



Samnanger kommune

Sekretariat for kontrollutvalet

Vår referanse	2020/110-12
Dato	20.10.2020

Samnanger kommune

Partsbrev - Varsel om arbeidstilhøva i Samnanger kommune - rapport

Vedlagt innstilling frå kontrollutvalet i sak om varslng av arbeidstilhøva i Samnanger kommune.

Kontrollutvalet ber om at saka vert lagt fram for kommunestyret 28.10.20

Med helsing

Hogne Haktorson
kontrollsjef

Einar Kåre Ulla
seniorrådgjevar

Brevet er elektronisk godkjent og har difor inga handskriven underskrift

Vedlegg

- 1 Offentleg versjon av rapport om varsel om arbeidstilhøva i Samnanger kommune
- 2 Høyringsuttale frå rådmannen i saka - Varsel om arbeidstilhøva i Samnanger kommune

Kopi til:
Leiar i kontrollutvalet
Ordførar
Marianne Soleng



Samnanger kommune

Sekretariat for kontrollutvalet
Saksframlegg

Saksnr: 2020/110-11
Saksbehandlar: Einar Kåre Ulla

Varsel om arbeidstilhøva i Samnanger kommune - rapport**Forslag til innstilling**

Kommunestyret ber rådmannen:

1. Setta i verk tiltak for å sikre eit forsvarleg arbeidsmiljø ved barneskulen, med brei involvering av dei tilsette ved skulen.
2. Gjennomgå og sørge for tilfredsstillande rutinar for roller, ansvar, rutinar og krav til dokumentasjon knytt til oppfølging av vanskelege personalsaker
3. Gjennomgå og sørge for god opplæring om samarbeidet mellom tillitsvalt, verneombod og leiing, og kva dilemma og utfordringar som kan oppstå og korleis dette kan løysast
4. Etablera rutinar for korleis tilsette skal kommunisere mellom seg både på e-post og munnleg, og gjere desse kjent. Legg også vekt på non-verbal kommunikasjon
5. Sikre at det er gode rutinar for å dokumentere oppfølging av leiarar og medarbeidarar i alle einingar.
6. Gjennomgå varslingsrutinane for Samnanger kommune, og sjå til at kontrollutvalet ikkje vert ein del av desse rutinane i framtida.
7. Orienterare kontrollutvalet om status for oppfølginga og handlingsplan for vidare arbeid innan utgangen av 2020.

Saksprotokoll 19.10.2020 - Kontrollutvalet i Samnanger kommune**Handsaming i møte**

Habiliteten til Anne Tandstad vart vurdert. Det er seks år sidan ho arbeidde i skulen. Kontrollutvalet vurderte Anne Tandstad til å vere habil i behandlinga av saka.

Møtet vart etter dette lukka med heimel i kommunelova § 11-5, då det med stort sannsyn ville kome fram personalmessige opplysningar i møtet som er unntatt offentleg jf. Offl. § 13 jf forvl. § 13. Offentleg versjon av rapporten var sendt til kontrollutvalet og til kommunen i samband med utsending av sakene til møtet. I møtet 19.10.20 fekk kontrollutvalsmedlemmane utdelt ein fullstendig versjon av rapporten for gjennomlesing. Den fullstendige versjonen av rapporten vart samla inn att etter møtet.

Deloitte orienterte utvalet om arbeidet med saka, og om innhald, konklusjonar og tilrådingar i rapporten, som utvalet hadde fått til behandling.

Forslag til vedtak vart samrøystes vedteken.

Innstilling

Kommunestyret ber rådmannen:

1. Setta i verk tiltak for å sikre eit forsvarleg arbeidsmiljø ved barneskulen, med brei involvering av dei tilsette ved skulen.
2. Gjennomgå og sørge for tilfredsstillande rutinar for roller, ansvar, rutinar og krav til dokumentasjon knytt til oppfølging av vanskelege personalsaker
3. Gjennomgå og sørge for god opplæring om samarbeidet mellom tillitsvalt, verneombod og leiing, og kva dilemma og utfordringar som kan oppstå og korleis dette kan løysast
4. Etablere rutinar for korleis tilsette skal kommunisere mellom seg både på e-post og munnleg, og gjere desse kjent. Legg også vekt på non-verbal kommunikasjon
5. Sikre at det er gode rutinar for å dokumentere oppfølging av leiarar og medarbeidarar i alle einingar.
6. Gjennomgå varslingsrutinane for Samnanger kommune, og sjå til at kontrollutvalet ikkje vert ein del av desse rutinane i framtida.
7. Orienterare kontrollutvalet om status for oppfølginga og handlingsplan for vidare arbeid innan utgangen av 2020.

Samandrag

I varslingsrutinane for Samnanger kommune står det at kontrollutvalet kan varslast. Leiar i kontrollutvalet mottok 05.03.2020 varsel om arbeidstilhøva i kommunen. Kontrollutvalet behandla varselet i møte 12.03.2020, og vedtok i møtet å bestille ei kartlegging av bakgrunnen for varselet av Deloitte. Det vart utarbeidd prosjektplan/mandat for oppdraget. Rapport etter gjennomførde undersøkingar vart mottatt 25.09.2020.

Hogne Haktorson
Kontrollsjef

Einar Kåre Ulla
seniorrådgjevar

Saksframlegget er godkjent elektronisk og har difor inga handskriven underskrift

Vedlegg

- 1 Offentleg versjon av rapport om varsel om arbeidstilhøva i Samnanger kommune
- 2 Høyringsuttale frå rådmannen i saka - Varsel om arbeidstilhøva i Samnanger kommune

Saksutgreiing

Bakgrunn for saka

Kontrollutvalsleiar og ordførar mottok varsel på arbeidstilhøva i Samnanger kommune torsdag 05.03.2020. Leiar orienterte utvalet om dette varselet i møte dagen etter. Utvalet konkluderte med at varselet ikkje var ei kontrollutvalssak. I ettertid har det kome fram at varselet likevel er ei sak for kontrollutvalet, og utvalet vert derfor innkalla til eit møte for å diskutere vidare arbeid med varselet.

Leiar diskuterte oppfølging av varselet med ordførar, og kom, etter samtale med sekretariatet, fram til at kontrollutvalet burde engasjere revisor for å få gjennomført kontroll/revisjon av motteke varsel.

Utvalet og revisor vart innkalla til møte torsdag 12.03.2020 for å drøfte saka, og for å få på plass ei bestilling til revisor. Varselet vart utdelt på møtet.

Medlem i kontrollutvalet, Anne Tandstad, reiste spørsmål om eigen habilitet i saka. Kontrollutvalet vedtok samrøystes at Tandstad var inhabil i behandling av saka. Anne Tandstad gjekk frå møtet ved behandling av saka.

Då det med stort sannsyn ville kome fram personalmessige opplysningar som var unnatekne offentleg jf. Offl. § 13 jf forvl. § 13, i møtet, vart møtet lukka med heimel i kommunelova § 11-5 ved behandling av saka.

Kontrollutvalet vedtok etter diskusjon i møtet følgjande:

1. *Kontrollutvalet ber Deloitte ut i frå det som kom fram av varselet og det som kom fram av diskusjonen i møtet, kartlegge bakgrunnen for varselet.*
2. *Deloitte blir bedt om å utarbeide ein prosjektplan for arbeidet, og sende denne til sekretariatet så snart den er ferdig.*
3. *Utvalseleiar får i samråd med sekretariatet fullmakt til å godkjenne prosjektplanen.*
4. *Deloitte blir vidare bedt om å orientere om status for arbeidet i neste møte (14.04.20) i kontrollutvalet.*

Prosjektplanen, oversendt frå Deloitte 25.03.20, vart godkjent i e-post 27.03.20. Timeforbruket var berekna til 169 timar. Behovet vart seinare auka med 110 timar. Kostnaden for denne kontrollen er godkjent av kommunestyret.

Vedtakskompetanse

Det er kontrollutvalet som har ansvar for å gjennomføre slike undersøkingar etter kommunelova § 23.2 og varslingsplakat for Samnanger kommune pkt. 7. Det er likevel kommunestyret som har avgjerdsmynde i saka, etter innstilling frå kontrollutvalet, når rapport ligg føre, jf. kommunelova § 23-3.

Vurderingar og verknader

Kontrollutvalet v/sekretariatet mottok rapport frå Deloitte AS 25.09.2020. Formålet med undersøkinga har vore å avklare nærare bakgrunnen for og grunnlaget for varselet.

Revisor har i dei gjennomførde undersøkingane i samband med varselet, gjort funn som er omtalt i kapittel 3 i rapporten. På bakgrunn av funna som er gjort har revisor kome med tilrådingar for å få retta opp i dei forhold som har vore sentrale i denne saka.

Rapporten er bygd opp med eit innleiande kapittel, der bakgrunnen for - og føremålet med saka er omtala. Revisor har i kapittelet omtala tal personar som varsla og kven det er varsla mot. Revisor har vidare lagt fram metode for arbeidet, der ei liste over dei som har blitt intervjuet er med. Denne lista i lag med fleire opplysningar er unnateke offentleg på grunn av at det er personalmessige opplysningar som skal unntakast offentleg etter OFFL § 13 jf Forvl § 13. Revisor har også lagt fram informasjon om verifiserings- og kontradiksjonsprosessar som har vore nytta i dette arbeidet.

Kapittel 2 i rapporten er unnateke i si heilheit etter same grunngjeving som unntak i kap. 1. I dette kapittelet legg revisor fram ein gjennomgang av intervjuet og det som kjem fram her er oppfatningar og meiningar frå den enkelte om tilsette i kommunen. Offentleg versjon av rapporten er vedlagt saka.

Høyring

Sekretariatet har sendt rapporten til rådmannen til høyring. Dette er gjort for å få innspel frå rådmannen om oppfølginga av tilrådingane i rapporten. Det er avgjerande at tilrådingane vert følgt opp på ein god måte, men det er viktig å peike på at det i første omgang er kontrollutvalet som gjer vedtak om oppfølging, som så går vidare til kommunestyret som gjer nødvendige vedtak om oppfølging og vidare arbeid etter gjennomgangen som revisor har gjort.

Rådmannen skriv i sitt høyringssvar datert 12.10.2020 mellom anna at rådmannen er ny i jobben, og derfor ikkje har kjennskap til den aktuelle saka på førehand. Høyringsuttalen blir derfor avgrensa til å punktvis kommentere dei einskilde tilrådingane om forbetringar, i gjennomgangen sitt punkt 3.7. Høyringsuttalen er vedlagt saka.

Oppsummering og tilrådingar

Undersøkinga revisor har gjennomført i samband med oppfølginga av varselet viser at Samnanger kommune har hatt fleire utfordringar som har prega barneskulen i mange år. Revisjonen meiner at denne gjennomgangen avdekkjer at det har vore ein vanskeleg arbeidssituasjon ved Samnanger barneskule og at fleire har opplevd ein krevjande arbeidskvardag som har påverka arbeidsmiljøet negativt.

Varselet omhandlar arbeidsmiljøet ved barneskulen og enkeltpersonars handlingar. Revisjonen har funne døme på konkrete handlingar som revisjonen meiner kan vere kritikkverdige. Dette gjeld:

- Manglande rettidig og tilstrekkeleg oppfølging av eit uforsvarleg arbeidsmiljø
- Manglande rettidig og tilstrekkeleg oppfølging av vanskelege personalsaker
- Risiko for ikkje tilfredsstillande læringsmiljø for elevane.
- Ytringar og utsegn som skildrar enkeltpersonar i negative ordelag enten direkte eller i korrespondanse om personen.
- Manglande rolleforståing mellom leiing, verneombod og tillitsvald

Revisor meiner at manglande eller unnvikande leiing, uklar rolleforståing og uavklarte ansvarsforhold kan vere med å forklare den vanskelege arbeidssituasjonen på barneskulen. Undersøkinga viser at fleire av dei tilsette opplever at arbeidsmiljøet ved Samnanger barneskule ikkje har vore tilfredsstillande, og har vore prega av manglande tillit til kvarandre sine motiv.

På bakgrunn av funna i undersøkingane som er gjort har revisor kome med følgjande tilrådingar:

1. Sett i verk tiltak for å sikre eit forsvarleg arbeidsmiljø ved barneskulen, med brei involvering av dei tilsette ved skulen.
2. Gjennomgå og sørge for tilfredsstillande rutinar for roller, ansvar, rutinar og krav til dokumentasjon knytt til oppfølging av vanskelege personalsaker.
3. Gjennomgå og sørge for god opplæring om samarbeidet mellom tillitsvald, verneombod og leiing, og kva dilemma og utfordringar som kan oppstå og korleis dette kan løysast.
4. Etabler rutinar for korleis tilsette skal kommunisere mellom seg både på e-post og munnleg, og gjere desse kjent. Legg også vekt på non-verbal kommunikasjon.
5. Sikre at det er gode rutinar for å dokumentere oppfølging av leiarar og medarbeidarar i alle einingar.

Konklusjon

På bakgrunn av dei funn revisor har gjort i arbeidet med undersøkinga av varselet om arbeidsmiljøet i Samnanger kommune og dei tilrådingane revisor har kome med for å gjere nødvendige betringar, legg sekretariatet fram tilråding til vedtak i saka.