



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FA-F47
Arkivsaksnr: 19/255	Løpenr: 20/7421
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	03.09.2020	034/2020
Kommunestyret	16.09.2020	060/2020

Vurdering av eventuell stemning med krav om erstatning mot tidlegare barnevernsleiar, fylkesnemnda og tingretten

16.09.2020 Kommunestyret:

Handsaming i møtet:

Advokat John Christian Elden orienterte innleiingsvis om vurderingane og råda Advokatfirmaet Elden har gitt i dei to rapportane dei har utarbeidt for kommunen.

Formannskapet si tilråding vart samrøystes vedteke.

KS- 060/2020 Vedtak:

Samnanger kommune tek tilrådingane frå Advokatfirmaet Elden til følge og saksøker ikkje tidlegare barnevernsleiar i Samnanger med krav om regress. Kommunen reiser heller ikkje søksmål mot staten.

Samnanger kommune merkar seg likevel dette avsnittet frå vurderinga til Advokatfirmaet Elden:

- *Måten denne saken er fremmet på både med granskning og vurdering av søksmål mot den eller de ansvarlige, er imidlertid prisverdig og antas i seg selv å ha en preventiv effekt for å hindre fremtidig skade av samme karakter. Dette ved at både ledelse og ansatte nå også er klare over sitt mulige erstatningsrettslige ansvar ved grove feil under utførelsen av arbeidet, og at ikke det kan påregnes uten videre dekket av arbeidsgiver.*

Samnanger kommune er nøgd med at Advokatfirmaet Elden sluttar til hovudkonklusjonane i sak 2 i granskingsrapporten til Andersland og Totland. Kommunen er samd i det Elden skriv, om at røykslene frå denne barnevernssaka må vera eit grunnlag for arbeidet til Samnanger barnevern i framtida.

Samnanger kommune vil òg understreka det Elden skriv om ansvaret som ligg på den øvste kommuneleinga til å bruka styringsretten sin til å sikra kvalitet i barnevernet. Dette vil kommunen leggja som ein viktig premiss når eit nytt barnevern vert bygt opp i Samnanger.

Granskingane av barnevernet i Samnanger syner at det trengst gjennomgripande reformer i barnevernet på nasjonalt plan for å sikra kvalitet og rettstryggleik. Samnanger kommune vil oppmoda alle parti på Stortinget til å røysta for den breie granskinga av barnevernet som Senterpartiet har gjort framlegg om. På denne måten kan ein leggja eit godt grunnlag for dei endringane som må skje i barnevernet.

Samnanger kommune vil understreka at eit viktig tiltak vil vera ei autorisasjonsordning for barnevernstilsette.

03.09.2020 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Øyvind Røen (Sp) sette fram følgjande framlegg til vedtak:

"Samnanger kommune tek tilrådingane frå Advokatfirmaet Elden til følgje og saksøker ikkje tidlegare barnevernsleiar i Samnanger med krav om regress. Kommunen reiser heller ikkje søksmål mot staten.

Samnanger kommune merkar seg likevel dette avsnittet frå vurderinga til Advokatfirmaet Elden:

- Måten denne saken er fremmet på både med granskning og vurdering av søksmål mot den eller de ansvarlige, er imidlertid prisverdig og antas i seg selv å ha en preventiv effekt for å hindre fremtidig skade av samme karakter. Dette ved at både ledelse og ansatte nå også er klare over sitt mulige erstatningsrettslige ansvar ved grove feil under utførelsen av arbeidet, og at ikke det kan påregnes uten videre dekket av arbeidsgiver.*

Samnanger kommune er svært nøgd med at Advokatfirmaet Elden sluttar til hovudkonklusjonane i sak 2 i granskingsrapporten til Andersland og Totland. Kommunen er samd i det Elden skriv, om at røynslene frå denne barnevernssaka må vera eit grunnlag for arbeidet til Samnanger barnevern i framtida.

Samnanger kommune vil òg understreka det Elden skriv om ansvaret som ligg på den øvste kommuneleinga til å bruka styringsretten sin til å sikra kvalitet i barnevernet. Dette vil kommunen leggja som ein viktig premiss når eit nytt barnevern vert bygt opp i Samnanger.

Granskingane av barnevernet i Samnanger syner at det trengst gjennomgripande reformer i barnevernet på nasjonalt plan for å sikra kvalitet og rettstryggleik. Samnanger kommune vil oppmoda alle parti på Stortinget til å røysta for den breie granskinga av barnevernet som Senterpartiet har gjort framlegg om. På denne måten kan ein leggja eit godt grunnlag for dei endringane som må skje i barnevernet."

Øyvind Strømmen (MDG) bad om gruppemøte.

På bakgrunn av innspel frå Øyvind Strømmen under debatten, orienterte Øyvind Røen om at ordet "svært" kunne takast vekk frå det tredje avsnittet i framlegget hans.

Øyvind Strømmen sette fram følgjande framlegg til tilleggspunkt i forhold til Øyvind Røen sitt vedtaksframlegg:

"Samnanger kommune vil understreka at eit viktig tiltak vil vera ei autorisasjonsordning for barnevernstilsette."

Røysting

Etter gruppemøtet vart det røysta punktvis over framlegget til Øyvind Røen og tilleggsframlegget til Øyvind Strømmen:

Røysting over det første avsnittet i framlegget til Øyvind Røen
Samrøystes vedteke.

Røysting over det andre avsnittet i framlegget til Øyvind Røen

Vedteke med 6 mot 3 røyster.

For	Imot
Knut Harald Frøland (BI)	Øyvind Strømmen (MDG)
Lena Tveit (BI)	Shirin Kvernes Khadoor (Ap)
Martin Haugen (BI)	Jon Magne Borgevik (Ap)
Gunn Totland Moss (Krf)	
Øyvind Røen (Sp)	
Odd Arne Haga (Frp)	

Røysting over det tredje avsnittet i framlegget til Øyvind Røen

Samrøytes vedteke.

Røysting over det fjerde og femte avsnittet i framlegget til Øyvind Røen, og Øyvind Strømmen sitt tilleggsframlegg

Vedteke med 8 mot 1 røyst. Odd Arne Haga (Frp) røysta imot.

FORM- 034/2020 Vedtak:

Samnanger kommune tek tilrådingane frå Advokatfirmaet Elden til følgje og saksøkjer ikkje tidlegare barnevernsleiar i Samnanger med krav om regress. Kommunen reiser heller ikkje søksmål mot staten.

Samnanger kommune merkar seg likevel dette avsnittet frå vurderinga til Advokatfirmaet Elden:

- *Måten denne saken er fremmet på både med granskning og vurdering av søksmål mot den eller de ansvarlige, er imidlertid prisverdig og antas i seg selv å ha en preventiv effekt for å hindre fremtidig skade av samme karakter. Dette ved at både ledelse og ansatte nå også er klare over sitt mulige erstatningsrettslige ansvar ved grove feil under utførelsen av arbeidet, og at ikke det kan påregnes uten videre dekket av arbeidsgiver.*

Samnanger kommune er nøgd med at Advokatfirmaet Elden sluttar til hovudkonklusjonane i sak 2 i granskingsrapporten til Andersland og Totland. Kommunen er samd i det Elden skriv, om at røynslene frå denne barnevernssaka må vera eit grunnlag for arbeidet til Samnanger barnevern i framtida.

Samnanger kommune vil òg understreka det Elden skriv om ansvaret som ligg på den øvste kommuneleiinga til å bruka styringsretten sin til å sikra kvalitet i barnevernet. Dette vil kommunen leggja som ein viktig premiss når eit nytt barnevern vert bygt opp i Samnanger.

Granskingane av barnevernet i Samnanger syner at det trengst gjennomgripande reformer i barnevernet på nasjonalt plan for å sikra kvalitet og rettstryggleik. Samnanger kommune vil oppmoda alle parti på Stortinget til å røysta for den breie granskinga av barnevernet som Senterpartiet har gjort framlegg om. På denne måten kan ein leggja eit godt grunnlag for dei endringane som må skje i barnevernet.

Samnanger kommune vil understreka at eit viktig tiltak vil vera ei autorisasjonsordning for barnevernstilsette.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Saka vert lagt fram utan tilråding frå rådmannen.

Dokument som er vedlagt:

Vurdering av søksmål

Dokument som ikkje er vedlagt:

Fristavbrytande forliksklage til Bergen forliksråd

Kva saka gjeld:

Kommunestyret vedtok 11.06.2020 (sak 039/2020) å gje Advokatfirmaet Elden DA i oppdrag å førebu underlag for stemming med krav om erstatning (regress) i sak 2 i granskingsrapporten utført av advokatane Thea Totland og Geir Kjell Andersland. Det går fram av vedtaket at den eventuelle stemminga gjeld tidlegare barnevernsleiar i Samnanger kommune – og fylkesnemnda og tingretten som har handsama sak 2. Det vart gjeve ei økonomisk ramme for arbeidet på inntil 300 000 kroner.

Kommunen mottok 21.08.2020 følgjande dokument frå Advokatfirmaet Elden DA v/John Kristian Elden og Nadia Hall:

- Vurdering av søksmål
- Fristavbrytande forliksklage til Bergen forliksråd
- Oppdragsavtale for forliksklagen

Dokumentet «Vurdering av søksmål» følgjer som vedlegg til dette saksframlegget. Der går Advokatfirmaet Elden DA gjennom ulike juridiske sider knytt til sak 2 i granskingsrapporten til advokatane Thea Totland og Geir Kjell Andersland.

Vurdering av erstatningssøksmål mot tidlegare barnevernsleiar

På side 11 og 12 i dokumentet (*Kapittel 7 «Prosessrisiko og vår anbefaling»*) skriv Advokatfirmaet Elden DA mellom anna følgjande:

«Etter en nøye gjennomgang og vurdering har vi kommet frem til at det foreligger betydelig søksmålsrisiko å fremme et søksmål mot tidligere barnevernsleder med krav om erstatning som er påført ved at han har opptrådt markert uforsvarlig i sin rolle som barnevernsleder i perioden 2004-2014. Dette basert på ein total helhetsvurdering. Et slikt søksmål reiser mange problemstillinger av juridisk karakter der utfallet av hvert av disse er usikkert. Særlig knyttes det usikkerhet til spørsmålet om rettslig årsakssammenheng. Årsaksbildet er komplisert, og det vil måtte en sakkyndig utredning av alle de tre barna for å fastslå nærmere både årsak til skade og skadeomfanget. Slike utredninger er kostbare og vil øke saksomkostningene betraktelig.

Videre hefter det uikkerhet hva gjelder hvordan barnevernssystemet er lagt opp med øverste myndighet vs øverste ansvar og hvilken rettslig betydning det vil få ved den totale rimelighetsvurderingen. Det hefter og en usikkerhet mtp. mulig foreldelse av regresskrav.

Vår anbefaling vil være at kommuneledelsen, fremfor et søksmål, heller utarbeider et system som sikrer god kvalitet i barnevernstjenesten. Målet må være å unngå alvorlig svikt i fremtiden, og at denne saken brukes som erfaringsgrunnlag for hvordan man skal styrke systemet. Det bør også utarbeides styringsverktøy og metoder for internkontroll.»

Advokatfirmaet Elden DA har i samråd med ordføraren teke ut ein såkalla fristavbrytande forliksklage til Bergen forliksråd. Forliksklagen gjeld regresskrav mot tidlegare barnevernsleiar for utgifter som kommunen har hatt til oppreising, granskning og utgreiing, samt sakskostnader. Forliksklagen er teken ut for å sikra at kommunen vil ha regresskravet i behald dersom kommunestyret vel å ikkje følgja anbefalinga frå Advokatfirmaet Elden DA, men i staden vedtek å gå vidare rettsleg med erstatningskrav mot barnevernsleiar.

Vurdering av erstatningssøksmål mot staten

På side 12 i dokumentet (Kapittel 8 «Statens ansvar») skriv Advokatfirmaet Elden DA følgende:

«Vi kan ikke se at det kan foreligge noen rettslige muligheter for kommunen til å saksøke staten med krav tilsvarende regresskravet mot barnevernsleder som følge av vedtak fattet i Fylkesnemnda eller dommer avsagt av tingretten eller lagmannsretten i disse sakene. Vi går derfor ikke nærmere inn på dette subsidiære spørsmålet fra kommunen.»

Vurderingar og konsekvensar:

Administrasjonen viser til vurderingane som Advokatfirmaet Elden DA har gjort, og anbefalingane deira.