



Informasjonsnotat/orientering

Frå:

Jan Erik Boge

Førebels utkast til endringar i delegeringsreglementet

Saknr/Journalnr

18/1787/20/8484//JEB

Arkivkode

FE-044

Dato:

08.10.2020

Innleiing/bakgrunn

Etter reglane i kommunelova § 5-14 skal kommunestyret fastsetja eit reglement for korleis vedtaksmynde og innstillingsmynde skal delegerast. Dette skal gjerast innan 31. desember året etter at kommunestyret vart konstituert. Dette betyr at Samnanger kommune sitt noverande delegeringsreglement må reviderast innan utgangen av 2020.

Revidert delegeringsreglement for Samnanger kommune skal etter planen vedtakast av kommunestyret 03.12.2020. Kommunestyret vedtok 05.03.2020 (sak 006/2020) at rådmannen får ansvar for å utarbeida framlegg til revidert delegeringsreglement, og at formannskapet vert styringsgruppe for arbeidet.

Formannskapet vedtok 03.09.2020 (sak 029/2020) prosess-/framdriftsplan for arbeidet. Det går der mellom anna fram at administrasjonen skal leggja fram førebelse forslag til endringar i delegeringsreglementet i formannskapsmøtet 15.10.2020. Formannskapet vil då ha høve til å koma med innspel/kommentarar/forslag.

Administrasjonen sitt endelege framlegg vil verta lagt fram for formannskapet 12.11.2020, før endeleg handsaming i kommunestyret 03.12.2020.

På dei neste sidene i dette notatet følgjer førebels utkast frå administrasjonen til endringar i forhold til kommunen sitt noverande delegeringsreglement. Utkastet er primært tenkt som diskusjonsgrunnlag til formannskapsmøtet 15.10.2020.

Punkt 4.2.u - Mynde til å inngå leigekontrakter	
Tekst i noverande delegeringsreglement: I punkt 4.2.u i delegeringsreglementet er det ei opplisting over saker som skal handsamast av kommunestyret. Der står det mellom anna følgjande: <i>u) Inngå leigekontrakter i fast eigedom med meir enn 5 års lengd og ei utgift/inntekt på over 2 millionar kroner.</i>	Utkast til nytt bokstavgpunkt under 18.2.3 om rådmannen sitt mynde: <i>l) Fullmakt til å inngå leigekontrakter i fast eigedom med 5 års lengd eller mindre og ei utgift/inntekt på 2 millionar kroner eller mindre. Denne fullmakta gjeld når kommunen skal vera leigetakar.</i>
Bakgrunn/grunngeving for forslag til ny tekst: Det går ikkje fram av delegeringsreglementet om det er formannskapet eller rådmannen som har fullmakt til å inngå leigekontrakter i fast eigedom med lengd på 5 år eller mindre og ei utgift/inntekt på 2 millionar kroner eller mindre, unnateke utleige av kommunale gjennomgangsbustader (jf. avsnittet nedanfor). Men i kommunen sitt innkjøpsreglement ser det ut til at desse fullmaktene er delegert til rådmannen, jf. at det i kapittel 9 i innkjøpsreglementet står at kommunestyret ikkje har delegert mellom anna følgjande til rådmannen: <i>Fullmakt til å inngå leigekontrakter i fast eigedom med meir enn 5 års lengd og ei utgift på over 2 millionar kroner.</i> Rådmannen har i dag nokre fullmakter i saker der kommunen er/skal vera utleigar. Det går fram av punkt 18.2.3.w i delegeringsreglementet at rådmannen har fullmakt til å førestå utleige av kommunale gjennomgangsbustader, og vidare (i punkt 18.2.3.x) fullmakt til å leige ut rom i kommunale bygg. Det bør vurderast å ta inn eit punkt i delegeringsreglementet om at rådmannen har fullmakt til å inngå leigekontrakter i fast eigedom med lengd på 5 år eller mindre og ei utgift/inntekt på 2 millionar kroner eller mindre, slik at det vert mest mogleg tydeleg kva fullmakter rådmannen har. Dette bør i så fall vera ei fullmakt som gjeld i saker der kommunen er/skal vera leigetakar (ikkje utleigar).	

Punkt 4.3 og 6.h - Mynde til å gje uttalar på vegner av kommunen	
Reglar i noverande delegeringsreglement: Etter reglane i det noverande delegeringsreglementet (punkt 4.3 og 6.2.j), er det berre kommunestyret og i nokre tilfelle formannskapet som har mynde til å gje uttalar på vegner av kommunen <i>Kommunestyret:</i> uttale i alle prinsipielle saker, saker som kan få økonomiske konsekvensar for kommunen, andre saker der det er naturleg at kommunestyret uttalar seg. <i>Formannskapet:</i> høyringssuttalar til offentlege utgreiingar, lovforslag og forskriftsforslag, når desse vert vurdert å ha politisk interesse. Rådmannen er i delegeringsreglementet ikkje gitt fullmakt til å gje uttalar i nokon saker.	Utkast til ny tekst: Nytt punkt 18.2.6: <i>Rådmannen har fullmakt til å gje uttale på vegner av kommunen i saker av tydeleg administrativ eller fagleg karakter, d.v.s. i saker der det ikkje er kommunestyret eller formannskapet som skal gje uttale (jf. punkt 4.2 og 6.2.j). I saker der det kan vera tvil om kven i kommunen som har mynde til å gje uttale, skal rådmannen konsultera ordføraren.</i>
Bakgrunn/grunngeving for forslag til ny tekst: Det kjem kvart år inn mange saker der kommunen kan gje uttale, for eksempel høyringssuttale. Kommunen gir berre uttale i eit fåtal av desse sakene. Som hovudregel gir kommunen berre uttale i saker som vedkjem Samnanger spesielt/som er viktige for Samnanger. Årsakene til dette er både administrasjonen sin kapasitet og at alle uttalar må vedtakast av kommunestyret eller formannskapet. Sjølv om det ikkje bør vera ei målsetting av kommunen skal gje uttale i flest mogleg saker, kan det henda det ville vore fornuftig om rådmannen fekk fullmakt til å gje uttale i saker av tydeleg administrativ eller fagleg karakter (saker som vert vurdert å ikkje ha politisk interesse).	

Punkt 14.2 Mynde som er delegert til kriseleiinga	
Tekst i noverande delegeringsreglement: a) <i>Ordføraren og rådmannen eller dei som fungerer som ordførar og rådmann, har fullmakt til å setja i verk kommunen sin beredskapsplan eller delar av denne. Dei same personane har fullmakt til å setje i verk naudsynte tiltak for å avhjelpa ein oppstått akutt krise.</i> b) <i>Kommunen si kriseleiing har fullmakt til å gjera økonomiske disposisjonar, avgrensa til maksimalt 1 millionar kroner, til det føremål å bringa krisesituasjonen til opphøyr.</i>	Utkast til ny tekst: Administrasjonen har pr. no ikkje forslag.
Bakgrunn/grunngeving for at dette bør sjåast på: I samband med koronapandemien har det vist seg at reglane i pkt. 14.2.a ikkje godt nok avklarar kven som har fullmakt til å ta avgjerder, for eksempel dersom rådmannen og ordføraren er usamde. Punktet tek heller ikkje høgd for at kommunen sin smittevernlege har mynde etter smittevernlova til å setja i verk ein del smitteførebyggande tiltak. Det bør truleg avklarast om det er rådmannen eller ordføraren som skal ha mynde til å ta avgjerder på vegner av kommunen si kriseleiing dersom det ikkje er semje i kriseleiinga. Det vil truleg ikkje vera ei god løysing at avgjerder i kriseleiinga skal takast gjennom avstemming. Det er i dag rådmannen som er leiar i kriseleiinga. Ordføraren vil uansett ha moglegheit til å kalla saman formannskapet eller kommunestyret dersom han meiner at politisk nivå i kommunen må ta avgjerd om krisetiltak. Det kan òg oppstå usemje mellom smittevernlegen og kriseleiinga om kva tiltak som skal/ikkje skal setjast i verk. I samband med koronapandemien har det i fleire kommunar vore eksempel på at den administrative eller politisk leiinga ikkje har følgd tilrådingane til smittevernlegen. Slike situasjonar må ein truleg rekna med vil kunne oppstå, og det vil vera vanskeleg å regulera dette i delegeringsreglementet. Det kan også vera behov for ein gjennomgang og klargjering av den kommunale kriseleiinga si rolle, mellom anna kva rolle kriseleiinga har som vedtaksorgan. Dette arbeidet treng ikkje gjerast som ein del av arbeidet med revisjonen av delegeringsreglementet.	

Punkt 18.2.3 Rådmannen sitt mynde i høve budsjettsaker, rekneskap og avtalar (sal av konsesjonskraft)	
Tekst i noverande delegeringsreglement:	Utkast til nytt bokstavpunkt: y) <i>Fullmakt til å inngå avtalar på inntil eitt kalenderår (kalenderåret etter inneverande år) om sal av konsesjonskraft frå BKK.</i>
Bakgrunn/grunngeving for forslag til ny tekst: Det står i dag ikkje spesifikt i delegeringsreglementet at rådmannen har fullmakt til å inngå avtalar om sal av konsesjonskrafta som kommunen kjøper frå BKK. Det har i mange år vore praksis i kommunen at det er rådmannen som gjennomfører sal av denne konsesjonskrafta, og at rådmannen avgjer kva tidspunkt på året salet skal gjerast på (for å oppnå god pris). Dersom noverande praksis skal halda fram, bør det leggjast inn ei fullmakt til rådmannen i delegeringsreglementet, som nytt bokstavpunkt i punkt 18.2.3.	

Rådmannen sitt mynde til kjøp og sal av eigedommar

Tekst i noverande delegeringsreglement: Saker som skal handsamast av kommunestyret (punkt 4.2): <i>r) Saker om å kjøpa, avhenda, makeskifta eller pantsetja fast eigedom, og saker om å gje frå seg eller hefta bort rettar i fast eigedom. Slike saker er likevel delegerte til formannskapet når eigedomen eller rettane har ein verdi på mindre enn 1 million kroner. Når kommunestyret sjølv har vedteke at ein bestemt eigedom skal kjøpast, avhendast eller heftast bort og ikkje sjølv har fastsett prisen, er mynde til å fastsetja prisen delegert til formannskapet. Mynde til å kjøpa, avhenda eller festa bort, og til å fastsetja pris, har formannskapet og når det gjeld gjennomføring av vedtak kommunestyret har gjort.</i>	Utkast til nytt bokstavgangspunkt i punkt 18.2.3 om rådmannen sitt mynde: <i>z) Fullmakt til å gjennomføra sal av kommunale eigedommar som kommunestyret eller formannskapet har vedteke skal seljast. Fullmakta omfattar òg sal av tomter i kommunale bustadfelt.</i> <i>æ) Fullmakt til å oppheva avtalar om sal av kommunale tomter som rådmannen har inngått.</i> <i>ø) Fullmakt til kjøp/makeskifte av eigedom med verdi opp til 500 000 kroner, under føresetnad av at dette kan gjennomførast innanfor vedteke budsjett.</i> Dersom punkt z, æ og ø ovanfor skal innførast, vil det òg vera behov for å gjera nokre justeringar i teksten i punkt 4.2. Mellom anna må det sjåast på om rådmannen i nokre tilfelle skal ha fullmakt til å fastsetja pris ved kjøp eller sal av eigedom. Frå administrasjonen si side er det ønskeleg at det vert utarbeidd eit reglement for sal av kommunale eigedommar, slik at det vert mest mogleg tydeleg kva mynde/ansvar som skal liggja til høvesvis kommunestyret, formannskapet og rådmannen.
Bakgrunn/grunngeving for forslag til ny tekst: Det står i dag ikkje noko i delegeringsreglementet om at rådmannen har fullmakt til å seila kommunale eigedommar, sjølv om det i ein del tilfelle er rådmannen som i praksis gjennomfører sal av eigedommar (for eksempel sal av bustadtomtar på Lønnebakken). Mynde til sal (avhending) av eigedommar ligg etter delegeringsreglementet punkt 4.2.r til kommunestyret for eigedommar med verdi på 1 million kroner eller meir, og til formannskapet når eigedommen har ein verdi på mindre enn 1 million kroner. I punkt 6.2.j står det vidare at mynde til å fastsetja pris på ein eigedom som kommunestyret sjølv har vedteke skal kjøpast, avhendast eller heftast bort, ligg til formannskapet dersom kommunestyret ikkje sjølv har fastsett prisen. Rådmannen har ikkje fått slik fullmakt i delegeringsreglementet. Det bør vurderast å ta inn ei fullmakt til rådmannen i delegeringsreglementet. Alternativet vil vera at kommunestyret/formannskapet i kvart vedtak om sal av eigedom gir fullmakt til rådmannen til å gjennomføra salet. For sal av tomter i kommunale bustadfelt, kan dette gjevast som ei samla fullmakt til rådmannen for alle tomtene i feltet. Det har også vore tilfelle der kjøparar av kommunale bustadtomtar har ønska å oppheva kjøpet, og det har då vore uklart om rådmannen har fullmakt til å ta avgjerd om oppheving av kjøpet. Dette bør det truleg også takast inn eit punkt om i delegeringsreglementet. Det bør òg vurderast om rådmannen skal få fullmakt til kjøp/makeskifte av eigedom innanfor ei bestemt beløpsgrens. Dette kan for eksempel vera aktuelt ved behov for kjøp/makeskifte av mindre parsellar i samband med kommunale byggeprosjekt, der det kan vera føremålstenleg at rådmannen har fullmakt til kjøp/makeskifte. Det kan for eksempel tenkjast ei ordning der rådmannen får fullmakt innanfor ei beløps-/verdigranse på 500 000 kroner, under føresetnad av at det er budsjettmessig dekning for dette.	

Punkt 16.1.f - Mynde i samband med rettstvistar etc	
Tekst i noverande delegeringsreglement: f) <i>Ordføraren er kommunen sin rettslege representant. Administrasjonen v/rådmannen skal leggja rettsdokument og andre viktige dokument fram for ordføraren. Ordføraren underteiknar rettsdokument og saksdokument som har vore handsama i politiske fora.</i>	Utkast til ny tekst: Administrasjonen har pr. no ikkje forslag.
Bakgrunn/grunngeving for at dette bør sjåast på: I kommunestyresak 018/2020 (som vart handsama 30.04.2020) går det fram at funksjonen som rettsleg representant og den som underteiknar på kommunen sine vegner, ikkje i seg sjølv medfører nokon kompetanse til å treffa vedtak eller inngå bindande avtale. Det er derfor behov for å tydeleggjera kva fullmakter ordføraren skal ha i rettstvistar/tilsvarande. Ved ein tvist for domstolane vil ein regelmessig måtte ta avgjerd om prosesshandlingar og bruk av rettsmidlar. Det kan òg verta spørsmål om å inngå forlik og/eller dekke sakskostnader. Det vil vera tungvint/lite føremålstenleg dersom alle slike spørsmål må opp til handsaming i kommunestyret eller formannskapet. Aktuelle løysingar kan vera å gje ei enten ordføraren eller rådmannen ei generell fullmakt i delegeringsreglementet til å ta avgjerd om prosesshandlingar, bruk av rettsmidlar, inngåing av forlik, og i spørsmål om dekking av sakskostnader. Alternativt kan kommunestyret gje slik fullmakt i enkeltsaker, slik det vart gjort i sak 018/2020 (det vart der gitt fullmakt til rådmannen). Dersom kommunestyret gir slik fullmakt til rådmannen, bør kommunestyret også ta stilling til om rådmannen skal ha høve til å vidaredelegera fullmakta. Det er også behov for å avklara om formannskapet skal ha noko form for vedtaksmynde i samband med rettstvistar etc.	

Mynde til å gjera vedtak i uravrøystingar (mynde til formannskapet)	
Tekst i noverande delegeringsreglement:	Utkast til nytt bokstavpunkt i pkt. 6.2 om mynde som er delegert til formannskapet: v) <i>Gjera vedtak i uravrøystingar om tariffavtalar, dersom kommunen sin svarfrist i uravrøystinga er før neste kommunestyremøte.</i>
Bakgrunn/grunngeving for forslag til ny tekst: Ved hovudtariffoppgjera i kommunal sektor vert det tilrådde forhandlingsresultatet sendt ut til medlemmene til uravrøysting. Som medlem i KS (Kommunesektorens organsisasjon) vert Samnanger kommune bedt om å delta i slike uravrøystingar, og svara innan ein bestemt dato/frist. Mynde til å gjera vedtak i uravrøystingar ligg i dag i utgangspunktet til kommunestyret. I nokre tilfelle dei siste åra har det vore utfordring med at svarfristen for uravrøystinga kjem før neste møte i kommunestyret. Dersom formannskapet har hatt møte før svarfristen, har formannskapet gjort vedtak i nokre høve, men heimelen for dette har ikkje vore heilt uproblematisk. Det bør vurderast å ta inn eit punkt i delegeringsreglementet om at formannskapet har fullmakt til å gjera vedtak i uravrøystingar i dei tilfella der kommunen sin svarfrist er før neste kommunestyremøte. Det vil neppe vera aktuelt å kalla inn til ekstramøte i kommunestyret berre for å handsama sak om uravrøysting. Samstundes er det viktig at kommunen deltek i uravrøystingar.	

Punkt 18.2.3.k Rådmannen sitt mynde på innkjøpsområdet

Tekst i noverande delegeringsreglement:

Det går fram av punkt 18.2.3.k at rådmannen har følgjande fullmakt:

- *Innkjøpsfullmakt innanfor vedteke budsjett, jf. reglar i Innkjøpsreglement for Samnanger kommune.*

Utkast til ny tekst:

- *Innkjøpsfullmakt innanfor vedteke budsjett, jf. reglar i innkjøpsreglementet for Samnanger kommune. Unntak frå innkjøpsfullmakta går fram av innkjøpsreglementet.*

Bakgrunn/grunngeving for forslag til ny tekst:

I kommunen sitt innkjøpsreglement er det ytterlegare presisert kva fullmakter rådmannen har på innkjøpsområdet. Avgrensingar i rådmannen sine innkjøpsfullmakter går òg fram av innkjøpsreglementet (punkt 9):

9 Innkjøpsfullmakter som kommunestyret ikkje har delegert til rådmannen:

- Fullmakt til å setja i gang vedtekne investeringsprosjekt med kostnadsramme på over 5 millionar kroner, jf. punkt 5.1 i økonomireglementet.
- Saker om å kjøpa fast eigedom, jf. Delegeringsreglementet pkt. 4.2 bokstav p og pkt. 6.2 bokstav j.
- Saker om avtalar om leveransar som anten bind kommunen for meir enn 5 år, eller har mykje å seia for kommunen sin økonomi, jf. Delegeringsreglementet pkt. 4.2 bokstav r.
- Inngå leigekontrakter i fast eigedom med meir enn 5 års lengd og ei utgift på over 2 millionar kroner, jf. Delegeringsreglementet pkt. 4.2 bokstav s.
- Leasingavtalar som er såkalla "finansiell leasing". Ein finansiell leasingavtale må aktiverast i kommunen sin balanse og må derfor godkjennast av kommunestyret.
- Eventuelle andre saker der lov krev det eller saka sin art gjer det naturleg at politisk nivå tek avgjerd, sjå kapittel 1 og punkt 19.1 i Delegeringsreglementet.

Det bør kanskje vurderast å ta inn ei presisering i punkt 18.2.3.k i innkjøpsreglementet, der det vert vist til kva unntak som gjeld for rådmannen si innkjøpsfullmakt.

Omgrepet "finansiell leasing" bør truleg forklarast litt meir utfyllande i innkjøpsreglementet. Der bør det også leggjast inn informasjon/forklaring på omgrepet "operasjonell leasing".