

**Arbeidsgruppa for utarbeiding av forslag til nytt delegeringsreglement
for Samnanger kommune**

Framlegg

til reglar for

- **delegeringar etter plan- og bygningslova**
 - **tilsetjingsmynde**
- **nivå for budsjettvedtak**

Mai 2019

Bakgrunn

Kommunestyret vedtok 14.06.2018 (sak 25/2018) nytt delegeringsreglement for Samnanger kommune. Forslaget til nytt delegeringsreglement var utarbeidd av ei arbeidsgruppe (ad hoc-utval) oppnevnt av kommunestyret. Av kapasitetsmessige årsaker rakk ikkje arbeidsgruppa å utarbeida forslag til delegeringar etter plan- og bygningslova til kommunestyret si handsaming 14.06.2019.

Kommunestyret vedtok 14.06.2018 arbeidsgruppa sitt forslag til nytt delegeringsreglement. I tillegg vedtok kommunestyret følgjande:

- *Hausten 2018 kjem ad hoc-utvalet med eige framlegg om nytt reglement om delegeringar etter plan- og bygningslova. Det same gjeld den delen av delegeringsreglementet som omhandlar tilsetjingar. Fram til nytt reglement er vedteke på desse områda, gjeld det gamle reglementet.*
- *Ad hoc-utvalet skal hausten 2018 leggja fram for kommunestyret ei vurdering av om budsjett skal vedtakast på rådmannsnivå (rammebudsjettering).*

På grunn av kapasitetsproblem i administrasjonen vart arbeidsgruppa sitt arbeid utsett til vinteren/våren 2019. Arbeidsgruppa har no utarbeidd framlegg i samsvar med kommunestyret si bestilling:

1. Framlegg til reglar om delegeringar etter plan- og bygningslova.
2. Framlegg til reglar om tilsetjingsmynde.
3. Vurdering av om budsjett skal vedtakast på rådmannsnivå (rammebudsjettering).

Arbeidsgruppa har hatt følgjande medlemmer:

- Øyvind Røen (Sp)
- Solveig Vassenden (Bl)
- Anja Elisabeth Gjerde Markhus (Bl)
- Brigt Olav Gåsdal (A)
- Odd Arne Haga (Frp)

Rådgjevar Jan Erik Boge har vore sekretær for arbeidsgruppa. I tillegg har planleggjar Ragnhild Lønningdal delteke på to av møta i arbeidsgruppa vinteren/våren 2019.

Alle framlegga/tilrådingane frå arbeidsgruppa er samrøystes.

1. Framlegg til reglar om delegeringar etter plan- og bygningslova

I tabellen nedanfor følgjer arbeidsgruppa sitt framlegg til reglar/delegeringar etter plan- og bygningslova. Framlegget er utarbeidd mellom anna på bakgrunn av innspel/forslag som har kome frå eining for teknisk forvaltning til endringar i delegeringsreglementet.

Informasjon om noverande ordlyd i delegeringsreglementet er teke med i tabellen nedanfor. Denne ordlyden er den same same som i delegeringsreglementet frå 2003.

Arbeidsgruppa foreslår at desse endringane vert gjort gjeldande med verknad frå 04.06.2019.

Forklaring på skriftfargar i tabellen:

- Svart skrift = Tekst som står/skal stå i delegeringsreglementet
- Brun skrift = Informasjon/forklaring frå arbeidsgruppa

Delegeringar etter plan- og bygningslova		
Noverande punkt i reglementet	Noverande ordlyd i delegeringsreglementet	Arbeidsgruppa sitt forslag til endringar/ny ordlyd i delegeringsreglementet
1.3	Døme på prinsipielle saker er mellom anna: • Dispensasjonar frå regelverk • Planar og reglement (dersom vedtaksmynde ikkje er delegert til andre organ) • Saker som kan skapa presedens	"Dispensasjonar frå regelverk" blir teke vekk frå lista over døme på prinsipielle saker i punkt 1.3.
4.2	Saker som ut frå sitt prinsipelle innhald eller omfang skal handsamast av og avgjerast av kommunestyret: (4.2 innhald ei rekkje underpunkt, a – y, som ikkje er tekne med i denne tabellen).	Følgjande blir lagt inn som nye underpunkt til 4.2 i delegeringsreglementet (saker som skal handsamast og avgjerast av kommunestyret): • Fastsetting av planprogram for kommune(del)plan (plan- og bygningslova § 11- 13, 2. ledd) • Vedtak av kommunal planstrategi (plan- og bygningslova § 10-1), kommune(del)plan (plan- og bygningslova § 11-15, 2. ledd), område- og detaljreguleringsplan (plan- og bygningslova § 12- 12, 1. ledd) • Vedtak om endring i kommune(del)plan (plan- og bygningslova § 11-17) og område- og detaljreguleringsplan (plan- og bygningslova § 12-14, 1. ledd) Følgjande underpunkt til 4.2 i delegeringsreglementet blir teke vekk: k) Godkjenna reguleringsplanar

Delegeringar etter plan- og bygningslova		
Noverande punkt i reglementet	Noverande ordlyd i delegeringsreglementet	Arbeidsgruppa sitt forslag til endringar/ny ordlyd i delegeringsreglementet
20.2	Kommunestyret delegerer avgjerdsretten sin etter plan- og bygningslova til naturutvalet, så langt det er høve til det og så langt slik avgjerdsrett ikkje er delegert til administrasjonssjefen.	Punkt 20.2 blir teke ut av delegeringsreglementet. Som erstatning blir det sett eit nytt punkt i reglementet - punkt 7.2 om delegering av mynde etter plan- og bygningslova til naturutvalet: 7.2 Delegering etter plan- og bygningslova Kommunestyret delegerer følgjande mynde etter plan- og bygningslova (LOV-2008-06-27-71) til naturutvalet: - Fastsetting av planprogram for område- og detaljreguleringsplanar (§ 12-9, 3. ledd) - Vedtak om offentlig ettersyn av kommune(del)plan (§ 11-14), område- og detaljreguleringsplan (§§ 12-10 og 12-11) - Vedtak om mindre reguleringsendringar (§ 12-14, 2. ledd), og vedtak om å oppheva reguleringsplanar som er i strid med overordna plan (§ 12-14, 4. ledd) - Naturutvalet får delegert myndigheit til å handsama dispensasjonar etter § 19-2 som er av prinsipiell karakter. Til dømes: - dispensasjon frå byggjegranser mot sjø og vassdrag - dispensasjon frå krav om reguleringsplan - større dispensasjonar frå arealføremål - dispensasjonar med meir enn to ulike faktorar - dispensasjonar som medfører politiske prioriteringar, der det trengs meir enn reint faglege vurderingar Noverande punkt 7.2 i delegeringsreglementet (om delegering av mynde etter diverse særlover til naturutvalet) blir endra til punkt 7.3.
20.3	Adm.sjef tek avgjerd i saker innanfor plan- og bygningslova så langt denne lova gjev høve til å delegera mynde frå politiske organ til adm.sjefen. Adm.sjefen får delegert mynde til å gjera mindre vesentleg endring av plan når det ikkje medfører auka utgifter for kommunen. Adm.sjefen får mynde til mellombels dispensasjon når det ikkje medfører auka utgifter for kommunen. Adm.sjefen får fullmakt til å kunngjera oppstart av reguleringsplan i samsvar med § 21-1.1 og 1.2. for reguleringsplanar.	Punkt 20.3 blir teke ut av delegeringsreglementet. Som erstatning blir det sett eit nytt punkt i reglementet - punkt 19.3 om delegering av mynde etter plan- og bygningslova til rådmannen: 19.3 Delegering etter plan- og bygningslova Så langt det er mogleg etter lova skal alle saker etter plan- og bygningslova (LOV-2008-06-27-71) delegerast til rådmannen, med unnatak av dei punkta som er nemnt for kommunestyret sjølv i (sjå punkt 4.2), og for naturutvalet (sjå punkt 7.2). Det er også gjeve følgjande presiseringar om mynde etter plan- og bygningslova som er delegert til rådmannen: - Oppstart av område- og detaljreguleringsplan som er i tråd med overordna plan og kommunal planstrategi (§ 12-8) - Vedtak av bagatellmessige reguleringsendringar, som ikkje påfører kommunen plikter eller kostnader (§ 12-14,

Delegeringar etter plan- og bygningslova		
Noverande punkt i reglementet	Noverande ordlyd i delegeringsreglementet	Arbeidsgruppa sitt forslag til endringar/ny ordlyd i delegeringsreglementet
		2. ledd) c) Rådmannen får delegert myndigheit til å handsama dispensasjonar etter § 19-2 i spørsmål som ikkje er av prinsipiell karakter. Til dømes: • dispensasjon frå byggjegranser, med unntak av grenser mot vassdrag og sjø • mindre dispensasjonar frå arealføremål • dispensasjonar med opp til to ulike faktorar Noverande punkt 19.3 i delegeringsreglementet (om delegering av mynde etter diverse særlover til rådmannen) blir endra til punkt 19.4.
20.1	2.2.04. Personal- og økonomiutvalet skal vera sektorovergripande kommuneplannemd med innstillingsrett til kommunestyret.	Dette punktet vert endra til: Formannskapet har innstillingsrett til kommunestyret om planstrategi (plan- og bygningslova § 10-1) og kommuneplanen sin samfunnsdel (plan- og bygningslova kapittel 11).
20.1	2.2.04 Ha mynde i ekspropriasjonssaker: Personal- og økonomiutvalet skal gjer vedtak om, kan søkja om godkjenning for, ekspropriasjon etter Plan og bygningslova av 14.06.85 nr. 77, jamfør lova kapittel VII, med unntak for § 35. Nr. 2, § 36 og § 37, og Lov av 32.1059 om oreigning av fast eigedom.	Dette punktet vert teke ut av delegeringsreglementet. Mynde til ekspropriasjon bør liggja til kommunestyret og ikkje delegerast.

2. Framlegg til reglar om tilsetjingsmynde

Mynde til dei fleste faste tilsetjingar (og vikariat over 1 år) ligg i dag til tilsetjingsutvalet. Dette er eit partssamansett utval med to medlemmer frå arbeidsgjevar og ein medlem frå fagforeingane. Dette myndet er delegert frå kommunestyret.

Etter den noverande kommunelova ligg tilsetjingsmynde til kommunestyret, og kommunestyret kan delegera dette myndet.

Ny kommunelov trer i kraft om nokre månader. I den nye lova er tilsetjingsmynde lagt til kommunedirektør (rådmann). Dette går fram av § 13-1, 7. ledd:

Kommunedirektøren har det løpende personalansvaret for den enkelte, inkludert ansettelse, oppsigelse, suspensjon, avskjed og andre tjenstlige reaksjoner, hvis ikke noe annet er fastsatt i lov.

Denne paragrafen trer i kraft frå og med det konstituerande kommunestyremøtet hausten 2019, som i Samnanger er 24. oktober.

Som følge av denne endringa i kommunelova, foreslår arbeidsgruppa at alle noverande punkt i delegeringsreglementet om delegering av tilsetjingsmynde, blir tekne ut av reglementet med verknad frå 24.10.2019. Fram til denne datoen bør dei noverande reglane om tilsetjingsmynde gjelda.

Med verknad frå 24.10.2019 vil det vera rådmannen som avgjer korleis tilsetjingar i kommunen skal gjennomførast/organisast, men reglane i lov- og avtaleverket må sjølvstøtt følgjast.

Tilsetjingsmynde for kommunedirektør (rådmann) skal framleis liggja til kommunestyret, jf. § 13-1, 1. ledd i den nye kommunelova.

Reglar om tilsetjingsmynde står òg i kommunen sine tilsetjingsvedtekter (kapittel 4 i personalvedtektene). Også desse reglane må endrast med verknad frå 24.10.2019. Administrasjonen tek sikte på at sak om dette skal leggast fram i kommunestyret 17.10.2019.

I tabellen nedanfor følgjer arbeidsgruppa sitt framlegg til endringar i delegeringsreglementet sine reglar om tilsetjingsmynde. Arbeidsgruppa foreslår at desse endringane vert gjort gjeldande med verknad frå 24.10.2019.

Forklaring på skriftfargar i tabellen:

- Svart skrift = Tekst som står/skal stå i delegeringsreglementet
- Brun skrift = Informasjon/forklaring frå arbeidsgruppa

Reglar om tilsetjingsmynde		
Noverande punkt i reglementet	Noverande ordlyd i delegeringsreglementet	Arbeidsgruppa sitt forslag til endringar/ny ordlyd i delegeringsreglementet
2.1	Faste utval. I punkt 2.1 er tilsetjingsutvalet lista opp som eit av kommunen sine faste utval.	Tilsetjingsutvalet vert teke ut av lista over faste utval i delegeringsreglementet.
6.2	Generelt mynde. Punkt 6.2. gjeld generelt mynde for formannskapet. Der står det mellom anna at følgjande mynde er delegert til formannskapet: I) Tilsetjings og oppseiingsmynde for assisterande rådmann	Punkt 6.2.f vert teke ut av delegeringsreglementet. Tilsetjings- og oppseiingsmynde for assisterande rådmann vil då liggja til rådmannen.
19.2.4	Mynde i høve personal- og organisasjonssaker. Punkt 19.2.4 gjeld mynde for rådmannen. Der står det mellom anna at følgjande fullmakter er delegert til rådmannen: b) Fullmakt til å tilsetja i vikariat/mellombelse stillingar med opptil 1 års lengd. c) Oppseiingsmynde for alle stillingar med unntak av rådmann og assisterande rådmann.	Punkt 19.2.4.b og 19.2.4.c vert tekne ut av delegeringsreglementet. Desse punkta vil ikkje lenger vera nødvendige, som følge av endringane i kommunelova som trer i kraft 24.10.2019. Den faktiske endringa som følge av at punkt 19.2.4.c vert teke vekk, vil vera at rådmannen får tilsetjings- og oppseiingsmynde for assisterande rådmann.

Reglar om tilsetjingsmynde		
Noverande punkt i reglementet	Noverande ordlyd i delegeringsreglementet	Arbeidsgruppa sitt forslag til endringar/ny ordlyd i delegeringsreglementet
21.1	Delegeringar til personal- og økonomiutvalet. Punkt 21.1 gjeld mynde for personal- og økonomiutvalet (formannskapet). Denne regelen stod i det gamle delegeringsreglementet frå 2003, og vart mellombels vidareført i det nye reglementet som vart vedteke i juni 2018. Personal- og økonomiutvalet får fullmakt til å tilsetja, og seia opp ass.adminstrasjonssjef, samt gjera vedtak om løns- og arbeidsvilkår for adm.sjef og ass.adm.sjef.	Punkt 21.1 vert teke ut av delegeringsreglementet. Det vert i staden sett inn eit nytt underpunkt til punkt 6.2 om generelt mynde for formannskapet: - 6.2.I - Gjera vedtak om endringar i løns- og arbeidsvilkår for rådmann. Dette vil bety at formannskapet framleis (som i dag) skal ha mynde til årleg lønsfastsetjing/lønsvurdering for rådmann, jf. reglar i hovudtariffavtalen kapittel 3. Mynde til årleg lønsfastsetjing/lønsvurdering for assisterande rådmann vil bli overført til rådmannen.
21.2	Delegeringar til administrasjonssjef (rådmann) Punkt 21.2 gjeld delegeringar til administrasjonssjef (rådmann). Desse reglane/delegeringane stod i det gamle delegeringsreglementet frå 2003, og vart mellombels vidareført i det nye reglementet som vart vedteke i juni 2018: - Å tilsetja i alle stillingar med unntak av adm.sjef og ass.adm.sjef. - Å seia opp i alle stillingar med unntak av adm.sjef og ass.adm.sjef.	Punkt 21.2 vert teke ut av delegeringsreglementet. Sjå punkt 6.2 og 19.2.4 ovanfor i tabellen.

3. Vurdering av om budsjett skal vedtakast på rådmannsnivå (rammebudsjettering)

Samnanger kommune sitt driftsbudsjett vert i dag i hovudsak vedteke på såkalla ansvarsnivå, ikkje på sektornivå eller kommunenivå/rådmannsnivå.

Det går fram av punkt 19.2.3.d i delegeringsreglementet kva mynde rådmannen har til å gjera budsjettjusteringar:

Fullmakt til å gjera endringar i driftsbudsjettet når den enkelte eining si nettoramme ikkje vert endra. Fullmakta føreset at det ikkje vert gjort endringar som er av prinsipiell karakter eller som er i strid med kommunestyret sine prioriteringar eller føringar.

Rådmannen har i dag ikkje fullmakt til å flytta/omdisponera driftsmidlar mellom einingane eller sektorane. Slike omdisponeringar må i dag gjerast av kommunestyret. Rådmannen har gitt uttrykk for at ho ønskjer at kommunen går over til å vedta driftsbudsjettet på kommunenivå/rådmannsnivå. Rådmannen vil i så fall

kunne flytta/omdisponera driftsmidler mellom sektorane og einingane, innanfor dei rammene/reglane som kommunestyret fastset.

Arbeidsgruppa har diskutert kva som kan vera fordelar og ulemper dersom kommunen går over til å vedta driftsbudsjettet på kommunenivå/rådmannsnivå eller eventuelt på sektornivå/tilsvarande. Det er semje i arbeidsgruppa om at ei slik endring vil redusera kommunestyret/dei folkevalde si styring med (og innsikt i) driftsbudsjettet, og at dette i utgangspunktet vil vera uheldig. Rådmannen vil med ei slik ordning i langt større grad enn i dag ha høve til flytta på budsjettmidlar utan at dette må handsamast politisk. Det vil i samband med dette vera nødvendig å avklara om det skal fastsetjast grenser for kor store budsjettmidlar rådmannen skal ha mynde til å flytta mellom ulike ansvar.

Dersom det vert innført ordning med å vedtadriftsbudsjettet på kommunenivå/rådmannsnivå, vil gode økonomirapporteringsrutinar verta endå viktigare enn i dag.

I tillegg til budsjettvedtak på kommunenivå/rådmannsnivå, kan det også tenkjast ei «mellomordning» der driftsbudsjettet vert vedteke på det som i dag er sektornivå i kommunen, d.v.s.:

- Rådmann/kommuneadministrasjon
- Sektor for samfunn og utvikling
- Sektor for helse og omsorg
- Sektor for oppvekst

Med ei slik ordning ville rådmannen kunne flytta på budsjettmidlar innanfor kvar sektor, men ikkje mellom sektorane. Dette ville gitt rådmannen meir styring/større fleksibilitet enn i dag. I dag er det til dømes slik at rådmannen ikkje kan flytta driftsmidler mellom skulane eller mellom sjukeheimen og heimetenesene, noko ho kunne gjort dersom kommunestyret vedtok driftsbudsjettet på sektornivå.

Arbeidsgruppa si vurdering er at kommunen bør halda fram med den noverande ordninga der driftsbudsjettet vert vedteke på ansvarsnivå.

Tilråding frå arbeidsgruppa om nivå for budsjettvedtak:

Arbeidsgruppa si vurdering er at kommunen bør halda fram med den noverande ordninga der driftsbudsjettet vert vedteke på ansvarsnivå. Arbeidsgruppa har ikkje informasjon som tilseier at den noverande ordninga medfører vesentlege problem for rådmannen/administrasjonen. Hastesaker (der det er behov for ekstramidlar/flytting av budsjettmidlar raskt) vil kunne handsamast av formannskapet gjennom såkalla hastemynde, jf. § 6.3 i delegeringsreglementet. Andre budsjettjusteringar vert normalt gjort av kommunestyret ein gong pr. tertial.

Tilrådinga frå arbeidsgruppa er som følger:

- Driftsbudsjettet blir vedtatt på ansvarsnivå (som no).