



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FE-044
Arkivsaksnr: 18/1787	Løpenr: 20/6554
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	03.09.2020	028/2020
Kommunestyret	16.09.2020	058/2020

Høyringsframlegg til forskrift om økonomisk godtgjersle, dekking av utgifter m.m. for folkevalde i Samnanger kommune

16.09.2020 Kommunestyret:

Handsaming i møtet:

Formannskapet si tilråding vart samrøystes vedteke.

KS- 058/2020 Vedtak:

Framlegg til forskrift om økonomisk godtgjersle, dekking av utgifter m.m. for folkevalde i Samnanger vert lagt ut til offentleg høyring på kommunen si heimeside. Høyringa skal òg kunngjerast i Samningen. Høyringsfrist vert 31.10.2020. Endeleg vedtak skal gjerast av kommunestyret 03.12.2020.

03.09.2020 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FORM- 028/2020 Vedtak:

Framlegg til forskrift om økonomisk godtgjersle, dekking av utgifter m.m. for folkevalde i Samnanger vert lagt ut til offentleg høyring på kommunen si heimeside. Høyringa skal òg kunngjerast i Samningen. Høyringsfrist vert 31.10.2020. Endeleg vedtak skal gjerast av kommunestyret 03.12.2020.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Framlegg til forskrift om økonomisk godtgjersle, dekking av utgifter m.m. for folkevalde i Samnanger vert lagt ut til offentleg høyring på kommunen si heimeside. Høyringa skal òg kunngjerast i Samningen. Høyringsfrist vert 31.10.2020. Endeleg vedtak skal gjerast av kommunestyret 03.12.2020.

Dokument som er vedlagt:

Rundskriv - Utforming av nye forskrifter i kommunene og fylkeskommunene

Forslag til forskrift om godtgjersle, dekking av utgifter, m.m. til folkevalde i Samnanger kommune

Dokument som ikkje er vedlagt:

- KommuneLOVA
(<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2018-06-22-83>)
- ForvaltningsLOVA
(<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1967-02-10>)
- Reglement for godtgjersle til folkevalde i Samnanger kommune
(<https://www.samnanger.kommune.no/Handlers/fh.ashx?Mid1=67&FillId=10>)
- Reglement for kommunestyret, formannskapet, naturutvalet og kontrollutvalet
(<https://www.samnanger.kommune.no/Handlers/fh.ashx?Mid1=67&FillId=1065>)
- Forskrift om folkevalgtes godtgjøring og velferdsgoder, Tønsberg kommune
(<https://lovdata.no/dokument/LF/forskrift/2019-11-07-1481>)
- Forskrift om folkevalgtes godtgjøring, Etnedal kommune
(<https://lovdata.no/dokument/LF/forskrift/2019-10-31-1463>)
- Proposisjon om ny kommunelov - Prop. 46 L (2017-2018)
(<https://www.regjeringen.no/contentassets/f0964c05be1d4fefb54267e9255bb921/no/pdf/s/prp201720180046000dddpdfs.pdf>)

Kva saka gjeld:

Innleiing

Etter reglane kapittel 8 i den nye kommunelova skal kommunestyret gje forskrift om folkevalde sin rett til å få dekk utgifter og økonomisk tap (§ 8-3), arbeidsgodtgjersle (§ 8-4), ettergodtgjersle (§ 8-6) og permisjonar (§ 8-10). Formannskapet vedtok 20.02.2020 å gje rådmannen ansvar for å utarbeida framlegg til slik forskrift. Forskrifta vil erstatta kommunen sitt noverande reglement for godtgjersle til folkevalde.

Administrasjonen har no utarbeidd forslag til forskrift for Samnanger kommune. Framlegget følger vedlagt.

Det går fram av kommunelova at det er kommunestyret som skal vedta forskrifta. Reglar om utarbeiding, utforming, kunngjering m.m. av forskrifter står i forvaltningslova (kapittel VII m.fl.). Kommunal- og moderniseringsdepartementet har i tillegg utarbeidd eit rundskriv (datert 04.12.2019) med rettleiing om utforming av nye forskrifter i kommunane og fylkeskommunane.

Det går fram av § 37 i forvaltningslova at forvaltningsorganet (som i dette tilfellet er kommunestyret) skal sjå til at saka er så godt opplyst som mogleg før ei forskrift vert vedteken. Forvaltningsorganet skal som hovudregel senda forslaget til berørte verksemdar og organisasjonar for uttale før ei forskrift vert utferdiga, endra eller oppheva - dette vert kalla høyring eller førehandsvarsel. Det er opp til kommunestyret å avgjera korleis høyringa skal gjennomførast. Administrasjonen foreslår at forslaget vert lagt ut til offentleg høyring på kommunen si heimeside, og at høyringa òg vert kunngjort i lokalavisa Samningen - med høyringsfrist 31.10.2020. Alle som ønskjer det vil då kunne gje høyringssuttale. Endeleg vedtak av forskrifta må gjerast av kommunestyret etter høyringsfristen.

Om administrasjonen sitt forslag til forskrift

Administrasjonen foreslår at det vert vedteke ei samla forskrift for §§ 8-3, 8-4, 8-6 og 8-10 i kommunelova. Alternativet vil vera å vedta separate forskrifter for desse paragrafane, noko administrasjonen meiner ikkje er nødvendig.

I forslaget til forskrift er det teke utgangspunkt i Samnanger kommune sitt noverande reglement for godtgjersle til folkevalde. Administrasjonen har i tillegg mellom anna sett på Tønsberg kommune si forskrift om «folkevalgtes godtgjøring og velferdsgoder» og Etnedal kommune si forskrift om «folkevalgtes godtgjøring».

Som tittel vert det foreslått «*Forskrift om godtgjersle, dekking av utgifter, m.m. for folkevalde i Samnanger kommune*».

Administrasjonen foreslår som nemnt ovanfor at forskrifta skal gje reglar for dei fire paragrafane i kommunelova som er nemnde ovanfor (§§ 8-3, 8-4, 8-6 og 8-10). I tillegg vert det foreslått å ta inn reglar om følgjande i forskrifta:

- pensjonsordning (jf. § 8-7 i kommunelova)
- ytingar etter dødsfall/gruppelivsforsikringar
- utstyr (nettbrett) og økonomisk kompensasjon for dei som held seg med nettbrett/PC sjølv

I Tønsberg kommune si forskrift er det også teke med reglar for nokre andre paragrafar i kapittel 8 i kommunelova (§ 8-8 om rett til sjukepengar og § 8-9 om rettar ved yrkesskade). Dette bør ikkje vera nødvendig i Samnanger. Det er slått fast i kommunelova at kommunen skal sørgja for at folkevalde som har vervet som sin «hovedbeskjeftigelse» har same rett til sjukepengar og ytingar ved yrkesskade som tilsette i kommunen. I folkerike kommunar er det gjerne fleire folkevalde som har frikjøp, i større eller mindre grad. Desse kommunane må derfor avklara i reglement/forskrift kor stort frikjøp som skal til for å koma inn under reglane i §§ 8-8 og 8-9. I Samnanger er det berre ordføraren som har frikjøp, og som derfor har vervet som sin «hovedbeskjeftigelse».

Nedanfor følgjer ei oversikt som viser kva faktiske endringar administrasjonen foreslår i forhold til reglane i Samnanger kommune sitt noverande reglement for godtgjersle til folkevalde:

1. Reglane om ettergodtgjersle til ordførar (kapittel 7) er justert slik at dei er i samsvar med reglane i den nye kommunelova.
2. Det vert foreslått ei justering i reglane om utbetaling av leiargodtgjersle for nestleiar i utval/råd (§ 2-4). Endringa gjeld utbetaling av leiargodtgjersle til nestleiar dersom utvalsleiar vert indisponert i lang tid p.g.a. sjukdom eller liknande. I dag skal leiargodtgjersle utbetalast til nestleiar når utvalsleiar har vore indisponert i to månader. Det vert foreslått å auka denne grensa til tre månader. To månader er kort tid, og det kan ofte vera meir enn to månader mellom kvart møte i dei aktuelle utvala/råda (naturutvalet, kontrollutvalet og eldrerådet).
3. Det vert foreslått at sats for møtegodtgjersle for ungdomsrådet vert teke med i forskrifta (§ 2-6). I dag står denne satsen i vedtektene for ungdomsrådet, der det òg står at satsen skal regulerast årleg av kommunestyret. Satsen er i dag på 400 kroner. Det vert no foreslått å knytta denne satsen opp mot ordførargodtgjersla, og at godtgjersla skal vera 0,05 % av ordførargodtgjersla (pr. d.d. vil satsen då verta 420 kroner).
4. Det vert foreslått at forskrifta skal gje reglar om godtgjersle for folkevalde som deltek på pliktige kurs og eksterne møte (§ 2-7). Me har i dag ikkje klare reglar for dette. For eksterne kurs vert det foreslått same sats som møtegodtgjersle («høg sats»). For nettbaserte kurs (på minst to timar) vert det foreslått same sats som møtegodtgjersle («låg sats»).
5. Det vert foreslått at forskrifta ikkje skal innehalda reglar om tidspunkt for møte i folkevalde organ, slik det det noverande reglementet om godtgjersle gjer. Reglar om tidspunkt for møte bør stå i kommunen sitt reglement for kommunestyret m.fl.
6. Satsen for dekking av legitimert økonomisk tap (§ 3.2.a) vert foreslått auka. Satsen er i dag inntil 3 500 kroner pr. møte-/reisedag, og har stått uendra i om lag ti år. Det vert foreslått å knytta satsen opp mot ordførargodtgjersla og at satsen skal vera inntil 0,5 % av ordførargodtgjersla (pr. d.d. vil satsen då verta inntil ca. 4 200 kroner). Det vert også foreslått å ta inn ei presisering om at satsen gjeld for både møte og kurs.
7. Det vert foreslått å ikkje lenger ha ein eigen sats for dekking av legitimert tap for møte som varer minde enn tre timar. I det noverande reglementet er det ein eigen sats for slike møte (inntil 1 100 kroner). Det vert også foreslått å ta inn ei presisering om at satsen for dekking av legitimert tap gjeld for både møte og kurs.
8. Satsane for dekking av ulegitimert tap ved deltaking på møte vert foreslått auka (§ 3-2.b),

og knytta opp mot ordførargodtgjersla. Det vert vidare forslått å ta vekk regelen om at desse satsane berre skal gjelda for sjølvstendig næringsdrivande. Det vert også foreslått å ta inn ei presisering om at satsane gjeld for både møte og kurs. For møte som varer mindre enn tre timar vert satsen foreslått auka frå inntil 1 000 kroner til inntil 1 680 kroner (0,2 % av ordførargodtgjersla). For møte som varer frå tre til seks timar vert satsen foreslått auka frå inntil 2 000 kroner til inntil ca. 2 519 kroner (0,30 % av ordførargodtgjersla). For møte som varer over seks timar vert satsen foreslått auka frå inntil 3 000 kroner til inntil 3 779 kroner (0,45 % av ordførargodtgjersla). Det kan også for ulegitimert tap vurderast om det vil vera tilstrekkeleg å berre ha ein sats, på same måte som administrasjonen foreslår for legitimert tap.

9. Det vert foreslått å knytta satsen for dekking av utgifter til nødvendig tilsyn av barn m.m. (§ 4-1) opp mot ordførargodtgjersla, samt å redusera satsen noko i forhold til i dag. I kommunen sitt noverande reglement er satsen den same som for legitimerede krav tapt inntekt, d.v.s. inntil 3 500 kroner. Det vert no foreslått at satsen skal vera inntil 0,25 % av ordførargodtgjersla (pr. i dag vil satsen då verta 2 100 kroner).
10. Det vert foreslått å ta inn ei presiering om at skyssutgifter kan krevjast dekkja på reiser som er over fire kilometer (til saman for tur-/returreise), i samband med pliktig deltaking på møte og kurs (§ 4-2). Det går fram av § 8-3 i kommunelova at folkevalde har krav på skyss-, kost- og overnattingsgodtgjersle for reiser i samband med vervet. Kommunen må bestemma om det skal vera ein grense for kor lang reisa må vera for at den folkevalde skal kunne krevja godtgjersle. Administrasjonen foreslår at det skal vera ei grense på fire kilometer (til saman for tur-/returreise).
11. Det vert foreslått at varaordføraren skal ha same sats for telefongodtgjersle som tilsette i kommunen (§ 4-3). I det noverande reglementet er satsen for varaordførar 1 000 kroner pr. år (83 kroner pr. månad), medan telefongodtgjersle for tilsette i kommunen er ca. 2 750 kroner pr. år (229 kroner pr. månad).
12. Det vert foreslått å ta inn eit punkt om disponering av kommunalt nettbrett og godtgjersle for folkevalde som vel å halda seg med nettbrett/PC sjølv (§ 5-1). Det vert også her foreslått å knytta godtgjersla opp mot ordførargodtgjersla, og at satsen skal vera 0,1 % av ordførargodtgjersla pr. år. Dette utgjør pr. d.d. 840 kroner. Jf. kommunestyresak 087/2019, der ein sats på ca. 825 kroner pr. år var lagt til grunn i saksutgreiinga.
13. Det er for alle typar utgiftsdekking/dekking av tap lagt inn regel om folkevalde må senda krav til kommunen fortløpande, og seinast tre månader etter møtet/kurset/reisa.
14. Det vert foreslått ein eigen paragraf (§ 8-1) om permisjonar for ordføraren, jf. reglar i § 8-10 i kommunelova. Ordføraren er den einaste folkevalde i kommunen som har det politiske vervet som sin «hovedbeskjeftigelse». Det er pr. i dag derfor berre behov for å ha permisjonsreglar etter kommunelova § 8-10 for ordføraren, ikkje for andre folkevalde.

Vurderingar og konsekvensar:

Administrasjonen sitt framlegg til forskrift er som nemnt ovanfor basert på kommunen sitt noverande reglement for godtgjersle til folkevalde. Framlegget er relativt langt og innhald relativt detaljerte reglar, på same måte som kommunen sitt noverande reglement. Dette er gjort for å unngå at det skal vera nødvendig å ha ein «rettlei» eller andre føresegner i tillegg til sjølve forskrifta.

Administrasjonen foreslår å knytta flest mogleg av satsane i forskrifta opp mot ordførargodtgjersla. Ordførargodtgjersla vert regulert kvart år, og ved å knytta dei andre satsane opp mot ordførargodtgjersla vil også dei andre satsane i forskrifta automatisk verta regulerte kvart år.

Ordførargodtgjersla vert i dag regulert 1. januar kvart år, og utgjør 85 % av godtgjersla til stortingsrepresentantane. Stortingsrepresentantane si godtgjersle vert vanlegvis regulert 1. mai kvart år. Reguleringa av ordførargodtgjersla ligg derfor åtte månader på «etterskot» i forhold til reguleringa for stortingsrepresentantane. I rådmannen sitt forslag er det ikkje foreslått å endra på dette, men kommunestyret kan sjølvstendig bestemma at ordførargodtgjersla skal regulast frå same

dato som stortingsrepresentantane si godtgjersle. Denne endringa vil i så fall då også gjelda for alle andre godtgjersler/satsar som er baserte på ordførargodtgjersla, og vil medføra auka utgifter for kommunen.

Det vert foreslått å vidareføra den noverande ordninga med møtegodtgjersle pr. møte som folkevalde deltek på. Ei alternativ ordning vil vera å ha ei fast årleg godtgjersle til faste medlemmer i kommunestyret, formannskapet, naturutvalet, kontrollutvalet m.fl, samt møtegodtgjersle pr. møte for varamedlemmer. Ein del kommunar har slik ordning. Administrasjonen tilrår ikkje at det vert innført slik ordning i Samnanger, mellom anna fordi talet på møte kan variera ein god del frå år til år. Den mest «rettferdige» ordninga vil etter administrasjonen si vurdering vera å halda fram med å utbetala møtegodtgjersle pr. møte den folkevalde deltek på.

Det vert ikkje foreslått endringar i satsane for møtegodtgjersle, med unnatak av ein liten auke for ungdomsrådet (frå 400 kroner til ca. 420 kroner). Satsen for møtegodtgjersle for medlemmer i kommunestyret m.fl. («høg sats») er 0,2 % av ordførargodtgjersla (pr. d.d. 1 680 kroner).

Det vert heller ikkje foreslått endringar i reglane for kor ofte møtegodtgjersle og godtgjersle til utvalsleiarar skal betalast ut. I dag er det to årlege utbetalingar - normalt i juni og november - og denne ordninga vert foreslått vidareført. Utbetaling av utgiftsdekking og erstatning for tapt inntekt vil framleis normalt skje månaden etter at kravet er levert inn.

Administrasjonen foreslår ein regel om at krav om utgiftsdekking og erstatning for tapt inntekt skal sendast inn fortløpande, og seinast tre månader etter møtet/kurset. Bakgrunnen for dette er ønske om å unngå at slike krav kjem inn lenge på etterskot, då dette gjerne fører til meirarbeid/utfordringar for administrasjonen.

Det er krav i kommunelova (§ 8-3) om at det skal vedtakast ulike satsar for dokumenterte og ikkje-dokumenterte tap av inntekt. I forslaget til forskrift er satsane for dekking av legitimerede krav høgare enn satsane for ulegitimerte krav, på same måte som i kommunen sitt noverande reglement.

I Tønsberg kommune si forskrift går det fram (§ 4-1) at også folkevalde utan fast lønna arbeid (for eksempel heimeverande, studentar og pensjonistar) kan ha krav på erstatning for tapt inntekt. Bakgrunnen for dette er at det i forarbeida til kommunelova (Prop. 46 L, side 120-121) er slått fast at også desse gruppene kan ha krav på erstatning for tapt inntekt. I rådmannen sitt framlegg til forskrift for Samnanger er det i § 3-2.b lagt opp til at både sjølvstendig næringsdrivande, heimeverande, pensjonistar og studentar kunne fremja krav om erstatning for tapt inntekt (ikkje legitimert inntektstap). Rådmannen vil i samband med revisjonen av kommunen sitt delegeringsreglement hausten 2020 foreslå at ordføraren får fullmakt til å avgjera om slike krav skal imøtekomast.

Det går fram av § 8-7 i kommunelova at kommunestyret kan vedta å oppretta eller slutta seg til ei pensjonsordning for folkevalde. Kommunestyret vedtok i 2013 (sak 050/13) at Samnanger kommune skal ha same pensjonsordning for folkevalde som for dei tilsette (tenestepensjonsordning). Alternativet vil vera at kommunen opprettar ei eiga pensjonsordning for folkevalde, etter same modell som stortingsrepresentantane har. I Samnanger er det ordføraren den einaste folkevalde som er omfatta av kommunal pensjonsordning. Administrasjonen foreslår at det i forskrifta skal vera ein paragraf (§ 7-2) der det går fram at kommunen skal ha same pensjonsordning (tenestepensjon) for folkevalde som for dei tilsette.

I kommunen sitt noverande reglement er det bestemt at ordføraren skal omfattast av § 10 i hovudtariffavtalen - «ytelser etter dødsfall/gruppelivsforsikringer» - på linje med tilsette i kommunen. Administrasjonen foreslår at dette også vert teke inn (vidareført) i forskrifta (§ 7-3).

Administrasjonen har fått spørsmål om folkevalde både kan få utbetalt møtegodtgjersle og få dekka tapt arbeidsforteneste samstundes når dei deltek på eit møte/kurs. Svaret på dette er ja. Dersom ein folkevald oppfyller vilkåra for å få dekka tapt arbeidsforteneste, kan ho/han få utbetalt dette i tillegg

til møtegodtgjersle.

Det vil vera mogleg for kommunestyret å vedta justeringar i forskrifta, dersom det vert behov for dette etter at forskrifta vert vedteken og sett i verk første gong.