



---

## Informasjonsnotat/orientering

---

**Frå:**

Rådmannen

### Status bemanning og sjukefråvær - Oppvekst

**Saknr/Journalnr**

20/25/23/8393//IU

**Arkivkode**

FE-033, TI-&29

**Dato:**

24.08.2023

---

### Bakgrunn

Bakgrunnen for notatet er spørsmål frå representanten Lena Tveit (Bygdalista);

Hei!

Har nokre grunnleggjende spørsmål i kommunestyret 15 juni:

-korleis er utviklinga bemanning i forhold sjukefråvær i skulane og barnehagane i perioden 2015-2023.?

-korleis er utviklinga pedagogtetthet forhold antall born og elever i perioden 2015-2023.?

-korleis er utviklinga assistentbruk i forhold born og elever i perioden 2015-2023.?

-kva tenker rådmann ang kvalitet og pengeforbruk ?-kva tenker rådmann ang lovpålagte oppgåver ?

Mvh Lena Tveit , Bygdalista .

Notatet er meint å svare ut spørsmåla på ein nøktern og faktabasert måte.

Fyrst er det ein innleiande og meir generell del som går på omgrepa kvalitet og bemanning, kva tal og samanlikningsgrunnlag som er nytta i notatet og kva andre kjelder med opplysande informasjon som kan nyttast. Deretter vert dei ulike spørsmåla svara ut ved å peike på faktiske tal og ytterlegare informasjon. Tala som er med i notatet er innrapporterte offisielle tal.

Til sist i notatet er det ei konkluderande oppsummering.

### Innleiing

#### *Kvalitet Oppvekst*

Kvalitet i barnehage, skule, SFO, PP-teneste og fag- og yrkesopplæring er skildra i lov og forskrift.

Dette inkluderer rammeplanar. Dei tilsette sin kompetanse er viktig for arbeid med kvalitet.

Kvalitet er på ingen måte eit absolutt omgrep med tydeleg avgrensing. I barnehage- og opplæringsssamanheng vert kvalitet ofte skildra ut frå underområda strukturkvalitet, prosesskvalitet

og resultatkvallitet. Dei tre kvalitetstypene heng saman. Til dømes kan dei tilsette og deira utdanning og kompetanse (strukturkvallitet) påverke korleis samspelet mellom barn og vaksne vert (prosesskvalliteten), og dette igjen har betydning for barn si trivsel, utvikling og læring (resultatkvalliteten).

### *Bemanning*

Størrelse på kull, behov for tilrettelegging og sjukefråvær er av faktorarar som ligg til grunn for bemanning og organisering av einingane.

### *Talgrunnlag og samanlikning*

For å svare ut spørsmål frå kommunestyre 15.06.23 har vi henta ut statistikk frå HR-avdelinga og offentleg statistikk på Utdanningsdirektoratet sine sider. Når det gjeld utvikling i bemanning, pedagog- tettleik og bruk av assistentar i perioden 2015 – 2023 har vi samanlikna oss med nærliggande kommunar - Bjørnafjorden, Kvam, Osterøy og Vaksdal.

Ytterlegare informasjon kan ein finna tilgjengeleg på ulike sider. Dei er lista opp under:

[Lærertetthet i grunnskolen \(udir.no\)](#),  
[Kalkulator for lærernorm \(2019-20 og utover\) \(udir.no\)](#)  
[Bemanningskalkulator - barnehage \(udir.no\)](#)  
[www.barnehagefakta.no](http://www.barnehagefakta.no)

### Bemanningskalkulator - barnehage (udir.no)

I kalkulatoren vert følgjande omgrep nytta. Bemanningsnorma for barnehagar stiller følgjande krav: -

- Minst éin tilsett per tre barn under tre år
- Minst éin tilsett per seks barn over tre år.

Pedagognorma inneber følgjande:

- Minst éin pedagogisk leiar pr 7 barn under tre år
- Minst éin pedagogisk leiar per 14 barn over tre år.

### Kalkulator for lærarnorma (2019-20 og utover) (udir.no)

Kalkulatoren for lærartettleik gjer sine berekningar ut frå endeleg norm for lærertettleik. Denne vart gjort gjeldande frå og med skuleåret 2019/ 2020:

- 15 elever per lærer på 1.–4. trinn
- 20 elever per lærer for elever på 5.–7. trinn og 8.–10. trinn.

Kalkulatoren gjer det enklare for skuleeigarar og skuleleiarar å berekne behov for undervisningsårsverk som er naudsynt for å oppfylle norm for hovudtrinna på kvar enkelt skule. Utfordringa i tida framover vil vere å få rekruttere tilstrekkeleg tal lærarar, og sikre at dei blir verande og trivst i skulane og barnehagane våre. Denne utfordringa deler Samnanger kommune med fleire andre kommunar. Kompetente og kunnskapsrike tilsette er avgjerande om ein skal nå både nasjonale og lokale mål knytt til barn si trivsel, utvikling og meistring.

### **Sjukefråvær**

#### *Tabell sjukefråvær*

Under er ein tabell som syner det faktiske sjukefråværet ved Oppvekst- sektoren. Tala i tabellen gjev utviklinga i sjukefråværet i sektoren frå og med 2015 til og med juli 2023. Frå og med 2015 til og med 2020 er det eit samla sjukefråvær for barnehagane oppgitt.

|                        | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | Pr. juli 23 |
|------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------------|
| Barnehagane (samla)    | 13,5 | 7,4  | 13,8 | 12,5 | 10,2 | 14,9 | 17,4 | -    | -           |
| Vassloppa barnehage    | -    | -    | -    | -    | -    | -    | 15,4 | 14,5 | 8,7         |
| Dråpeslottet barnehage | -    | -    | -    | -    | -    | -    | 18,9 | 11,7 | 13,2        |
| Samnanger barneskule   | 4,1  | 4,9  | 8,7  | 7,3  | 6,3  | 7,6  | 9,2  | 8,5  | 12,8        |
| Samnanger ungdomsskule | 7,5  | 5,1  | 3,2  | 6,3  | 6,7  | 1,5  | 2,3  | 4,3  | 3,3         |

### Kommentarar til sjukefråværet

Sjukefråvær er både komplekst og har mangfaldige årsaksforklaringar, men dersom ein ser på det totale sjukefråværet frå og med 2015 til og med mai 2023, så ligg det relativt stabilt; både der det er høgt og der det er lågare. Det er vanskeleg å finna ein trend over åra. Sjukefråværet går både opp og det går ned frå eitt år til eitt anna. For barnehagane var det ein topp i 2021, før det har gått markant ned i 2022 og 2023. For Samnanger ungdomsskule har sjukefråværet, dersom ein ser heile perioden under eitt, hatt ein nedgåande trend og har vorte redusert. For Samnanger barneskule har sjukefråværet dei fleste år låge i intervallet mellom 6 % og 9 %. I 2023 er det høgare enn dette nivået; med 12,8 %.

### Bemanning

#### Bemanning, pedagogtettleik og assistentbruk i perioden 2015 – 2023

#### Bemanning 1.-4.- trinn

Tabellen under gjev eit bilete av utviklinga i 1-4 trinn når det gjeld all undervisning i klasserom. Spesialpedagogisk undervisning og særskilt norskundervisning er ikkje inkludert. I tabellen er tala for Samnanger kommune samanlikna med tal for heile landet og tal for kringliggande kommunar; Kvam, Osterøy, Samnanger og Vaksdal. For siste 3 skuleåra er det og tal for Vestland.

|                                     | 2015-16 <sup>?</sup>                             | 2016-17 <sup>?</sup>                             | 2017-18 <sup>?</sup>                             | 2018-19 <sup>?</sup>                             | 2019-20 <sup>?</sup>                             | 2020-21 <sup>?</sup>                             | 2021-22 <sup>?</sup>                             | 2022-23 <sup>?</sup>                             |
|-------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
|                                     | 1.-4. årstrinn <sup>?</sup>                      | 1.-4. årstrinn <sup>?</sup>                      | 1.-4. årstrinn <sup>?</sup>                      | 1.-4. årstrinn <sup>?</sup>                      | 1.-4. årstrinn <sup>?</sup>                      | 1.-4. årstrinn <sup>?</sup>                      | 1.-4. årstrinn <sup>?</sup>                      | 1.-4. årstrinn <sup>?</sup>                      |
|                                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                     |
| Nasjonalt - Fylke - Kommune - Enhet | Lærertetthet i ordinær undervisning <sup>?</sup> | Lærertetthet i ordinær undervisning <sup>?</sup> | Lærertetthet i ordinær undervisning <sup>?</sup> | Lærertetthet i ordinær undervisning <sup>?</sup> | Lærertetthet i ordinær undervisning <sup>?</sup> | Lærertetthet i ordinær undervisning <sup>?</sup> | Lærertetthet i ordinær undervisning <sup>?</sup> | Lærertetthet i ordinær undervisning <sup>?</sup> |
| - Heile landet                      | 16.00                                            | 15.78                                            | 15.32                                            | 14.71                                            | 13.99                                            | 13.77                                            | 13.54                                            | 13.67                                            |
| - Vestland                          |                                                  |                                                  |                                                  |                                                  |                                                  | ⚡ 13.27                                          | 13.24                                            | 13.24                                            |
| + Bjørnafjorden                     |                                                  |                                                  |                                                  |                                                  |                                                  | ⚡ 15.02                                          | 13.99                                            | 14.70                                            |
| + Kvam                              | 13.42                                            | 13.57                                            | 13.93                                            | 13.76                                            | 13.79                                            | 13.84                                            | 14.37                                            | 14.16                                            |
| + Osterøy                           | 14.20                                            | 13.56                                            | 12.21                                            | 12.18                                            | 11.80                                            | 11.67                                            | 11.60                                            | 13.06                                            |
| + Samnanger                         | 15.38                                            | 19.56                                            | 13.91                                            | 19.27                                            | 13.34                                            | 12.51                                            | 12.95                                            | 13.90                                            |
| + Vaksdal                           | 18.57                                            | 15.25                                            | 16.46                                            | 13.12                                            | 13.86                                            | 12.84                                            | 13.40                                            | 12.08                                            |

#### Kommentarar til bemanning 1.- 4. trinn

Av tala går det fram at Samnanger kommune har ein lærartettleik som både over tid og i dag ligg om nært same nivå som både landet under eitt og Vestland fylke siste 3 år. Det er heller ingen store skilnadar i bemanning mellom dei fire kommunane sine tal i tabellen. Bemanninga går litt opp og ned frå eit einskild år til eit anna, men i det store og heile er bemanninga i form av lærartettleik relativt lik dei fleste skuleår. Dei mest aktuelle tala i tabellen er føregåande skuleår 2022/ 2023. Dette året Samnanger kommune ein lærartettleik på 1.- 4. – trinn som var noko over gjennomsnittet for heile landet (+0,23 årsverk) og ein del over gjennomsnittet i Vestland fylke (+0,66 årsverk).

### Faktisk bemanning opp mot lovpålagt bemanning, 1.- 4.- trinn

Tabellen under seier noko om korleis bemanninga Samnanger kommune har på 1.– 4. – trinn er i høve til det som er lovpålagt minstekrav på dette området.

| Norm: 15 elevar pr. lærar   |                      | Kommentar:                                          |
|-----------------------------|----------------------|-----------------------------------------------------|
| <b>Samnanger barneskule</b> | <b>1. - 4. trinn</b> | <b>Skulen har</b>                                   |
| 2019/2020                   | 13,3                 | 0,8 ordinære undervisningsårsv. meir enn minstekrav |
| 2020/2021                   | 12,5                 | 1,5 ordinære undervisningsårsv. meir enn minstekrav |
| 2021/2022                   | 12,9                 | 1,2 ordinære undervisningsårsv. meir enn minstekrav |
| 2022/2023                   | 13,9                 | 0,6 ordinære undervisningsårsv. meir enn minstekrav |

#### *Kommentarar til faktisk bemanning 1.- 4. trinn opp mot lovpålagt minstekrav*

Tala i tabellen syner at Samnanger barneskule i perioden 2019 – 2023 har hatt ei bemanning som er godt innanfor det som er maksimalt tal på elevar pr lærar. Lovpålagt minstekrav er maksimalt 15 elevar pr årsverk, og siste fire skuleåra hadde Samnanger kommune mellom 0,6 og 1,5 lærarårsverk meir enn dette minstekravet.

### Bemanning 5.-7.- trinn

Tabellen under gjev eit bilete av utviklinga i 5.- 7. trinn når det gjeld all undervisning i klasserom. Spesialpedagogisk undervisning og særskilt norskundervisning er ikkje inkludert. I tabellen er tala for Samnanger kommune samanlikna med tal for heile landet og tal for kringliggande kommunar; Kvam, Osterøy, Samnanger og Vaksdal. For siste 3 skuleåra er det tal for Vestland.

### **5. - 7. trinn, tal elevar pr. lærar i ordinær undervisning**

(All undervisning i klasserom untatt spes.ped og særskilt norsk)

|                                     | 2015-16 ⓘ                             | 2016-17 ⓘ                             | 2017-18 ⓘ                             | 2018-19 ⓘ                             | 2019-20 ⓘ                             | 2020-21 ⓘ                             | 2021-22 ⓘ                             | 2022-23 ⓘ                             |
|-------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
|                                     | 5.-7. årstrinn ⓘ                      | 5.-7. årstrinn ⓘ                      | 5.-7. årstrinn ⓘ                      | 5.-7. årstrinn ⓘ                      | 5.-7. årstrinn ⓘ                      | 5.-7. årstrinn ⓘ                      | 5.-7. årstrinn ⓘ                      | 5.-7. årstrinn ⓘ                      |
|                                     | Alle eierformer ⓘ                     | Alle eierformer ⓘ                     | Alle eierformer ⓘ                     | Alle eierformer ⓘ                     | Alle eierformer ⓘ                     | Alle eierformer ⓘ                     | Alle eierformer ⓘ                     | Alle eierformer ⓘ                     |
| Nasjonalt - Fylke - Kommune - Enhet | Lærertetthet i ordinær undervisning ⓘ | Lærertetthet i ordinær undervisning ⓘ | Lærertetthet i ordinær undervisning ⓘ | Lærertetthet i ordinær undervisning ⓘ | Lærertetthet i ordinær undervisning ⓘ | Lærertetthet i ordinær undervisning ⓘ | Lærertetthet i ordinær undervisning ⓘ | Lærertetthet i ordinær undervisning ⓘ |
| - Hele landet                       | 16.68                                 | 16.97                                 | 16.70                                 | 16.60                                 | 16.46                                 | 16.46                                 | 16.20                                 | 16.17                                 |
| - Vestland                          |                                       |                                       |                                       |                                       |                                       | ✂ 15.92                               | 15.63                                 | 15.78                                 |
| + Bjørnafjorden                     |                                       |                                       |                                       |                                       |                                       | ✂ 17.71                               | 16.71                                 | 15.67                                 |
| + Kvam                              | 12.97                                 | 12.47                                 | 14.38                                 | 13.97                                 | 13.86                                 | 14.92                                 | 14.03                                 | 16.20                                 |
| + Osterøy                           | 13.84                                 | 13.07                                 | 13.78                                 | 13.44                                 | 13.09                                 | 11.24                                 | 12.66                                 | 10.88                                 |
| + Samnanger                         | 16.51                                 | 15.93                                 | 15.79                                 | 19.52                                 | 14.83                                 | 12.63                                 | 18.94                                 | 16.11                                 |
| + Vaksdal                           | 14.79                                 | 14.50                                 | 14.95                                 | 14.95                                 | 14.83                                 | 12.08                                 | 13.11                                 | 14.75                                 |

#### *Kommentarar til bemanning 5.- 7. trinn*

Av tala går det fram at Samnanger kommune har ein lærartettleik som i snitt over tid, og i dag ligg nært same nivå som landet under eitt. Samanlikna med Vestland fylke siste 3 år er bemanninga i Samnanger kommune noko over gjennomsnittet i Vestland- kommunane siste 2 år og noko under i 2020/2021. I samanlikninga med dei fire omkringliggande kommunane kjem Samnanger kommune til godt ut når det gjeld bemanning. Av dei siste 8 skuleåra kjem Samnanger ut med best bemanning, og nokre år, 2018/2019 og 2021/2022, har Samnanger kommune langt høgare bemanning i ordinær undervisning enn dei andre kommunane på desse trinna. Siste året i tabellen, 2022/2023, ligg

Samnanger tett på landsgjennomsnittet (-0,06 årsverk), over gjennomsnittet for kommunar i Vestland fylke (+0,33 årsverk) og over 3 av dei 4 kringliggande kommunane.

#### Faktisk bemanning opp mot lovpålagt bemanning, 5.- 7.- trinn

Tabellen under seier noko om korleis bemanninga Samnanger kommune har på 5.– 7. – trinn er i høve til det som er lovpålagt minstekrav på dette området.

| Norm: 20 elevar pr. lærar   |                      | Kommentar:                                          |
|-----------------------------|----------------------|-----------------------------------------------------|
| <b>Samnanger barneskule</b> | <b>5. - 7. trinn</b> | <b>Skulen har</b>                                   |
| 2019/2020                   | 14,8                 | 1,7 ordinære undervisningsårsv. meir enn minstekrav |
| 2020/2021                   | 12,6                 | 2,7 ordinære undervisningsårsv. meir enn minstekrav |
| 2021/2022                   | 18,9                 | 0,2 ordinære undervisningsårsv. meir enn minstekrav |
| 2022/2023                   | 16,1                 | 1,1 ordinære undervisningsårsv. meir enn minstekrav |

#### *Kommentarar til faktisk bemanning 5.- 7. trinn opp mot lovpålagt minstekrav*

Tala i tabellen syner at Samnanger barneskule i perioden 2019 – 2023 har hatt ei bemanning som er godt innanfor det som er maksimalt tal på elevar pr lærar. Lovpålagt minstekrav er maksimalt 20 elevar pr årsverk, og siste fire skuleåra hadde Samnanger kommune mellom 0,2 og 2,7 lærarårsverk meir enn minstekravet til bemanning. Siste skuleår 2022/2023 hadde barneskulen 1,1 årsverk over norma.

#### Bemanning 8.-10.- trinn

Tabellen under gjev eit bilete av utviklinga i 8-10 trinn når det gjeld all undervisning i klasserom. Spesialpedagogisk undervisning og særskilt norskundervisning er ikkje inkludert. I tabellen er tala for Samnanger kommune samanlikna med tal for heile landet og tal for kringliggande kommunar; Kvam, Osterøy, Samnanger og Vaksdal. For siste 3 skuleåra er det og tal for Vestland fylke.

|                                     | 2015-16 <sup>?</sup>                             | 2016-17 <sup>?</sup>                             | 2017-18 <sup>?</sup>                             | 2018-19 <sup>?</sup>                             | 2019-20 <sup>?</sup>                             | 2020-21 <sup>?</sup>                             | 2021-22 <sup>?</sup>                             | 2022-23 <sup>?</sup>                             |
|-------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
|                                     | 8.-10. årstrinn <sup>?</sup>                     | 8.-10. årstrinn <sup>?</sup>                     | 8.-10. årstrinn <sup>?</sup>                     | 8.-10. årstrinn <sup>?</sup>                     | 8.-10. årstrinn <sup>?</sup>                     | 8.-10. årstrinn <sup>?</sup>                     | 8.-10. årstrinn <sup>?</sup>                     | 8.-10. årstrinn <sup>?</sup>                     |
|                                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                     |
| Nasjonalt - Fylke - Kommune - Enhet | Lærertetthet i ordinær undervisning <sup>?</sup> | Lærertetthet i ordinær undervisning <sup>?</sup> | Lærertetthet i ordinær undervisning <sup>?</sup> | Lærertetthet i ordinær undervisning <sup>?</sup> | Lærertetthet i ordinær undervisning <sup>?</sup> | Lærertetthet i ordinær undervisning <sup>?</sup> | Lærertetthet i ordinær undervisning <sup>?</sup> | Lærertetthet i ordinær undervisning <sup>?</sup> |
| - Hele landet                       | 17.89                                            | 18.02                                            | 18.30                                            | 18.15                                            | 17.79                                            | 17.63                                            | 17.57                                            | 17.65                                            |
| - Vestland                          |                                                  |                                                  |                                                  |                                                  |                                                  | ✗ 16.98                                          | 17.01                                            | 17.53                                            |
| + Bjørnafjorden                     |                                                  |                                                  |                                                  |                                                  |                                                  | ✗ 20.34                                          | 19.92                                            | 20.68                                            |
| + Kvam                              | 17.54                                            | 16.72                                            | 16.54                                            | 16.14                                            | 15.59                                            | 15.89                                            | 16.60                                            | 16.72                                            |
| + Osterøy                           | 15.22                                            | 15.84                                            | 15.88                                            | 15.84                                            | 15.49                                            | 17.97                                            | 18.39                                            | 19.25                                            |
| + Samnanger                         | 15.12                                            | 13.75                                            | 13.99                                            | 15.69                                            | 14.32                                            | 15.18                                            | 14.55                                            | 13.73                                            |
| + Vaksdal                           | 17.09                                            | 15.70                                            | 15.14                                            | 15.75                                            | 17.38                                            | 15.93                                            | 18.71                                            | 19.21                                            |

#### *Kommentarar til bemanning 8.- 10. trinn*

Av tala går det fram at Samnanger kommune har ein lærartettleik på desse trinna som i snitt over tid, og i dag ligg under lærartettleiken for landet under eitt. Samanlikna med Vestland fylke siste 3 år er bemanninga også lågare for Samnanger kommune. I samanlikninga med dei fire omkringliggande kommunane ligg bemanninga til Samnanger kommune tettare på bemanninga til desse kommunane enn landsgjennomsnittet, men er også noko under. Siste året i tabellen, 2022/2023, ligg Samnanger godt under både landsgjennomsnittet og snittet i Vestland fylke og under kringliggande kommunar.

### Faktisk bemanning opp mot lovpålagt bemanning, 8.- 10.- trinn

Tabellen under seier noko om korleis bemanninga Samnanger kommune har på 8.– 10. – trinn er i høve til det som er lovpålagt minstekrav på dette området.

| Norm: 20 elevar pr. lærar |                | Kommentar:                                          |
|---------------------------|----------------|-----------------------------------------------------|
| Samnanger ungdomsskule    | 8. - 10. trinn | Skulen har                                          |
| 2019/2020                 | 14,3           | 2,0 ordinære undervisningsårsv. meir enn minstekrav |
| 2020/2021                 | 15,2           | 1,8 ordinære undervisningsårsv. meir enn minstekrav |
| 2021/2022                 | 14,5           | 2,3 ordinære undervisningsårsv. meir enn minstekrav |
| 2022/2023                 | 13,7           | 2,8 ordinære undervisningsårsv. meir enn minstekrav |

#### *Kommentarar til faktisk bemanning 8.- 10. trinn opp mot lovpålagt minstekrav*

Tala i tabellen syner at Samnanger barneskule i perioden 2019 – 2023 har hatt ei bemanning på desse trinna som er godt innanfor det som er maksimalt tal på elevar pr lærar. Lovpålagt minstekrav er maksimalt 20 elevar pr årsverk, og siste fire skuleåra hadde Samnanger kommune om lag 2 årsverk (1,8- 2,8 årsverk) over lovpålagt minstekrav. Siste skuleår 2022/2023 hadde barneskulen 2,8 årsverk over norma.

### **Assistentårsverk**

Tabellen under gjev eit bilete av utviklinga i assistentårsverk i undervisninga. I tabellen er tala for Samnanger kommune samanlikna med tal for heile landet og tal for kringliggande kommunar; Kvam, Osterøy, Samnanger og Vaksdal. For siste 3 skuleåra er det og tal for Vestland fylke. I tabellen er bemanninga, til forskjell frå tabellane over, sett opp slik at dess lågare tal dess betre er bemanninga når det gjeld assistentar i undervisninga.

|                                     | 2015-16 <sup>?</sup>                                             | 2016-17 <sup>?</sup>                                             | 2017-18 <sup>?</sup>                                             | 2018-19 <sup>?</sup>                                             | 2019-20 <sup>?</sup>                                             | 2020-21 <sup>?</sup>                                             | 2021-22 <sup>?</sup>                                             | 2022-23 <sup>?</sup>                                             |
|-------------------------------------|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
|                                     | Alle kjønn <sup>?</sup>                                          | Alle kjønn <sup>?</sup>                                          | Alle kjønn <sup>?</sup>                                          | Alle kjønn <sup>?</sup>                                          | Alle kjønn <sup>?</sup>                                          | Alle kjønn <sup>?</sup>                                          | Alle kjønn <sup>?</sup>                                          | Alle kjønn <sup>?</sup>                                          |
|                                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                                     | Alle eierformer <sup>?</sup>                                     |
| Nasjonalt - Fylke - Kommune - Enhet | Antall elevar per assistentårsverk i undervisningen <sup>?</sup> | Antall elevar per assistentårsverk i undervisningen <sup>?</sup> | Antall elevar per assistentårsverk i undervisningen <sup>?</sup> | Antall elevar per assistentårsverk i undervisningen <sup>?</sup> | Antall elevar per assistentårsverk i undervisningen <sup>?</sup> | Antall elevar per assistentårsverk i undervisningen <sup>?</sup> | Antall elevar per assistentårsverk i undervisningen <sup>?</sup> | Antall elevar per assistentårsverk i undervisningen <sup>?</sup> |
| - Hele landet                       | 74.1                                                             | 71.0                                                             | 67.4                                                             | 64.6                                                             | 63.5                                                             | 59.6                                                             | 57.5                                                             | 55.4                                                             |
| - Vestland                          |                                                                  |                                                                  |                                                                  |                                                                  |                                                                  | ✖ 64.9                                                           | 62.6                                                             | 60.8                                                             |
| + Bjørnafjorden                     |                                                                  |                                                                  |                                                                  |                                                                  |                                                                  | ✖ 58.3                                                           | 52.0                                                             | 46.6                                                             |
| + Kvam                              | 58.3                                                             | 56.1                                                             | 62.4                                                             | 65.8                                                             | 71.0                                                             | 55.5                                                             | 60.6                                                             | 73.1                                                             |
| + Osterøy                           | 73.2                                                             | 50.6                                                             | 52.4                                                             | 56.6                                                             | 51.0                                                             | 45.8                                                             | 48.2                                                             | 47.0                                                             |
| + Samnanger                         | 38.3                                                             | 42.2                                                             | 34.9                                                             | 31.2                                                             | 28.0                                                             | 35.0                                                             | 45.8                                                             | 41.7                                                             |
| + Vaksdal                           | 48.4                                                             | 43.1                                                             | 32.9                                                             | 38.2                                                             | 44.0                                                             | 40.3                                                             | 39.6                                                             | 35.6                                                             |

#### *Kommentarar til bemanning – assistentar 2015- 2023*

Av tala går det fram at Samnanger kommune har ein tettleik av assistentårsverk som over tid som samla sett over tid og i dag er god. Samanlikna med landsgjennomsnittet ligg Samnanger kommune alle siste 8 skuleår langt over bemanninga til landsgjennomsnittet. Ser ein på snittet for kommunane i Vestland fylke, har desse eit snitt som er lågare enn landsgjennomsnittet, og då langt under den bemanninga av assistent- stillingar som Samnanger kommune har. Samanliknar ein med kringliggande kommunar så har Samnanger det høgaste nivået av assistentbemanning 5 av 8 år. Siste

2 år har Vaksdal høgare bemanning, medan dei andre 3 kommunane har ein til dess langt lågare bemanning av assistentar enn Samnanger kommune alle år.

## Bemanning barnehagar

### Faktisk bemanning opp mot norma i barnehage, 2015- 2022

Tabellen under i 3 delar syner bemanninga til Samnanger kommune i barnehagane samanlikna med landsgjennomsnitt, snittet i kommunane i Vestland fylke og fire kringliggande kommunar. Norma er 6 born pr. tilsett. Dersom talet er lågare enn 6 er kommunen innanfor lovnorm. Over 6 tilseier for låg bemanning.

2015- 2017

| Nasjonalt - Fylke -<br>Kommune -<br>Barnehage | 2015 ②                  |               |          | 2016 ②                  |               |          | 2017 ②                  |               |          |
|-----------------------------------------------|-------------------------|---------------|----------|-------------------------|---------------|----------|-------------------------|---------------|----------|
|                                               | Alle<br>eierformer<br>② | Kommunal<br>② | Privat ② | Alle<br>eierformer<br>② | Kommunal<br>② | Privat ② | Alle<br>eierformer<br>② | Kommunal<br>② | Privat ② |
| - Hele landet                                 | 6,0                     | 5,9           | 6,2      | 6,0                     | 5,9           | 6,2      | 6,0                     | 5,9           | 6,2      |
| - Vestland                                    |                         |               |          |                         |               |          |                         |               |          |
| + Bjørnafjorden                               |                         |               |          |                         |               |          |                         |               |          |
| + Kvam                                        | 6,2                     | 6,2           | 6,1      | 6,1                     | 6,0           | 6,5      | 6,3                     | 6,3           | 6,4      |
| + Osterøy                                     | 6,3                     | 6,2           | 6,4      | 6,3                     | 6,2           | 6,5      | 6,1                     | 6,0           | 6,4      |
| + Samnanger                                   | 5,1                     | 5,0           | 5,5      | 5,9                     | 5,9           | 5,8      | 5,7                     | 5,7           | 5,8      |
| + Vaksdal                                     | 5,9                     | 5,9           |          | 5,9                     | 5,9           |          | 5,8                     | 5,8           |          |

2018- 2020

| Nasjonalt - Fylke -<br>Kommune -<br>Barnehage | 2018 ②                  |               |          | 2019 ②                  |               |          | 2020 ②                  |               |          |
|-----------------------------------------------|-------------------------|---------------|----------|-------------------------|---------------|----------|-------------------------|---------------|----------|
|                                               | Alle<br>eierformer<br>② | Kommunal<br>② | Privat ② | Alle<br>eierformer<br>② | Kommunal<br>② | Privat ② | Alle<br>eierformer<br>② | Kommunal<br>② | Privat ② |
| - Hele landet                                 | 5,8                     | 5,7           | 6,0      | 5,7                     | 5,7           | 5,8      | 5,7                     | 5,6           | 5,7      |
| - Vestland                                    |                         |               |          | ⚡ 5,7                   | 5,6           | 5,9      | 5,7                     | 5,6           | 5,8      |
| + Bjørnafjorden                               |                         |               |          | ⚡ 5,8                   | 5,7           | 5,9      | 5,7                     | 5,8           | 5,7      |
| + Kvam                                        | 5,9                     | 5,9           | 6,1      | 5,7                     | 5,6           | 6,0      | 5,9                     | 5,9           | 6,0      |
| + Osterøy                                     | 5,8                     | 5,8           | 5,8      | 5,6                     | 5,5           | 5,6      | 5,7                     | 5,7           | 5,5      |
| + Samnanger                                   | 5,5                     | 5,4           | 5,8      | 5,2                     | 5,1           | 5,8      | 5,4                     | 5,3           | 5,8      |
| + Vaksdal                                     | 5,8                     | 5,8           |          | 5,8                     | 5,8           |          | 5,1                     | 5,1           |          |

2021- 2022

| Nasjonalt - Fylke -<br>Kommune -<br>Barnehage | 2021 ?                  |               |          | 2022 ?                  |               |          |
|-----------------------------------------------|-------------------------|---------------|----------|-------------------------|---------------|----------|
|                                               | Alle<br>eierformer<br>? | Kommunal<br>? | Privat ? | Alle<br>eierformer<br>? | Kommunal<br>? | Privat ? |
| - Hele landet                                 | 5,7                     | 5,6           | 5,7      | 5,7                     | 5,6           | 5,8      |
| - Vestland                                    | 5,7                     | 5,6           | 5,8      | 5,7                     | 5,6           | 5,8      |
| + Bjørnafjorden                               | 5,7                     | 5,6           | 5,8      | 5,9                     | 5,9           | 5,9      |
| + Kvam                                        | 5,8                     | 5,8           | 5,9      | 5,6                     | 5,5           | 6,0      |
| + Osterøy                                     | 5,7                     | 5,7           | 5,5      | 5,8                     | 5,9           | 5,6      |
| + Samnanger                                   | 5,7                     | 5,7           | 5,8      | 5,7                     | 5,7           | 5,7      |
| + Vaksdal                                     | 4,7                     | 4,7           |          | 5,2                     | 5,2           |          |

### Kommentarer til bemanning - barnehage

Dersom ein ser på tala i tabellen i 3 delar over, så er tala for Samnanger på nest nedste line. Alle tala er under 6, og det vil seia at kommunen har hatt ei bemanning innanfor norma alle år mellom 2015 og 2022. Dersom ein samanliknar med dei andre kommunane i tabellen så har Samnanger kommune over perioden 2015- 2022 hatt den høgste bemanninga av kommunane det er samanlikna med. Samnanger kommune ligg tett på landsgjennomsnittet, og dei åra ein skil seg mest, er dei åra ein ligg noko under; det vil seia med betre bemanning. Dersom ein samanliknar med den bemanninga som er gjennomsnittleg for kommunane i Vestland, så syner tala at Samnanger i sum for åra 2019- 2022 er på same nivå. Tala er henta frå Basil – rapporteringssystemet til barnehagane. Oppsummert syner tala at bemanninga ved barnehagane i Samnanger er, og har vore, god.

### Faktisk pedagogbemanning opp mot pedagognorma i barnehage, 2015- 2022

| Nasjonalt - Fylke -<br>Kommune -<br>Barnehage | 2016 ?                  |               |          | 2017 ?                  |               |          | 2018 ?                  |               |          |
|-----------------------------------------------|-------------------------|---------------|----------|-------------------------|---------------|----------|-------------------------|---------------|----------|
|                                               | Alle<br>eierformer<br>? | Kommunal<br>? | Privat ? | Alle<br>eierformer<br>? | Kommunal<br>? | Privat ? | Alle<br>eierformer<br>? | Kommunal<br>? | Privat ? |
| - Hele landet                                 | 15,8                    | 15,6          | 15,9     | 15,4                    | 15,4          | 15,5     | 14,3                    | 14,2          | 14,4     |
| - Vestland                                    |                         |               |          |                         |               |          |                         |               |          |
| + Bjørnafjorden                               |                         |               |          |                         |               |          |                         |               |          |
| + Kvam                                        | 17,3                    | 17,6          | 15,8     | 16,9                    | 17,4          | 15,1     | 13,8                    | 13,9          | 13,2     |
| + Osterøy                                     | 15,7                    | 14,4          | 21,4     | 14,4                    | 14,0          | 16,0     | 13,8                    | 12,6          | 19,9     |
| + Samnanger                                   | 18,0                    | 17,4          | 20,6     | 15,9                    | 16,0          | 15,6     | 13,0                    | 13,6          | 11,0     |
| + Vaksdal                                     | 16,3                    | 16,3          |          | 17,7                    | 17,7          |          | 16,9                    | 16,9          |          |

Tala syner barn per pedagog. Før august 2017 var pedagognorma 18 barn per pedagog. Frå august 2017 er norma 14 barn per pedagog.



| Nasjonalt - Fylke -<br>Kommune -<br>Barnehage | 2019 ?                  |               |          | 2020 ?                  |               |          | 2021 ?                  |               |          | 2022 ?                  |               |          |
|-----------------------------------------------|-------------------------|---------------|----------|-------------------------|---------------|----------|-------------------------|---------------|----------|-------------------------|---------------|----------|
|                                               | Alle<br>eierformer<br>? | Kommunal<br>? | Privat ? | Alle<br>eierformer<br>? | Kommunal<br>? | Privat ? | Alle<br>eierformer<br>? | Kommunal<br>? | Privat ? | Alle<br>eierformer<br>? | Kommunal<br>? | Privat ? |
| - Hele landet                                 | 13,6                    | 13,5          | 13,7     | 13,3                    | 13,2          | 13,5     | 13,1                    | 13,0          | 13,3     | 13,3                    | 13,2          | 13,5     |
| - Vestland                                    | ↗ 12,5                  | 12,3          | 12,7     | 12,4                    | 12,2          | 12,6     | 12,4                    | 12,1          | 12,5     | 12,4                    | 12,3          | 12,6     |
| + Bjørnafjorden                               | ↗ 13,0                  | 12,9          | 13,0     | 12,9                    | 12,0          | 13,2     | 12,5                    | 11,6          | 12,8     | 13,1                    | 13,2          | 13,1     |
| + Kvam                                        | 13,3                    | 13,6          | 12,3     | 13,7                    | 13,9          | 12,9     | 12,3                    | 12,4          | 11,8     | 14,7                    | 14,8          | 14,1     |
| + Osterøy                                     | 12,8                    | 12,7          | 12,8     | 12,3                    | 12,2          | 12,9     | 12,8                    | 12,8          | 12,9     | 13,1                    | 12,5          | 14,9     |
| + Samnanger                                   | 13,0                    | 13,7          | 10,7     | 12,7                    | 13,4          | 10,7     | 13,7                    | 14,8          | 10,3     | 13,1                    | 14,4          | 9,7      |
| + Vaksdal                                     | 15,1                    | 15,1          |          | 16,7                    | 16,7          |          | 12,4                    | 12,4          |          | 14,4                    | 14,4          |          |

Pedagogar på dispensasjon vert ikkje rekna med og difor har Samnanger over 14 barn per pedagog i 2021 og 2022. Dette er på grunn utfordringane med å få tak i kvalifiserte tilsette til stillingane ein har.

## Oppsummering

Dersom ein summerer opp, så er den overordna vurderinga til rådmannen at sjukefråværet innan oppvekst er noko som ein må arbeide kontinuerleg og målretta med; sjukefråværet er på fleire punkt for høgt.

Når det gjeld bemanning er det samanlikna med landsgjennomsnittet, snittet av kommunar i Vestland og kringliggande kommunar. Tala er i sum eintydige - Samnanger kommune har ei bemanning innan oppvekst som er god, og som skal vere høg nok. Dette gjeld for både grunnskule og barnehage.

Når det gjeld koplinga mellom sjukefråvær og bemanning, så er det særst vanskeleg å identifisere klåre samanhengar. Det går an å merka seg at Samnanger kommune på eit punkt har svakare tal enn fleire kommunar – nemleg lærartettleik på ungdomsskulen. Eininga har samstundes eit sjukefråvær som er langt under gjennomsnittet i oppvekst.

Til sist vil rådmannen framheve tala i kommunebarometer som kom denne veka. Oppvekst- sektoren til Samnanger kommune hadde her gode resultat. Barnehage er på 90. plass og grunnskule på 115. plass. Dette i samanlikning med 356 kommunar. Dei andre tenestoområda til kommunen (forutan pleie og omsorg) har resultat under gjennomsnittet dersom ein samanliknar dei andre kommunane i Norge.