

**MØTEPROTOKOLL**

Utval: Kommunestyret
Møtedato 07.11.2020
Møtetid: Kl. 16:00 - 17:20
Møtestad: Teams

Av 21 medlemmer møtte 21, inkludert varamedlemmer.

Medlemmer møtte:	Parti:
Gunn Østvik Petersen	Ap
Harald Boge	Ap
Jon Magne Borgevik	Ap
Shirin Kvernes Khadoor	Ap
Anja Elisabeth Gjerde Markhus	Bl
Knut Harald Frøland	Bl
Knut Loneland Høibraaten	Bl
Lena Tveit	Bl
Martin Haugen	Bl
Ove Totland	Bl
Solveig Vassenden	Bl
Øyvind Steinsland	Bl
Linda Haug Kollbotn	Frp
Odd Arne Haga	Frp
Arild Røen	H
Gunn Totland Moss	KrF
Oskar Røen	MDG
Øyvind Strømmen	MDG
Monica Tjønnå	Sp
Øyvind Røen	Sp

Desse medlemene møtte ikkje:	Parti:	I staden møtte:	Parti:
Karl Bård Kollbotn	Frp	Håvard Tvedterås	Frp

Møtenotater:Protokollmerknad

Anja Elisabeth Gjerde Markhus (Bl) bad om å få med følgjande protokollmerknad:
"Samnanger barneskule skal følgja gult nivå"

Møteleiar:	Knut Harald Frøland
Møtesekretær:	Marianne Soleng

Underskrift frå utvalsleiar og møtesekretær:

Tysse, 09.11.2020

Knut Harald Frøland
ordførar

Marianne Soleng
avdelingsleiar servicesenteret

Desse sakene vart handsama:

Sakliste

Sak nr.	Arkivsak	Sakstittel	Merknad
085/2020	20/935	Faste saker	
086/2020	20/245	Forskrift om smitteverntiltak i Samnanger kommune	

SAKNR. 085/2020: Faste saker

07.11.2020 Kommunestyret:

Handsaming i møtet:

Teams-møte:

Øyvind Strømmen (MDG) viser til kommuneloven §11-7 2. avsnitt:

" Fjernmøte innebærer at deltakerne ikke sitter i samme lokale, men at de via tekniske hjelpemidler likevel kan se, høre og kommunisere med hverandre. Kravene som ellers gjelder for møter, gjelder også for fjernmøter."

Strømmen presiserte at alle deltakarane i kommunestyremøte ikkje har kamera i bruk.

Godkjenning av møteinnkalling og sakliste:

Det er ingen merknader til møteinnkalling eller sakliste.

Eventuelle merknader til protokoll frå førre møte:

Ingen merknader.

Ordføraren orienterer:

Møtegodtgjersle:

Ordførar bad kommunestyre om å ta stilling til om det skal betalast ut høg eller låg sats i møtegodtgjersle for dette møte.

Monica Tjønnå (Sp) sette fram forslag om at det skal betalast ut låg sats for dette møte. Dette forslaget stilte resten av kommunestyrerepresentantane seg bak. Det betyr at det vert betalt ut kr. 840,- i møtegodtgjersle for møte.

Utvalet sitt kvarter:

Smitteverntiltak Samnanger barneskule:

Martin Haugen (Bl) fortel at han har fått tilbakemeldingar frå foreldre som har born på barneskulen. Dei opplever at smitteverntiltaka på barneskulen er få og uklåre, spesielt med tanke på friminutt. Uteareala er ikkje delt inn i soner/ areal og det ser ut til at det er relativt få vaksne ute på vakt i friminutta.

På SFO er ikkje elevane inndelte i kohortar.

På bakgrunn av denne tilbakemeldinga frå foreldre stiller Haugen spørsmål ved dette.

Skulane i Samnanger er i dag på gult nivå i Utdanningsdirektoratet sin trafikklysmodeell av smitteverntiltak. Dei ulike nivåa i modellen kan ein lese meir om på Udir si heimeside.

Rådmannen fortel at ho tidlegare har hatt dialog med rektorane ved både barne- og ungdomsskulen om smitteverntiltak. Ho vil ta ein ny samtale og forsikre seg om at alle naudsynte smitteverntiltak er sett i kraft.

KS- 085/2020 Vedtak:

- Møteinnkallinga og saklista vert godkjent.
- Orienteringssaker/referatsaker vert tekne til orientering.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

- Møteinnkallinga og saklista vert godkjent.
- Orienteringssaker/referatsaker vert tekne til orientering.

SAKNR. 086/2020: Forskrift om smitteverntiltak i Samnanger kommune

07.11.2020 Kommunestyret:

Handsaming i møtet:

Ordføraren orienterte om at rådmannen og ordførar i samarbeid med smittevernlege frå midnatt, natt til 07.11.2020, innførte smitteverntiltaka i forskrifta som skal handsamast av kommunestyre i denne saka.

Rådmannen forklarte at det grunna lite tid vart det ikkje sendt ut mykje informasjon om saka i møteinnkallinga. Ei meir utfyllande saksutgreiing vart difor sendt ut til kommunestyret på e-post i møtet. Denne saksutgreiinga ligg som vedlegg til møteprotokollen.

Kommuneleiinga har saman med smittevernlegen vurdert at antal deltakarar på private samankomstar i §3 i forskrifta bør i Samnanger si forskrift endrast frå 5 til 10 personar. Å setja eit tak på 5 personar vil vera eit så inngripande tiltak for innbyggjarane i Samnanger at det bør unngåast. Samnanger har få tilfeller med smitta personar og helsetenesta i kommunen har situasjonen under kontroll. Det kan også diskuterast om det i tillegg er lovstridig utifrå menneskerettigheitane og innføra så strenge tiltak.

Denne vurderinga samsvarar også med Politiet si. Brudd på forskrifta kan straffast med bøter eller fengsel jf. mellom anna smittevernloven.

Anja Elisabeth Gjerde Markhus (BI) sette fram følgjane tilleggsframlegg:

" Det vert innført raudt niva på skulane i Samnanger kommune.

§3 i forskrifta vert som følgjer: Forbod mot private samankomstar med over 5 deltakarar,..."

Markhus lurte på om Samningane har moglegheit til å testa seg også i helga, evt. ved å kontakte Os legevakt.

Markhus understrek at det er viktig at informasjon vert lagt ut på heimesida slik at innbyggjarar til ein kvar tid kan halda seg oppdatert.

Gunn Østvik Petersen (A) kunne bekrefte at det er mogleg å teste seg på Os legevakt i helgene.

Øyvind Strømmen (MDG) spør om smittevern bør vera eit eige punkt i delegeringsreglementet til kommunen der ordførar og rådmann får fullmakt i slike saker.

Det vart røysta over om §3 i forskrifta skal ha tak på fem eller ti deltakarar på private samankomster.

Dei som røysta for fem deltakarar:

- Øyvind Steinsland (BI)
- Anja Elisabeth Gjerde Markhus (BI)
- Øyvind Røen (Sp)

Totalt: 3 røyster for fem deltakarar.

Dei som røysta for ti deltakarar:

- Knut Harald Frøland (BI)
- Martin Haugen (BI)
- Solveig Vassenden (BI)
- Lena Tveit (BI)
- Knut L. Høibraaten (BI)
- Ove Totland (BI)
- Øyvind Strømmen (MDG)
- Oskar Røen (MDG)
- Shirin K. Khadoor (A)
- Gunn Østvik Petersen (A)
- Harald Boge (A)
- Jon Magne Borgevik (A)
- Arild Røen (H)
- Gunn Totland Moss (Krf)
- Håvard Tvedterås (FrP)
- Linda H. Kollbotn (FrP)
- Odd Arne Haga (FrP)
- Monica Tjønnå (Sp)

Totalt: 18 røyster for ti deltakarar.

Det vart så røysta over om skulane skulle halda gult eller raudt nivå i Samnanger.

Dei som røysta for at skulane skal ha raudt nivå:

- Odd Arne Haga (FrP)
- Anja Elisabeth Gjerde Markhus (BI)
- Øyvind Røen (Sp)

Totalt: 3 røyster for at skulane skal ha raudt nivå.

Dei som røysta for at skulane skal halda seg på gult nivå:

- Knut Harald Frøland (BI)
- Martin Haugen (BI)
- Øyvind Steinsland (BI)
- Solveig Vassenden (BI)
- Lena Tveit (BI)
- Knut L. Høibraaten (BI)
- Ove Totland (BI)
- Øyvind Strømmen (MDG)
- Oskar Røen (MDG)
- Shirin K. Khadoor (A)
- Gunn Østvik Petersen (A)
- Harald Boge (A)
- Jon Magne Borgevik (A)
- Arild Røen (H)
- Gunn Totland Moss (Krf)
- Håvard Tvedterås (FrP)
- Linda H. Kollbotn (FrP)
- Monica Tjønnå (Sp)

Totalt: 18 røyster for at skulane skal halda seg på gult nivå.

Tilleggsframlegget sett fram av Anja Elisabeth Gjerde Markhus (BI) fekk difor mindretal. Rådmannen sitt vedtak vart samrøystes vedteke.

KS- 086/2020 Vedtak:

Samnanger kommune vedtek framlegg til forskrift om smitteverntiltak i Samnanger kommune, med følgande endring:

- Forbodet i § 3 skal gjelda private samankomstar med over ti personar.

Ordføraren og rådmannen saman, og i samråd med kommunelegen, får fullmakt til å forlenge varigheita av forskrifta og til å gjera endringar og justeringar. Formannskapet skal haldast løpande orientert.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret vedtek forskrift om smitteverntiltak i Samnanger kommune dagsett 06.11.2020 slik dei ligg føre.

Etter utløpet av forskrifta får ordførar og rådmann fullmakt til å forlenge varigheita av forskrifta og til å gjera justeringar i samråd med smittevernlegen.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

Samnanger kommune vedtek framlegg til forskrift om smitteverntiltak i Samnanger kommune, med følgende endring:

- Forbudet i § 3 skal gjelda private samankomstar med over ti personar.

Ordføraren og rådmannen saman, og i samråd med kommunelegen, får fullmakt til å forlenge varigheta av forskrifta og til å gjera endringar og justeringar. Formannskapet skal haldast løpande orientert.

Kva saka gjeld

Smitteauken på landsbasis den siste tida har vore stigande, med særleg høg smitte i byane Oslo og Bergen. På oppmoding frå Regjeringa ved Helse- og omsorgsminister Bent Høie, har Bergen kommune og omegnskommunane tatt steg mot å iverksetje strenge tiltak med føremål å få kontroll på smittespreiinga.

Vurderingar og konsekvensar

Kommunen si mynde har heimel i smittevernloven § 4-1 første ledd, som lyd som følgjer:

§ 4-1. Møteforbud, stenging av virksomhet, begrensning i kommunikasjon, isolering og smittesanering

Når det er nødvendig for å forebygge en allmennfarlig smittsom sykdom eller for å motvirke at den blir overført, kan kommunestyret vedta

- a) forbud mot møter og sammenkomster eller påbud om andre begrensninger i den sosiale omgangen overalt der mennesker er samlet,
- b) stenging av virksomheter som samler flere mennesker, f.eks. barnehager, skoler, svømmehaller, flyplasser, butikker, hoteller eller andre bedrifter og arbeidsplasser – eller begrensninger i aktiviteter der,
- c) stans eller begrensninger i kommunikasjoner,
- d) isolering av personer i geografisk avgrensede områder eller andre begrensninger i deres bevegelsesfrihet i opptil sju dager om gangen,
- e) pålegg til private eller offentlige om rengjøring, desinfeksjon eller destruksjon av gjenstander eller lokaler. Pålegget kan også gå ut på avliving av selskapsdyr, utrydding av rotter og andre skadedyr, avlusing eller annen smittesanering.

Smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav a er kommentert slik av Kjetil Tveitan i note 78 av 17.04.2018 i Norsk Lovkommentar:

Alternativet etter [§ 4-1](#) første ledd bokstav a gir hjemmel for å nedlegge forbud mot både større og mindre møter, uansett om de er i offentlig eller privat regi. Forbudet vil kunne gjelde upolitiske og politiske møter. Forbudet vil kunne ramme f.eks. et allmøte, kommunestyremøte og et møte i en humanitær organisasjon. Videre vil forbudet kunne ramme

idrettsarrangementer, utstillinger, konserter o.l. Det er også adgang til å foreta andre begrensninger enn et totalt forbud, hvis disse begrensningene tjener formålet tilstrekkelig.

[§ 4-1](#) første ledd bokstav a er også ment å gi adgang til å nedlegge forbud mot private sammenkomster hvis vilkårene for øvrig er til stede. En privat bryllupsfest eller annen privat sammenkomst vil altså kunne forbys med hjemmel i denne bestemmelsen.

Nedre grense for dette alternativets begrensning av den sosiale omgangen vil gå på at det ikke vil være adgang til å isolere nære familiemedlemmer eller andre som bor sammen.

Vedtak etter smittevernloven må oppfylle krav i § 1-5, som lyd som følger:

§ 1-5. Grunnleggende krav ved iverksetting av smitteverntiltak

Smitteverntiltak etter loven skal være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå tjenlig etter en helhetsvurdering. Ved iverksettelse av smitteverntiltak skal det legges vekt på frivillig medvirkning fra den eller de tiltaket gjelder.

Tvangstiltak kan ikke brukes når det etter sakens art og forholdene ellers vil være et uforholdsmessig inngrep.

Smittevernloven § 1-5 er kommentert slik av Kjetil Tveitan i note 9A av 21.04.2020 i Norsk Lovkommentar:

Loven krever i § 1-5 at tiltak være nødvendige av hensyn til smittevernet og for å forebygge eller motvirke smittespredning. Det innebærer at tiltaket må være egnet til å forebygge eller hindre smittespredning. Tiltaket skal være så lite inngripende som mulig, ut fra den smitteverneffekten man søker å oppnå.

Videre stilles det krav til medisinskfaglig begrunnelse. Kravet til medisinskfaglig begrunnelse skal ikke tolkes for strengt, det er for eksempel ikke krav til vitenskapelig bevist effekt. Smitteverntiltaket må sees i forhold til både grad av smittetrussel og hvor inngripende tiltaket er. I den medisinskfaglige begrunnelsen må det tas utgangspunkt i smittevernfaglige vurderinger for eksempel fra Helsedirektoratet og Folkehelseinstituttet.

Det er også krav til en helhetsvurdering og tiltak må fremstå som tjenlige etter denne. Dette innebærer at tiltaket må kunne gjennomføres uten å påføre stor ulempe eller skade og uten urimelig krenkelse av enkeltpersoners integritet. Nyttene ved tiltaket må holdes opp mot de negative konsekvensene eller belastningen tiltaket medfører. Dersom nytten av tiltaket er liten eller tvilsom mens skadevirkningene er store, bør ikke tiltaket iverksettes. Lokale tiltak som har negative konsekvenser for privatpersoner og næringslivet, og liten smitteverneffekt må

vurderes her. Tiltak som iverksettes for å avlemppe de negative konsekvensene, for eksempel unntak fra karantene eller innreiserestriksjoner, kan gjøre at tiltakene allikevel fremstår som tjenlig etter en helhetsvurdering.

Ettersom mange av innbyggjarane i Samnanger kommune har stor grad av dagleg kontakt med Bergen, er det relevant å legge vekt på smittesituasjonen der. Denne er no svært høg. Det er dessutan eit tidsmessig etterslep mellom smitte og avdekka smitte, slik at Samnanger kommune ikkje utan vidare kan legge til grunn at her er berre nokre få smitta.

Likevel framstår avgrensinga til 5 personar i private samankomstar som så inngripande at det må krevje ein klar medisinskfagleg grunngjeving. Smittesituasjonen i Samnanger kommune er ikkje på eit slikt nivå, og det er dessutan mykje som tyder på at ei avgrensing til 5 personar uansett vil vere eit meneskerettsbrot, jf. Oslo kommune si vurdering på dette punkt, om retten til privatliv og familieliv etter Grunnlova § 102 og EMK art 8. Den smittevernfarelege vurderinga for Samnanger sitt vedkommande tilseier ei avgrensing til 10 personar i private samankomstar. Òg denne avgrensinga er inngripande, men vurdert som forholdsmessig.