



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FA-F47
Arkivsaksnr: 20/605	Løpenr: 20/6584
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	03.09.2020	035/2020
Kommunestyret	16.09.2020	061/2020

Plan og budsjett til førebuiingsfasen for å byggja opp eige barnevern i Samnanger

16.09.2020 Kommunestyret:

Handsaming i møtet:

Formannskapet si tilråding vart samrøystes vedteke.

KS- 061/2020 Vedtak:

På bakgrunn av kommunestyret sitt vedtak 18.06.2020 i sak 042/20 skal det etablerast nytt barnevern/familievern i Samnanger med verknad frå 01.06.2021. Til det førebuande arbeidet vert det sett ned eit arbeidsutval med følgjande medlemmer:

- Ordførar Knut Harald Frøland - leiar, Bygdalista
- Varaordførar Øyvind Røen - Sp
- Shirin Kvernes Khadoor - Ap
- Øyvind Strømmen - MDG
- Rådmann Ingebjørg Vamråk
- NN Representant organisasjonen Samnanger kommune- rådmannen avgjer
- NN Representant organisasjonen Samnanger kommune- rådmannen avgjer
- NN Tillitsvald organisasjon Samnanger kommune
- Anders Opsahl - politikontakt Samnanger kommune
- Sekretær- rådmannen avgjer

Det vert løyvd inntil 160.000 kroner til arbeidsutvalet sitt arbeid, med finansiering frå disposisjonsfondet.

Framlegg til modell for nytt barnevern/ familievern skal politisk handsamast av formannskap og kommunestyre. Framlegg skal leggjast fram i formannskapsmøtet 12.11.2020.

Arbeid med rekruttering av tilsette til nytt barnevern/ familievern skal sjåast i lys av framdrift i arbeidsutvalet sitt arbeid.

Arbeidsutvalet v/ leiar rapporterer til formannskapet.

Nytt barnevern/ familievern skal inngå i rådmannen sitt framlegg til budsjett for 2021. Dette må og omfatta eventuelle kostnader til kontorlokale.

03.09.2020 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Ordførar Knut Harald Frøland (Bl) sette fram følgjande framlegg til vedtak:

"På bakgrunn av kommunestyret sitt vedtak 18.06.2020 i sak 042/20 skal det etablerast nytt barnevern/familievern i Samnanger med verknad frå 01.06.2021. Til det førebuande arbeidet vert det sett ned eit arbeidsutval med følgjande medlemmer:

- *Ordførar Knut Harald Frøland - leiar, Bygdalista*
- *Varaordførar Øyvind Røen - Sp*
- *Shirin Kvernes Khadoor - Ap*
- *Øyvind Strømmen - MDG*
- *Rådmann Ingebjørg Vamråk*
- *NN Representant organisasjonen Samnanger kommune- rådmannen avgjer*
- *NN Representant organisasjonen Samnanger kommune- rådmannen avgjer*
- *NN Tillitsvald organisasjon Samnanger kommune*
- *Anders Opsahl - politikontakt Samnanger kommune*
- *Sekretær- rådmannen avgjer*

Det vert løyvd inntil 160.000 kroner til arbeidsutvalet sitt arbeid, med finansiering frå disposisjonsfondet.

Framlegg til modell for nytt barnevern/ familievern skal politisk handsamast av formannskap og kommunestyre. Framlegg skal leggjast fram i formannskapsmøtet 12.11.2020.

Arbeid med rekruttering av tilsette til nytt barnevern/ familievern skal sjåast i lys av framdrift i arbeidsutvalet sitt arbeid.

Arbeidsutvalet v/ leiar rapporterer til formannskapet.

Nytt barnevern/ familievern skal inngå i rådmannen sitt framlegg til budsjett for 2021. Dette må og omfatta eventuelle kostnader til kontorlokale."

Knut Harald Frøland sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FORM- 035/2020 Vedtak:

På bakgrunn av kommunestyret sitt vedtak 18.06.2020 i sak 042/20 skal det etablerast nytt barnevern/familievern i Samnanger med verknad frå 01.06.2021. Til det førebuande arbeidet vert det sett ned eit arbeidsutval med følgjande medlemmer:

- Ordførar Knut Harald Frøland - leiar, Bygdalista
- Varaordførar Øyvind Røen - Sp
- Shirin Kvernes Khadoor - Ap
- Øyvind Strømmen - MDG
- Rådmann Ingebjørg Vamråk
- NN Representant organisasjonen Samnanger kommune- rådmannen avgjer
- NN Representant organisasjonen Samnanger kommune- rådmannen avgjer
- NN Tillitsvald organisasjon Samnanger kommune
- Anders Opsahl - politikontakt Samnanger kommune
- Sekretær- rådmannen avgjer

Det vert løyvd inntil 160.000 kroner til arbeidsutvalet sitt arbeid, med finansiering frå disposisjonsfondet.

Framlegg til modell for nytt barnevern/ familievern skal politisk handsamast av formannskap og kommunestyre. Framlegg skal leggjast fram i formannskapsmøtet 12.11.2020.

Arbeid med rekruttering av tilsette til nytt barnevern/ familievern skal sjåast i lys av framdrift i arbeidsutvalet sitt arbeid.

Arbeidsutvalet v/ leiar rapporterer til formannskapet.

Nytt barnevern/ familievern skal inngå i rådmannen sitt framlegg til budsjett for 2021. Dette må og omfatta eventuelle kostnader til kontorlokale.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

På bakgrunn av kommunestyret sitt vedtak 18.06.2020 i sak 042/20 skal det etablerast eige barnevern/familievern i Samnanger med verknad frå 01.06.2021.

Proessen med tilsetting av leiar for tenesta skal starta snarast råd. Leiaren skal vera prosjektleiar for arbeidet med etablering av eige barnevern/familievern.

Rådmannen får høve til å nytta rekrutteringsbyrå i arbeidet med rekruttering av leiar for barneverntenesta. Det vert løyvd inntil 160 000 kroner til rekrutteringsprosessen inkludert stillingsannonsering, med finansiering frå disposisjonsfondet.

Rådmannen får òg høve til å bruka ekstern konsulenthjelp for inntil 50 000 kroner til planlegging og oppstart av barneverntenesta, med finansiering frå disposisjonsfondet.

Framlegg til budsjett for barneverntenesta i 2021 må inngå i rådmannen sitt framlegg til budsjett 2021 for Samnanger kommune. Dette må òg omfatta eventuelle kostnader til kontorlokale.

Dokument som ikkje er vedlagt:

- Lov om barneverntenester
(<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1992-07-17-100>)
- Samarbeidsavtalar mellom Samnanger og Bergen om barneverntenester og barnevernvakt

Kva saka gjeld:

Kommunestyret gjorde 18.06.2020 følgjande vedtak (sak 042/20):

«Samnanger kommune avsluttar barnevernsavtale med Bergen kommune.

Det skal til møtet i formannskapet 3. september 2020 leggjast fram plan og budsjett til førebuingssfasen for å byggja opp eit eige barnevern/familievern i Samnanger kommune.»

Samnanger har to samarbeidsavtalar med Bergen kommune som gjeld barnevern:

1. Samarbeidsavtale om oppgåver etter lov om barnevern
2. Samarbeidsavtale om barnevernvakt

Det går ikkje klart fram av kommunestyret sitt vedtak om begge desse avtalane skal avsluttast, eller

om det berre er avtale nr. 1 som skal avsluttast. Dette må avklarast, men slik avklaring har ikkje vore nødvendig for administrasjonen sitt arbeid med dette saksframlegget.

Oppseiingstida på avtale nr. 1 er eitt år. Oppseiingstida på avtale nr. 2 er også eitt år, men med uttreding frå utgangen av kalenderåret. Samnanger vil - dersom anna ikkje vert avtalt med Bergen kommune - tidlegast kunne gå ut av avtale nr. 1 sommaren 2021, og ut av avtale nr. 2 ved årsskiftet 2021/2022.

Administrasjonen foreslår at det vert planlagt med at det skal etablerast eiga barnevernteneste i Samnanger frå og med 01.06.2021. Det vil seie at barneverntenesta i Samnanger skal vera fullt operativ frå og med denne datoen, og at aktive saker i barnevernet då skal overførast frå Bergen til Samnanger.

Vurderingar og konsekvensar:

Tilsetjing av leiar

Etter barnevernlova § 2-1 skal det i kvar kommune skal vera ein administrasjon med ein leiar som har ansvar for oppgåver etter barnevernlova. Tilsetjingsmynde for kommunale stillingar ligg etter kommunelova § 13-1 (sjuande ledd) til rådmannen (med unntak av mynde til tilsetting av rådmann), dersom ikkje anna er fastsett i lov.

Administrasjonen foreslår at det snarast mogleg vert sett i gang prosess med tilsetting av leiar for barneverntenesta, og at den nytilsette leiaren vert prosjektleiar for etableringa av barnevernteneste/familievern i Samnanger. Leiaren vil gjennom dette få stor påverknad og eigarskap til etableringa av barneverntenesta/familievernet.

Det bør truleg også opprettast ei eiga prosjekt- eller styringsgruppe for etableringa av eige barnevern i Samnanger. Både tilsette og folkevalde kan vera aktuelle som medlemmer i denne gruppa.

Administrasjonen foreslår at rådmannen får høve til å nytta bistand frå rekrutteringsbyrå i arbeidet med å rekruttera leiar. Å få tilsett «rett person» som leiar vil truleg vera svært viktig for at etableringa av eige barnevern/familievern i Samnanger skal verta mest mogleg vellukka. Bruk av rekrutteringsbyrå vil truleg kosta inntil mellom 100 000 og 150 000 kroner, men kan likevel vera ei god investering.

Det vil også verta utgifter til annonsering/stillingsannonse. Administrasjonen foreslår at det vert løyvd inntil 10 000 kroner til annonsering. Dette vil vera tilstrekkeleg til stillingsannonse på Finn.no. I tillegg vil stillinga verta lyst ut på kommunen si heimeside.

I utlysingsteksten for leiarstillinga bør det takast utgangspunkt i krav i barnevernlova og opplistinga i saksframlegget til kommunestyret 18.06.2020 i sak 042/20 om barnevern i Samnanger kommune. I tillegg bør administrasjonen rådføra seg med ordføraren, samt få hjelp frå ekstern konsulent (rekrutteringsbyrå) når utlysingsteksten skal skrivast.

Administrasjonen foreslår òg at det vert løyvd inntil 50 000 kroner til anna ekstern konsulenthjelp til planlegging og oppstart av barneverntenesta. Her kan det for eksempel vera aktuelt med hjelp frå Tor Monsen, som heldt ei orientering i kommunestyret 13.08.2020 og som tilbyr konsulenthjelp innanfor barnevern/oppvekst.

Det må påreknast at leiaren for barneverntenesta ikkje vil kunne starta i stillinga før om nokre månader, dersom me tek utgangspunkt i at vedkomande truleg har tre månaders oppseiingstid i noverande stilling. Leiaren bør uansett starta i stillinga snarast råd, for at det skal vera nok tid til planlegging, tilsetting av øvrige medarbeidarar i barneverntenesta, diverse avklaringar med Bergen kommune etc.

Organisering og lokalisering av barneverntenesta

Det må også sjåast på og avgjerast korleis barneverntenesta skal vera organisert og kvar den skal vera lokalisert. Spørsmålet om organisering treng ikkje avgjerast før ny leiar har starta i stillinga, og det kan også vera ein fordel at leiaren kan vera med på å bestemma organiseringa. Spørsmålet om lokalisering bør me starta å sjå på allereie no. Det vil vera viktig at barneverntenesta får disponera eigna kontorlokale inkl. møterom. Det kan eventuelt også sjåast på om det vil vera mogleg å samlokalisera barneverntenesta og andre tenester (for eksempel PPT, kommunepsykologen og helsestasjonen).

Det er i dag PPT og kommunepsykologen som disponerer lokala på kommunehuset som barneverntenesta hadde tidlegare. Desse lokala er pr. i dag dei einaste tilgjengelege på kommunehuset som har kontor med god lydiosolering, noko både PPT, kommunepsykologen og barneverntenesta må ha. Det er tre kontor i desse lokala, og alle desse vert i dag brukt av PPT (to kontor) og kommunepsykologen (eitt kontor). Dersom barneverntenesta skal overta desse lokala, må det finnast andre lokale/kontor til PPT og kommunepsykologen.

Det bør sjåast på ulike alternativ for lokalisering av barneverntenesta, både på kommunehuset og eventuelt i andre bygg. Eit alternativ kan for eksempel vera å byggja om det gamle biblioteklokalet i kjellaretasjen på kommunehuset, og la enten barneverntenesta eller PPT og kommunepsykologen flytta inn der. Dersom det vert bygd heis på kommunehuset og denne går over alle fire etasjane, vil det verta universell tilgjenge til det gamle biblioteklokalet, noko det ikkje er i dag. Det gamle biblioteklokalet vert i dag brukt til treningsrom for tilsette i brannvesenet. Dersom lokala skal omdisponerast til kontor, må det finnast anna treningsrom for tilsette i brannvesenet.

Teknisk drift har henta inn eit prisoverslag på følgjande ombygging/innredning av biblioteklokalet:

- 3 kontor
- 1 møterom med minikjøkken
- 1 venterom
- Ventilasjon

Prisoverslaget for ei slik ombygging er på ca. 670 000 kroner. I tillegg vil det koma kostnader til nytt belegg i trappa ned til det gamle biblioteklokalet, ca. 25 000 kroner. Dersom det også skal byggast heis på kommunehuset og denne skal gå over fire etasjar (heilt ned til etasjen der det gamle biblioteklokalet ligg), vil det bli ein ekstrakostnad på om lag 110 000 kroner i forhold til om heisen berre skal gå over tre etasjar.

Det finst også fleire andre moglege alternativ til lokalisering, for eksempel å flytta andre tenester ut av kommunehuset. Eit eksempel kan vera at teknisk forvaltning flyttar til BKK sitt bygg på Frøland, men dette vil føra til at kommunen får auka leigeutgifter på Frøland. Det kan også vera eit alternativ å flytta tenester ut av andre kommunale bygg (for eksempel helsetunet), men dette vil truleg vera vanskeleg å få til.

Uansett vil det etter alt å døme medføre kostnader å få på plass eigna kontorlokale for barneverntenesta. Administrasjonen foreslår at rådmannen får ansvar for å leggja fram framlegg til lokalisering inkl. eventuelle nødvendige økonomiske løyvingar til ombygging, inventar etc. i budsjettframlegget sitt for 2021.

Stillingsbehov og budsjett 2021

Stillingsbehovet for det nye barnevernet/familievernet bør avklarast etter at leiaren for barneverntenesta har starta i stillinga. Det må også avklarast om nokon tilsette i barneverntenesta i Bergen eventuelt kan ha krav på å få tilbod om stilling i Samnanger kommune, jf. reglane i kapiitel 16 i arbeidsmiljølova om virksomhetsoverdraging.

Administrasjonen foreslår at det i budsjettet for 2021 vert lagt inn midlar basert på det Samnanger i

dag betalar til Bergen kommune for barneverntenester. I tillegg bør det leggjast inn ekstramidlar til lønn for leiar av barneverntenesta i nokre månader i 2021 (fram til 01.06.2021). Det bør også leggjast inn ekstra lønnsmidlar for ein til to månader med «overlapping» for to andre tilsette i den nye barneverntenesta fram til 01.06.2021.

I budsjettet for 2020 ligg det følgjande midlar til kjøp frå Bergen kommune:

Kjøp av barneverntenester	2 046 000
<i>Gjeld i utgangspunktet lønn for 2,55 årsverk, utgifter til husleige og driftsbudsjett, samt utgifter til barnevernvakt</i>	
Barneverntiltak i familien	240 000
Barneverntiltak utanfor familien	3 756 000
Sum	6 042 000

Utgangspunktet for budsjettet for 2021 bør vera at betalinga til Bergen kommune opphøyrer når avtalen går ut (for eksempel 01.06.2021), og at Samnanger frå då av «overtek» desse midlane og utgiftene. Utgifter til barnevernvakt (ca. 80 000 kroner pr. år) må eventuelt uansett betalast til Bergen kommune heilt fram til 31.12.2021, jf. oppseiingstida i avtalen. Det som i utgangspunktet må løyvast ekstra i 2021 (i tillegg til eventuelle kostnader til ombygging av kontorlokale, inventar etc) vil då vera følgjande:

- Lønnsmidlar for leiar for barneverntenesta i perioden ca. 01.01.2021 – ca. 31.05.2021.
- Lønnsmidlar for to andre tilsette i barneverntenesta i perioden ca. 01.05.2021 – ca. 31.05.2021.
- Midlar til rekrutteringsprosess for to andre tilsette (stillingsannonse).
- Midlar til innkjøp, innføring og drift av administrativt fagsystem (datasystem) for barneverntenesta. Administrasjonen er i dialog med IKT Nordhordland om dette. IKT Nordhordland gjennomfører for tida konkurranse om nytt datasystem for barnevern for medlemskommunane sine, og Samnanger vil kunne ta i bruk det systemet som vert valt av IKTNH. Det er pr. i dag ikkje klart kva system dette vil bli eller kva kostnader dette vil medføre for Samnanger.
- Midlar til innkjøp av datautstyr m.m. til tilsette i barneverntenesta.
- Eventuelle andre nødvendige utgifter.

Administrasjonen foreslår også her at rådmannen får ansvar for å leggja fram konkret framlegg til nødvendige økonomiske løyvingar i budsjettframlegget sitt for 2021. Det er viktig å vera merksam på at det også kan verta avdekka ytterlegare tilleggsbehov i løpet av prosjektfasen.

Dersom det skal tilsetjast leiar og erfarent høgskuleutdanna personell i til saman 2,55 årsverk i barneverntenesta, vil sannsynlege årlege lønnsutgifter verta rundt 2 millionar kroner inkludert feriepengar, pensjonsavgift og arbeidsgjevaravgift. Me betalar i dag 1,6 – 1,7 millionar kroner i årlege lønnsutgifter til Bergen kommune, samt utgifter til husleige, drift og barnevernvakt, til saman litt over 2 millionar kroner. Det er pr. i dag usikkert om Samnanger vil kunne driva eiga barnevernteneste innanfor denne kostnadsramma for lønnsutgifter, administrasjon m.m..

På den andre sida kan det vera ei målsetting at andre noverande utgifter (til barneverntiltak utanfor familien) etter ei tid kan reduserast når barneverntenesta er tilbakeført til Samnanger, og at dei samla årlege utgiftene til barnevern ikkje skal verta større enn i dag.