



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FE-044
Arkivsaksnr: 18/1787	Løpenr: 20/9480
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	12.11.2020	050/2020
Kommunestyret		

Godkjenning av forskrift om økonomisk godtgjersle, dekking av utgifter m.m. for folkevalde i Samnanger kommune

12.11.2020 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FORM- 050/2020 Vedtak:

Kommunestyret vedtek framlegget til forskrift om økonomisk godtgjersle, dekking av utgifter m.m. for folkevalde i Samnanger kommune. Forskrifta trer i kraft 01.01.2021. Frå same dato vert kommunen sitt noverande reglement om godtgjersle til folkevalde oppheva.

Vedtaket er gjort med heimel i kommunelova §§ 8-3, 8-4, 8-6 og 8-10, jf. forvaltningslova kapittel VII m.fl.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret vedtek framlegget til forskrift om økonomisk godtgjersle, dekking av utgifter m.m. for folkevalde i Samnanger kommune. Forskrifta trer i kraft 01.01.2021. Frå same dato vert kommunen sitt noverande reglement om godtgjersle til folkevalde oppheva.

Vedtaket er gjort med heimel i kommunelova §§ 8-3, 8-4, 8-6 og 8-10, jf. forvaltningslova kapittel VII m.fl.

Dokument som er vedlagt:

Framlegg til forskrift om godtgjersle, dekking av utgifter, m.m. til folkevalde i Samnanger kommune

Dokument som ikkje er vedlagt:

- Kommunelova
(<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2018-06-22-83>)
- Forvaltningslova

- (<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1967-02-10>)
- Reglement for godtgjersle til folkevalde i Samnanger kommune
(<https://www.samnanger.kommune.no/Handlers/fh.ashx?Mid1=67&Filld=10>)
- Forskrift for Tønsberg kommune
(<https://lovdata.no/dokument/LF/forskrift/2019-11-07-1481>)
- Forskrift for Etnedal kommune
(<https://lovdata.no/dokument/LF/forskrift/2019-10-31-1463>)
- Proposisjon om ny kommunelov - Prop. 46 L (2017-2018)
(<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/prop.-46-l-20172018/id2593519/>)

Kva saka gjeld:

Innleiing

Etter reglane kapittel 8 i den nye kommunelova skal kommunestyret gje forskrift om folkevalde sin rett til å få dekka utgifter og økonomisk tap (§ 8-3), arbeidsgodtgjersle (§ 8-4), ettergodtgjersle (§ 8-6) og permisjonar (§ 8-10).

Formannskapet vedtok 20.02.2020 å gje rådmannen ansvar for å utarbeida framlegg til slik forskrift. Forskrifta vil erstatta kommunen sitt noverande reglement for godtgjersle til folkevalde.

Administrasjonen sitt framlegg til forskrift vart lagt fram for formannskapet 03.09.2020. Formannskapet vedtok der å leggja framlegget ut til offentlig høyring på kommunen si heimeside, med høyringsfrist 31.10.2020. Høyringa har også vorte kunngjort i lokalavisa Samningen.

Det har ikkje kome inn nokon høyringsuttalar.

Det går fram av kommunelova at det er kommunestyret som skal vedta forskrifta. Reglar om utarbeiding, utforming, kunngjering m.m. av forskrifter står i forvaltningslova (kapittel VII m.fl.). Kommunal- og moderniseringsdepartementet har i tillegg utarbeidd eit rundskriv (datert 04.12.2019) med rettleiing om utforming av nye forskrifter i kommunane og fylkeskommunane.

Om framlegget til forskrift

Det er i framlegget lagt opp at det vert vedteke ei samla forskrift for §§ 8-3, 8-4, 8-6 og 8-10 i kommunelova. Alternativet vil vera å vedta separate forskrifter for desse paragrafane, noko administrasjonen meiner ikkje er nødvendig.

I framlegget til forskrift er det teke utgangspunkt i Samnanger kommune sitt noverande reglement for godtgjersle til folkevalde. Administrasjonen har i tillegg mellom anna sett på Tønsberg kommune si forskrift om «folkevalgtes godtgjøring og velferdsgoder» og Etnedal kommune si forskrift om «folkevalgtes godtgjøring».

Som tittel vert det foreslått «*Forskrift om godtgjersle, dekking av utgifter, m.m. for folkevalde i Samnanger kommune*».

Administrasjonen foreslår som nemnt ovanfor at forskrifta skal gje reglar for dei fire paragrafane i kommunelova som er nemnde ovanfor (§§ 8-3, 8-4, 8-6 og 8-10). I tillegg vert det foreslått å ta inn reglar om følgjande i forskrifta:

- pensjonsordning (jf. § 8-7 i kommunelova)
- ytingar etter dødsfall/gruppelivsforsikringar
- utstyr (nettbrett) og økonomisk kompensasjon for dei som held seg med nettbrett/PC sjølv
- rett til sjukepengar

I Tønsberg kommune si forskrift er det også teke med reglar om rettar ved yrkesskade.

Administrasjonen si vurdering er at det ikkje er nødvendig å ha med reglar om rettar ved yrkesskade i Samnanger si forskrift. Det går fram av § 8-9 i kommunelova at kommunen skal sørge for at folkevalde som har vervet som sin "hovedbeskjeftigelse", har same rett til ytingar ved yrkesskade som tilsette i kommunen eller fylkeskommunen.

Ved utarbeidinga av høyringsframlegget til forskrift for Samnanger i september 2020, var administrasjonen si vurdering at det heller ikkje ville vera nødvendig å ta inn reglar om rett til sjukepengar i Samnanger si forskrift. I administrasjonen sitt endelege framlegg til forskrift som no vert lagt fram for politisk handsaming, er det likevel lagt inn eit kapittel om sjukepengar. Årsaka til dette er primært at administrasjonen har kome til at det er nødvendig å presisera kva reglar som skal gjelda for utbetaling av sjukepengar til folkevalde, jf. reglar i kommunelova og folketrygdlova. I Samnanger er det pr. i dag berre ordføraren som har rett til sjukepengar, ref. § 8.8 i kommunelova.

Nedanfor følgjer ei oversikt som viser kva faktiske endringar administrasjonen foreslår i forhold til reglane i Samnanger kommune sitt noverande reglement for godtgjersle til folkevalde:

1. Reglane om ettergodtgjersle til ordførar (kapittel 7) er justert slik at dei er i samsvar med reglane i den nye kommunelova.
2. Det vert foreslått ei justering i reglane om utbetaling av leiargodtgjersle for nestleiar i utval/råd (§ 2-4). Endringa gjeld utbetaling av leiargodtgjersle til nestleiar dersom utvalsleiar vert indisponert i lang tid p.g.a. sjukdom eller liknande. I dag skal leiargodtgjersle utbetalast til nestleiar når utvalsleiar har vore indisponert i to månader. Det vert foreslått å auka denne grensa til tre månader. To månader er kort tid, og det kan ofte vera meir enn to månader mellom kvart møte i dei aktuelle utvala/råda (naturutvalet, kontrollutvalet og eldrerådet).
3. Det vert foreslått at sats for møtegodtgjersle for ungdomsrådet vert teke med i forskrifta (§ 2-6). I dag står denne satsen i vedtektene for ungdomsrådet, der det òg står at satsen skal regulerast årleg av kommunestyret. Satsen er i dag på 400 kroner. Det vert no foreslått å knytta denne satsen opp mot ordførargodtgjersla, og at godtgjersla skal vera 0,05 % av ordførargodtgjersla (pr. d.d. vil satsen då verta 420 kroner).
4. Det vert foreslått at forskrifta skal gje reglar om godtgjersle for folkevalde som deltek på pliktige kurs og eksterne møte (§ 2-7). Me har i dag ikkje klare reglar for dette. For eksterne kurs vert det foreslått same sats som møtegodtgjersle («høg sats»). For nettbaserte kurs (på minst to timar) vert det foreslått same sats som møtegodtgjersle («låg sats»).
5. Det vert foreslått at forskrifta ikkje skal innehalda reglar om tidspunkt for møte i folkevalde organ, slik det det noverande reglementet om godtgjersle gjer. Reglar om tidspunkt for møte bør stå i kommunen sitt reglement for kommunestyret m.fl.
6. Satsen for dekking av legitimert økonomisk tap (§ 3.2.a) vert foreslått auka. Satsen er i dag inntil 3 500 kroner pr. møte-/reisedag, og har stått uendra i om lag ti år. Det vert foreslått å knytta satsen opp mot ordførargodtgjersla og at satsen skal vera inntil 0,5 % av ordførargodtgjersla (pr. d.d. vil satsen då verta inntil ca. 4 200 kroner). Det vert også foreslått å ta inn ei presisering om at satsen gjeld for både møte og kurs.
7. Det vert foreslått å ikkje lenger ha ein eigen sats for dekking av legitimert tap for møte som varer minde enn tre timar. I det noverande reglementet er det ein eigen sats for slike møte (inntil 1 100 kroner). Det vert også foreslått å ta inn ei presisering om at satsen for dekking av legitimert tap gjeld for både møte og kurs.
8. Satsane for dekking av ulegitimert tap ved deltaking på møte vert foreslått auka (§ 3-2.b), og knytta opp mot ordførargodtgjersla. Det vert vidare foreslått å ta vekk regelen om at desse satsane berre skal gjelda for sjølvstendig næringsdrivande. Det vert også foreslått å ta inn ei presisering om at satsane gjeld for både møte og kurs. For møte som varer mindre enn tre timar vert satsen foreslått auka frå inntil 1 000 kroner til inntil 1 680 kroner (0,2 % av ordførargodtgjersla). For møte som varer frå tre til seks timar vert satsen foreslått auka frå inntil 2 000 kroner til inntil ca. 2 519 kroner (0,30 % av ordførargodtgjersla). For møte som varer over seks timar vert satsen foreslått auka frå inntil 3 000 kroner til inntil 3 779 kroner (0,45 % av ordførargodtgjersla). Det kan også vurderast om det vil vera tilstrekkeleg å berre ha ein sats, på same måte som administrasjonen foreslår for legitimert tap.
9. Det vert foreslått å knytta satsen for dekking av utgifter til nødvendig tilsyn av barn m.m. (§ 4-1) opp mot ordførargodtgjersla, samt å redusera satsen noko i forhold til i dag. I kommunen sitt

noverande reglement er satsen den same som for legitimerede krav tapt inntekt, d.v.s. inntil 3 500 kroner. Det vert no foreslått at satsen skal vera inntil 0,25 % av ordførargodtgjersla (pr. i dag vil satsen då verta 2 100 kroner).

10. Det vert foreslått å ta inn ei presiering om at skyssutgifter kan krevjast dekkja på reiser som er over fire kilometer (til saman for tur-/returreise), i samband med pliktig deltaking på møte og kurs (§ 4-2). Det går fram av § 8-3 i kommunelova at folkevalde har krav på skyss-, kost- og overnattingsgodtgjersle for reiser i samband med vervet. Kommunen må bestemma om det skal vera ein grense for kor lang reisa må vera for at den folkevalde skal kunne krevja godtgjersle. Administrasjonen foreslår at det skal vera ei grense på fire kilometer (til saman for tur-/returreise).
11. Det vert foreslått at varaordføraren skal ha same sats for telefongodtgjersle som tilsette i kommunen (§ 4-3). I det noverande reglementet er satsen for varaordførar 1 000 kroner pr. år (83 kroner pr. månad), medan telefongodtgjersle for tilsette i kommunen er ca. 2 750 kroner pr. år (229 kroner pr. månad).
12. Det vert foreslått å ta inn eit punkt om disponering av kommunalt nettbrett og godtgjersle for folkevalde som vel å halda seg med nettbrett/PC sjølv (§ 5-1). Det vert også her foreslått å knytta godtgjersla opp mot ordførargodtgjersla, og at satsen skal vera 0,1 % av ordførargodtgjersla pr. år. Dette utgjer pr. d.d. 840 kroner. Jf. kommunestyresak 087/2019, der ein sats på ca. 825 kroner pr. år var lagt til grunn i saksutgreiinga.
13. Det er for alle typar utgiftsdekking/dekking av tap lagt inn regel om folkevalde må senda krav til kommunen fortløpande, og seinast tre månader etter møtet/kurset/reisa.
14. Det vert foreslått ein eigen paragraf (§ 8-1) om permisjonar for ordføraren, jf. reglar i § 8-10 i kommunelova. Ordføraren er den einaste folkevalde i kommunen som har det politiske vervet som sin «hovedbeskjeftigelse». Det er pr. i dag derfor berre behov for å ha permisjonsreglar etter kommunelova § 8-10 for ordføraren, ikkje for andre folkevalde.

Punkt som er lagt inn i framlegget til forskrift etter høyringsrunden i september/oktober 2020:

15. Det vert foreslått å ta inn reglar om rett til sjukepengar for ordføraren (kapittel 9). Etter kommunelova § 8-8 skal kommunen sørgja for at folkevalde som har vervet som sin «hovedbeskjeftigelse», har same rett til sjukepengar som tilsette i kommunen. For dei første 16 sjukedagane vil ordninga for ordføraren vera identisk som for tilsette i kommunen (kommunen betalar sjukepengane i denne perioden) For tilsette utbetalar kommunen lønn også etter den 16. sjukedagen, og får refusjon frå NAV i samsvar med reglane i folketrygdlova. På grunn av at ordføraren i folketrygdlova har rettar som «frilansar» (ikkje som tilsett), vil ikkje kommunen kunne krevja refusjon for sjukepengar som vert utbetalt til ordføraren. På grunn av dette foreslår administrasjonen at ordføraren sjølv må krevja inn sjukepengar frå NAV frå og med den 17. sjukedagen. Ordføraren vil då kunne få sjukepengar frå NAV, avgrensa til opptil 6G (G = grunnbeløpet i folketrygda). Kommunen må frå og med den 17. sjukedagen dekkja/utbetala differansen mellom 6G og full ordførargodtgjersle.

Vurderingar og konsekvensar:

Framlegget til forskrift er som nemnt ovanfor basert på Samnanger kommune sitt noverande reglement for godtgjersle til folkevalde. Framlegget er relativt langt og innhald relativt detaljerte reglar, på same måte som kommunen sitt noverande reglement. Dette er gjort for å unngå at det skal vera nødvendig å ha ein «retteleiar» eller andre føresegrar i tillegg til sjølv forskrifta.

Administrasjonen foreslår å knytta flest mogleg av satsane i forskrifta opp mot ordførargodtgjersla. Ordførargodtgjersla vert normalt regulert kvart år, og ved å knytta dei andre satsane opp mot ordførargodtgjersla vil også dei andre satsane i forskrifta automatisk verta regulerte.

Ordførargodtgjersla vert i dag regulert 1. januar kvart år (under føresetnad av at godtgjersla til stortingsrepresentantane vart regulert i året som gjekk), og utgjer 85 % av godtgjersla til stortingsrepresentantane. Stortingsrepresentantane si godtgjersle vert vanlegvis regulert 1. mai kvart år. Reguleringa av ordførargodtgjersla ligg derfor vanlegvis åtte månader på «etterskot» i forhold til

reguleringa for stortingsrepresentantane. I administrasjonen sitt forslag er det ikkje foreslått å endra på dette, men kommunestyret kan sjølvstendig bestemme at ordførargodtgjersla skal regulerast frå same dato som stortingsrepresentantane si godtgjersle. Denne endringa vil i så fall då også gjelda for alle andre godtgjersler/satsar som er baserte på ordførargodtgjersla, og vil medføre auka utgifter for kommunen.

Det vert foreslått å vidareføre den noverande ordninga med møtegodtgjersle pr. møte som folkevalde deltek på. Ei alternativ ordning vil vera å ha ei fast årleg godtgjersle til faste medlemmer i kommunestyret, formannskapet, naturutvalet, kontrollutvalet m.fl, samt møtegodtgjersle pr. møte for varamedlemmer. Ein del kommunar har slik ordning. Administrasjonen tilrår ikkje at det vert innført slik ordning i Samnanger, mellom anna fordi talet på møte kan variera ein god del frå år til år. Den mest «rettferdige» ordninga vil etter administrasjonen si vurdering vera å halda fram med å utbetala møtegodtgjersle pr. møte den folkevalde deltek på.

Det vert ikkje foreslått endringar i satsane for møtegodtgjersle, med unnatak av ein liten auke for ungdomsrådet (pr. d.d. frå 400 kroner til ca. 420 kroner). Satsen for møtegodtgjersle for medlemmer i kommunestyret m.fl. («høg sats») er 0,2 % av ordførargodtgjersla (pr. d.d. 1 680 kroner).

Det vert heller ikkje foreslått endringar i reglane for kor ofte møtegodtgjersle og godtgjersle til utvalsleiarar skal betalast ut. I dag er det to årlege utbetalningar - normalt i juni og november - og denne ordninga vert foreslått vidareført. Utbetaling av utgiftsdekking og erstatning for tapt inntekt vil framleis normalt skje månaden etter at kravet er levert inn.

Administrasjonen foreslår ein regel om at krav om utgiftsdekking og erstatning for tapt inntekt skal sendast inn fortløpande, og seinast tre månader etter møtet/kurset. Bakgrunnen for dette er ønske om å unngå at slike krav kjem inn lenge på etterskot, då dette gjerne fører til meirarbeid/utfordringar for administrasjonen.

Det er krav i kommunelova (§ 8-3) om at det skal vedtakast ulike satsar for dokumenterte og ikkje-dokumenterte tap av inntekt. I forslaget til forskrift er satsane for dekking av legitimerede krav høgare enn satsane for ulegitimerte krav, på same måte som i kommunen sitt noverande reglement.

I Tønsberg kommune si forskrift går det fram (§ 4-1) at også folkevalde utan fast lønna arbeid (for eksempel heimeverande, studentar og pensjonistar) kan ha krav på erstatning for tapt inntekt. Bakgrunnen for dette er at det i forarbeida til kommunelova (Prop. 46 L, side 120-121) er slått fast at også desse gruppene kan ha krav på erstatning for tapt inntekt. I rådmannen sitt framlegg til forskrift for Samnanger er det i § 3-2.b lagt opp til at både sjølvstendig næringsdrivande, heimeverande, pensjonistar og studentar vil kunne fremja krav om erstatning for tapt inntekt (ikkje legitimert inntektstap). Rådmannen vil i samband med revisjonen av kommunen sitt delegeringsreglement hausten 2020 foreslå at rådmannen får fullmakt til å avgjera om slike krav skal imøtekomast, men at rådmannen skal konsultera ordføraren i tvilstilfelle.

Det går fram av § 8-7 i kommunelova at kommunestyret kan vedta å oppretta eller slutta seg til ei pensjonsordning for folkevalde. Kommunestyret vedtok i 2013 (sak 050/13) at Samnanger kommune skal ha same pensjonsordning for folkevalde som for dei tilsette (tenestepensjonsordning). Alternativet vil vera at kommunen opprettar ei eiga pensjonsordning for folkevalde, etter same modell som stortingsrepresentantane har. I Samnanger er det ordføraren den einaste folkevalde som er omfatta av kommunal pensjonsordning. Administrasjonen foreslår at det i forskrifta skal vera ein paragraf (§ 7-2) der det går fram at kommunen skal ha same pensjonsordning (tenestepensjon) for folkevalde som for dei tilsette.

I kommunen sitt noverande reglement er det bestemt at ordføraren skal omfattast av § 10 i hovudtariffavtalen - «ytelser etter dødsfall/gruppelivsforsikringer» - på linje med tilsette i kommunen. Administrasjonen foreslår at dette også vert teke inn (vidareført) i forskrifta (§ 7-3).

Administrasjonen har fått spørsmål om folkevalde både kan få utbetalt møtegodtgjersle og få dekket tapt arbeidsforteneste samstundes når dei deltek på eit møte/kurs. Svaret på dette er ja. Dersom ein folkevald oppfyller vilkåra for å få dekket tapt arbeidsforteneste, kan ho/han få utbetalt dette i tillegg til møtegodtgjersle.

Det har ikkje kome inn nokon høyringsuttalar. Som nemnt ovanfor har administrasjonen forslag til ei endring i forhold til framlegget til forskrift som har vore ute på høyring. Endringa er at det vert lagt inn eit kapittel om sjukepengar (kapittel 9). Bortsett frå dette er framlegget som no vert lagt fram for endeleg handsaming/godkjenning identisk med høyringsframlegget. Vedtaksdato og ikrafttredingsdato vil verta lagt inn i forskrifta når den er vedteken.

Det vil vera mogleg for kommunestyret å vedta justeringar i forskrifta, dersom det vert behov for dette etter at forskrifta vert vedteken og sett i verk første gong.