



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FA-B26, FA-B25
Arkivsaksnr: 23/202	Løpenr: 23/1996
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	30.03.2023	019/2023
Kommunestyret	20.04.2023	032/2023

Godkjenning av samarbeidsavtale for Syns- og audiopedagogisk teneste Vestland – kommunalt oppgåvefellesskap

20.04.2023 Kommunestyret:

Handsaming i møtet:

Formannskapet si innstilling vart samrøystes vedteken.

KS- 032/2023 Vedtak:

Samnanger kommune sluttar seg til Samarbeidsavtale for Syns og audiopedagogisk teneste Vestland – kommunalt oppgavefellesskap (SAPT Vestland).

Ordføraren blir Samnanger kommune sin faste medlem i representantskapet i SAPT Vestland.

Varaordføraren blir varamedlem.

30.03.2023 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FORM- 019/2023 Vedtak:

Samnanger kommune sluttar seg til Samarbeidsavtale for Syns og audiopedagogisk teneste Vestland – kommunalt oppgavefellesskap (SAPT Vestland).

Ordføraren blir Samnanger kommune sin faste medlem i representantskapet i SAPT Vestland.

Varaordføraren blir varamedlem.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Samnanger kommune sluttar seg til Samarbeidsavtale for Syns og audiopedagogisk teneste Vestland

– kommunalt oppgavefellesskap (SAPT Vestland).

Ordføreren blir Samnanger kommune sin faste medlem i representantskapet i SAPT Vestland.
Varaordføreren blir varamedlem.

Dokument som er vedlagt:

Samarbeidsavtale SAPT Vestland kommunalt oppgavefellesskap
Saksgrunnlag frå Bergen kommune
Noverande samarbeidsavtale for SAPT
Brosjyre SAPT

Dokument som ikkje er vedlagt:

- Kommunelova (<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2018-06-22-83>)

Oppsummering:

Samnanger kommune er med i det interkommunale samarbeidet Syns- og audiopedagogisk teneste (SAPT). SAPT er i dag organsiert som ei resultateining i Bergen kommune. I den nye kommunelova er det nye krav til interkommunale samarbeid, som alle deltakande kommunar må handsama i kommunestyra sine. I denne saka vert det lagt fram ein ny samarbeidsavtale i tråd med kapittel 19 i kommunelova – kommunale oppgavefellesskap. Avtalen må handsamast i kommunestyra i alle samarbeidskommunane. Den nye samarbeidsavtalen er utarbeidd av styret i SAPT.

Saksopplysningar:

Bakgrunn for saka:

Samnanger kommune er saman med alle dei andre kommunane i Hordaland med i det interkommunale samarbeidet Syns- og audiopedagogisk teneste (SAPT). SAPT organsiert som ei resultateining i Bergen kommune. I den nye kommunelova er det nye krav til interkommunale samarbeid, som alle deltakande kommunar må handsama i kommunestyra sine. Det er også planar om å utvida SAPT, gjennom å invitera alle kommunane i Sogn og Fjordane til å bli med i samarbeidet og endra namnet til SAPT Vestland. Styret i SAPT har utarbeidd ein ny samarbeidsavtale, som er i tråd med kapittel 19 i kommunelova – kommunale oppgavefellesskap. Den nye samarbeidsavtalen blir no lagt fram for handsaming i kommunestyret.

Styret i SAPT må ha tilbakemelding frå alle nye og gamle medlemmer innan juni 2023 for å rekka fristen som er gitt i kommunelova (som for dette samarbeidet er 1. oktober 2023), og for å kunne førebu ei utviding og igangsetjing for nye kommunar innan 1. januar 2024.

Faktagrunnlag, problemskiltring og moglege løysingar:

SAPT sine oppgåver er å bistå kommunane og fylkeskommunen i å oppfylle krava i barnehagelova, opplæringslova og lov om folketrygd. Tenesta skal bidra til å sikra at kommunane og fylkeskommunen har tenestetilbod på område der desse ikkje har tilstrekkeleg fagleg kompetanse på feltet. SAPT har i dag 12,8 årsverk og består av synspedagogar og audiopedagogar som gir råd, rettleiing og tenester knytt til syns- og hørselsfeltet til innbyggjarane i samarbeidskommunane. Tenesta arbeider på systemnivå. Barn og unge er prioritert.

SAPT er ei resultateining i Bergen kommune, under byrådsavdeling for barnehage, skule og idrett. Bergen kommune har arbeidsgjevaransvar for dei tilsette.

SAPT har eit styre som har det overordna faglege og økonomiske ansvaret for styring av dei tenestene SAPT skal levera. Styret består av representantar frå kommunane, fylkeskommunen, dei tilsette i tenesta og representantar for interesseorganisasjonane.

Den noverande samarbeidsavtalen for SAPT vart gjort gjeldande frå og med 01.01.2017.

Den nye samarbeidsavtalen som no blir lagt fram for handsaming, er tilpassa til reglane om kommunalt oppgåvefellesskap i kapittel 19 i den nye kommunelova. Det går fram av § 19-1 at to eller fleire kommunar kan oppretta eit oppgåvefellesskap for å løysa felles oppgåver, og at det er kommunestyret sjølv som må vedta å oppretta eit oppgåvefellesskap. I tillegg til tilpassingane til kapittel 19 i kommunelova, er det også gjort nokre andre justeringar i forhold til den noverande avtalen. Namnet på oppgåvefellesskapet vil vera SAPT Vestland.

Samarbeidet vil framleis vera organisert som ei resultateining i Bergen kommune, og ikkje vera eit eige rettssubjekt. SAPT sine faste organ vil vera representantskapet og styret. Representantskapet blir SAPT sin øvste myndigheit, og samtlege deltakarkommunar skal vera representerte der. Styret skal ha tilsvarande ansvar og samansetnad som i dag, bortsett frå at dei øvrige kommunane (enn Bergen) no blir representerte gjennom fire regionar (mot to regionar i dag). Det er også gjort nokre mindre justeringar i inntakskriterier for bistand frå SAPT. Det er ikkje gjort endringar i kostnadsfordelingsnøkkelen.

Den nye samarbeidsavtalen må vedtakast av kommunestyret slik den er (utan endringar). Avtaleteksten må vera lik for alle samarbeidskommunane, og det vil ikkje vera høve for kommunestyret til å gjera endringar i avtaleteksten før vedtak. Alternativt kan kommunestyret gjera vedtak om at Samnanger ikkje lenger skal vera med i samarbeidet. Det vil også vera mogleg for kommunestyret å vedta avtalen, men knytta nokre kommentarar til vedtaket.

Oversikt over sentrale endringar i forhold til noverande samarbeidsavtale:

Noverande samarbeidsavtale for SAPT Hordaland	Ny samarbeidsavtale for SAPT Vestland
Tenesta skal gje tenester i Hordaland fylke. Avtalepartar er kommunar i Hordaland og Hordaland fylkeskommune.	Tenesta skal gje tenester i Vestland fylke. SAPT Vestland består av kommunar og fylkeskommune i Vestland fylke som har slutta seg til avtalen.
SAPT Hordaland er organisert som eit interkommunalt samarbeid.	SAPT Vestland er organisert som eit oppgåvefellesskap etter reglane i kapittel 19 i den nye kommunelova.
Styringsorgan i SAPT er styret. Bergen kommune utpeikar styreleiar. Dei andre kommunane har 2 representantar i styret.	Styringsorgan i SAPT er representantskapen og styret. Representantskapen er øvste myndigheit og samtlege deltakarkommunar skal vera representert der. Bergen kommune utpeikar styreleiar. Dei andre kommunane har 4 representantar i styret.
	Øvre aldersgrense på 70 år.

Uttalar frå andre:

Det er ikkje henta inn uttalar frå instansar utanfor kommunen arbeidet med denne saka.

Vurderingar og konsekvensar:

Vurderingar:

Samnanger kommune har behov for tenestene som SAPT tilbyr, sjølv om kommunen sin bruk av desse tenestene varierer ein god del frå år til år. Det vil vera svært vanskeleg for kommunen å oppfylle krav i barnehagelova, opplæringslova og lov om folketrygd dersom me ikkje kan få bistand

frå SAPT. I den nye avtalen som no blir lagt fram for godkjenning, er det sett ei øvre aldersgrense på 70 år, noko som vil vera negativt for Samnanger. Sjå eige avsnitt om dette nedanfor.

Det går fram av den nye samarbeidsavtalen at samtlege deltakarkommunar i oppgåvefellesskapet skal vera representerte i representantskapet, og at medlemmene og varamedlemmene blir valde for fire år av gangen av den enkelte kommunen/fylkeskommunen. Dersom Samnanger skal vera med i samarbeidet, ser rådmannen det som naturleg at ordføraren blir Samnanger kommune sin faste medlem og at varaordføraren blir varamedlem i representantskapet.

Innføring av øvre aldersgrense på 70 år

Det går fram av saksgrunnlaget frå Bergen kommune at styret i SAPT har vurdert korleis tenesta skal forhalda seg til den aukande etterspurnaden frå eldre brukarar, og at styret har konkludert med å endra den øvre aldersgrensa til 70 år. Alternativt har styret vurdert det som nødvendig å auka kapasiteten i tenesta, noko som ville ha ført til auka kostnad. For Samnanger vil innføring av øvre aldersgrense på 70 år vera negativt. Dei siste åra har ein del innbyggjarar i Samnanger fått syns- og hørselshjelpemiddel gjennom eit samarbeid mellom kommunen si ergo-/fysioterapiteneste og SAPT. I desse sakene, som i dei fleste tilfella gjeld personar over 70 år, har kommunen si ergo-/fysioterapiteneste henvist brukaren til SAPT. SAPT har så gjort ei utgreiing av brukaren, og om nødvendig også søkt om hjelpemiddel til brukaren. Dersom SAPT ikkje lenger skal tilby denne tenesta til personar over 70 år, vil dette få nokre negative konsekvensar:

1. Kommunen må sjølv sørge for nødvendig synskompetanse, og overta oppgåver som SAPT står for i dag. Samnanger kommune har i dag ikkje nokon med nødvendig kompetanse til å kunne bestilla synshjelpemiddel. SAPT har slik kompetanse, og det er i dag dei som bestiller synshjelpemiddel.
2. Kommunen må også skaffa seg meir kompetanse på hørsel og hørselshjelpemiddel.

Konsekvensar:

Dei organisatoriske endringane av SAPT som no er tenkt gjennomført, vil truleg ikkje få negative konsekvensar for Samnanger. Det vil uansett vera nødvendig å få på plass ein samarbeidsavtale for SAPT som er i tråd med krava i den nye kommunelova.

Innføringa av øvre aldersgrense på 70 år for å få tenester frå SAPT, vil ha uheldige konsekvensar for Samnanger. Sjå eige avsnitt om dette ovanfor.

I 2022 var Samnanger kommune sin kostnad til SAPT i overkant av 50 000 kroner. Samnanger vil truleg ikkje få auka utgifter på grunn av dei endringa i organisasjonsmodell for SAPT.

Kostnadsfordelingsnøkkelen i den nye avtalen er ikkje endra i forhold til i noverande avtale. Dersom fleire kommunar enn i dag sluttar seg til samarbeidet (kommunar i Sogn og Fjordane), forstår rådmannen det slik at eventuelle auka inntekter vil bli nytta til å auka talet på årsverk i SAPT.

Samnanger kommune kan eventuelt få utgifter til nødvendig opplæring av eigne tilsette som følgje av innføringa av øvre aldersgrense på 70 år for å få tenester frå SAPT.

Konklusjon:

Sjølv om innføring av øvre aldersgrense på 70 år vil vera negativt for Samnanger, foreslår rådmannen etter ei samla vurdering likevel at kommunen sluttar seg til samarbeidsavtalen for det kommunale oppgåvefellesskapet SAPT Vestland. I tillegg foreslår rådmannen at ordføraren blir Samnanger kommune sin faste medlem i representantskapet, og at varaordføraren blir varamedlem.

Alternativt vil det truleg vera mogleg for kommunestyret å vedta at Samnanger sluttar seg til den framlagde samarbeidsavtalen, men i vedtaket leggja til ein kommentar om at kommunestyret ønskjer at innføringa av øvre aldersgrense på 70 år blir vurdert på nytt.

