

**SAKSFRAMLEGG**

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FE-056, TI-&85
Arkivsaksnr: 18/578	Løpenr: 18/7874
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	08.11.2018	042/2018

Vurdering av mellombels kjøp av IKT-driftstenester frå IKT Nordhordland**08.11.2018 Kommunestyret:**

Handsaming i møtet:

Øyvind Røen (Sp) bad om å få gildskapen sin vurdert. Han er onkel til den eine av dei to IKT-tilsette i kommunen. Han gjekk frå medan kommunestyret vurderte gildskapen hans.

14 medlemmer røysta for at Øyvind Røen er ugild i saka, og 6 røysta for at han er gild.

Øyvind Røen deltok derfor ikkje i handsaminga av saka.

Ugild	Gild
Roger Gjerde Urås (A)	Nils Aadland (A)
Harald Boge (A)	Bright Olav Gåsdaal (A)
Øyvind Strømmen (MDG)	Vidar Tveiterås (A)
Kristian Jørgensen (KrF)	Inge Aasgaard (KrF)
Sture Tveit (H)	Arild Røen (H)
Karl B. Kollbotn (Frp)	Jon Magne Borgevik (uavh.)
Gunnar Bruvik (Frp)	
Odd Arne Haga (Frp)	
Knut Harald Frøland (Bl)	
Lena Tveit (Bl)	
Anja Elisabeth G. Markhus (Bl)	
Bjarte Linga (Bl)	
Solveig Vassenden (Bl)	
Monica Tjønnå (Sp)	

Det vart røysta over rådmannen sitt framlegg til vedtak. Dette vart samrøystes vedteke.

KS- 042/2018 Vedtak:

Kommunestyret vedtok 14.06.2018 (sak 024/2018) at Samnanger ønskjer å gå inn i det interkommunale samarbeidet IKT Nordhordland. I påvente av avgjerd om kommunen får gå inn i IKT

Nordhordland, får rådmannen fullmakt til å inngå avtale på opptil 6 måneder med IKT Nordhordland om kjøp av IKT-driftstenester. Avtalen må inngåast i samsvar med lov- og regelverket som gjeld for offentlege innkjøp. Oppstart av avtalen må vera seinast 01.01.2019.

I avtaleperioden skal kommunen tilsluttast IKT Nordhordland sitt nettverk og kommunen sine programvareløysingar skal overflyttast til IKT Nordhordland. Dette skal gjerast innanfor den økonomiske ramma som kommunestyret vedtok i sak 024/2018, maksimalt 1,25 millionar kroner.

Kommunestyret understrekar at det er viktig at kommunen sine IKT-tilsette vert godt ivaretekne i prosessen, og at rettane dei har etter lov- og avtaleverket vert følgt opp. Begge IKT-konsulentane skal vera sikra fast 100% stilling enten i Samnanger kommune eller ved IKT Nordhordland etter avtaleperioden.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret vedtok 14.06.2018 (sak 024/2018) at Samnanger ønskjer å gå inn i det interkommunale samarbeidet IKT Nordhordland. I påvente av avgjerd om kommunen får gå inn i IKT Nordhordland, får rådmannen fullmakt til å inngå avtale på opptil 6 måneder med IKT Nordhordland om kjøp av IKT-driftstenester. Avtalen må inngåast i samsvar med lov- og regelverket som gjeld for offentlege innkjøp. Oppstart av avtalen må vera seinast 01.01.2019.

I avtaleperioden skal kommunen tilsluttast IKT Nordhordland sitt nettverk og kommunen sine programvareløysingar skal overflyttast til IKT Nordhordland. Dette skal gjerast innanfor den økonomiske ramma som kommunestyret vedtok i sak 024/2018, maksimalt 1,25 millionar kroner.

Kommunestyret understrekar at det er viktig at kommunen sine IKT-tilsette vert godt ivaretekne i prosessen, og at rettane dei har etter lov- og avtaleverket vert følgt opp. Begge IKT-konsulentane skal vera sikra fast 100% stilling enten i Samnanger kommune eller ved IKT Nordhordland etter avtaleperioden.

Dokument som er vedlagt:

Notat vedr. problemstillinger knyttet til utvidelse av eierkommuner i IKTNH
Kopi av vedtak i kommunestyret 14.06.2018 - sak 024-2018

Dokument som ikkje er vedlagt:

Lov og forskrift om offentlige anskaffelser

Kva saka gjeld:

Kommunestyret vedtok 14.06.2018 (sak 024/2018) at Samnanger kommune ønskjer å gå inn i det interkommunale samarbeidet IKT Nordhordland (IKTNH). Vedtaket betyr at Samnanger kommune ønskjer å overføre IKT-driftstenestene sine til IKTNH. Kopi av vedtaket følgjer vedlagt.

Bakgrunnen for at saka kom opp i kommunestyret, var at IKTNH tidlegare i 2018 tok kontakt med Samnanger kommune for å invitera oss inn i samarbeidet.

Det gjekk fram i saksutgreiinga i sak 024/2018 at det er kommunestyra i IKTNH-kommunane som avgjer om Samnanger skal få gå inn som medlemskommune i IKTNH. I praksis betyr dette at alle 9 kommunestyra må gjera vedtak om at Samnanger får gå inn i samarbeidet. Då sak 024/2018 vart skriven, rekna rådmannskontoret med at sak om dette ville koma opp i kommunestyra i IKTNH-kommunane hausten 2018. Det viser seg no at det vil ta noko lenger tid å få opp saka i kommunestyra. Årsaka er mellom anna at det i tillegg til Samnanger også er to andre kommunar som er aktuelle som nye medlemskommunar (Austevoll og Gulen). Rådmannskontoret har fått informasjon om at Gulen enno ikkje har gjort formelt vedtak om at dei ønskjer å gå inn i IKTNH, men at saka truleg vil koma opp i Gulen kommunestyre i desember.

Rådmannskontoret har fått informasjon om at kommunestyra i alle 9 IKTNH-kommunane vil få opp ei likelydande/felles sak om «opptak» av både Austevoll, Gulen og Samnanger. Det må gjerast endringar i vedtektene for IKTNH dersom nye kommunar skal gå inn i samarbeidet, og det vil då vera mest føremålstenleg å handsama dei tre ovannemnde kommunane i ei felles sak om «innmelding»/vedtektsendring. Rådmannskontoret har forstått det slik at denne saka vil bli utgreidd av Regionrådet i Nordhordland, og truleg koma opp i kommunestyra i første møterunde i 2019 (februar/mars). Samnanger vil i så fall tidlegast kunne gå inn i IKTNH-samarbeidet frå april/mai 2019, men det kan også verta seinare enn dette.

For Samnanger vil det vera uheldig dersom arbeidet med flytting av IKT-driftstenestene ikkje kjem i gang før våren eller sommaren 2019. Det kan også verta praktiske/kapasitetsmessige problem dersom arbeidet ikkje kjem i gang før sommaren 2019. Sjå meir informasjon om dette i eit eige avsnitt nedanfor.

På bakgrunn av Samnanger kommunestyre sitt vedtak 14.06.2018, har IKT-avdelinga i Samnanger sett planlagte utskiftingar av system/maskinvare (serverar) på vent. IKT-personalet har i år arbeidd mykje med å «halda liv i» nokre gamle og delvis utdaterte løysingar. Dette gjeld mellom anna backupsystemet vårt, som er «overmodent» for utskifting. Det vil verta krevjande dersom IKT-avdelinga må «halda liv i» desse systema i ytterlegare mange månader.

Slik rådmannskontoret vurderer det, er valet om å flytta IKT-driftstenestene ut av kommunen eit «strategisk val» som bør gjelda for ein del år framover. Det vil vera ein relativt stor kostnad knytt til ei slik flytting (både i kroner og arbeid). Dersom IKT-driftstenestene først blir flytta ut av kommunen (for eksempel til IKTNH), vil det vera lite føremålstenleg (og kostbart) å flytta dei tilbake igjen til kommunen.

IKTNH har meldt frå om at dei i andre halvår 2019 vil få mykje arbeid knytt til etableringa av Alver kommune. Det er derfor viktig å unngå at overføringa av Samnanger sine IKT-driftstenester skjer i denne perioden. På grunn av arbeid knytt til kommunesamanslåingar, vil også fleire fagsystemleverandørar (mellom anna ACOS) ha lite ledig kapasitet i denne perioden. Vinteren 2018/2019 og våren 2019 vil kapasiteten vera større, både hos IKTNH og fagsystemleverandørane.

Behov for endringar i forhold til kommunestyret sitt vedtak frå 14.06.2018?

Som følgje av dei nye opplysningane som har kome til etter kommunestyret sitt vedtak 14.06.2018, er det no behov for at kommunestyret tek stilling til om det skal gjerast endringar/tilføyningar i vedtaket. Nedanfor vert to alternativ drøfta:

- **Alternativ 1** - oppretthalda kommunestyret sitt vedtak frå 14.06.2018 og avventa oppstart av arbeid med flytting av IKT-drifta til kommunestyra i IKTNH-kommunane har gjort vedtak.
- **Alternativ 2** - oppretthalda kommunestyret sitt vedtak frå 14.06.2018, men gjera tilleggsvedtak om at Samnanger i ein «mellomperiode» på opptil 6 månader kjøper IKT-driftstenester frå IKTNH.

Gjennomgang av Alternativ 1:

Oppretthalda kommunestyret sitt vedtak frå 14.06.2018 og avventa oppstart av arbeid med flytting av IKT-drifta til kommunestyra i IKTNH-kommunane har gjort vedtak

Som nemnt ovanfor, vil Samnanger med dette alternativet ikkje koma i gang med flytting av IKT-driftstenestene før tidlegast våren 2019. I «verste fall» kan flyttinga verta utsett heilt til 2020. Det vil også vera nødvendig å gjera nokre kortsiktige IKT-investeringar i Samnanger dersom me skal halda fram med eiga IKT-drift fram til sommaren 2019 (eller eventuelt heilt til 2020).

Fordelen med Alternativ 1 vil vera at kommunen ikkje pådreg seg nokon betydelege kostnader før

det er formelt avklart om Samnanger får gå inn som medlemskommune i IKTNH.

Ulempa med Alternativ 1 er at kommunen ikkje kjem i gang med flytting av IKT-driftstenestene vinteren 2018/2019. Det må i så fall også gjerast nokre mindre «investeringar» for å oppretthalda ei forsvarleg IKT-drift i perioden fram til avklaring om/overgang til IKTNH.

For dei IKT-tilsette i Samnanger kommune vil Alternativ 1 vera eit «ryddig» alternativ når det gjeld tilsetjingsforholdet deira. Dei vil vera tilsette i Samnanger fram til me går inn som medlem i IKTNH, og dei vil få tilbod om overføring til IKTNH når Samnanger går inn som medlem. Dersom Samnanger ikkje går inn i IKTNH, vil dei halda fram som tilsette i Samnanger kommune.

Kva skjer ved Alternativ 1 dersom Samnanger ikkje får gå inn som ny medlemskommune i IKTNH?

Sjølv om det truleg er lite sannsynleg, kan oppstå ein situasjon der eitt eller fleire av kommunestyra i IKTNH-kommunane gjer vedtak om at Samnanger ikkje får gå inn som ny medlemskommune i IKTNH. Ved Alternativ 1 vil kommunestyret i Samnanger i så fall på relativt fritt grunnlag kunne ta stilling til kommunen si framtidige IKT-driftsform. Våre IKT-tilsette vil då halda fram som tilsette i Samnanger kommune inntil vidare.

Gjennomgang av Alternativ 2:

Oppretthalda kommunestyret sitt vedtak frå 14.06.2018, men gjera tilleggsvedtak om at Samnanger i ein «mellomperiode» på opptil 6 månader kjøper IKT-driftstenester frå IKTNH.

Det har etter sommarferien vore to møte mellom representantar frå Samnanger kommune, IKTNH og Regionrådet i Nordhordland. Det har der mellom anna vorte diskutert om det kan vera aktuelt med ei mellombels ordning der Samnanger kjøper IKT-driftstenester frå IKTNH. Med ei slik ordning vil arbeidet med flytting av kommunen sine IKT-driftstenester kunne koma i gang allereie i desember 2018/januar 2019. For å kunna gå inn på ei slik ordning med kjøp av tenester, vil det vera ein føresetnad at kommunestyret i Samnanger gjer vedtak som opnar for dette.

IKTNH har fått utarbeidd eit notat om problemstillingar knytt til utviding av eigarkommunar i IKTNH. Notatet er utarbeidd av Advokatfirmaet Stenstrup Stordrange DA, og følgjer vedlagt. I notatet blir det mellom anna drøfta om Samnanger kommune, i påvente av ein eventuell inklusjon i IKTNH, kan setja ut drifta av IKT-systema våre til IKTNH. Drøftinga går på om dette vil vera eit kunngjeringspliktig kjøp, eller om kommunen lovleg kan kjøpa desse tenestene utan å kunngjera konkurranse om oppdraget. Advokatfirmaet konkluderer i notatet med at etter deira syn ligg det ikkje føre plikt for Samnanger til å kunngjera eit slikt kjøp. Ein føresetnad for dette er at varigheiten på kjøpet ikkje vert lenger enn om lag 6 månader. For nærmare informasjon om vurderinga/konklusjonen viser me til det vedlagte notatet.

Kostnadene for overflytting av IKT-driftstenestene ved Alternativ 2 vil vera dei same som beskrivne i saksutgreiinga til kommunestyret 14.06.2018, mellom 1 og 1,25 millionar kroner. Inkludert i denne summen er om lag 300.000 kroner til nødvendig utskifting av PC'ar og om lag 200.000 kroner til utskifting av nettverksutstyr.

Fordelen med Alternativ 2 vil vera at Samnanger kommune kjem raskt i gang med å flytta IKT-driftstenestene våre over til IKTNH, og at me får overflyttinga gjort i løpet av vinteren 2018/2019. Me vil då også sleppa «halda liv i» nokre gamle og delvis utdaterte løysingar i Samnanger lenger enn i eit par månader til.

For våre IKT-tilsette vil alternativ 2 vera litt meir «uryddig» enn alternativ 1, men det vil vera mogleg å ivareta dei på ein god måte også med dette alternativet. Ei mogleg løysing, som er diskutert med leiar for IKTNH, vil vera:

- IKT-konsulentane held fram som tilsette i Samnanger kommune dei første 3 månadene (ca. desember 2018 – februar 2019), fram til IKT-driftstenestene våre er overført til IKTNH

- IKT-konsulentane vert «utlånt» til IKTNH dei siste 3 månadene (ca. mars – mai 2019). I denne perioden får dei permisjon frå dei faste stillingane sine i Samnanger kommune.
- Dersom Samnanger får gå inn som medlemskommune i IKTNH våren 2019, får IKT-konsulentane tilbod om fast stilling ved IKTNH.
- Dersom Samnanger ikkje får gå inn som medlemskommune i IKTNH våren 2019 (eller dersom dette framleis ikkje er avklart våren 2019) får IKT-konsulentane våre tilbod om fast stilling ved IKTNH.

Bakgrunnen for at IKTNH vil kunne gje IKT-konsulentane våre tilbod om fast stilling sjølv om Samnanger ikkje skulle få gå inn som medlemskommune i IKTNH, er at IKTNH har behov for nye medarbeidarar med kommunal IKT-kompetanse. Våre IKT-konsulentar har slik kompetanse, og er derfor «ettertrakta» hos IKTNH. Det er i dag Osterøy kommune som er «kontorkommune» for IKTNH. Dette betyr at medarbeidarane i IKTNH formelt sett er tilsett i Osterøy kommune.

Kva skjer ved Alternativ 2 dersom Samnanger ikkje får gå inn som ny medlemskommune i IKTNH?

Ved Alternativ 2 vil arbeidet med overflytting IKT-drifta vår starta før det er formelt bestemt om Samnanger får gå inn som ny medlemskommune i IKTNH. Dersom Samnanger ikkje får gå inn som medlemskommune i IKTNH, vil me våren 2019 få ein situasjon der me verken har eiga IKT-drift eller langsiktig avtale med nokon leverandør om IKT-drift. Me vil då også allereie ha brukt fleire hundre tusen kroner på å flytta IKT-drifta vår over til IKTNH. I ein slik situasjon vil IKTNH etter alt å døme tilby seg å halda fram med å drifta IKT for Samnanger, men Samnanger vil måtte kunngjera og gjennomføra konkurranse om langsiktig avtale om kjøp av IKT-driftstenester. Det er svært sannsynleg at IKTNH vil gje tilbod i ein slik konkurranse, men rådmannskontoret i Samnanger kan sjølvstyk ikkje garantera verken at IKTNH vil gje tilbod eller at dei vil verta vald som leverandør.

I «verste fall» kan Samnanger ved Alternativ 2 måtte flytta IKT-drifta på nytt hausten 2019 (til ein annan leverandør enn IKTNH).

Nedanfor følgjer kopi av estimat frå IKTNH frå mai 2018 om eingongskostnader for overflytting av kommunen sine IKT-driftstenester:

Eingongskostnad

Eingongskostnad knytt til at Samnanger kommune vert tilslutta IKTNH sitt nettverk. Eit estimat over desse kostnadane er lagt fram her:

Overflytting av programvareløysingar frå Samnager kommune sine serverar til IKTNH sin serverpark :

• Acos (Websak, Cosdoc, Cosdoc+, heimesider)	ca.kr	80.000
• Norkart (Gisline, Komtek, matrikkel mm.)	ca.kr	80.000
• Tieto – Socio	ca.kr	20.000
• Infodoc	ca.kr	15.000
• Diverse mindre system	ca.kr	25.000
• Omlegging til IKTNH si standard trådløs løysing	ca.kr	150.000
• Naudsynt utskifting av nettverksutstyr	ca.kr	200.000
• Naudsynt utskifting av gamle pc-ar ut over budsjett	ca.kr	300.000
• Arbeid utført av IKTNH i samband med omlegginga	ca.kr	130.000
• Totalt	ca.kr	1.000.000

I tillegg til dette må ein pårekne kostnader knytt til omlegging ute i kommunen, som skifte av utstyr, oppsett av pc-ar mm. Dette vert gjort av tilsette i Samnanger.

Kommunen må også pårekne kostnader ved utskifting av nokre applikasjonar (turnus, økonomi, skule). Dette er kostnader knytt til skifte av programvareleverandør.

Ved Alternativ 2 vil Samnanger i 6-månadersperioden (frå ca desember 2018) måtte betala om lag følgjande til IKTNH:

- Betaling for arbeid utført av IKTNH i samband med omlegginga, ca. 130.000 kroner
- Betaling for IKT-drift frå ca. februar 2019 – mai 2019, ca. 142.000 kroner pr. måned (basert på årssats på ca. 1,7 millionar kroner).

Detaljar om betaling vil måtte avtalast nærmare med IKTNH i eventuelle kontraktsforhandlingar.

Andre forhold:

Risiko ved eventuell 6-månaders avtale om kjøp av tenester frå IKTNH

Innkjøpsfagleg risiko: Sjølv om Advokatfirmaet Stenstrup Stordrange DA har konkludert med at etter deira syn vil Samnanger kommune ha høve til å inngå 6-månadersavtale om kjøp av IKT-driftstenester frå IKTNH (utan å kunngjera konkurranse om oppdraget), kan ikkje rådmannskontoret garantera at alle «innkjøpsfaglege ekspertar» vil vera samde i dette. Rådmannskontoret vel likevel forhalda seg til konklusjonen som Advokatfirmaet Stenstrup Stordrange DA har kome fram til.

Økonomisk risiko: Kostnaden for flytting av Samnanger sine IKT-driftstenester vil i utgangspunktet vera uavhengig av om flyttinga skjer i vinteren 2018/2019 eller på eit seinare tidspunkt. Den økonomiske risikoen vil liggja i kva som skjer dersom Samnanger etter 6-månadersperioden ikkje får gå inn som medlemskommune i IKTNH, og i staden må kjøpa IKT-driftstenester på «kommersiell basis».

Strategiske vurderingar

Som nevnt ovanfor i saksframlegget, reknar rådmannskontoret valet om å flytta IKT-driftstenestene ut av kommunen som eit «strategisk val». Det er derfor viktig å få avklart om kommunestyret ønskjer at IKT-driftstenestene vert flytta ut av kommunen også dersom Samnanger ikkje får gå inn som

medlemskommune i IKTNH. Dersom kommunestyret ikkje ønskjer dette, må Alternativ 1 veljast (d.v.s. oppretthalda kommunestyret sitt vedtak frå 14.06.2018 og avventa oppstart av arbeid med flytting av IKT-drifta til kommunestyra i IKTNH-kommunane har gjort vedtak).

IKT-faglege vurderingar

IKT-avdelinga i Samnanger arbeider i dag i eit slags «vakuum». I påvente av overføringa av IKT-driftstenestene, er «bremsane sett på» når det gjeld kjøp/utskifting av serverar og system som er viktige for IKT-drifta. Frå ein IKT-fagleg ståstad vil det vera ønskeleg å koma i gang med flyttinga til IKTNH så snart som mogleg. Dersom flytting til IKTNH ikkje vert gjort før seint på våren 2019, må det brukast noko økonomiske midlar i Samnanger for å halda IKT-drifta på eit forsvarleg nivå det neste halvåret. Dersom flytting til IKTNH ikkje vert gjort før i 2020, vil det måtte brukast ein god del midlar på både utskifting av maskinvare (serverar) og system knytt til IKT-drifta i tida fram til 2020.

IKTNH har i samtalar med kommunen orientert om at dei ønskjer å koma i gang med flyttinga av Samnanger sine IKT-driftstenester så snart som mogleg, helst allereie i desember 2018.

Situasjonen for dei IKT-tilsette i Samnanger

Dagens situasjon er ikkje enkel for dei IKT-tilsette, fordi såpass mykje framleis ikkje er endeleg avklart. Dette gjeld mellom anna:

- Når blir IKT-driftstenestene flytta til IKTNH?
- Kor lenge må våre IKT-tilsette halda datasystema/nettverket vårt i drift? Kva investeringar kan gjerast/ikkje gjerast i denne perioden?
- Kva vil skje med dei tilsette i den 6-månadersperioden Samnanger eventuelt skal kjøpa driftstenester frå IKTNH?
- Kva vil skje med dei tilsette dersom Samnanger ikkje får gå inn som medlemskommune i IKTNH?
- Er det framleis eit alternativ at Samnanger skal halda fram med eiga IKT-drift?

For dei IKT-tilsette vil det vera viktig at desse spørsmåla vert endeleg avklart så snart som mogleg.

Oppsummering

Frå rådmannskontoret si side er det beklageleg at Samnanger ikkje allereie no får gå inn som medlemskommune i IKTNH, men dette ligg utanfor vår kontroll.

Etter ei samla vurdering tilrår rådmannen at kommunestyret gir ho fullmakt til å inngå 6-månaders avtale med IKTNH om kjøp av IKT-driftstenester, med oppstart seinast januar 2019. Dette betyr at rådmannen tilrår kommunestyret å velja Alternativ 2.

Dersom det i 2019 mot formodning vert bestemt at Samnanger ikkje får gå inn som medlemskommune i IKTNH, vil rådmannen si tilråding vera at kommunen då kunngjer og gjennomfører konkurranse om langsiktig avtale om kjøp av IKT-driftstenester.