



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FE-044
Arkivsaksnr: 18/1787	Løpenr: 19/3790
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	03.06.2019	029/2019

Revisjon av delegeringsreglementet: plan- og bygningslova, tilsetjingsmynde og nivå for budsjettvedtak

03.06.2019 Kommunestyret:

Handsaming i møtet:

Arbeidsgruppa sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

KS- 029/2019 Vedtak:

Arbeidsgruppa sitt framlegg til endringar i delegeringsreglementet vert vedteke.

Endringane vert iverksett som følgjer:

- Dei nye reglane om delegeringar etter plan- og bygningslova gjeld frå og med 04.06.2019.
- Dei nye reglane om tilsetjingsmynde gjeld frå og med 24.10.2019. Fram til dette gjeld dei noverande reglane i delegeringsreglementet.

Heimel for vedtaket om endringar i delegeringsreglementet er kommunelova § 39.

Driftsbudsjettet blir vedtatt på ansvarsnivå (som no).

Arbeidsgruppa sitt framlegg til vedtak:

Arbeidsgruppa sitt framlegg til endringar i delegeringsreglementet vert vedteke.

Endringane vert iverksett som følgjer:

- Dei nye reglane om delegeringar etter plan- og bygningslova gjeld frå og med 04.06.2019.
- Dei nye reglane om tilsetjingsmynde gjeld frå og med 24.10.2019. Fram til dette gjeld dei noverande reglane i delegeringsreglementet.

Heimel for vedtaket om endringar i delegeringsreglementet er kommunelova § 39.

Driftsbudsjettet blir vedtatt på ansvarsnivå (som no).

Dokument som er vedlagt:

Framlegg frå arbeidsgruppa

Dokument som ikkje er vedlagt:

Kommunelova, Plan- og bygningslova, Delegeringsreglement for Samnanger kommune

Kva saka gjeld:

Kommunestyret vedtok 14.06.2018 (sak 25/2018) nytt delegeringsreglement for Samnanger kommune. Forslaget til nytt delegeringsreglement var utarbeidd av ei arbeidsgruppe (ad hoc-utval) som vart sett ned av kommunestyret i 2015 (sak 050/2015):

- Øyvind Røen (Sp)
- Solveig Vassenden (BI)
- Anja Elisabeth Gjerde Markhus (BI)
- Brigt Olav Gåsdal (A)
- Odd Arne Haga (Frp)

Av kapasitetsmessige årsaker rakk ikkje arbeidsgruppa å utarbeida forslag til delegeringar etter plan- og bygningslova til kommunestyret si handsaming 14.06.2019. Kommunestyret vedtok 14.06.2018 arbeidsgruppa sitt forslag til nytt delegeringsreglement, med nokre få endringar. I tillegg vedtok kommunestyret følgjande:

- *Hausten 2018 kjem ad hoc-utvalet med eige framlegg om nytt reglement om delegeringar etter plan- og bygningslova. Det same gjeld den delen av delegeringsreglementet som omhandlar tilsetjingar. Fram til nytt reglement er vedteke på desse områda, gjeld det gamle reglementet.*
- *Ad hoc-utvalet skal hausten 2018 leggja fram for kommunestyret ei vurdering av om budsjett skal vedtakast på rådmannsnivå (rammebudsjettering).*

På grunn av kapasitetsproblem i administrasjonen vart arbeidsgruppa sitt arbeid utsett til vinteren/våren 2019. Arbeidsgruppa har no utarbeidd framlegg i samsvar med kommunestyret si bestilling:

1. Framlegg til reglar om delegeringar etter plan- og bygningslova.
2. Framlegg til reglar om tilsetjingsmynde.
3. Vurdering av om budsjett skal vedtakast på rådmannsnivå (rammebudsjettering).

Arbeidsgruppa sitt framlegg følgjer som vedlegg til dette saksframlegget.

Vurderingar og konsekvensar:

Nedanfor følgjer informasjon om nokre vurderingar som er gjort av arbeidsgruppa.

Reglar om delegeringar etter plan- og bygningslova

Dei noverande reglane i delegeringsreglementet om delegering av mynde etter plan- og bygningslova er til dels vanskelege å tolka/forstå. Det er ut frå ordlyden i reglementet til dømes vanskeleg å vita konkret kva mynde som er delegert til høvesvis naturutvalet og rådmannen. Det har vore ei målsetting for arbeidsgruppa å utarbeida eit framlegg til meir tydelege reglar.

Arbeidsgruppa sitt framlegg er i hovudsak basert på innspel/forslag som har kome frå eining for teknisk forvaltning. Der har ein prøvd å konkretisera i langt større grad enn i dag kva mynde etter plan- og bygningslova som skal liggja til høvesvis kommunestyret, naturutvalet, formannskapet og

rådmannen. Forslaget tek i stor grad utgangspunkt i kva som er gjeldande praksis i kommunen i dag.

Det vert vist til vedlegget i saka for detaljert informasjon om arbeidsgruppa sitt framlegg, og kva endringar arbeidsgruppa foreslår i forhold til noverande reglement.

Reglar om tilsetjingsmynde

Tilsetjingsmynde for dei fleste faste stillingar (og vikariat over 1 år) ligg i dag til tilsetjingsutvalet. Dette er eit partssamansett utval med to medlemmer frå arbeidsgjevar og ein medlem frå fagforeingane. Dette myndet er delegert frå kommunestyret. Etter den noverande kommunelova ligg tilsetjingsmynde i utgangspunktet til kommunestyret. Kommunestyret kan delegera dette myndet, slik som det er gjort i Samnanger.

Ny kommunelov trer i kraft om nokre månader. I den nye lova er tilsetjingsmynde lagt til kommunedirektør (rådmann). Dette går fram av § 13-7, 7. ledd i den nye lova:

- *Kommunedirektøren har det løpende personalansvaret for den enkelte, inkludert ansettelse, oppsigelse, suspensjon, avskjed og andre tjenstlige reaksjoner, hvis ikke noe annet er fastsatt i lov.*

Denne paragrafen trer i kraft frå og med det konstituerande kommunestyremøtet hausten 2019, som i Samnanger er 24.10.2019. Som følge av denne endringa i kommunelova, foreslår arbeidsgruppa at alle noverande punkt i delegeringsreglementet om delegering av tilsetjingsmynde vert tekne ut av reglementet med verknad frå 24.10.2019. Fram til denne datoen bør dei noverande reglane gjelda.

Det vert vist til vedlegget i saka for detaljert informasjon om arbeidsgruppa sitt framlegg, og kva endringar arbeidsgruppa foreslår i forhold til noverande reglement.

Dersom arbeidsgruppa sitt framlegg vert vedteke, vil det frå 24.10.2019 vera rådmannen som avgjer korleis tilsetjingar i kommunen skal gjennomførast/organiserast, men reglane i lov- og avtaleverket må sjølvstøtt følgjast. Etter alt å døme vil rådmannen velja å gå vekk frå den noverande ordninga med at tilsetjingsmynde ligg til eit partssamansett tilsetjingsutval. I staden vil tilsetjingsmynde liggja til rådmannen (eller den rådmannen delegerer dette myndet til). Tillitsvalde vil likevel framleis verta involvert i tilsetjingssaker, for eksempel ved at dei får tilbod om å delta på intervju og gje uttale til søkerlista.

Kommunen sine tilsetjingsvedtekter (kapittel 4 i personalvedtektene) må også endrast dersom delegeringsreglementet vert endra slik arbeidsgruppa foreslår. Sak om endring av tilsetjingsvedtektene bør i så fall opp i kommunestyret sitt møte 17.10.2019.

Tilsetjingsmynde for kommunedirektør (rådmann) vil framleis liggja til kommunestyret, jf. § 13-1, 1. ledd i den nye kommunelova.

Vurdering av om budsjett skal vedtakast på rådmannsnivå

Samnanger kommune sitt driftsbudsjett vert i dag i hovudsak vedteke på såkalla ansvarsnivå, ikkje på sektornivå eller kommunenivå/rådmannsnivå. Ansvarsnivå vil i mange tilfelle tilsvare einingsnivå.

Det går fram av punkt 19.2.3.d i delegeringsreglementet kva rådmannen har til å gjera budsjettjusteringar:

Fullmakt til å gjera endringar i driftsbudsjettet når den enkelte eining si nettoramme ikkje vert endra. Fullmakta føreset at det ikkje vert gjort endringar som er av prinsipiell karakter eller som er i strid med kommunestyret sine prioriteringar eller føringar.

Rådmannen har i dag ikkje fullmakt til å flytta/omdisponera driftsmidlar mellom einingane eller

sektorane.

Arbeidsgruppa har vurdert tre ulike alternativ:

1. Behalda noverande ordning
2. Gå over til ordning med budsjettvedtak på rådmannsnivå
3. Gå over til ordning med budsjettvedtak på sektornivå

Arbeidsgruppa tilrår at kommunen held fram med den noverande ordninga med å vedta driftsbudsjettet på ansvarsnivå.