



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Charlotte Hageberg	Arkivkode:
Arkivsaksnr: 19/974	Løpenr: 19/8580
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	14.11.2019	052/2019
Kommunestyret	05.12.2019	096/2019

Budsjett og økonomiplan 2020-2023

05.12.2019 Kommunestyret:

Handsaming i møtet:

Innleiingsvis orienterte rådmann Charlotte Hageberg om framlegget til budsjett og økonomiplan.

Økonomisjef Nina Erdal orienterte om endringar i reglane for eigedomsskatt.

Shirin Kvernes Khadoor (Ap) sette fram følgjande framlegg:

"Kommunestyret vedtek å setja i gong ei utgreiing av høve til å oppretta faste vikarstillingar i dei kommunale einingane for barnehage, skule og pleie og omsorg."

Øyvind Strømmen (MDG) sette fram følgjande framlegg:

"Endringsframlegg:

- *Eigedomsskatten for bustader og fritidseigedomar vert sett til 2,8 promille, i tråd med rådmannen sitt opprinnelege framlegg. Botnfrådraget vert sett til 30.000.*
- *Det vert sett av 200.000 til berekraftfondet, ei auke på 100.000 samanlikna med formannskapet sitt vedtak. Avsetning til disposisjonsfondet vert redusert tilsvarande.*

Tilleggspunkt i form av verbalpunkt:

1. *Samnanger kommunestyre er glade for at kommunen no er medlem av Klimapartner, og at det gjennom dette medlemskapet også vil vera mogleg å leggja fram ein klimarekneskap frå 2020 av. Kommunestyret understrekar at klimarekneskapen også må følgjast opp med klimabudsjett i samband med budsjetthandsaminga av budsjett for 2021.*
2. *Samnanger kommunestyre ber om at kostnader og praktiske sider ved innføring av ei skulematorndning vert utgreia, inkludert alternativ der ei slik ordning berre vert innført på nokre trinn (til dømes på ungdomsskulen) eller berre enkelte dagar.*

Kommunestyret ser i denne samanheng på det som naturleg å gå i dialog med daglegvarehandelen i Samnanger, med tanke på levering av mat som er i ferd med å gå ut på dato, og at dette både kan redusera kostnadene i ei skulematorndning, og bidra til eit redusert matsvinn.

Kommunestyret ber om at dette seinast vert gjort i samband med handsaminga av budsjettet for 2021."

Brigt Olav Gåsdaal (Ap) sette fram følgjande framlegg:

"Uavhengig av framtidig løysing for plassering av kommuneadministrasjonen, vil kommunehuset på Tysse enno i lang tid fungera som eit off bygg.

Huset oppfyller ikkje krav til universell utforming, og administrasjonen blir difor pålagt å fremja ei sak i første halvår 2020 med framlegg til montering av heis eller tilsvarande slik at krav i lov om universell utforming blir stetta."

Brigt Olav Gåsdaal fekk permisjon frå kl. 16.00, og Harald Boge (Ap) gjekk inn som varamedlem for han under resten av handsaminga av saka.

Øyvind Røen (Sp) bad om gruppemøte.

Etter gruppemøtet sette Knut Harald Frøland fram følgjande framlegg:

"Finansiering auka utgifter/reduuerte inntekter:

Me vil få ei redusert inntekt på ca 500 000,- knytta til Statnett 2 dommen. I forbindelse med digitaliseringsarbeidet saman med IKTNH vil me få auka kostnad på ca 600 000,-. Det vert finansiert med følgjande innsparingar:

- Barnehagen 100 000,-
- Skulane 300 000,-
- Pleie og omsorg 400 000,-
- Helse 100 000,-
- Samfunnsutvikling 200 000,-

Nøkkeltal i økonomiplanperioden:

Korrigerte nettodriftsresultat i % av driftsinntekter, mål 1,75 %

Lånegjeld skal ikkje overstige 240 000 000,-

Disposisjonsfondet skal ligge på ca 15 000 000,-"

Øyvind Røen (Sp) sette fram følgjande framlegg:

"Administrasjonen legg fram sak om gratis skulemat på Samnanger ungdomsskule i første ordinære kommunestyremøte i 2020. Kostnadsramma for tiltaket er 100.000 kroner."

Odd Arne Haga (Frp) sette fram følgjande framlegg:

"Det skal gjennomførers en ekstern tilstandsvurdering av ungdomsskolen og Kommunehuset.

Kostnadsramme kr 30 000,- som finansieres av disposisjonsfondet."

Røysting:

Det vart først røysta over framlegga som var sett fram i møtet:

1. Røysting over framlegg frå Shirin Kvernes Khadoor om faste vikarstillingar

Framlegget vart samrøystes vedteke.

2. Røysting over framlegg frå Øyvind Strømmen om eigedomsskatt

Framlegget vart vedteke med 20 mot 1 røyst. Jon Magne Bogevik (Ap) røysta imot.

3. Røysting over framlegg frå Øyvind Strømmen om auka avsetting til berekraftfondet

7 medlemmer røysta for framlegget og 14 røysta imot.

For	Imot
Øyvind Strømmen (MDG)	Knut Harald Frøland (Bl)

Oskar Røen (MDG)	Lena Tveit (BI)
Harald Boge (Ap)	Anja Elisabeth G. Markhus (BI)
Shirin Kvernes Khadoor (Ap)	Martin Haugen (BI)
Gunn Østvik Petersen (Ap)	Solveig Vassenden (BI)
Jon Magne Bogevik (Ap)	Ove Totland (BI)
Arild Røen (H)	Øyvind Steinsland (BI)
	Oskar Konrad Kienitz (BI)
	Øyvind Røen (Sp)
	Monica Tjønnna (Sp)
	Gunn Totland Moss (Krf)
	Linda Haug Kollbotn (Frp)
	Odd Arne Haga (Frp)
	Håvard Tvedterås (Frp)

4. Røysting over framlegg frå Øyvind Strømmen om verbalpunkt om Klimapartner
Framlegget vart samrøystes vedteke.

5. Røysting over framlegg om gratis skulemat

Framlegget til Øyvind Strømmen vart sett opp mot framlegget til Øyvind Røen. Framlegget til Øyvind Røen fekk 14 røyster og vart vedteke. Framlegget til Øyvind Strømmen fekk 7 røyster.

For Øyvind Strømmen sitt framlegg	For Øyvind Røen sitt framlegg
Øyvind Strømmen (MDG)	Knut Harald Frøland (BI)
Oskar Røen (MDG)	Lena Tveit (BI)
Harald Boge (Ap)	Anja Elisabeth G. Markhus (BI)
Shirin Kvernes Khadoor (Ap)	Martin Haugen (BI)
Gunn Østvik Petersen (Ap)	Solveig Vassenden (BI)
Jon Magne Bogevik (Ap)	Ove Totland (BI)
Arild Røen (H)	Øyvind Steinsland (BI)
	Oskar Konrad Kienitz (BI)
	Øyvind Røen (Sp)
	Monica Tjønnna (Sp)
	Gunn Totland Moss (Krf)
	Linda Haug Kollbotn (Frp)
	Odd Arne Haga (Frp)
	Håvard Tvedterås (Frp)

6. Røysting over framlegg frå Brigt Olav Gåsdaal om sak om heis eller tilsvarande på kommunehuset
Framlegget vart vedteke med 13 mot 8 røyster.

For	Imot
Oskar Konrad Kienitz (BI)	Knut Harald Frøland (BI)
Harald Boge (Ap)	Lena Tveit (BI)
Shirin Kvernes Khadoor (Ap)	Anja Elisabeth G. Markhus (BI)
Gunn Østvik Petersen (Ap)	Martin Haugen (BI)
Jon Magne Bogevik (Ap)	Solveig Vassenden (BI)
Monica Tjønnna (Sp)	Ove Totland (BI)
Gunn Totland Moss (Krf)	Øyvind Steinsland (BI)
Linda Haug Kollbotn (Frp)	Øyvind Røen (Sp)
Odd Arne Haga (Frp)	
Håvard Tvedterås (Frp)	

Arild Røen (H)	
Øyvind Strømmen (MDG)	
Oskar Røen (MDG)	

7. Røysting over framlegg frå Knut Harald Frøland om finansiering auka utgifter/reduerte inntekter
Framlegget vart vedteke med 20 mot 1 røyst. Jon Magne Bøgevik røysta imot.

8. Røysting over framlegg frå Knut Harald Frøland om nøkkeltal i økonomiplanperioden
Framlegget vart samrøystes vedteke.

9. Røysting over framlegg frå Odd Arne Haga om tilstandsvurdering ungdomsskulen og kommunehuset
Framlegget vart vedteke med 13 mot 8 røyster.

For	Imot
Lena Tveit (Bl)	Knut Harald Frøland (Bl)
Anja Elisabeth G. Markhus (Bl)	Øyvind Røen (Sp)
Solveig Vassenden (Bl)	Martin Haugen (Bl)
Ove Totland (Bl)	Øyvind Strømmen (MDG)
Øyvind Steinsland (Bl)	Oskar Røen (MDG)
Oskar Konrad Kienitz (Bl)	Shirin Kvernes Khador (Ap)
Harald Bøge (Ap)	Gunn Østvik Petersen (Ap)
Monica Tjønnå (Sp)	Jon Magne Bøgevik (Ap)
Gunn Totland Moss (Krf)	
Linda Haug Kollbotn (Frp)	
Odd Arne Haga (Frp)	
Håvard Tvedterås (Frp)	
Arild Røen (H)	

Det vart til slutt røysta over heile budsjett-/økonomiplanframlegget frå formannskapet, med tilleggspunkta som var vedteke av kommunestyret. Dette vart vedteke med 20 mot 1 røyst. Jon Magne Bøgevik røysta imot.

(Merknad til vedtaksteksten i sak 096/2019: I det første avsnittet i vedtaksteksten er det gjort ei endring i forhold til teksten i formannskapet si tilråding. I formannskapet si tilråding vart omgrepet "budsjettskjema 1A, 2A" brukt. Som følgje av reglar i forskrift til den nye kommunelova m.fl. (Forskrift om økonomiplan, årsbudsjett m.m - FOR-2019-06-07-714) skal omgrepet "bevilgningsoversikt drift og investering" brukast frå og med budsjettåret 2020 (jf. §§ 5-4 og 5-5 i forskrifta), i staden for "budsjettskjema 1A, 2A". Omgrepet "budsjettskjema 1A, 2A" er brukt i den gamle forskrifta som gjeld til og med budsjettåret 2019.)

KS- 096/2019 Vedtak:

Formannskapet sitt framlegg til budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023 vert vedteke slik det ligg føre med vedlegg Bevilgningsoversikt drift og investering (tidlegare budsjettskjema 1A, 2A) , hovudoversikt drift, hovudoversikt investering, netto driftsutgifter og detaljar investering, med følgjande endringar vedteke av kommunestyret:

1. Kommunestyret vedtek å setja i gong ei utgreiing av høve til å oppretta faste vikarstillingar i dei kommunale einingane for barnehage, skule og pleie og omsorg.
2. Eigedomsskatten for bustader og fritidseigedomar vert sett til 2,8 promille, i tråd med rådmannen sitt opprinnelege framlegg. Botnfrådraget vert sett til 30 000 kroner.
3. Samnanger kommunestyre er glade for at kommunen no er medlem av Klimapartner, og at

det gjennom dette medlemskapet også vil vera mogleg å leggja fram ein klimarekneskap frå 2020 av. Kommunestyret understrekar at klimarekneskapen også må følgjast opp med klimabudsjett i samband med budsjetthandsaminga av budsjett for 2021.

4. Administrasjonen legg fram sak om gratis skulemat på Samnanger ungdomsskule i første ordinære kommunestyremøte i 2020. Kostnadsramma for tiltaket er 100 000 kroner.
5. Uavhengig av framtidig løysing for plassering av kommuneadministrasjonen, vil kommunehuset på Tysse enno i lang tid fungera som eit offentleg bygg. Huset oppfyller ikkje krav til universell utforming, og administrasjonen blir difor pålagt å fremja ei sak i første halvår 2020 med framlegg til montering av heis eller tilsvarende slik at krav i lov om universell utforming blir stetta.
6. Me vil få ei redusert inntekt på ca 500 000 kroner knytta til Statnett 2 dommen. I forbindelse med digitaliseringsarbeidet saman med IKTNH vil me få auka kostnad på ca. 600 000 kroner. Det vert finansiert med følgjande innsparingar:
 - Barnehagen 100 000 kroner.
 - Skulane 300 000 kroner.
 - Pleie og omsorg 400 000 kroner.
 - Helse 100 000 kroner.
 - Samfunnsutvikling 200 000 kroner.
7. Nøkkeltal i økonomiplanperioden:
 - Korrigerte nettodriftsresultat i % av driftsinntekter, mål 1,75 %.
 - Lånegjeld skal ikkje overstige 240 000 000 kroner.
 - Disposisjonsfondet skal ligge på ca 15 000 000 kroner.
8. Det skal gjennomførast ei ekstern tilstandsvurdering av ungdomsskulen og kommunehuset. Kostnadsramme 30 000 kroner som skal finansierast av disposisjonsfondet.

Oversikt over endring som vart gjort av formannskapet 14.11.2019 (i formannskapsak 052/2019) i forhold til rådmannen sitt framlegg, og som ligg til grunn og for kommunestyret sitt vedtak:

- Avsetnad til disposisjonsfondet vert redusert med 100 000 kroner. 100 000 kroner vert sett av på berekraftfondet.

Det vert tatt opp eit lån på kr 14,5 millionar i 2020 til finansieringa av vatn og avløp. Lånet skal betalast ned over 40 år og ha eit avdragsfritt år.

Kommunen betaler i dag meir i avdrag på lån enn det som det er krav om. Utrekning viser at betaling av avdrag kan reduserast med 1 000 000 kroner i 2020.

Bestilling av ny brannbil må gjerast i 2020, då det er eitt års leveringstid.

Eigedomskatt

I medhald av eigedomsskattelova (Esktl) §§ 2 og 3 skal fylgjande utskrivingsalternativ nyttast for skatteåret 2020: Det vert skrive ut eigedomskatt på faste eigedomar i heile kommunen jf. § 3 bokstav a. Den generelle skattesatsen som skal gjelda for dei skattepliktige eigedomane vert sett til 7 promille. I medhald av esktl § 12 bokstav a vert satsane differensiert ved at den satsen som skal gjelda for bustader og fritidseigedomar vert sett til 2,8 promille.

For bustaddelen av eigedomen (gjeld og fritidseigedom) vert det gitt eit botnfrådrag på kr 30 000 av takstverdi. Botnfrådraget vert gitt for alle sjølvstendige bustaddelar. Botnfrådrag vert ikkje gitt når eigedomen vert nytta til næringsverksemd.

Det vert skrive ut eigedomskatt på eit særskilt skattegrunnlag som følgje av at produksjonsutstyr og –installasjonar ikkje skal takast med i takstgrunnlaget når dei tidlegare verk og bruk skal takserast og reknast som næringseigedom frå og med 2019, jf. overgangsreglane til esktl. §§ 3 og 4 første ledd. Det særskilte skattegrunnlaget skal i 2020 vere lik 5/7 av differansen mellom eigedomsskattegrunnlaget i 2018 og 2019 som er forårsaka av nye verdsettingsreglar og at produksjonsutstyr- og installasjonar ikkje skal reknast med i grunnlaget for verk og bruk som frå og

med 2019 vert ansett som næringseigedom. Skattesatsen på det særskilte skattegrunnlaget skal være 7 promille.

I medhald av esktl. § 7 bokstav a vert det gitt fritak til stiftingar eller institusjonar som har som formål å gagna kommunen, fylket eller staten. Unnateke er kommersielle stiftingar/institusjonar. Fritaket vil gjelda forsamlingshus, bedehus, turisthytter og liknande. Fritak kan og vurderast på grunnlag av søknad.

I medhald av esktl. § 7 bokstav b vert det gitt fritak for bygningar som har historisk verdi med 100 prosent. Fritak kan og vurderast på grunnlag av søknad. Det er eit krav at bygget har bevart sin opphavlege arkitektoniske stil og at det ikkje vert brukt til forretningsverksemd.

I medhald av eigedomsskattelova § 7 bokstav c vert det gitt fritak for nybygde bustadeigedomar (gjeld ikkje fritidseigedomar) i 1 år, eller til kommunestyret endrar eller opphevar fritaket. Fritaket gjeld bygg der det vert starta bygging i 2019 eller seinare. Formannskapet får fullmakt til å avgjera einskildsaker om skattefritak.

Kommunestyret har vedtatt å bruka formuesgrunnlag frå skatteetaten for utskriving av eigedomsskatt på bustadhus, jf esktl. § 8C-1. Bustadhus og hytter utan formuesgrunnlag vert takserte. Det same gjeld næringsverksemd, tomtar mm. Ved taksering og utskriving av eigedomsskatt nyttar kommunen dei til ei kvar tid gjeldande skattevedtekter.

Eigedomsskatten skal betalast i 4. terminar.

14.11.2019 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Odd Arne Haga (Frp) sette fram følgjande tre tilleggsframlegg:

"Forslag til ekstern tilstandsrapport av Samnanger Ungdomsskule og Kommunehuset.

Det skal gjennomførers en ekstern tilstandsvurdering av ungdomsskolen og Kommunehuset. Kostnadsramme kr 30000,- som finansieres av redusert avdragsinnbetaling."

"Forslag til Gratis skolemat på Tysse Ungdomsskole

Det skal fra 1/1 2020 innføres gratis skolelunch til elevene ved Samnanger Ungdomsskole. Skolelunchen skal finansieres som følger; KIWI leverer gratis matsvinn, dvs mat som er i ferd med å gå ut på dato. Bjørkheim kro, landhandelen på Tysse, Milano og SPAR skal også forespørres. Matlaging og kjøkkenhjelp finansieres med «snu i døra» tilskudd fra NAV, eller tilskudd til arbeid for verna bedrifter for funksjonshemma personer. Organisering utføres av frivillighetsentralen med tilskudd fra Staten. Resten kr 100000,- finansieres av redusert avdragsinnbetaling."

"Skoleskyss

Samnanger kommune har praktisert at det i fra klassetrinn 2 og oppover, skal det være en grense på 4 km mellom hjem og skole – for å få gratis skoleskyss.

I Samnanger kommune er det ikke alle som bor slik til, at denne grensen bør være på 4 km. Det kan være barn som har ubrøytet veg om vinteren, dårlig eller ingen gatebelysning, en farlig vegtrase med bratte skrenter, som etter vår mening skal ha gratis skoleskyss i forhold til ren HMS-tankegang.

Det kan også være barn som gruer seg til å gå på skolen, der det er lang skolevei og en lite opplyst veg og der de må gå store deler av vegen alene. Eller det kan være barn som går langs med en ubrøytet veg og kan i verste fall bli påkjørt av både brøytetebiler og elles andre kjøretøy. Selv på kommunale og fylkesveger bruker bilister stor fart og gjerne i kombinasjon med dårlig sikt i regn og tåke. De fleste vegene er også svært smale og uten fortau. Om vinteren er det også i noen tilfeller høye brøytetkanter, så det kan være vanskelig å komme seg ut av vegbanen.

Etter vår mening skal ikke foreldre betale for skoleskyss, dersom HMS kriteriene ikke er oppfylt/ivaretatt. Det er svært små kostnader for Samnanger kommune å gi alle barn en trygg skoleveg – i forhold til at et barn kan blir skadet på skolevegen.

Det skal heller ikke være meningen at travle foreldre skal kjøre barna til skolen, fordi vi ikke har lagt til rette for en forsvarlig transport av alle skoleelever. Det er tross alt en stor del av elever som bor utenfor etablerte boligområder i vår kommune.

Derfor vil vi foreslå i budsjettet: Samnanger kommune setter en maksimum grense på 2 km mellom hjem og skole, for å få innvilget gratis skoleskyss.

I enkelte andre forhold, der det kan dokumenteres at HMS ikke er ivaretatt, så setter vi ingen grense for gratis skoleskyss i vår kommune. Den ekstra kostnaden blir dekket ved å redusere avdragsbetalingen."

Rådmann Charlotte Hageberg orienterte om at innsparte utgifter knytt til redusert avdragsbetaling på lån allerede er disponert/brukt i rådmannen sitt budsjettframlegg. Odd Arne Haga valde på bakgrunn av dette å justera to av framlegga sine som følger:

- *"Ekstern tilstandsrapport av Samnanger Ungdomsskule og kommunehuset vert finansiert av disposisjonsfondet."*
- *"Ekstra kostnad til skuleskyss vert finansiert av disposisjonsfondet."*

Øyvind Strømmen (MDG) sette fram følgjande tilleggsframlegg:

"Avsetnad til disposisjonsfondet vert redusert med 100.000 kroner. 100.000 kroner vert sett av på berekraftfondet."

Knut Harald Frøland (BI) sette fram følgjande tilleggsframlegg:

"Det vert innført halv eigedomsskatt på næring dei første fem åra etter etablering."

Øyvind Røen (Sp) bad om gruppemøte.

Etter gruppemøtet orienterte økonomisjef Nina Erdal om at det ikkje er høve til å innføra ei slik ordning for eigedomsskatt på næring som Knut Harald Frøland hadde foreslått. Knut Harald Frøland trekte etter dette framleggget sitt.

Knut Harald Frøland sette fram følgjande tilleggsframlegg:

"Eigedomsskatten vert ståande på 2,4 promille. Administrasjonen må til kommunestyremøtet 05.12.2019 vurderer den beste inndekkinga på dette."

Røysting:

Det vart først røysta over tilleggsframlegga som var sette fram i møtet.

1. Røysting over tilleggsframlegg frå Øyvind Strømmen

Framlegget vart vedteke med åtte mot ei røyst. Odd Arne Haga røysta imot framlegget.

2. Røysting over tilleggsframlegg frå Odd Arne Haga om tilstandsrapport Samnanger Ungdomsskule og Kommunehuset

Framlegget fall med åtte mot ei røyst. Odd Arne Haga røysta for framlegget.

3. Røysting over tilleggsframlegg frå Odd Arne Haga om skuleskyss

Odd Arne Haga trekte framlegget før røystinga. Etter forslag frå Knut Harald Frøland vedtok

formannskapet i staden samrøystes at spørsmålet om skuleskyss skal takast inn som ein del av moglegheitsstudien som vart vedteken i formannskapssak 040/2019, jf. vedtak i kommunestyresakene 035 og 041/2019.

4. Røysting over tilleggsframlegg frå Odd Arne Haga om gratis skulemat
Framlegget fall med seks mot tre røyster.

Følgjande medlemmer røysta for framlegget:

- Odd Arne Haga (Frp)
- Jon Magne Bøgevik (Ap)
- Gunn Totland Moss (KrF)

Følgjande medlemmer røysta imot framlegget:

- Øyvind Røen (Sp)
- Knut Harald Frøland (Bl)
- Lena Tveit (Bl)
- Martin Haugen (Bl)
- Shirin Kvernes Khadoor (Ap)
- Øyvind Strømmen (MDG)

5. Røysting over endringsframlegg frå Knut Harald Frøland om at eigedomsskatten vert ståande på 2,4 promille

Framlegget vart vedteke med sju mot to røyster.

Følgjande medlemmer røysta for framlegget:

- Knut Harald Frøland (Bl)
- Lena Tveit (Bl)
- Martin Haugen (Bl)
- Øyvind Røen (Sp)
- Odd Arne Haga (Frp)
- Jon Magne Bøgevik (Ap)
- Gunn Totland Moss (KrF)

Følgjande medlemmer røysta imot framlegget:

- Shirin Kvernes Khadoor (Ap)
- Øyvind Strømmen (MDG)

Etter dette vart det røysta over heile framlegget til økonomiplan.

1. Røysting over rådmannen sitt framlegg justert med dei vedtekne endringsframlegga
Åtte medlemmer røysta for og ein imot. Odd Arne Haga røysta imot.

2. Røysting over rådmannen sitt framlegg

Rådmannen sitt framlegg fekk ingen røyster.

FORM- 052/2019 Vedtak:

Rådmannen sitt framlegg til budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023 vert vedteke slik det ligg føre med vedlegg budsjettskjema 1A, 2A, hovudoversikt drift, hovudoversikt investering, netto driftsutgifter og detaljar investering (desse dokumenta ligg som vedlegg til rådmannen sitt budsjettframlegg), med følgjande endringar:

1. *Avsetnad til disposisjonsfondet vert redusert med 100.000 kroner. 100.000 kroner vert sett av på berekraftfondet.*
2. *Spørsmål om innføring av grense på 2 km mellom heim og skule for å få innvilga gratis skuleskyss skal takast inn som ein del av moglegheitsstudien som vart vedteken i formannskapssak 040/2019, jf. vedtak i kommunestyresakene 035 og 041/2019.*
3. *Eigedomsskatten vert ståande på 2,4 promille. Administrasjonen må til kommunestyremøtet*

05.12.2019 vurderer den beste inndekkinga på dette.

Det vert tatt opp eit lån på kr 14,5 millionar i 2020 til finansieringa av vatn og avløp. Lånet skal betalast ned over 40 år og ha eit avdragsfritt år.

Kommunen betaler i dag meir i avdrag på lån enn det som det er krav om. Utrekning viser at betaling av avdrag kan reduserast med 1 000 000 kroner i 2020.

Bestilling av ny brannbil må gjerast i 2020, då det er eitt års leveringstid.

Eigedomsskatt

I medhald av eigedomsskattelova (Esktl) §§ 2 og 3 skal fylgjande utskrivingsalternativ nyttast for skatteåret 2020: Det vert skrive ut eigedomsskatt på faste eigedomar i heile kommunen jfr § 3 bokstav a. Den generelle skattesatsen som skal gjelda for dei skattepliktige eigedomane vert sett til 7 promille. I medhald av esktl § 12 bokstav a vert satsane differensiert ved at den satsen som skal gjelda for bustader og fritidseigedomar vert sett til 2,8 promille.

For bustaddelen av eigedomen (gjeld og fritidseigedom) vert det gitt eit botnfrådrag på kr 30 000 av takstverdi. Botnfrådraget vert gitt for alle sjølvstendige bustaddelar. Botnfrådrag vert ikkje gitt når eigedomen vert nytta til næringsverksemd.

Det vert skrive ut eigedomsskatt på eit særskilt skattegrunnlag som følgje av at produksjonsutstyr og –installasjonar ikkje skal takast med i takstgrunnlaget når dei tidlegare verk og bruk skal takserast og reknast som næringsseigedom frå og med 2019, jf. overgangsreglane til esktl. §§ 3 og 4 første ledd. Det særskilte skattegrunnlaget skal i 2020 vera lik 5/7 av differansen mellom eigedomsskattegrunnlaget i 2018 og 2019 som er forårsaka av nye verdsettingsreglar og at produksjonsutstyr- og installasjonar ikkje skal reknast med i grunnlaget for verk og bruk som frå og med 2019 vert ansett som næringsseigedom. Skattesatsen på det særskilte skattegrunnlaget skal vera 7 promille.

I medhald av esktl. § 7 bokstav a vert det gitt fritak til stiftingar eller institusjonar som har som formål å gagna kommunen, fylket eller staten. Unnateke er kommersielle stiftingar/ institusjonar. Fritaket vil gjelda forsamlingshus, bedehus, turisthytter og liknande. Fritak kan og vurderast på grunnlag av søknad.

I medhald av esktl. § 7 bokstav b vert det gitt fritak for bygningar som har historisk verdi med 100 prosent. Fritak kan og vurderast på grunnlag av søknad. Det er eit krav at bygget har bevart sin opphavlege arkitektoniske stil, og at det ikkje vert brukt til forretningsverksemd.

I medhald av eigedomsskattelova § 7 bokstav c vert det gitt fritak for nybygde bustadeigedomar (gjeld ikkje fritidseigedomar) i 1 år, eller til kommunestyret endrar eller opphevar fritaket. Fritaket gjeld bygg der det vert starta bygging i 2019 eller seinare. Formannskapet får fullmakt til å avgjera einskildsaker om skattefritak.

Kommunestyret har vedtatt å bruka formuesgrunnlag frå skatteetaten for utskrivning av eigedomsskatt på bustadhus, jf. esktl. § 8C-1. Bustadhus og hytter utan formuesgrunnlag vert takserte. Det same gjeld næringsverksemd, tomtar mm. Ved taksering og utskrivning av eigedomsskatt nyttar kommunen dei til ei kvar tid gjeldande skattevedtekter.

Eigedomsskatten skal betalast i 4. terminar.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Rådmannen sitt framlegg til budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023 vert vedteke slik det ligg føre

med vedlegg budsjettskjema 1A, 2A, hovudoversikt drift, hovudoversikt investering, netto driftsutgifter og detaljar investering. Desse dokumenta ligg som vedlegg til rådmannen sitt budsjettframlegg.

Det vert tatt opp eit lån på kr 14,5 millionar i 2020 til finansieringa av vatn og avløp. Lånet skal betalast ned over 40 år og ha eit avdragsfritt år.

Kommunen betaler i dag meir i avdrag på lån enn det som det er krav om. Utrekning viser at betaling av avdrag kan reduserast med 1 000 000 kroner kroner i 2020.

Bestilling av ny brannbil må gjerast i 2020, då det er eitt års leveringstid.

Eigedomsskatt

I medhald av eigedomsskattelova (Esktl) §§ 2 og 3 skal fylgjande utskrivingsalternativ nyttast for skatteåret 2020: Det vert skrive ut eigedomsskatt på faste eigedomar i heile kommunen jfr § 3 bokstav a. Den generelle skattesatsen som skal gjelda for dei skattepliktige eigedomane vert sett til 7 promille. I medhald av esktl § 12 bokstav a vert satsane differensiert ved at den satsen som skal gjelda for bustader og fritidseigedomar vert sett til 2,8 promille.

For bustaddelen av eigedomen (gjeld og fritidseigedom) vert det gitt eit botnfrådrag på kr 30 000 av takstverdi. Botnfrådraget vert gitt for alle sjølvstendige bustaddelar. Botnfrådrag vert ikkje gitt når eigedomen vert nytta til næringsverksemd.

Det vert skrive ut eigedomsskatt på eit særskilt skattegrunnlag som følgje av at produksjonsutstyr og –installasjonar ikkje skal takast med i takstgrunnlaget når dei tidlegare verk og bruk skal takseras og reknas som næringsseigedom frå og med 2019, jfr overgangsreglane til esktl. §§ 3 og 4 første ledd. Det særskilte skattegrunnlaget skal i 2020 vere lik 5/7 av differansen mellom eigedomsskattegrunnlaget i 2018 og 2019 som er forårsaka av nye verdsettingsreglar og at produksjonsutstyr- og installasjonar ikkje skal reknast med i grunnlaget for verk og bruk som frå og med 2019 vert ansett som næringsseigedom. Skattesatsen på det særskilte skattegrunnlaget skal være 7 promille.

I medhald av esktl. § 7 bokstav a vert det gitt fritak til stiftingar eller institusjonar som har som formål å gagna kommunen, fylke eller staten. Unnateke er kommersielle stiftingar/ institusjonar. Fritaket vil gjelda forsamlingshus, bedehus, turisthytter og liknande. Fritak kan og vurderast på grunnlag av søknad.

I medhald av esktl. § 7 bokstav b vert det gitt fritak for bygningar som har historisk verdi med 100 prosent. Fritak kan og vurderast på grunnlag av søknad. Det er eit krav at bygget har bevart sin opphavlege arkitektoniske stil og at det ikkje vert brukt til forretningsverksemd.

I medhald av eigedomsskattelova § 7 bokstav c vert det gitt fritak for nybygde bustadeigedomar (gjeld ikkje fritidseigedomar) i 1 år, eller til kommunestyret endrar eller opphevar fritaket. Fritaket gjeld bygg der det vert starta bygging i 2019 eller seinare. Formannskapet får fullmakt til å avgjera einskildsaker om skattefritak.

Kommunestyret har vedtatt å bruka formuesgrunnlag frå skatteetaten for utskrivning av eigedomsskatt på bustadhus, jf esktl. § 8C-1. Bustadhus og hytter utan formuesgrunnlag vert takserte. Det same gjeld næringsverksemd, tomtar mm. Ved taksering og utskrivning av eigedomsskatt nyttar kommunen dei til ei kvar tid gjeldande skattevedtekter.

Eigedomsskatten skal betalast i 4. terminar.

Dokument som er vedlagt:

Rådmannen sitt framlegg til budsjett og økonomiplan 2020-2023

Oversikt over bygg som får fritak etter eigedomsskattelova § 7

Kontrollutvalet sitt budsjettframlegg for 2020

KS- 035/2019 Vedtak om premiss budsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023:

- Det skal i 2020-budsjettet vera ei avsetjing på 3,9 millionar kroner til disposisjonsfondet, i tillegg til eit netto resultatkrav på 1,75%.
- Det blir sett av 100.000 til vedlikehald for kyrkjestyret. Dette skal vera ein fast årleg sum som er øyremerkd til vedlikehald av bygningsmasse/eigedom.
- I budsjettarbeidet for 2020 skal ein leggja til grunn kostnadsnivå for 2019, og berre indeksjustera for auka lønskostnader. Dette gjeld også for kyrkja og kontrollutvalet/revisjonen.
- Det skal utarbeidast ein konkret plan på kva klimatiltak Samnanger kommune skal bruka pengar på i 2020. Midlar skal hentast frå klimafondet, kr 150.000,-
 - Det må utgreiast ein heilheitleg plan på oppvekstsektoren, der 1-10 skule, sammanslåing av barnehagane og fleirbrukshall/idrettshall skal sjåast på under eitt. Dette vert finansiert av disposisjonsfondet.
- Det må gjerast ein mogelegheitsstudie for Bjørkheimsområdet. Her skal ein vurdere ny næringsverksemd og forskjønning av området. Midlar skal hentast frå disposisjonsfondet, inntil kr 250.000.

Kva saka gjeld:

Rådmannen har utarbeidd eit framlegg til økonomiplan for 2020-2023 som skal handsamast av formannskapet i møte 14.11.19 og i kommunestyret 05.12.19. Første året i økonomiplanen er også budsjettet for 2020. Utgangspunktet for den framlagde økonomiplanen er kommunestyret sine premissvedtak vedtak der det vart fastsett eit mål om å ha eit positivt netto driftsresultat på 1,75 % i 2020. Me leverer no eit positivt netto driftsresultat på 0.86% i 2020. I tillegg vart det gjort eit premissvedtak om å setja av 3,9 millionar på disposisjonsfondet i 2020, dette leverer me på ved å setje av 4,07 millionar. Rådmannen har i sitt framlegg lagt til grunn dei fleste av føringane som vart gitt i premissar frå kvalitetsdialogen våren 2020. Det er som vanleg lagt ned mest tid til utarbeiding av budsjettet for det første året i perioden. For å forenkla årets budsjettarbeid for einingane vart det utarbeidd ei ramme som dei skulle forholde seg til.

På inntektssida har me sikra oss gjennom å inngå avtale på sal av konsesjonskrafta vår i 2020, dette skapar forutsigbarhet i ein marknad som fort kan snu begge veier. Me har og lagt inn 2,2 millionar ifm Havbruksfondet, dette er det likevel en viss usikkerhet knytta til.

Når det gjeld utgifter, har kommunen god styring, men det me ser er at me er nøydd til å fortsetja å investera i ein del programvare på ulike hald som er høgst naudsynte for å halda tritt med utviklinga. Brannbil er me nøydd å bestilla i 2020 for å kunna få denne levert i 2021, dette må det gjerast eit vedtak på.

Me veit me har fleire tøffe år framfor oss og me er nøydd å gjera grep då me ser at me med dagens oppvekststruktur ikkje klarar å dra ned kostnadane ytterlegare. Rådmannen meiner at det er viktig at me ser på moglegheitene for å slå saman skulane og barnehagane då ho meiner det kan liggja eit betydeleg potensiale her for å få ned kostnadane til drifta. Moglegheitsstudien bør iverksetjast allereie i januar 2020. Det er satt av kr 250 000,- i driftsbudsjettet til dette.

Kommunen har framleis høg lånegjeld, og utviklinga i renta er derfor ekstra viktig for kommunen sitt handlingsrom. Me har lagt til grunn ei flytande rente på 2,4 % i 2020. Delar av låna våre er på fastrente, og den er stort sett høgare enn den flytande. For desse låna er sjølvsgt den reelle

kostnaden lagt inn.

Vurderingar og konsekvensar:

Framlegg til økonomiplan tilfredsstillar krava om eit forsvarleg budsjett og slik det ligg no vil me levera eit positivt netto driftsresultat på 0,86 % og avsetting til disposisjonsfondet på 4,07 millionar kroner.