilitetsspørsmålet for einskildpersonar vart drøfta. Vidare vart det peika på at dømme på habilitetsvurderingar som kjem fram i rapporten frå Deloitte inneheld feil.

Konklusjonen vart at kontrollutvalet ikkje vil gå vidare med å sjå på habilitetsspørsmålet for einskildpersonar. Ein vil heller be om å få retta opp dei opplysningane som kom fram i rapporten vedr. habilitetsvurdering. Kontrollutvalet meiner at revisor sine vurderingar i rapporten inneheld gode råd om tiltak som det bør setjast fokus på når habilitetsspørsmål kjem opp. Det vart og peika på at det er viktig at kvar einskild både tilsette og politikarar har eit eige ansvar for å ta opp habilitets-spørsmål, og at dette må setjast meir på dagsorden.

Kontrollutvalseiar sette fram forslag til vedtak, og forslaget vart samrøystes vedteke.

Vedtak:

1. *Kontrollutvalet kan ikkje sjå at grunneigarane i Aldselva kraftverk har klagerett på vedtaket som kommunestyret gjorde i KS-015/2017, då dette ikkje var eit einskildvedtak etter forvaltingslova.*
2. *Klagen dagsett 01.06.17 inneheld moment som gjer at kontrollutvalet likevel vil vurdera påstandane som er fremja.*
3. *Kontrollutvalet ber Deloitte retta opp opplysningane som er kome fram i tidlegare rapport om habilitet.»*

Deloitte har nå lagt fram eit revidert notat vedr. konsesjonssak for Aldselva. Notatet er motteke hjå sekretariatet 27.11.17. Notatet ligg som vedlegg til denne saka. Notatet er i hovudtrekk det same som vart lagt fram for kontrollutvalet i møte 02.05.17 og i kommunestyret 11.05.17. Deloitte skriv i notatet:

«På grunn av faktafeil i notatet har Deloitte med dette utarbeidd ei rvidert utgåve av notatet der feil er retta opp. Vi har vidare lagt til informasjon knytt til møte i formannskapet 1.9.2016.»

Drøfting

Sekretariatet har gjennomgått det reviderte notatet og vil trekka fram dei endringane som er gjort:

1. Nede på side 2 i notatet er teke med ei presisering om kva § 33 i kommunelova omhandlar – korleis folkevalde organ fattar vedtak.
2. Midt på side 6 i notatet er teke inn eit nytt avsnitt om Samnanger kommune sitt reglement for kommunestyret.
3. På side 7 og 8 i notatet er heile avsnittet om «Habilitetsvurderingar i saka om Aldselva kraftverk» omarbeida noko og delvis ny tekst. Habilitetsspørsmålet er her gjort greie for på nytt, og Deloitte har i tillegg laga ein skjematisk oversikt over habilitetsvurderingane i saka.
4. På side 8 og 9 i notatet er «Revisjonen sine vurderingar» også noko omarbeidd og og nye presiseringar / vurdering rå revisor er gjeve.

Frå desse vurderingane har sekretariatet særleg merka seg:

- Reglement for sakshandsaming og delegering ser i første omgang ikkje ut til å vera følgt, ut frå at det er rådmann som har sendt anke knytt til konsesjonssak, og at det i delegasjonsreglementet står at dette skal handsamast av kommunestyret
- Kommunen må sikra seg at protokollane frå kommunestyremøta i framtida blir korrekte slik at det er eintydig i kva grad det faktisk blei røysta og fatta eit vedtak.
- I kommunestyremøte 12.05.16 ser det ut til at det blir gitt ein instruksjon til rådmann utan at det har blitt fatta eit formelt vedtak. Dersom kommunestyret ville gje slik instruks til rådmann, burde det vore fatta eit formelt vedtak med røysting i samsvar med kommunelova § 33, og gjennomført habilitetsvurderingar i samsvar med kommunelova § 40.

- Revisjonen presiserer og at ein ikkje automatisk kan konkludera med at representantar som er vurderte habile eller inhabile i samband med handsaming av ei sak, også vil ha same status i høve til habilitet i eit påfølgande møte, der same sak blir handsama.

Dette vil, etter sekretariatet sitt syn, vera dei viktigaste punkta å setja fokus på etter gjennomgangen av saka og etter at Deloitte har revidert og rette opp sine vurderingar.

Konklusjon

Saka vert såleis lagt fram på nytt for kontrollutvalet, og som vedlegg følgjer «Revidert notat vedr. kosesjonssak – Samnanger kommune», datert 27.11.17.

Sekretariatet vil tilrå at kontrollutvalet sender sak med revidert notat over til kommunestyret. Kontrollutvalet bør også gje ei innstilling til kommunestyret det ein peikar på dei viktigaste vurderingane som revisor har kome med etter gjennomgangen av saka. Sekretariatet gjer framlegg om slik innstilling:

Forslag til innstilling

1. Kommunestyret merkar seg det som kjem fram i revidert notat frå Deloitte datert 27.11.17.
2. Kommunestyret har særleg merka seg at det skal vera fokus på:
 - At reglement for sakshandsaming og delegering vert følgt i alle saker.
 - At protokollar frå kommunestyremøta vert korrekte med omsyn til å visa tydeleg kva vedtak som vart røysta over og korleis det faktisk vart røysta.
 - At det vert rutine for at habilitetsvurderingar blir gjennomført i saker der dette er naudsynt.

Saksprotokoll i kontrollutvalet - 04.12.2017

Handsaming i møtet:

Utvalsleiar orienterte innleiingsvis om bakgrunn for saka og Kari Gåsemyr frå Deloitte gjennomgjekk det reviderte notat.

Situasjonar der saker kjem opp utanom ordinær sakliste, til dømes under «Utvalet sitt kvarter», eller som referatsak / melding, vart drøfta. Det vart peika på at det i slike høve er viktig at det vert røysta over om saka skal bli teke opp til handsaming i møtet, berre «takast til orientering», eller utsetjast. Dersom det blir vedteke at den skal takast opp til handsaming, må ein sjå til at regelverket for korleis folkevalde organ fattar vedtak vert følgt. Herunder evt. vurdering av habilitetsspørsmål, tydeleg formulering av kva vedtak det skal røystast over og korleis avrøysting faktisk blir gjennomført. Dette må koma klart fram av møteprotokoll.

Kontrollutvalet fekk opplyst at ordførar nå har teke initiativ til at generell formulering av spørsmålstilling vedr. habilitet skal stå i innkallingar til alle politiske møter. Utvalsleiar tok opp at dette også bør gjelde innkallingar til kontrollutvalet sine møter. Med desse meiningsytringane vert saka oversendt til kommunestyret. Forslag til innstilling til kommunestyret vart samrøystes vedteke.

Innstilling:

1. Kommunestyret merkar seg det som kjem fram i revidert notat frå Deloitte datert 27.11.17.
2. Kommunestyret har særleg merka seg at det skal vera fokus på:
 - At reglement for sakshandsaming og delegering vert følgt i alle saker.
 - At protokollar frå kommunestyremøta vert korrekte med omsyn til å visa tydeleg kva vedtak som vart røysta over og korleis det faktisk vart røysta.
 - At det vert rutine for at habilitetsvurderingar blir gjennomført i saker der dette er naudsynt.

Hogne Haktorson
kontrollsjef

Kari Marie Nygard
seniorrådgjevar

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikkje underskrift.

Vedlegg:

- Revidert notat vedr. konsesjonssak – Samnanger kommune, datert 27.11.17.