

Vest brann- og redningsregion

# Årsrapport 2020



Årsmelding 2020  
Vest brann- og redningsregion

**Fotokreditt forside:**  
Siv Kristin Hovland, Bergen  
brannvesen

**Sted:**  
Bergen

**Dato:**  
10.03.2021

**Tittel:**  
Årsrapport 2020

**Utarbeidet av:**  
Pål Fromreide Hansen

**Bidragstere:**  
Fagutvalgene, info

**Versjonsnummer:**  
1.0

**Antall sider:**  
17

**Antall vedlegg:**  
Ingen

**Gradering:**  
Åpen

**Bakgrunn:**  
Årsrapportering fra Vest brann- og redningsregion 2020

# Innhold

<b>1</b>	<b>Forord .....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Om organisasjonen.....</b>	<b>4</b>
2.1	Generelt.....	4
2.2	Årsmøte .....	5
2.3	Styret .....	6
2.4	Leder VBR .....	7
2.5	Sekretariatet.....	7
2.6	Fagutvalgene .....	7
<b>3</b>	<b>Økonomi .....</b>	<b>10</b>
<b>4</b>	<b>Faglig aktivitet.....</b>	<b>11</b>
4.1	Fagutvalgene .....	11
4.1.1	Fagutvalget for brannforebyggende arbeid .....	11
4.1.2	Fagutvalget for brann- og redningsberedskap .....	13
4.1.3	Fagutvalget for nødmeldetjenesten .....	15
4.2	Brannsjefsamlinger .....	16

# 1 Forord

På tross av Covid 19-pandemien klarte Vest brann- og redningsregion (VBR) å holde høy aktivitet også i 2020. Beredkapsorganisasjoner er kjent for å snu seg raskt og det gjorde VBR til gangs. Vi fikk raskt på plass regelmessige digitale møter for brannsjefene, for å kunne dele erfaringer med pandemihåndteringen i egen kommune. Disse møtene var også viktige for å kunne holde oversikt over situasjonen, noe som igjen sikret god samhandling om felles utfordringer.

De hyppige møtene i starten av pandemien mellom brannsjefene, har ført til positiv utvikling i samarbeidet. Vi ser at det å være med i et større kollegium med felles utfordringer gir gevinster for alle.

Alle brannvesenene fikk plutselig mange ansatte på hjemmekontor og måtte avlyse oppsatte øvelser. Gjennom VBR fikk brannvesenene muligheter til å dele erfaringer om hvordan både de forebyggende aktivitetene og beredkapsoppgavene kunne utføres best mulig i tråd med smittevernrestriksjonene.

## Kompetanseheving

Å heve kompetansen i brannvesenene er en av de viktigste gevinstene en oppnår i samarbeidet. I 2020 kan VBR vise til en rekke kurs og fagsamlinger som er med å bygge opp om kunnskapen i alle brannvesenene. Dyreredning er et nytt fagområde som har kommet inn i fagplanen for utdanning av heltids brannkonstabler. For å kunne gi denne kunnskapen til allerede utdannede brannkonstabler, har VBR anskaffet hensiktsmessig utstyr og utarbeidet opplæringsmateriell. Dette tiltaket fikk enorm respons i media, og viktigst av alt; det ble tatt veldig godt imot i fagmiljøet.

Mobile øvingsenheter var i forarbeidet til etableringen av VBR definert som et viktig tiltak for å kunne tilføre kompetanse uten å påføre brannvesenene store merkostnader. Lille julaften 2020 fikk VBR levert sin første mobile øvingsenhet. Dette er en milepæl for VBR. Vi føler oss trygge på at denne øvingsenheten vil bli et viktig bidrag i opplæringssystemet som vi nå sammen bygger opp i regionen.

Bergen, 16. mars 2021



Anita Hesthamar  
rådmann i Kvam herad  
styreleder i Vest brann- og redningsregion



Leif Linde  
brannsjef i Bergen brannvesen  
leder av Vest brann- og redningsregion

# 2 Om organisasjonen

## 2.1 Generelt

Vest brann- og redningsregion, heretter benevnt VBR, er opprettet i medhold av lov av 25. september 1992 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) § 27 og lov av 14. juni 2002 om vern mot branner, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) §§ 15 og 16. VBR er ikke et eget rettssubjekt. Formell oppstartsdato for samarbeidet var 27. april 2018.

Formålet med VBR er å utvikle og ivareta et langsiktig faglig samarbeid mellom selvstendige brannvesen i bergensregionen innen følgende fagområder:

- Brannforebyggende arbeid
- Brann- og redningsberedskap
- Beredskap mot akutt forurensning
- Nødmeldingstjeneste (110-sentral)

Gjennom samarbeidet etableres det faglige nettverk, regional innsats- og lederstøtte, overordnede plandokumenter og felles kvalitetsstandarder. Hovedhensikten med samarbeidet er å skape en tryggere hverdag for innbyggerne gjennom et formelt og strukturert nettverk for deling av kunnskap og erfaring.

Ved inngangen til 2020 bestod VBR av kommunene Askøy, Austevoll, Bergen, Bjørnafjorden, Bømlo, Fitjar, Kvam, Kvinnherad, Osterøy, Samnanger, Stord, Tysnes, Ullensvang, Ulvik, Vaksdal, Voss og Øygarden.

Eidfjord kommune ble tatt opp som deltakerkommune 8. juni 2020, slik at det ved utgangen av 2020 var totalt 18 deltakerkommuner.

### Fakta om Vest brann- og redningsregion

- 13 brannsjefer
- 36 avdelingsledere
- 60 årsverk feie- og tilsynstjenesten
- 42 årsverk forebyggende
- 759 konstabler/utrykningsledere
- **Totalt 964, hvorav 585 deltidsansatte**



## 2.2 Årsmøte

Årsmøtet er VBR sitt øverste organ, og tilsvarer styret slik det er definert i kommuneloven § 27. Årsmøtet skal bestå av representanter og personlige vararepresentanter fra alle deltakerkommunene. Det enkelte kommune-/bystyre peker ut representanter for fire år av gangen. Funksjonstiden følger kommunevalgperioden.

Årsmøtets sammensetning i 2020:

Kommune	Stemmer	Representant
Askøy	1	Ordfører Siv Høgtun
Austevoll	1	Ordfører Morten Storebø
Bergen	3	Byrådsleder Roger Valhammer Leder største opposisjonsparti Harald Viktor Hove Leder største posisjonsparti Rune Bakarvik
Bjørnafjorden	1	Ordfører Trine Lindborg
Bømlo	1	Kommunedirektør Kjetil Aga Gjørseter
Eidfjord	1	Ordfører Anders Vatle
Fitjar	1	Ordfører Harald Rydland
Kvam	1	Ordfører Torgeir Næss
Kvinnherad	1	Ordfører Hans Inge Myrvold
Osterøy	1	Roald Hovden
Samnanger	1	Frank Georg Jørgensen Davidsen
Stord	1	Ordfører Gaute Straume Epland
Tysnes	1	Ordfører Kåre Martin Kleppe
Ullensvang	1	Jørund Kvestad
Ulvik	1	Ordfører Hans Petter Thorbjørnsen
Vaksdal	1	Ordfører Hege Eide Vik
Voss	1	Ordfører Hans-Erik Ringkjøb
Øygarden	2	Ordfører Tom Georg Indrevik Sølvi Kobbeltvedt

## 2.3 Styret

Styret skal påse at VBR er i stand til å løse sine oppgaver i henhold til formålet. I dette ligger overordnet ansvar for planlegging, gjennomføring og rapportering av aktivitetene i VBR.

Styret består av fem medlemmer med personlige varamedlemmer fra følgende kommunegrupper:

1 representant: Askøy, Austevoll, Bjørnafjorden og Øygarden

2 representanter: Bergen

1 representant: Eidfjord, Kvam, Osterøy, Samnanger, Ulvik, Vaksdal og Voss

1 representant: Bømlo, Fitjar, Kvinnherad, Stord, Tysnes og Ullensvang

Årsmøtet velger styremedlemmene og deres vararepresentanter blant rådmenn, kommunaldirektører, kommunalsjefer eller andre på tilsvarende nivå i deltakerkommunene. Styrets funksjonstid er fire år, og følger kommunevalgperioden.

Styret hadde følgende sammensetning i 2020:

Navn	Kommune	Stilling	Styreverv	Funksjonstid
Robert Rastad	Bergen	Kommunaldirektør	Leder	1.1.-15.12.20
Anita Hesthamar	Kvam	Rådmann	Nestleder	1.1.-15.12.20
			Leder	15.12.-31.12.20
Rune Lied	Øygarden	Kommunedirektør	Varamedlem	1.1.-8.6.20 <sup>1</sup>
			Styremedlem	8.6.-31.12.20
Christian Fredrik Fotland	Bjørnafjorden	Rådmann	Varamedlem	8.6.-31.12.20
Anne Iren Fagerbakke	Bergen	Kommunaldirektør	Varamedlem	1.1.-31.12.20
			Styremedlem	8.6.-31.12.20
Lise Reinertsen	Bergen	Etatsdirektør	Varamedlem	8.6.-31.12.20
Richard Taule	Bergen	Seksjonssjef	Varamedlem	1.1.-31.12.20 <sup>2</sup>
Ingvild Kirsti Hjelmtveit	Osterøy	Rådmann	Varamedlem	1.1.-8.6.20
Arild McClellan Steine	Voss	Rådmann	Varamedlem	8.6.-31.12.20
Steinar Dalland	Tysnes	Rådmann	Styremedlem	1.1.-31.12.20
Ragnhild Bjerkvik	Kvinnherad	Kommunedirektør	Varamedlem	1.1.-8.6.20
Kjetil Aga Gjøsæter	Bømlo	Kommunedirektør	Varamedlem	8.6.-31.12.20

Det ble avholdt fem styremøter i 2020.

Fagutvalgslederne og representanter for arbeidstakerorganisasjonene Delta, Det norske maskinistforbund, Fagforbundet og NITO inviteres til å delta på styremøtene.

<sup>1</sup> Møtte fast for Siri Fahlvik Pettersen, tidligere rådmann i Øygarden kommune, frem til 8.6.20

<sup>2</sup> Møtte fast for Kristin Ulvang, kommunaldirektør i Bergen kommune, frem til 8.6.20 og fast for Robert Rastad, tidligere kommunaldirektør i Bergen kommune fra 15.12.20



## **2.4 Leder VBR**

Brannsjefen i Bergen brannvesen utøver den daglige ledelsen av VBR.

## **2.5 Sekretariatet**

Sekretariatet ligger hos Bergen brannvesen. VBR finansierer én heltidsstilling i Bergen brannvesen for å ivareta drifts- og utviklingsoppgaver for samarbeidet.

## **2.6 Fagutvalgene**

Fagutvalgene nedsettes av styret, og har samme funksjonstid som styret, dvs. fire år. Funksjonstiden følger kommunevalgperioden.

Fagutvalgene har følgende oppgaver:

- a) Faglige kontaktorgan for leder VBR
- b) Bidra i koordineringen av det faglige arbeidet i regionen
- c) Bidra med utredning og forberedelse av saker som skal behandles av styret
- d) Andre oppgaver etter vedtak i styret

Styret oppnevnte 7. september 2020 ledere og medlemmer til fagutvalgene for inneværende fireårsperiode.



Ragnhild Vad, avdelingsleder brannforebyggende avdeling i Stord brann og redning, er leder for fagutvalg for brannforebyggende arbeid.

#### Fagutvalgene hadde følgende sammensetning i 2020:

##### Brannforebyggende arbeid

Navn	Kommune/selskap	Stilling	Fagutvalgsfunksjon
Ragnhild Vad	Stord	Leder forebyggende	Leder
Ragnhild Ø. Mortensen	Bergen	Overingeniør	Medlem
Bjørn Næs	Bergen	Senioringeniør	Medlem
Ove Geir Stusdal	Øygarden	Leder forebyggende	Medlem
Bjørn Hroar Sortland	Bømlo	Leder forebyggende	Medlem
Espen Storum	Bjørnafjorden	Leder forebyggende	Medlem
Geir Ove Pedersen	Voss	Leder forebyggende	Medlem

##### Brann- og redningsberedskap

Navn	Kommune/selskap	Stilling	Fagutvalgsfunksjon
Torfinn Kongsvik	Tysnes	Brannsjef	Leder
Tommy Kristoffersen	Bergen	Seksjonsleder beredskap	Medlem

Roger J. Trefall	Bergen	Seksjonsleder deltidsstyrker	Medlem
Nils Anders Mæland	Øygarden	Leder beredskap	Medlem
Bjørn Dolve	Voss	Leder beredskap	Medlem
Kjersti Lien	Bjørnafjorden	Brannmester	Medlem

### Nødmeldetjenesten

Navn	Kommune/selskap	Stilling	Fagutvalgsfunksjon
Jan Gaute Haug	Øygarden	Branningeniør	Leder
Christer Osen Skei	Bergen (110 Vest)	Vaktkommandør	Medlem
Jarle Pedersen	Askøy	Underbrannmester	Medlem
Martin Østgulen Svendsen	Bjørnafjorden	Branningeniør	Medlem
Torleif Ones	Kvam	Brannsjef	Medlem
Silje Opheim Hansen	Bergen (110 Vest)	110-operatør	Medlem

### 3 Økonomi

Årsregnskapet for 2020 ble gjort opp med et driftsunderskudd på NOK 807 024 som er dekket av bundet driftsfond. Dette gir et mindreforbruk på NOK 1 854 079 i forhold til revidert budsjett godkjent av styret 14. mai 2020. Hovedårsaken til mindreforbruket er at den planlagte anskaffelsen av innsatsstøttebil i 2020 ble skjøvet til 2021. En annen årsak til mindreforbruket er at den mobile øvingsenheten som ble anskaffet i 2020 ble en del rimeligere enn forventet.

Regnskapet føres av Bergen brannvesen og inngår som en del av Bergen kommune sine regnskaper. Regnskapsreglene som gjelder i Bergen kommune følges til enhver tid. Regnskapet føres slik at det er mulig å skille ut hvilken del av Bergen kommune sine regnskaper som gjelder VBR.

Likvide midler utgjorde pr. 31. desember 2020 NOK 2 663 363. Midlene står på bundet driftsfond i Bergen kommune sine regnskaper. Den gjennomsnittlige innskuddsrenten i 2020 var 1,10 %.

## 4 Faglig aktivitet

### 4.1 Fagutvalgene

#### 4.1.1 Fagutvalget for brannforebyggende arbeid

**Overordnet mål:**

*«Fagutvalget for brannforebyggende arbeid skal etablere forslag til felles systemer og plattformer for samhandling i Vest brann- og redningsregion. Forslagene skal være dynamiske nok til å ivareta endringer innenfor området samfunnsikkerhet.»*

Fagutvalget for brannforebyggende arbeid hadde i 2020 hatt et høyt aktivitetsnivå med tolv arbeidsmøter. Følgende arbeidsgrupper var aktive i 2020 og gjennomførte individuelle møter:

- Pyroteknisk
- Feie- og tilsyn
- Lyngbrenning/lyngsviing (på bestilling fra brannsjefene)
- Tunnel
- Risikoutsatte grupper

De tre første gruppene leverte rapporter og fullførte planlagt arbeid i 2020. De to siste er fortsatt i arbeid.

I januar 2020 ble det arrangert en heldagssamling for brannforebyggere, hvor man arbeidet i grupper for å kartlegge hva de ulike deltakerkommunene har behov for, og hvilke forventninger man har til tema som det bør jobbes med i fagutvalget. I etterkant av samlingen utarbeidet fagutvalget en handlingsplan med prioriteringer basert på det som kom frem under samlingen. Denne handlingsplanen har blitt et godt arbeidsverktøy i det videre arbeidet.

Andre seminarer/fagsamlinger som ble gjennomført i 2020:

- Webinar for feie- og tilsynspersonell
- Webinar om brann i terreng og beitesviing
- E-læring, tilsynskurs for gassanlegg

Det ble utarbeidet et e-læringskurs i BRIS, som er gjort tilgjengelig i KS Læring.

Det er også utarbeidet en tilbakemelding til DSB på «Veiledning for tilsyn i særskilte brannobjekt» på vegne av medlemskommunene i VBR. I tillegg ble det utarbeidet et høringsvar vedrørende forslag til temaveiledning og sikkerhetsavstander for små og mellomstore anlegg som håndterer farlig stoff.

## Fagsamling for brannforebyggere



Torsdag 23. januar 2020 var 40 brannforebyggere fra samtlige deltakerkommuner i VBR samlet på Augustin Hotel.

Målet med samlingen var å skape relasjoner mellom brannforebyggere i regionen, skape en arena som kan bidra til utvikling, kompetanseheving og samarbeid på tvers i regionen, samt kartlegge forventninger og behov regionen har til VBR sitt fagutvalg for brannforebyggende arbeid.

Leder i VBR, Leif Linde, ønsket velkommen. Deretter presenterte hvert brannvesen seg og sin kommune, før Kjersti Haukeland Eiken fra Innolab i Bergen kommune, ledet deltakerne videre i idèarbeid («hjernekok») i grupper.

## 4.1.2 Fagutvalget for brann- og redningsberedskap

Fagutvalget jobbet jevnt og trutt gjennom 2020 med ulike temaer.

Det ble gjennomført åtte møter hvorav to fysiske møter. Fra mars 2020 ble det kun gjennomført digitale møter, noe som fungerte meget bra.

Gjennom året hadde fagutvalget et godt samarbeid med de andre fagutvalgene. Ikke minst i forbindelse med planleggingen av en innsatsstøttebil arbeidet fagutvalgene for brann- og redningsberedskap og fagutvalget for nødmeldetjenesten veldig godt sammen.

Utvalget delegerte arbeid til ulike arbeidsgrupper:

- **Bilgruppen:** Standardisering av brannbiler – blant annet forslag til felles merking.
- **Øvingscontainergruppen:** Gruppen arbeidet fram kravspesifikasjonen som har resultert i VBR sin første mobile øvingscontainer. Gruppen vil arbeide videre med å få på plass rutiner for drift og vedlikehold og øvingsmaler.



Fagutvalgets arbeid har resultert i en rekke kompetansehevende tiltak:

- **Systematisk ledelse av branner og ulykker**
  - Opplæring av instruktører i brannvesenets beslutningsmodell (7-trinnsmodellen) for å sette hvert brannvesen i stand til å innføre systematisk beredskapsledelse.
  - E-læringskurs i 7-trinnsmodellen utarbeidet og publisert på KS Læring
- **Dyreredning**
  - Kurs i regi av Dyreredning Norge for representanter fra hvert brannvesen
  - E-læringskurs utarbeidet og publisert på KS Læring
  - Anskaffelse av øvelseshesten Normann som kan fraktes til hvert brannvesen
- **Skogbrann**
  - E-læringskurs utarbeidet og gjort tilgjengelig på KS Læring



Øvelseshesten Normann i bruk på grunnkurs for brannkonstabler



### 4.1.3 Fagutvalget for nødmeldetjenesten

**Overordnet mål:**

*«Å arbeide for at nødmeldetjenesten i Vest brann- og redningsregion skal tilby innsatslederstøtte på et høyt nivå gjennom kompetanseheving, erfaringslæring og teknologiutnyttelse innen utgangen av 2021.»*

Fagutvalget har i 2020 hatt høy aktivitet og har i løpet av året fått god erfaring med bruk av teams som en god plattform for samhandling.

Hovedfokuset til utvalget har vært innføring av systematisk ledelse av branner og ulykker i Vest brann og redning:

- Rutiner for lederstøtte og bistand til andre brannvesen i VBR
- Utarbeiding av kravspesifikasjon for ny lederstøttebil
- Innføring av 7-trinnsmodell og Enhetlig ledelsessystem (ELS)
- Gjennomgang av tiltakskort for støttestab

Vi ser fram til å kunne samles for å starte opp med praktiske øvelser i 2021.

## 4.2 Brannsjefsamlinger



*Brannsjef Leif Linde, Bergen brannvesen, under en av brannsjefsamlingene i 2019.*

I et normalår skal det arrangeres fire samlinger for brannsjefene i VBR.

På grunn av smittevernrestriksjonene ble alle samlingene i 2020 gjennomført digitalt.

For å holde hverandre oppdatert om situasjonen og dele erfaringer med håndtering av pandemien i de ulike brannvesenene, ble det i perioden mars til juni arrangert hele ti digitale brannsjefmøter.

Noen av sakene som har vært på dagorden i tillegg til pandemirelaterte saker:

- Presentasjon av ny standard for brannbiler ved Standard Norge
- Uttale til forslag til ny brann- og redningsvesenforskrift
- Etablering av plandokument for VBR

**Vest brann- og redningsregion er et langsiktig faglig samarbeid mellom selvstendige brannvesen i 18 kommuner i bergensregionen:**

Askøy, Austevoll, Bergen, Bjørnafjorden, Bømlo, Eidfjord, Fitjar, Kvam, Kvinnherad, Osterøy, Samnanger, Stord, Tysnes, Ullensvang, Ulvik, Vaksdal, Voss og Øygarden