



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FE-030
Arkivsaksnr: 19/427	Løpenr: 19/3560
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	23.05.2019	020/2019
Kommunestyret	03.06.2019	030/2019

Organisering av administrasjonen - forslag om omgjøring av sektorleiarstillingar

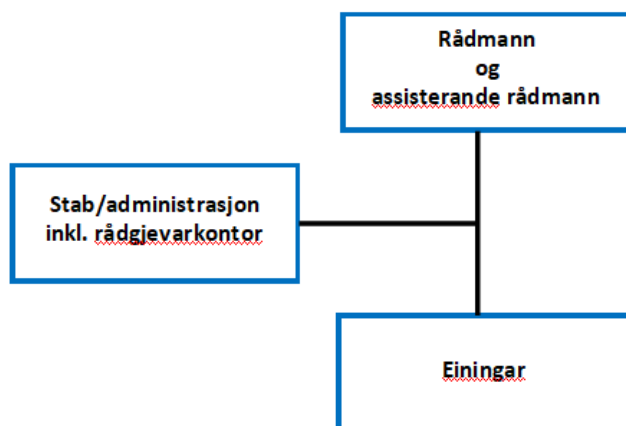
03.06.2019 Kommunestyret:

Handsaming i møtet:

Formannskapet sitt framlegg vart vedteke med 20 mot 1 røyst. Jon Magne Bogevik (Uavh.) røysta imot framlegget.

KS- 030/2019 Vedtak:

Samnanger kommune vert med verknad frå 01.08.2019 organisert etter følgjande modell:



Vedtaket inneber at kommunen ikkje lenger skal ha sektorleiarstillingar.

Rådmannen har ansvar for å vurdera og bestemma kva endringar i organisering/stillingar som skal gjerast som følgje av vedtaket, jf. mynde i høve personal- og organisasjonssaker som er delegert til rådmannen i kommunen sitt delegeringsreglement.

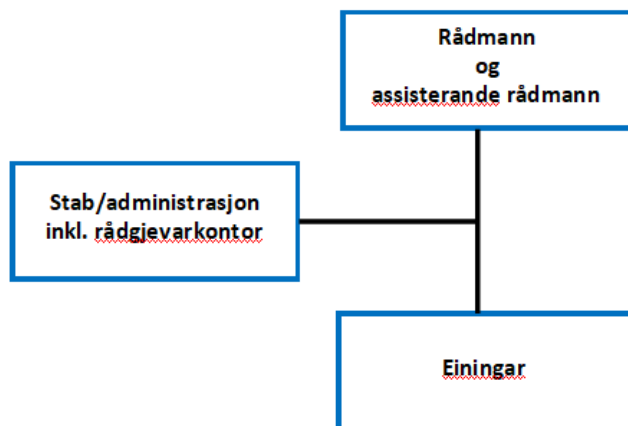
23.05.2019 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FORM- 020/2019 Vedtak:

Samnanger kommune vert med verknad frå 01.08.2019 organisert etter følgjande modell:

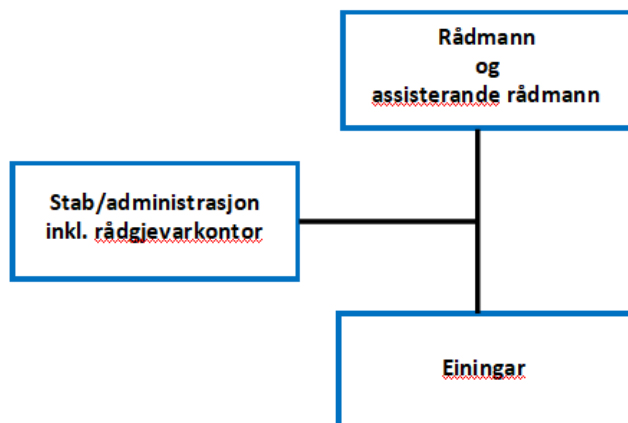


Vedtaket inneber at kommunen ikkje lenger skal ha sektorleiarstillingar.

Rådmannen har ansvar for å vurdere og bestemme kva endringar i organisering/stillingar som skal gjerast som følgje av vedtaket, jf. mynde i høve personal- og organisasjonssaker som er delegert til rådmannen i kommunen sitt delegeringsreglement.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Samnanger kommune vert med verknad frå 01.08.2019 organisert etter følgjande modell:



Vedtaket inneber at kommunen ikkje lenger skal ha sektorleiarstillingar.

Rådmannen har ansvar for å vurdere og bestemme kva endringar i organisering/stillingar som skal gjerast som følgje av vedtaket, jf. mynde i høve personal- og organisasjonssaker som er delegert til rådmannen i kommunen sitt delegeringsreglement.

Dokument som ikkje er vedlagt:

Delegeringsreglement for Samnanger kommune

Kva saka gjeld

Rådmannen vedtok hausten 2014 (delegert sak 239/14) endringa i den administrative organsieringa i kommunen. Vedtaket innebar etablering av fire sektorleiarstillingar, og at sektorleiarane vart ein del av rådmannen si leiargruppe. Sektorleiarane fekk eit overordna ansvar for drift og tenesteutvikling innanfor tenesteområda tilhøyrande sin sektor, samordning på tvers av sektorane, strategisk utvikling av tenesteområda m.m. Inndelinga i sektorar var som følgjer:

- Sektor for samfunn og utvikling (med assisterande rådmann som sektorleiar)
- Sektor for helse og omsorg
- Sektor for oppvekst og kultur
- Sektor for organisasjon

Det vart gjort ei endring i sektorinndelinga i 2017. Eining for kultur vart då omgjort til avdeling avdeling og flytta til sektor for samfunn og utvikling. Som følgje av dette vart namnet på dåverande «Sektor for oppvekst og kultur» endra til «Sektor for oppvekst».

Det vart gjort ytterlegare ei endring i sektorinndelinga i januar 2018. Sektor for organisasjon opphøyrt då som eigen sektor. Sektorleiarstillinga vart omgjort til rådgjevarstilling, og tenestene som låg i sektoren vart lagt direkte under rådmannen og rådgjevar.

Inndelinga i sektorar er i dag som følgjer:

- Sektor for samfunn og utvikling (med assisterande rådmann som sektorleiar)
- Sektor for helse og omsorg (sektorleiarstillinga er vakant)
- Sektor for oppvekst

Rådmannen ønskjer no å endra organiseringa, ved å ta vekk sektorleddet. Dette vil i praksis bety følgjande:

1. Inndelinga/organiseringa i sektorar opphøyrer.
2. Assisterande rådmann vert ikkje lenger også sektorleiar (berre assisterande rådmann).
3. Stillinga som sektorleiar helse og omsorg vert omgjort til rådgjevarstilling.
4. Stillinga som sektorleiar oppvekst vert omgjort til rådgjevarstilling.
5. Einingsleiarane rapporterer direkte til rådmann/assisterande rådmann.

Vurderingar og konsekvensar:

Noko av bakgrunnen for vedtaket i 2014 om å etablere sektorleiarstillingar, var behovet for å styrka kapasiteten ved rådmannskontoret, mellom anna på følgjande område:

- Overordna ansvar for drift og tenesteutvikling.
- Samordning på tvers av einingane og tenesteområda.
- Saksbehandling/forvaltningsvedtak som ikkje er vidaredelegert frå rådmannen til einingsleiar.
- Strategisk utvikling av tenesteområda.
- Rettleiing og oppfølging av einingsleiarane.

Erfaringane med sektorleiarstillingane er todelte:

1. Sektorleiarane har styrka kapasiteten ved rådmannskontoret vesentleg, og har også medverka til større grad av samhandling på tvers av einingane og tenesteområda.
2. Sektorleiarane har vorte eit mellomnivå mellom rådmannen og einingsleiarane. Det vil seia at kommunen har ein organisasjonmodell som reelt sett er ein mellomting mellom to-nivå og tre-nivå. Sektorleiarane har fått delegert noko mynde innanfor sin sektor, men formelt sett har rådmannen delegert det meste av myndet til einingsleiarane (både fagleg, økonomisk og personalmessig). Sektorleiarane har derfor blitt ein mellomting mellom etatsjef/kommunalsjef og rådgjevar.

Rådmannen ønskjer no å innføra ein tydelegare organisasjonsmodell, ved å gå tilbake til ein rein to-nivåmodell der einingsleiarane rapporterer direkte til rådmann og assisterande rådmann. Einingane vil bli fordelt mellom rådmann og assisterande rådmann, tilsvarande ordning som kommunen hadde fram til 2015. Alternativet til dette vil, slik rådmannen ser det, vera å innføra ein tre-nivåmodell med kommunalsjefar. Rådmannen ønskjer ikkje dette. Slik rådmannen har oppfatta det, har det heller ikkje kome signal frå politisk nivå i kommunen om at det er ønske om å innføra ein tre-nivåmodell.

Ein rein to-nivåmodell vil gjera at einingsleiarane får eit endå tydelegare totalansvar for tenestene i eininga si enn i dag, gjennom at det ikkje lenger blir eit mellomledd mellom einingsleiar og rådmann.

Det er viktig at den administrative kapasiteten ved rådmannskontoret ikkje vert svekka i forhold til i dag. Dette kan løysast ved å omgjera to av sektorleiarstillingane (sektorleiar oppvekst og sektorleiar helse og omsorg) til rådgjevarstillingar. Rådgjevarane vil utføra ein del av dei administrative oppgåvene som sektorleiarane har gjort til no, samt vera faglege rådgjevarar for både rådmann/assisterande rådmann og einingane. Rådgjevarane vil ved behov også kunne jobba meir tverrfagleg enn i dag, og få ansvar for ulike prosjekt, utgreiingar m.m.

Rådmannen ønskjer å organisera rådgjevarane på eit eige rådgjevarekontor, med noverande rådgjevar som leiar. Rådgjevarkontoret vil då bestå av tre rådgjevarar og leiar (i tillegg til dei to omgjorte sektorleiarstillingane vil den nye stillinga som rådgjevar/jurist også vera ein del av rådgjevarkontoret). Den eine rådgjevarstillinga må ivareta kravet i § 13-1 i opplæringslova om at kommunen skal ha skulefagleg kompetanse i kommuneadministrasjonen over skulenivået. I rådgjevarstillinga som blir oppretta ved omgjerjing av den noverande sektorleiarstillinga i helse og omsorg, må det stillast krav om helsefagleg/helseadministrativ kompetanse.

Rådmannen har i samarbeidsmøte med dei hovudtillitsvalde i kommunen orientert om ønsket sitt om å ta vekk sektorleiarstillinga. Tilbakemeldingane frå dei hovudtillitsvalde er at dei ønskjer at denne endringa vert gjort.

Stillinga som sektorleiar helse og omsorg har stått vakant sidan årsskiftet 2018/2019. Noverande sektorleiar oppvekst har nyleg sagt opp stillinga, og kjem som følgje av dette til å slutta i stillinga i august. Begge desse stillingsheimlane er derfor tilgjengelege til å gjerast om til rådgjevarstillingar.

Rådmannen ønskjer framleis at kommunen skal ha ei eiga stilling som assisterande rådmann. Som nevnt ovanfor ønskjer rådmannen ein modell der det overordna oppfølgingsansvaret for einingane vert fordelt mellom rådmann og assisterande rådmann. Erfaringa tilseier at det vil vera for krevjande for rådmannen å ha oppfølgingsansvaret for alle einingane. Assisterande rådmann har også rolla som nestleiar i administrasjonen, og dette er ei anna rolle enn rådgjevarane vil få. Eit alternativ til å ha eiga stilling som assisterande rådmann, ville vore at ein av dei andre leiarane i administrasjonen vert stadfortredar for rådmannen. Stadfortredaransvaret ville då primært gjelda i dei periodane rådmannen har ferie/fri. Med ei slik ordning ville rådmannen måtte ha oppfølgingsansvaret for alle einingane, og ville måtte bruka vesentleg meir av tida si på dette enn ved å dela denne oppgåva med assisterande rådmann.

Det vil slik rådmannen ser det vera naturleg at organisasjonsendringa vert gjennomført med verknad frå 01.08.2019.

Det går fram av punkt 19.2.4.m i Samnanger kommune sitt delegeringsreglement at rådmannen har fullmakt til å gjera organisasjonsendringar som ikkje er av strukturell karakter. I dette ligg det at rådmannen har mynde til å gjera endringar i einings- og avdelingsstrukturen, men ikkje til å endra talet på administrative nivå i kommunen. Vedtaket i 2014 om å oppretta sektorar/sectorleiarstillingar vart gjort av rådmannen som administrativt vedtak, etter at formannskapet hadde godkjent at rådmannen skulle fatta vedtak i saka.

Rådmannen ønskjer no å leggja forslaget om å omgjera sectorleiarstillingane/ta vekk sektornivået fram for handsaming i formannskapet og kommunestyret. Ut frå ordlyden i delegeringsreglementet kan det henda at rådmannen kunne gjort administrativt vedtak i denne saka, men rådmannen ønskjer at saka skal handsamast politisk.

Eventuelt vidare arbeid/andre endringar

Dersom sectorleiarstillingane fell vekk, vil rådmannen sjå på om det som følgje av dette også bør gjerast endringar i organiseringa av administrasjonen (andre endringar enn å oppretta eit rådgjevarkontor) eller i einingsstrukturen. Desse vurderingane vil truleg ikkje verta gjort før hausten 2019.