



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Kenth Paul Opheim	Arkivkode: FA-G21
Arkivsaksnr: 19/171	Løpenr: 19/6555
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	14.11.2019	051/2019
Kommunestyret	05.12.2019	085/2019

Vurdering akuttberedskapen - First responder

05.12.2019 Kommunestyret:

Handsaming i møtet:

Knut Harald Frøland (BI) sette fram følgjande framlegg til vedtak:

"First responder (FR) tenesta i Samnanger kommune skal vidareførast.

Til formannskapsmøte 20.02.20 skal det i saksframstillinga kostnadsutgreiast følgjande 3 alt løysningar:

- 1. Dagens løysning.*
- 2. Ei FR løysning som i dag, men der ein vurderer innsparingar i beredskapsbetaling og innsparingar ved at omsorgseiininga tek i bruk fullgode alt løysningar til løfteoppdrag.*
- 3. Ei FR løysing der ein bruker personell frå ordinær brannberedskap, der personell blir gitt naudsynt opplæring.*

Det skal i tillegg spesifiseres korleis alt løysningar for løfteoppdrag blir handsama.

Det skal i framlegget til vedtak konkluderes på val av løysning."

I røstinga i saka vart framlegget til Knut Harald Frøland sett opp mot formannskapet si tilråding. Framlegget til Knut Harald Frøland vart samrøystes vedteke.

KS- 085/2019 Vedtak:

First responder (FR) tenesta i Samnanger kommune skal vidareførast.

Til formannskapsmøtet 20.02.20 skal det i saksframstillinga kostnadsutgreiast følgjande 3 alt. løysingar:

1. Dagens løysing.
2. Ei FR-løysing som i dag, men der ein vurderer innsparingar i beredskapsbetaling og innsparingar ved at omsorgseiininga tek i bruk fullgode alt. løysingar til løfteoppdrag.
3. Ei FR-løysing der ein brukar personell frå ordinær brannberedskap, der personell blir gitt

naudsynt opplæring.

Det skal i tillegg spesifiserast korleis alt. løysingar for løfteoppdrag blir handsama.

Det skal i framlegget til vedtak konkluderast på val av løysing.

14.11.2019 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Innleiingsvis presenterte Eystein J. Hauge frå Capitatum Health Partner AS rapporten som er utarbeidd om akutthjelparordninga (rapporten og tilleggsnotatet som låg som vedlegg i saka).

Knut Harald Frøland (BI) sette fram følgjande endringsframlegg i forhold til rådmannen sitt framlegg:
"Den første setninga i det første kulepunktet i rådmannen sitt framlegg vert teke vekk".

Øyvind Strømmen (MDG) påpeika at ordet "ikkje" bør takast vekk frå den siste setninga i rådmannen sitt framlegg, slik at innhaldet i setninga vert eintydig. Formannskapet sluttta seg til dette.

Øyvind Røen (Sp) sette fram følgjande endringsframlegg i forhold til rådmannen sitt framlegg:
"I den siste setninga skal følgjande leggjast til på slutten: når det er på plass gode alternative ordningar."

Det vart først røysta punktvis over endringsframlegga frå Knut Harald Frøland og Øyvind Røen.

Endringsframlegget til Knut Harald Frøland vart vedteke med seks mot tre røyster.

Følgjande medlemmer røysta for Knut Harald Frøland sitt endringsframlegg:

- Gunn Totland Moss (KrF)
- Knut Harald Frøland (BI)
- Martin Haugen (BI)
- Lena Tveit (BI)
- Odd Arne Haga (Frp)
- Øyvind Røen (Sp)

Følgjande medlemmer røysta imot Knut Harald Frøland sitt endringsframlegg:

- Jon Magne Borgevik (Ap)
- Shirin Kvernes Khadoor (Ap)
- Øyvind Strømmen (MDG)

Endringsframlegget til Øyvind Røen vart samrøystes vedteke.

Til slutt vart rådmannen sitt framlegg sett opp mot rådmannen sitt framlegg justert med dei vedtekne endringsframlegga. Rådmannen sitt framlegg justert med dei vedtekne endringsframlegga vart samrøystes vedteke.

FORM- 051/2019 Vedtak:

First responder tenesta i Samnanger kommune skal vidareførast.

- Kommunen bør reforhandla dei økonomiske vilkåra i samband med akuttbereidskapen, og følgja opp helsedirektoratet sin intensjon med ordninga når forholda ligg til rette for dette.
- Løfteoppdrag og direkte oppdrag frå omsorgseininga bør verta unngått med mindre dei er knytte til akuttoppdrag, når det er på plass gode alternative ordningar.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

First responder tenesta i Samnanger kommune vidareførast.

- Dei økonomiske vilkåra for tenesta bør verte vurdert kontinuerleg. Kommunen bør reforhandle dei økonomiske vilkåra i samband med akuttberedskapen, og følgje opp helsedirektoratet sin intensjon med ordninga når forholda ligg til rette for dette.
- Løfteoppdrag og direkte oppdrag frå omsorgseininga bør verte unngått med mindre dei ikkje er knytt til akuttoppdrag.

Dokument som er vedlagt:

Akutthjelperordningen i Samnanger kommune

Tilleggsnotat - Samnanger kommune - 230919 (L)(280703)

Kva saka gjeld: Behov og kostnad for akuttberedskapen – «First Responder-tenesta» i Samnanger kommune

Bakgrunn for saka: Samnanger kommune betaler for «first responder» teneste (FR) som ein del av den akuttmedisinske kjeden i kommunen. FR-tenesta er heimla i Akuttmedisin forskriften §5. Ordninga er eit supplement til den kommunale legevaktberedskapen og ambulansetenesta i området som Helse Bergen har ansvar for.

Kommunestyret vedtok i budsjettet 2019 å vurdere First Responder-tenesta. For kommunen utgjer dette ei årleg kostnad på rundt 750.000 kroner.

Vi har engasjert Capitatum Health Partner AS (CHP) ved Eystein Hauge til å kome med ei vurdering av akuttberedskapen. Dei har vurdert behova for tenesta og dei økonomiske rammar for drift av tenesta (Vedlagt rapport og tilleggsrapport).

Utdrag frå Rapporten:

First Responder– tenesta (FR) har vore involvert i 172 oppdrag dei siste 3 åra, eller i snitt eitt oppdrag pr. veke.

Av desse er;

- 24 trafikkulukker
- 27 løfte/ bære oppdrag for heimetenesta (aukande)
- 121 FR- utrykkingar

For om FR var først fremme til pasienten er det eit usikkerheitsintervall mellom FR eigen statistikk og faktisk stadfesta tal hos AMK. Detaljer omkring dette kjem fram i tilleggsrapporten.

Legg vi til grunn 86 oppdrag over 3 år er korrigererte lønnsutgifter per utrykking der FR er først fremme 24.644 2018-kroner, mens ved 103 oppdrag over tre år er lønnsutgifter per utrykking 20.577 2018-kroner.

Vi ser og at ein del av oppdraga er direkteutkalling av FR frå omsorgseininga i samband med løfteoppdrag. Dette vert kostbare oppdrag og er oftast ikkje knytt til akuttbehov. Vi forventar at omsorgseininga sjølv utarbeidar rutine for å løyse desse.

Vi betalar for FR tenesta som ein del av den akuttmedisinske kjeden i kommunen. Ordninga er eit supplement til legevakttenesta og ambulansetenesta i området.

Hovuddelen av kostnadane er knytt til løn til mannskapa, som samstundes mottar godtgjersle for brannberedskap. I snitt har det vore 1 utrykking pr. veke dei siste tre åra, og løn til mannskapa er over 700.000, samstundes som dei mottar løn frå brannberedskap.

For 2018 var totalkostnad for tenesta 743.270, kor 706,643 var kostnad til løn, medan resterande var til vedlikehald av bil, utstyr og drift.

Vurderingar og konsekvensar:

I Samnanger er det verken ambulansetasjon eller legevakt utanom vanleg arbeidstid. Det er krevjande for ambulansetenesta i andre kommunar å oppfylle krava til responstid i Samnanger. Utrykning med kommunal legevaktbil vil kunne nå dei sentrale delar av kommunen innan anbefalt responstid. Vi slutter til rapporten og tilrår at Samnanger kommune vidarefører ordninga med Firstresponster teneste.

Brannmannskap i beredskap som rykker ut på brannoppdrag eller FR-oppdrag må sjåast på som same beredskapsoppdrag. Oppdraget dei skal utføra skal vanlegvis ikkje ha noko å seia for kor dei får løn frå. Då FR vart innført var dei ikkje meininga at eit ekstra vaktlag skulle verte oppretta. Kostnaden med til løn til mannskapa i Samnanger vert difor oppfatta som svært høge. Spesielt for Samnanger er at *brannmannskap* som er i beredskap og får løn for dette, og mottar ei godtgjersle frå FR – tenesta i same beredskapsvakt når dei rykker ut med FR – bilen.

Frå helsedirektoratet heiter det i «Nasjonal veileder for akutthjelp»;

*«Akutthjelpoordninga inneberer at man nyttar tilgjengeleg innsatspersonell frå andre nødetater og frivillige organisasjonar som **allereie er i beredskap** til å yte livreddende førstehjelp av god kvalitet.*

Ved å benytte eksisterende ressurser vil merkostnadene ved en slik ordning være begrenset.»

Etter møte med koordinator for brann og kommunelegen som er ansvarleg for akuttbereidskapen viser dei til at organisering og utbetaling av vaktordninga har ei historisk årsak. Vårt mannskap på FR er i stor grad utdanna helsepersonell, og har ein høgare kompetanse enn vanleg brannmannskap. Dette er forhandla fram då FR vart oppretta. Ein slik avtale vil vera mest sannsynleg å reforhandle fram ved rekruttering av nytt mannskap. Vi skal og gå gjennom fordelinga av lønn mellom FR og brann, og rette opp for utgifter knytt til brann men ført som utgift på FR.