

**SAKSFRAMLEGG**

Sakshandsamar: Nina Erdal	Arkivkode: FE-223, FA-A10
Arkivsaksnr: 18/1485	Løpenr: 20/9082
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	28.10.2020	080/2020

**Kommunalt tilskot til private barnehagar for 2021
Aadland gards- og friluftsbarnhage as****28.10.2020 Kommunestyret:**

Handsaming i møtet:

Ordførar Knut Harald Frøland (BI) orienterte om at det hadde kome inn supplerande opplysningar frå rådmannen etter at møteinnkallinga vart sendt ut. Bakgrunnen for dette var at regjeringa 26.10.2020 vedtok endringar i satsar forskrift om tilskot til private barnehagar. Endringane gjaldt pensjonspåslag og kapitaltilskot. Som følgje av dette var det nødvendig å endra satsane i rådmannen sitt framlegg til vedtak, og framlegget vart då som følgjer:

Vedtaket vert gjort med heimel i «Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehagar». Tilskotet vert berekna med utgangspunkt i kommunen sine driftsutgifter til ordinær barnehagedrift i 2019 og på bakgrunn av tal born i dei kommunale barnehagane i 2019.

Tilskotssatsane er pr heiltidsplass pr år.

<i>Kommunal sats</i>	<i>Beløp</i>
<i>Born frå 0 til 2 år</i>	<i>Kr 235 567</i>
<i>Born frå 3 til 6 år</i>	<i>Kr 113 495</i>

Detaljert berekning ligg i vedlagt rekneark. I grunnlag for utrekning av tilskotssatsar er det brukt føringar som ligg i framlegg til statsbudsjett om anslag på kommunal deflator for 2021 på 2,7 %, eit anslag på makspris for full barnehageplass på kr 3 230 pr md og påslag for pensjon på 13 %. Dersom det vedtekne statsbudsjettet legg til grunn ein annan deflator, makspris og / eller påslag pensjon, får rådmannen delegert mynde til å korrigera tilsvarande.

<i>Statleg sats jf. forskrift</i>	<i>Kapitaltilskot jf. § 6</i>
<i>Born frå 0 til 2 år</i>	<i>Kr 8 000</i>
<i>Born frå 3 til 6 år</i>	<i>Kr 8 000</i>

Rådmannen sitt reviderte framlegg vart samrøystes vedteke.

KS- 080/2020 Vedtak:

Vedtaket vert gjort med heimel i «Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehagar». Tilskotet vert berekna med utgangspunkt i kommunen sine driftsutgifter til ordinær barnehagedrift i 2019 og på bakgrunn av tal born i dei kommunale barnehagane i 2019.

Tilskotssatsane er pr heiltidsplass pr år.

Kommunal sats	Beløp
Born frå 0 til 2 år	Kr 235 567
Born frå 3 til 6 år	Kr 113 495

Detaljert berekning ligg i vedlagt rekneark. I grunnlag for utrekning av tilskotssatsar er det brukt føringar som ligg i framlegg til statsbudsjett om anslag på kommunal deflator for 2021 på 2,7 %, eit anslag på makspris for full barnehageplass på kr 3 230 pr md og påslag for pensjon på 13 %. Dersom det vedtekne statsbudsjettet legg til grunn ein annan deflator, makspris og / eller påslag pensjon, får rådmannen delegert mynde til å korrigera tilsvarande.

Statleg sats jf. forskrift	Kapitaltilskot jf. § 6
Born frå 0 til 2 år	Kr 8 000
Born frå 3 til 6 år	Kr 8 000

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Vedtaket vert gjort med heimel i «Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehagar». Tilskotet vert berekna med utgangspunkt i kommunen sine driftsutgifter til ordinær barnehagedrift i 2019 og på bakgrunn av tal born i dei kommunale barnehagane i 2019.

Tilskotssatsane er pr heiltidsplass pr år.

Kommunal sats	Beløp
Born frå 0 til 2 år	Kr 230 033
Born frå 3 til 6 år	Kr 110 421

Detaljert berekning ligg i vedlagt rekneark. I grunnlag for utrekning av tilskotssatsar er det brukt føringar som ligg i framlegg til statsbudsjett om anslag på kommunal deflator for 2021 på 2,7 %, eit anslag på makspris for full barnehageplass på kr 3 230 pr md og at sats for pensjonstilskot er redusert frå 13 % til 11 %. Dersom det vedtekne statsbudsjettet legg til grunn ein annan deflator, makspris og / eller påslag pensjon, får rådmannen delegert mynde til å korrigera tilsvarande.

Statleg sats jf. forskrift	Kapitaltilskot jf. § 6
Born frå 0 til 2 år	Kr 9 300
Born frå 3 til 6 år	Kr 9 300

Dei statlege satsane kan bli endra dersom forskrifta vert revidert.

Dokument som er vedlagt:

Tilskot 2021 privat barnehage rekneskap 2019

Dokument som ikkje er vedlagt:

Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager. Sjå Lovdata.no

Kva saka gjeld:

Kommunen skal utan ugrunna opphald vedta tilskot til private barnehagar ein gong pr år, frist er 31.10. året før tilskotsåret. Dette er heimla i «Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager». Dette er ikkje delegert slik reglementet er i dag, men det bør inn i delegeringsreglementet.

Kommunalt tilskot til private barnehagar i 2021 skal bereknast med utgangspunkt i kommunen sine rekneskapstal for 2019. Forskrifta legg føring på korleis tilskotet skal bereknast. Utgangspunktet, jfr § 3, er at driftstilskotet til den private barnehagen skal bereknast ut frå gjennomsnittlege ordinære driftsutgifter per heiltidsplass i tilsvarande kommunale ordinære barnehagar. Dette er for å sikre at dei økonomiske rammevilkåra skal vera dei same for både private og kommunale barnehagar. Det skal vedtakast ein sats for born under 3 år (små born) og ein sats for born over 3 år (store born). I tillegg skal kommunen betala kapitaltilskot pr heiltidsplass som vert fastsett av departementet, jfr § 6. Kapitaltilskotet er pr oktober 2020 på kr 9 300 pr heiltidsplass. Alder på bygga til den private barnehagen avgjer storleiken på kapitaltilskotet.

I framlegg til statsbudsjett for 2021 er det foreslått å redusera pensjonspåslaget frå 13 % til 11 %. Regjeringa skriv at bakgrunnen for kuttet er at 94 % av dei private barnehagane har fått utbetalt meir pengar enn det dei faktisk har i pensjonsutgift.

I tillegg til den kommunale satsen skal kommunen kompensera den private barnehagen for tapt inntekt som kjem av vedtak om redusert foreldrebetaling og søskenmoderasjon.

Vedtaket om tilskot følgjer reglane om einskildvedtak etter forvaltningslova § 2 første ledd bokstav b.

Vurderingar og konsekvensar:

Forskrifta er detaljert, men det vil likevel vere noko tolking og skjønn som bestemmer kva som skal vera med i grunnlaget for berekning av tilskot. Utgangspunktet er at alle utgifter som kommunen brukar til ordinær barnehage skal vera med. Dette inkluderer og reinhald, utgifter til diverse vedlikehald og administrasjon. Ordinære driftsutgifter knyter seg til dei utgiftene kommunen har til basistilbodet, jf. § 3. Det som er knytt til styrka (særskilt tilrettelegging) går ut over det som er definert som basistilbod. Kommunen kan og trekke frå kommunen sine utgifter til barnehagemynde. Dette er berekna til ei 10 % stilling, men er i 2019 ikkje bokført som del av barnehageområdet.

Vedlagt ligg rekneark som viser korleis tilskotet er berekna. Tala er henta frå rekneskapen i 2019. Samnanger kommune har to mindre barnehagar og administrasjonskostnaden vert ført direkte på funksjon for barnehage og blir derfor trekt ut av reknestykket. Administrasjonskostnad vert deretter lagt til med 4,3 % av gjennomsnittlege brutto driftsutgifter, jf § 5. Grunnlag for vurdering ligg på side 4 (adm.utgift).

I forskrifta jf § 4 er påslag for pensjon på 13 %, men er i framlegg til statsbudsjett sett ned til 11 % som er brukt ved berekning av kommunalt tilskot for 2021. Dersom pensjonsutgifta til den private barnehagen er vesentleg høgare enn dette har kommunen plikt på å dekke meirkostnaden.

Satsane for 2021 skal indeksjusterast med deflator (forventa pris- og kostnadsvekst i

kommunesektoren) frå 2019. Det som skal brukast er deflator i rev. statsbudsjett for 2020 og deflator i framlegg til statsbudsjettet for 2021. Korona-pandemien har gjort at 2020 er eit spesielt år og deflator har endra seg frå 3,1 % i statsbudsjettet for 2020 til 1,4 % i revidert statsbudsjett og no pr september er den på 1,6 %. Det er ingen fasit på kva som vil vere rett deflator pr no og me har valgt å bruke ein deflator på 2 % for 2020.

Frådrag for foreldrebetaling vert berekna ut i frå vedtatt statleg makspris i 2021 som i framlegg til statsbudsjett er på kr 3 230 pr fulltids plass frå 01.01.21. I 2020 var satsen på kr 3 135.

Med dei føresetnadane som er lagt til grunn om deflator, makspris og pensjonspåslag vil dette gje eit tilskot for 2021 på kr 230 033 (kr 197 877) for dei under 3 år og kr 110 421 (kr 93 141) for dei over. Sats for 2019 i parentes. Rådmannen bør få delegert mynde til å gjere nødvendige endringar når statsbudsjettet vert vedtatt.

Til samanlikning er dei statleg berekna tilskota pr born pr heiltids plass for 2020 (med 13 % påslag pensjon) på kr 231 600 for dei under 3 år og kr 111 800 for dei over 3 år. Dei statlege tilskotssatsane skal brukast i kommunar utan kommunale barnehagar.

Det har vore arbeid mykje med budsjettet til dei kommunale barnehagane dei siste åra for å sikre at dei har ei korrekt økonomisk ramme som er i samsvar med tal born i barnehagen. Ei av dei største utfordringane er å ta ned den økonomiske ramma (og tal stillingar) når tal born vert redusert.

Aadland gards- og friluftsbarnhage får tilskot i 2021 basert på tal born i den private barnehagen pr 15.12.2021 (rapportering i BASIL - barnehagestatistikk). I tillegg vil dei få kompensert for redusert inntekt knytt til vedtak om redusert foreldrebetaling og/ eller søskenmoderasjon. Dei kan og ha krav på tilskot til auka bemanning dersom dei har born som har krav på tilrettelegging.