



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Ove Sæbø	Arkivkode: FA-V20, TI-&85
Arkivsaksnr: 18/1784	Løpenr: 23/9850
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	19.10.2023	089/2023

Avtale om administrativt vertskommunesamarbeid mellom Bjørnafjorden kommune, Tysnes kommune og Samnanger kommune om felles interkommunalt landbrukskontor- Bjørnafjorden landbrukskontor

19.10.2023 Kommunestyret:

Handsaming i møtet:

Tilrådinga til rådmannen vart samrøystes vedteken.

KS- 089/2023 Vedtak:

Samnanger kommune sluttar seg til revidert avtale om administrativt vertskommunesamarbeid mellom kommunane Bjørnafjorden, Tysnes og Samnanger om felles interkommunalt landbrukskontor.

Vertskommunesamarbeidet er heimla etter vertskommunemodellen i kommunelova (LOV-2018-06-22-83) §20-1 flg., irekna § 20-2 administrativt vertskommunesamarbeid og § 20-4 samarbeidsavtale.

Med heimel i kommunelova § 20-2 instruerer kommunestyret rådmannen om å delegera lovheimla oppgåver knytt til tenesteyting av landbrukskontor til kommunedirektøren i Bjørnafjorden kommune, innanfor ramma av samarbeidsavtalen.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Samnanger kommune sluttar seg til revidert avtale om administrativt vertskommunesamarbeid mellom kommunane Bjørnafjorden, Tysnes og Samnanger om felles interkommunalt landbrukskontor.

Vertskommunesamarbeidet er heimla etter vertskommunemodellen i kommunelova (LOV-2018-06-22-83) §20-1 flg., irekna § 20-2 administrativt vertskommunesamarbeid og § 20-4 samarbeidsavtale.

Med heimel i kommunelova § 20-2 instruerer kommunestyret rådmannen om å delegera lovheimla oppgåver knytt til tenesteyting av landbrukskontor til kommunedirektøren i Bjørnafjorden kommune, innanfor ramma av samarbeidsavtalen.

Dokument som er vedlagt:

Samarbeidsavtale om landbrukstenester - Bjørnafjorden landbrukskontor
Fordelingsnøkkel - Bjørnafjorden landbrukskontor

Dokument som ikkje er vedlagt:

Samarbeidsavtale om landbrukstenester revidert – 2012
Delegeringsreglement for Samnanger kommune

Oppsummering:

Samnanger kommune har sidan 2013 hatt samarbeidsavtale om felles landbrukskontor med Bjørnafjorden kommune (tidlegare Os kommune) og Tysnes kommune.

I samband med endringar i kommunelova i 2018, samanslåing av Os og Fusa til Bjørnafjorden, samt behov for endringar i avtalen, sendte landbrukssjefen ut utkast til ny samarbeidsavtale i mai 2023.

Utkast vart drøfta administrativt og det føreligg no ein revidert avtale til signering. Avtalen må godkjennast av kommunestyret. Rådmannen rår til at kommunestyret vedtek den reviderte samarbeidsavtalen, som også inneber overføring av mynde frå rådmannen i Samnanger kommune til kommunedirektøren i Bjørnafjorden kommune.

Saksopplysningar:

Samnanger kommune har sidan mars 2013 hatt interkommunalt samarbeid med Bjørnafjorden kommune (dåverande Os og Fusa kommunar) og Tysnes kommune. Samarbeidsavtalen vart overført til Bjørnafjorden kommune ved kommunesamanslåinga i 2020. I avtalen forpliktar Samnanger kommune seg til å finansiere sin del av samarbeidet.

Før 2013 hadde Samnanger kommune og Os kommune eit mindre formalisert samarbeid på landbruksområdet. Det føreligg ikkje avtaledokument i arkivet vårt for dette samarbeidet.

Føremålet med felles landbrukskontor er å sikre at samarbeidskommunane får ivaretatt lovpålagte oppgåver innan landbruksforvaltning.

Landbrukskontoret har gjennomført ei evaluering av samarbeidsavtalen som vart inngått i 2013. Som eit resultat av denne evalueringa vart fleire av punkta i avtalen revidert. Den reviderte utgåva tek omsyn til dei erfaringar landbrukskontoret har gjort seg sidan 2013. Formålet har vore å forbetre samarbeidet.

Eit interkommunalt samarbeid om landbruksforvaltninga har fleire fordelar. For det første kan ein få tilgang til eit større og meir omfattande fagmiljø samanlikna med om kvar kommune skulle ha handtert oppgåvene på eiga hand. Dette gjev betre kvalitet på tenestene som blir levert til bøndene og andre brukarar av tenestene. I tillegg kan ein oppnå kostnadsinnsparingar ved at ein deler på ressursar som fagpersonar, IT-system og administrativt personell. Dette gjev ein betre og meir effektiv tenestelevering til ein lågare kostnad. Samstundes kan eit interkommunalt samarbeid bidra til å skape ein meir heilskapleg tilnærming til landbruksforvaltninga i regionen, og det er å lettare samordne innsatsen på tvers av kommunegrensene for å oppnå felles mål og strategiar.

Eikelandssosen og Os rådhus er hovudkontor for landbrukskontoret. I tillegg stiller Tysnes og Samnanger kontor til disposisjon.

Samarbeidsavtalen er heimla i kapittel 20 i kommunelova. Felles landbrukskontor vil vere eit administrativt vertskommunesamarbeid, med Bjørnafjorden som vertskommune og Samnanger og Tysnes som samarbeidskommunar.

Økonomi

I 2022 var samla kostnad til landbrukskontoret for Samnanger kommune kr. 650 000,-. I 2021 var

summen kr. 613 000,-. Med same fordelingsnøkkel framover er det ikkje ventar store endringar utover administrasjonskostnader og prisjustering.

Fordelingsnøkkelen (kostnader) mellom kommunane er Bjørnafjorden 56,5 %, Tysnes 30,5 % og Samnanger 13 %. Denne fordelinga har vore uendra sidan 2013.

Vertskommunen administrerer landbrukskontoret med omsyn til HR, IT, økonomi og lokal/utstyr. Det er ikkje i dag ein del av budsjettet og utgjer ein årleg kostnad på ca. kr. 300 000,- for Bjørnafjorden kommune. Dette vil bli lagt inn på eigen post i budsjettet framover.

Delegering

Det er i avtaleutkastet vist til kva lover m/ tilhøyrande forskrifter landbrukskontoret skal forvalte på vegne av samarbeidskommunane. Avgjersler vert delegert til landbrukssjefen – gjennom kommunedirektøren i Bjørnafjorden – i saker som ikkje er av prinsipiell betydning, samt andre saker som ikkje er særskilt fastsette.

I tillegg må landbrukssjefen forhalde seg til gjeldande delegeringsreglement i kvar kommune.

I gjeldande delegeringsreglement for Samnanger kommune pkt. 5.2 står følgande:

Bjørnefjorden landbrukskontor er felleskontor for Bjørnafjorden, Samnanger og Tysnes, og skal ta hand om alle kommunale tenester innan jord, skog og utmark, samt miljøraker knytt til desse fagområda. Landbrukskontoret er organisert som ei eining med eige budsjett i Bjørnafjorden kommune. For detaljert informasjon vert det vist til samarbeidsavtalen som er inngått mellom dei tre kommunane.

I pkt. 7.3 i delegeringsreglementet står følgande:

I medhald av kommunelova § 5-7, andre avsnitt, delegerer kommunestyret til naturutvalet å gjera vedtak i saker etter følgjande lover, så langt det er høve til det og så langt slik avgjerdsrett ikkje er delegert til formannskapet, rådmannen eller Bjørnefjorden landbrukskontor.

Pkt. 1.4.2 i delegeringsreglementet seier følgande:

Kommunestyret er kommunen sitt øvste organ og har overordna ansvar for heile kommunen si verksemd. Kommunestyret har avgjerdsmynde i alle saker som ikkje er delegert til politiske utval, rådmannen eller andre, med mindre særlov bestemmer noko anna. Kommunestyret kan, som kommunens øvste lovfesta organ, krevja å få seg førelagt ei kvar sak, sjå kommunelova § 22-1.

Kommunelova § 20-2 5. ledd seier følgande:

Hvis vertskommunen treffer vedtak etter delegert myndighet fra en samarbeidskommune, kan samarbeidskommunen omgjøre vedtaket etter reglene i forvaltningsloven § 35 første ledd.

Delegeringsreglementa i dei tre kommunane kan verte endra i samband med at det no kjem ein ny kommunestyreperiode. I framlegg til samarbeidsavtale er det difor ikkje spesifisert nærare utover at landbrukssjefen må forhalde seg til dei tre kommunane sine delegeringsreglement.

Rapportering

Det vart i konsultativ gruppe (tidlegare styringsgruppe) 15.09.23 beslutta at landbrukssjefen sender årsrapport til alle dei tre kommunane slik at kvar kommune v/ rådmann sjølv kan leggje denne fram for sitt kommunestyre.

I same møte vart det drøfta kva som er ein føremålstenleg veg å gå for å sikre at kommunestyra i dei tre kommunane får oversikt over kva saker (delegerte) som har blitt handsama av landbrukskontoret innafor gitt periode. Her vil det bli jobba vidare med å etablere rutinar for å sikre dette.

Vurderingar og konsekvensar:

Vurderinga til rådmannen er at Samnanger tener på eit felles landbrukskontor saman med Tysnes og Bjørnafjorden. På det viset får me tenester med utgangspunkt i eit tilstrekkeleg og godt fagmiljø. Bjørnafjorden og Tysnes vert opplevd å vere gode samarbeidskommunar for Samnanger. Rådmannen si vurdering er at kommunestyret alltid vil kunne ha kontroll gjennom tilgang til å trekkje tilbake eit delegert mynde dersom det vert naudsynt.

Konklusjon:

Samnanger kommune sluttar seg til avtale om administrativt vertskommunesamarbeid mellom Bjørnafjorden kommune, Tysnes kommune og Samnanger kommune om felles landbrukskontor.