



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Heidi Fossdal	Arkivkode: FA-A10, TI-&58
Arkivsaksnr: 18/1564	Løpenr: 18/8018
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	25.10.2018	050/2018
Kommunestyret	08.11.2018	043/2018

Rutine for tilsyn med barnehagar i Midthordaland kompetanseregion

08.11.2018 Kommunestyret:

Handsaming i møtet:

Framlegget frå formannskapet vart samrøystes vedteke.

KS- 043/2018 Vedtak:

Samnanger kommunestyre er orientert om samarbeid mellom Austevoll, Os, Fusa, Tysnes, Vaksdal og Samnanger som gjeld rutinar for tilsyn med barnehagar i regionen. Den einskilde kommune har ansvar for å sikre barnehagetilbod av høg kvalitet og bidra til å sikre barn likeverdige og gode oppvekstvilkår. Representantar frå kommunane deltek på tvers av kommunegrensene ved gjennomføring av tilsyn med barnehagar. Dette sikrar kompetanse og personellressursar ved tilsyn. Det er den einskilde kommune som aleine treff vedtak i tilsynssakene.

25.10.2018 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Rådmannen sitt framlegg til vedtak vart samrøystes vedteke.

FORM- 050/2018 Vedtak:

Samnanger kommunestyre er orientert om samarbeid mellom Austevoll, Os, Fusa, Tysnes, Vaksdal og Samnanger som gjeld rutinar for tilsyn med barnehagar i regionen. Den einskilde kommune har ansvar for å sikre barnehagetilbod av høg kvalitet og bidra til å sikre barn likeverdige og gode oppvekstvilkår. Representantar frå kommunane deltek på tvers av kommunegrensene ved gjennomføring av tilsyn med barnehagar. Dette sikrar kompetanse og personellressursar ved tilsyn. Det er den einskilde kommune som aleine treff vedtak i tilsynssakene.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Samnanger kommunestyre er orientert om samarbeid mellom Austevoll, Os, Fusa, Tysnes, Vaksdal og Samnanger som gjeld rutinar for tilsyn med barnehagar i regionen. Den einskilde kommune har ansvar for å sikre barnehagetilbod av høg kvalitet og bidra til å sikre barn likeverdige og gode oppvekstvilkår. Representantar frå kommunane deltek på tvers av kommunegrensene ved

gjennomføring av tilsyn med barnehagar. Dette sikrar kompetanse og personellressursar ved tilsyn. Det er den einskilde kommune som aleine treff vedtak i tilsynssakene.

Dokument som er vedlagt:

Rutine for tilsyn med barnehager i Midthordland kompetanseregion
Ny kommunelov kap 19
Eigenvurderingsskjema barnehage tilsyn barnehage
Risikovurdering - barnehagelova
Varsel om stadleg tilsyn Midthordland kompetanseregion
Førebels og endeleg rapport etter stadleg tilsyn barnehage
Mal tiltaksplan etter rettleiing
Samla dokumentoversikt tilsyn barnehage 2018

Dokument som ikkje er vedlagt:

(slett denne teksten dersom du ikkje viser til dokument som ikkje er vedlagt)

Kva saka gjeld:

Med heimel i Barnehagelova § 8, er kommunen lokal barnehagemynde med overordna ansvar for å sikre barn eit likeverdig og forsvarleg barnehagetilbod av god kvalitet.

§ 8 Kommunens ansvar

Kommunen er lokal barnehagemyndighet. Kommunen skal gi veiledning og påse at barnehagene drives i samsvar med gjeldende regelverk.

Kommunen har plikt til å tilby plass i barnehage til barn under opplæringspliktig alder, jf. § 12a. Utbyggingsmønster og driftsformer skal tilpasses lokale forhold og behov.

Kommunen har ansvaret for at barnehagetilbudet til samiske barn i samiske distrikt bygger på samisk språk og kultur. I øvrige kommuner skal forholdene legges til rette for at samiske barn kan sikre og utvikle sitt språk og sin kultur.

Hver kommune skal opprette og føre register til bruk for Arbeids- og velferdsetaten i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte etter kontantstøtteloven. Registeret kan samkjøres mot Arbeids- og velferdsetatens register over mottakere av kontantstøtte.

Departementet gir forskrifter med utfyllende bestemmelser om føringen av registeret, hvilke opplysninger registeret skal inneholde og behandlingen av disse opplysningene. Kommunen har rett til innsyn i dokumenter og adgang til barnehagelokaler i den utstrekning dette anses nødvendig for å ivareta kommunens oppgaver.

Kommunen forvalter de statlige øremerkede tilskuddene til ikke-kommunale barnehager i kommunen. Kommunen kan ikke avkorte det kommunale tilskuddet etter § 14 som følge av et slikt statlig tilskudd.

§ 7 Barnehageeierens ansvar

Barnehageeieren skal drive virksomheten i samsvar med gjeldende lover og regelverk.

Kommunale barnehageeiere må legge fram opplysninger om tjenstedata. Ikke-kommunale barnehageeiere må legge fram opplysninger om tjenstedata og regnskapsdata. Departementet gir nærmere forskrifter om fremleggelse av tjenstedata og regnskapsdata.

Barnehageeieren plikter å gi barnets bostedskommune de opplysninger som er

nødvendige for å kunne føre et register som nevnt i § 8 fjerde ledd.

Barnehageeieren skal fastsette barnehagens vedtekter. Vedtektene skal gi opplysninger som er av betydning for foreldrenes/ de foresattes forhold til barnehagen, herunder

- a. Eierforhold,*
- b. Formål, jf. §§ 1 og 1a*
- c. Opptakskriterier,*
- d. Antall medlemmer i samarbeidsutvalget,*
- e. Barnehagens åpningstid*

Godkjente virksomheter skal være registrert i Enhetsregisteret.

Kommunen gjennomfører tilsyn med barnehagar med heimel i barnehagelova § 16. Tilgang til reaksjonsmiddel mot ikkje-kommunale barnehagar er regulert i § 16a.

Dette skal vere uavhengig av kven som eig og driv barnehagane. Kommunen skal gjennom aktiv rettleiing, godkjenning og tilsyn sjå til at barnehagane i kommunen driv verksemda i tråd med dei krav som framgår av barnehagelova med tilhøyrande forskrifter.

Barnehagemyndene har eit omfattande ansvar, mellom anna gjennom innføring av rett til plass i barnehage og ved innføring av rammefinansiering i 2011. Barnehagetilbodet skal ha kvalitet, innhald og omfang slik som barnehagelova krev. Det skal også takast omsyn til brukarane og andre lokale tilhøve. Det er kommunen sitt ansvar å sikre og legge til rette for eit samla og godt barnehagetilbod. Samnanger kommune er ein del av eit tilsynssamarbeid i Midthordland kompetanseregion, saman med kommunane Os, Tysnes, Fusa, Vaksdal og Austevoll. Kommunane utarbeider felles maler for gjennomføring av tilsyn, og deltek med personell på tvers av kommunegrensene ved tilsyn. Det er den ein skilde kommune som tek initiativ og legg planar for sine tilsyn. Ein eller fleire av samarbeidskommunane deltek som støtte under sakshandsaminga etter særskilt avtale forut for tilsynet. I ettertid delar kommunane erfaringar til beste for alle.

§ 16 Tilsyn

Kommunen fører tilsyn med virksomheter etter denne lov.

Kommunen kan gi pålegg om retting av uforsvarlige eller ulovlige forhold ved godkjente eller godkjeningspliktige virksomheter. Hvis fristen for å etterkomme pålegget ikke overholdes, eller hvis forholdet ikke lar seg rette, kan kommunen vedta tidsbegrenset eller varig stenging av virksomheten. Kommunens stengingsvedtak skal sendes fylkesmannen til orientering.

I stedet for eller i tillegg til stenging av virksomheten, kan kommunen bruke økonomiske reaksjoner overfor ikke-kommunale barnehager dersom krav etter § 14 a, eller forskrift i medhold av samme bestemmelse, ikke er overholdt.

Vedtak om retting og stenging og vedtak om anvendelse av økonomiske reaksjonsmidler kan påklages til fylkesmannen.

§ 16 a. Kommunens adgang til å anvende økonomiske reaksjonsmidler overfor ikke-kommunale barnehager

Kommunen kan holde tilbake tilskudd til ikke-kommunale barnehager eller redusere tilskudd i kommende terminer dersom krav etter § 14 a eller forskrift i medhold av § 14 a ikke er oppfylt.

Dersom tilskudd er anvendt i strid med § 14 a eller forskrift i medhold av § 14 a, kan kommunen kreve tilbakebetaling av tilskudd.

Tilbakehold av tilskudd, reduksjon i tilskudd eller tilbakebetaling av tilskudd etter første

og andre ledd skal stå i forhold til regelbruddets art og økonomiske betydning.”

Tilsyn skal som hovedregel vere skriftleg varsla til barnehageeigar, med forslag til møtetidspunkt og forventta sakshandsamingstid for tilsynet. Kva del av lover og forskrifter som skal undersøkjast skal koma fram i varselet. I tillegg vil kommunen be om relevant dokumentasjon med frist for innsending.

Unntak frå skriftleg varsling kan skje når barnehagemynde har informasjon om, og vurderer det som sannsynleg at det er ulovlege og/eller uforsvarlege tilhøve i barnehagen. Slike tilhøve må undersøkjast av barnehagemynde ved tilsyn for å kunne pålegge barnehageeigar krav om retting.

Tilsyn som verkemiddel skal sikra at kvaliteten i barnehagane oppfyller minstekrav i lova. Kommunen har høve til å gje merknad om lovbrøt dersom det ved tilsyn vert avdekka uforsvarlege eller ulovlege tilhøve, dvs. at barnehagen ikkje oppfyller minstekravet slik lova krev.

Tilsyn skal sikre at barnehageeigar driv barnehagen i tråd med krav i:

- Lov om barnehagar (barnehagelova)
- Rammeplan for barnehagar (forskrift til barnehagelova)
- Forskrift om sikkerhet ved lekeplassen
- Forskrift om miljøretta helsevern i barnehagar og skolar m.v.
- Lov om brannvern
- Lov om produktkontroll

Lista er ikkje uttømmende.

Tilsynsrapportar er offentlege og blir lagt ut på kommunen si nettside.

Vurderingar og konsekvensar:

Samnanger kommune gjer seg nytte av erfaringar, innspel og bidrag frå dei andre kommunane i Midthordland kompetanseregion ved gjennomføring og evaluering av tilsyn. Den einskilde kommune har ansvar for å sikre at tilboda i barnehagane er i tråd med kommunale vedtak, lov og anna regelverk. Den einskilde kommune er også ansvarleg for administrativ oppfølging i tråd med forvaltningslova kapittel 5 og 6.

Tilsyn bidreg til å gje kommunen oversikt over det samla barnehagetilbodet og sikre barn gode oppvekstvilkår. Ved tilsyn vert barnehageeigar og tilsette minna på oppgåva som går ut på å drive barnehagen som ei pedagogisk verksemd til beste for barna sine oppvekstvilkår slik dette er definert i Barnehagelova § 1.

Malar for tilsyn med barnehagar i Midthordland kompetanseregion vil bli oppdatert ved endringar i lov og forskrifter. Malane slik dei no ligg føre, er vedlagt denne saka til orientering.