



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FE-614
Arkivsaksnr: 19/455	Løpenr: 20/6823
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	03.09.2020	030/2020
Kommunestyret	16.09.2020	062/2020

Bruk av ekstratilskot i 2020 til vedlikehald, rehabilitering og oppgradering av kommunal infrastruktur

16.09.2020 Kommunestyret:

Handsaming i møtet:

På bakgrunn av spørsmål i innleiinga av kommunestyret si handsaming, bad rådmann Ingebjørg Vamråk om at møtet vart lukka under den vidare handsaminga av saka. Møtet vart lukka medan kommunestyret drøfta dette spørsmålet. Møtet vart opna igjen før kommunestyret røysta over spørsmålet om lukking av møtet. Det vart samrøystes vedteke å lukka møtet under den vidare handsaminga av saka, med heimel i kommunelova § 11-5, andre ledd.

Under debatten i kommunestyret sette Øyvind Røen (Sp) fram følgjande framlegg til vedtak:

"Punkt 1 i rådmannen sitt framlegg vert utsett og kjem opp igjen som sak i kommunestyret 03.12.2020. Punkt 2 i rådmannen sitt framlegg vert vedteke".

Møtet vart opna igjen før røystinga. Øyvind Røen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

Vedtaket inneber at punkt 1 i rådmannen sitt framlegg (om Reistadliane 39) må utgreiast ytterlegare før saka vert lagt fram igjen for kommunestyret. Vedtaket inneber òg at administrasjonen kan setja i gang arbeidet med ventilasjon på ungdomsskulen.

KS- 062/2020 Vedtak:

Punkt 1 i rådmannen sitt framlegg vert utsett og kjem opp igjen som sak i kommunestyret 03.12.2020. Punkt 2 i rådmannen sitt framlegg vert vedteke.

03.09.2020 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Innleiingsvis orienterte avdelingsleiar teknisk drift, Nils Jonny Skar, om saka og bakgrunnen for administrasjonen sitt framlegg til vedtak.

Ordførar Knut Harald Frøland (Bl) stilte spørsmål om møtet burde lukkast under den vidare handsaminga av denne saka. Møtet vart lukka medan formannskapet drøfta dette spørsmålet. Møtet vart opna igjen før formannskapet røysta over spørsmålet om lukking av møtet. Det vart samrøystes vedteke å lukka møtet under den vidare handsaminga av saka, med heimel i kommunelova § 11-5, andre ledd.

Knut Harald Frøland sette fram følgjande framlegg til vedtak:

"Formannskapet ber om at det til kommunestyret sitt møte 16.09.2020 vert lagt fram meir informasjon om bakgrunnen for rådmannen sitt framlegg, eventuelle alternative løysingar og eventuelt alternativt framlegg til vedtak."

Knut Harald Frøland sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FORM- 030/2020 Vedtak:

Formannskapet ber om at det til kommunestyret sitt møte 16.09.2020 vert lagt fram meir informasjon om bakgrunnen for rådmannen sitt framlegg, eventuelle alternative løysingar og eventuelt alternativt framlegg til vedtak.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Ekstratilskotet på 1,1 millionar kroner som kommunen har fått i revidert nasjonalbudsjett 2020 vert disponert som følgjer:

1. Skifte av utvendig tak, nytt ventilasjonsanlegg og ombygging av el-tavle Reistadliane 39 (det gamle barnehagebygget i Nordbygda), kr 780 000, som følgje av nødvendig bruksendring til omsorgsbustad/utleigebustad.
2. Ventilasjon på ungdomsskulen. Samla kostnad for dette tiltaket vil vera ca. 1 million kroner. Kr. 320 000 av denne kostnaden vert finansiert av ekstratilskotet som kommunen har fått. Den resterande kostnaden på ca. 680 000 kroner vert finansiert av gjenstående investeringsmidlar til bygg avsett i budsjettet for 2020 (ca. 400 000 kroner) og omdisponering av unytta midla til opprusting av kommunale vegar som ligg inne i teknisk drift sitt investeringsbudsjett for 2020 (280 000 kroner).

Eventuelle restmidlar skal disponerast til utskifting av takvindauge på arbeidsrom på ungdomsskulen.

Dokument som er vedlagt:

Ny vurdering forut kommunestyremøte 16.09.2020

Tilstandsrapport kommunehuset

Tilstandsrapport ungdomsskulen

Tilstandsrapport symjehallbygget

Følgjeskriv tilstandsrapportar kommunehuset og ungdomsskulen

Utdrag frå rundskriv frå regjeringa om revidert nasjonalbudsjett 2020 m.m

Kva saka gjeld:

I revidert nasjonalbudsjett 2020 har Samnanger kommune fått 1,1 millionar kroner i ekstra tilskot til vedlikehald, rehabilitering og oppgradering av kommunal infrastruktur. Dette er eit av dei såkalla koronatiltaka frå styresmaktene. Føremålet med tilskotet er å medverka til auka aktivitet i bygg- og anleggsbransjen, og dessutan å henta inn noko av vedlikehaldsetterslepet i kommunane.

Dette er eit eingongstilskot for 2020. Midlane må verta brukte på prosjekt som startar opp i 2020, det vil seia at kontrakt med entreprenør må inngåast i 2020. Midlane skal bli brukt til prosjekt og tiltak som kjem i tillegg til allereie vedtekne prosjekt, i kommunen sitt opphavlege, vedtekne budsjett for 2020. Midlane skal ikkje gå til investeringar i nybygg/nyanlegg, bortsett frå mindre investeringar

som ikkje i vesentleg grad fortreng andre vedlikehalds- og rehabiliteringsprosjet. Tilskotet kan ikkje brukast til lønn for noverande tilsette i kommunen.

Det er behov for at kommunestyret gjer vedtak om korleis ekstratilskotet på 1,1 millionar kroner skal brukast. I og med at midlane må brukast på prosjekt som kan starta opp i 2020, er det behov for at kommunestyret gjer vedtak i septembermøtet.

Gjennomgang av relevante saker og vedtak i kommunestyret og formannskapet

Både kommunestyret og formannskapet har hausten 2019 og første halvår 2020 handsama fleire saker som gjeld vedlikehald, rehabilitering og oppgradering av kommunal infrastruktur. Det er òg gjort fleire politiske vedtak, der administrasjonen mellom anna har fått i oppgåve å leggja fram forslag til prioritering av tiltak. Administrasjonen ser no desse sakene i samanheng med denne saka om korleis ekstratilskotet på 1,1 millionar kroner skal brukast.

Nedanfor følgjer ei oversikt over relevante vedtak i kommunestyret og formannskapet hausten 2019 og våren 2020:

Organ/utval	Møtedato	Saknr.	Sakstittel og vedtak
Kommunestyret	05.12.19	095/19	<i>Vedlikehald - Ungdomsskulen, Kommunehuset og brannstasjonen</i> Kommunestyret vedtok at administrasjonen skal leggja fram ei eiga sak om brannstasjon i første halvår 2020. Det vart vidare vedteke at større rehabilitering av ungdomsskulen vert sett på vent til ein moglegheitsstudie for 1-10-skule, barnehage m.m. er gjennomført (frist 01.06.2020). Status pr. d.d. er at administrasjonen av kapasitetsmessige årsaker ikkje har lagt fram verken eiga sak om brannstasjon eller moglegheitsstudie. Ingen av desse sakene vil heller bli lagt fram i kommunestyret sitt septembermøte 2020.
Kommunestyret	05.12.20	096/19	<i>Budsjett og økonomiplan 2020-2023</i> Kommunestyret vedtok mellom anna at administrasjonen i første halvår 2020 skal fremja ei sak med framlegg til montering av heis eller tilsvarande i kommunehuset. Det vart òg vedteke at det skal gjennomførast ei ekstern tilstandsvurdering av ungdomsskulen og kommunehuset.
Kommunestyret	05.03.20	009/20	<i>Tilleggslyøving til leikeapparat på uteområdet til barneskulen</i> Kommunestyret vedtok å løyva 75 000 kroner. Administrasjonen fekk i oppgåve å utarbeida ein plan for uteområdet og tiltak, og leggja denne fram i formannskapet 28.05.2020 med ein tiltaksplan. Saka vart ikkje lagt fram i formannskapet 28.05.2020 eller i kommunestyret i juni, av kapasitetsmessige årsaker. Det vart i kommunestyremøtet 11.06.2020 gitt ei orientering om status i saka, som svar på interpellasjon frå Ove Totland (BI).
Formannskapet	28.05.2020	020/20 og 021/20	<i>Heis på kommunehuset (020/20) og Tilstandsrapport ungdomsskulen og kommunehuset</i> I formannskapet 28.05.2020 var det oppe både sak om heis på kommunehuset (sak 020/20) og sak om tilstandsrapport ungdomsskulen og kommunehuset (sak 021/20).

			Formannskapet vedtok ei tilråding til kommunestyret om at alternativ med plattformheis i eksisterande heissjakt vert alternativet å arbeida vidare med, og at prosjektet skal finansierast ved bruk av disposisjonsfondet. Kostnaden var anslått til 550 000 kroner. Formannskapet vedtok òg i sak 020/20 at det til kommunestyremøtet 11.06.2020 skulle leggjast inn ei vurdering av TG3-punkta i tilstandsrapportane for kommunehuset og ungdomsskulen og ei prioritering av desse. I sak 021/20 vedtok formannskapet ei tilråding til kommunestyret om at alle funn i tilstandsrapportane som er definert under TG3 blir prioritert utbetra. Ingen av desse to sakene kom opp i kommunestyremøtet 11.06.2020.
Kommunestyret	11.06.2020	036/20	<i>Finansiering av investeringstiltak i kyrkjene</i> Kommunestyret vedtok å løyva midlar til to tiltak (restfinansiering av straumforsyningsanlegg og el-tavle, samt nytt lydanlegg på Ådland). Det var òg vedteke at andre tiltak som kyrkja ønskjer, vert vurderte i september saman med andre kommunale investeringar.

Vurderingar og konsekvensar:

Tilskotsmidlane på 1,1 millionar kroner kan i utgangspunktet brukast i kva som helst av kommunen sine bygningar/anlegg/vegar, også i kyrkjebygga. Behovet for ekstramidlar til vedlikehald er til saman langt høgare enn 1,1 millionar kroner, så det vil vera nødvendig å prioritera mellom aktuelle tiltak.

I kommunen sitt investeringsbudsjett for 2020 er det løyvd 600 000 kroner (eks. mva) til investeringstiltak ansvar 4202 (Eigedom). Desse midlane kan eventuelt sjåast i samanheng med dei ekstra tilskotsmidlane på 1,1 millionar kroner som kommunen no har fått. Pr. i dag er om lag 400 000 kroner av løyvinga på investeringsbudsjettet på ansvar 4202 ikkje brukt.

I investeringsbudsjettet for 2020 ligg det også midlar til opprusting av kommunale vegar (1,25 millionar kroner). Nokre av opprustingstiltaka som var planlagt gjennomført i 2020 er enno ikkje kome i gang, og kan utsettast til 2021. Det vil då vera mogleg å omdisponera noko av desse midlane til andre tiltak.

Eining for samfunnsutvikling v/teknisk drift har forslått følgjande prioritering av bruk av tilskotsmidlane på 1,1 millionar kroner:

1. Skifte av utvendig tak, ny ventilasjon og ombygging av el-tavle i det gamle barnehagebygget i Nordbygda (Reistadliane 39). Dette bygget er i dag definert som eit undervisningsbygg, men det er no behov for å gjera bygget om til omsorgsbustad/utleigebustad. Denne endringa er vurdert og sterkt tilrådd av ekstern fagkompetanse. Det er i samband med dette behov for både vedlikehald og oppgraderingar i bygget. Teknisk drift har innhenta prisar, og samla kostnad for nødvendige tiltak vil vera ca. **780 000 kroner**. Det er lekkasje i taket, som må skiftast. Ved bruksendringa av bygget kjem TEK 17 inn, og det vil då vera krav om nytt ventilasjonsanslegg. Straummålarane i bygget må skiftast ut slik at forbruket vert skilt på kvar bueining.
2. Ventilasjon på ungdomsskulen. Teknisk drift henta inn pris på dette i 2019 (ferdig installert ventilasjonsanslegg inkl. el-arbeid), og fekk då pristilbod på ca. **1 million kroner**. Dersom

- tiltak 1. ovanfor skal gjennomførast, vil det berre stå att om lag 320 000 kroner til ventilasjon på ungdomsskulen. I tillegg vil gjenstående investeringsmidlar til bygg som er avsett i budsjettet for 2020 (ca. 400 000 kroner) kunne brukast. Det vil då framleis mangla om lag 280 000 kroner, og administrasjonen foreslår at dette vert finansiert ved omdisponering av investeringsmidlar til opprusting av kommunale vegar i 2020.
3. Utsifting av Velux takvindauge på arbeidsrom på ungdomsskulen. Kostnad for dette tiltaket vil vera om lag **120 000 kroner**.

Punkt 2 og 3 ovanfor er førte opp som såkalla TG3-punkt i tilstandsrapporten for ungdomsskulen som firmaet Byggadministrasjon Harald Bjørndal a.s. utarbeidde vinteren/våren 2020. Sjå nærmare informasjon om dette lenger nede i saksframlegget.

Andre tiltak som teknisk drift ser som viktige å gjennomføra er:

- Utsifting av PCB-vindauge i administrasjonsbygget i Vassloppa barnehage, ca. 220 000 kroner.
- Oppgradering av uteområde på barneskulen. Det vil vera nødvendig med ca. 200 000 kroner i tillegg til dei 75 000 kronene som allereie er løyvd.
- Plattformheis på kommunehuset. Kostnad for heis som dekkar tre etasjar er anslått til ca. 550 000 kroner. Dersom heisen skal dekkja fire etasjar (d.v.s. også kjellaretasjen der det gamle folkebiblioteket låg), vil kostnaden auka til om lag 660 000 kroner. Me viser her til eiga sak om heis på kommunehuset.

Tilstandsrapportar for kommunehuset og ungdomsskulen

Tilstandsrapportar for ungdomsskulen og kommunehuset vart utarbeidde av firmaet Byggadministrasjon Harald Bjørndal a.s. vinteren/våren 2020. Eit TG3-avvik er i rapporten definert som «*Tilstandsgrad 3: Kraftige symptomer (også sammenbrudd og total funksjonssvikt)*».

Eining for samfunnsutvikling har etter formannskapsmøtet 28.05.2020 bedt Byggadministrasjon Harald Bjørndal a.s. om ei ny vurdering utifrå gjeldande krav i byggeåret for bygga på ungdomsskulen og kommunehuset. Firmaet har på bakgrunn av dette utarbeidd eit følgeskriv til tilstandsrapporten. Følgeskrivet følgjer som vedlegg til dette saksframlegget. Det går der fram at tilstandsrapportane vart utarbeidd med dagens gjeldande regelverk (TEK 17) som referansenivå, ikkje med byggeåret sine reglar som referansenivå. Dei fleste TG3-punkta i tilstandsrapporten vil slik administrasjonen forstår det, først verta gjeldande dersom det skal utførast søknadspliktige inngrep i bygga.

Nedanfor følgjer oversikt over TG3-punkta i tilstandsrapportane for ungdomsskulen og kommunehuset.

Tilstandsrapport for kommunehuset

Under punktet Konklusjon (side 4 i rapporten) går det fram at bygget har store manglar på lovpålagte krav til universell utforming, brann, luftkvalitet og el-anlegg.

TG3-punkt i tilstandsrapporten for kommunehuset, basert på TEK 17
Vindauge og dører - TG3 for pleksiglas i trapperom og manglande branneegenskapar på dører.
Takkonstruksjon - TG3 for manglande brannseksjonering.

Diverse utstyr - TG3 for manglande heis.
Brann og sikkerheit - TG3 for manglande brannsikkerheit. Gjeld mellom anna manglande brannvarslingsanlegg, manglande ledelys, mangelfull branncelleoppdeling og manglande rømmingsplan.

Administrasjonen er overraska over at manglar med ventilasjonen på kommunehuset ikkje er eit TG3-punkt i tilstandsrapporten, jf. det som står under Konklusjon på side 4 i rapporten. Dårleg ventilasjon har i mange år vore eit stort arbeidsmiljøproblem for tilsette på kommunehuset.

Tilstandsrapport for ungdomskulen (bygget frå 1963)

TG3-punkt i tilstandsrapporten for ungdomsskulen, basert på TEK 17
Vindauge og dører - TG3 for manglande branncelledører og Welux-vindauge.
VVS - TG3 på grunn av manglar ved ventilasjon.
Brann og sikkerheit - TG3 for manglande brannsikkerheit. Gjeld mellom anna manglande brannvarslingsanlegg, manglande ledelys, mangelfull branncelleoppdeling og manglande rømmingsplan.

Tilstandsrapport for symjehallbygget på ungdomsskulen (bygget frå 1971)

TG3-punkt i tilstandsrapporten for symjehallbygget, basert på TEK 17
Vindauge og dører - TG3 på grunn av manglande brannsikkerheit (brann dører).
Brannsikkerheit - TG3 for manglande brannsikkerheit. Gjeld mellom anna manglande ledelys og mangelfull branncelleoppdeling.

Andre aktuelle vedlikehalds-, rehabiliterings- og oppgraderingstiltak

Smittevernavdeling på sjukeheimen - I samband med koronapandemien har kommunen hatt utgifter på om lag 163 000 kroner til ombygging av ei avdeling på Samnangeheimen til smittevern avdeling. Tilskotsmidlane som kommunen no har fått kan brukast til å finansiera delar av desse utgiftene, men ikkje alle. Døme på utgifter som ikkje vil kunne finansierast av tilskotet er innkjøp av nye senger.

Vedlikehalds- og utbetringstiltak i kyrkjene - Samnanger sokn har meldt inn ønske/behov for ulike investeringstiltak. I kommunestyremøtet 11.06.2020 var det oppe eiga sak om finansiering av investeringstiltak i kyrkjene (sak 036/20). Bakgrunnen for saka var at Samnanger sokn i brev datert 18.05.2020 bad om å få nytta lånemidlar i 2020 til desse tiltaka:

Nr	Tiltak	Sum (kroner)
1	Restfinansiering av straumforsyningsanlegg og el-tavle	100 000
2	Nytt lydanlegg på Ådland	120 000
3	Utskifting av lysarmatur til LED-lys på Haga	200 000
4	Ringjeanlegg på Ådland	160 000

Kommunestyret vedtok 11.06.2020 finansiering av punkt 1 og 2 i tabellen ovanfor. Det vart vidare vedteke at andre tiltak som kyrkja ønskjer, vert vurderte i september saman med andre kommunale investeringar.

Administrasjonen sitt forslag til prioritering og bruk av midlane

Rådmannen sluttar seg til einings for samfunnsutvikling/teknisk drift sitt forslag til bruk av tilskotsmidlane.

Utbetring av resterande TG3-punkt i rapportane frå Byggadministrasjon Harald Bjørndal a.s. samt andre innmelde behov/tiltak, bør vurderast i samband med budsjettbehandlinga for 2021.