

Sakspapir

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Ingebjørg Vamråk	FE-151	20/418

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
056/2020	Formannskapet	PS	12.11.2020
104/2020	Kommunestyret	PS	03.12.2020

Budsjett og økonomiplan 2021-2024

Vedlegg:

Rådmannen sitt framlegg til budsjett 2021 og økonomiplan 2021-2024

Budsjettskjema 2021-2024

Budsjettversjonsrapport drift

Budsjettversjonsrapport investering

Skriv frå Fylkesmannen om Statsbudsjettet 2021 - kommuneopplegget

Budsjettforslag 2021 frå kontrollutvalet

Budsjett 2021 Samnanger kyrkjestyre

Referat med budsjettinnspel frå rådet for personar med nedsett funksjonsevne

Innspel frå eldrerådet til budsjett 2021 og økonomiplan 2021-2024_

Saksopplysninger:

Kva saka gjeld:

Rådmannen sitt framlegg til budsjett og økonomiplan 2021-24, som følgjer som vedlegg i saka.

Vurderingar og konsekvensar:

Det mest utslagsgjevande for tala i framlegg til budsjett og økonomiplan har vore nedskjeringar ved og ombygging av skulane, styrking av arbeidsmiljø, og fullstendigging av økonomiplanen.

Administrasjonen har hatt som mål å styrke disposisjonsfondet.

Me har òg hatt som mål å synleggjere val som er tekne, slik at det blir enklare for politikarane å gjere endringar i budsjettet. Som ledd i dette har me òg lagt fram gebyrsakene som eigne saker, slik at det blir enklare for politikarane å halde oversikt, samt enklare å finne igjen sakene i systema våre.

Sjå elles rådmannen si innleiing i budsjettdokumentet.

Forslag til vedtak:

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Budsjett og økonomiplan 2021-2024 blir vedteke slik det ligg føre.

Lån, minimumsavdrag og eigedomsskatt:

Det vert tatt opp eit lån på 23 mnok i 2021 til varige driftsmidlar i samsvar med Kommunelova § 14-

15 første ledd. Lånet skal brukast til investering i vatn, avløp, bygg og veg. Lånet skal betalast ned over 40 år og ha eit avdragsfritt år.

Kommunen betaler i dag meir i avdrag på lån enn det som det er krav om. Utrekning viser at betaling av avdrag kan reduserast med kr 600 000 i 2021.

Eigedomsskatt

I medhald av eigedomsskattelova (Esktl) §§ 2 og 3 skal fylgjande utskrivingsalternativ nyttast for skatteåret 2021: Det vert skrive ut eigedomsskatt på faste eigedomar i heile kommunen jf. § 3 bokstav a. Den generelle skattesatsen som skal gjelda for dei skattepliktige eigedomane vert sett til 7 promille. I medhald av esktl § 12 bokstav a vert satsane differensiert ved at den satsen som skal gjelda for bustader og fritidseigedomar vert sett til 2,8 promille.

For bustaddelen av eigedomen (gjeld og fritidseigedom) vert det gitt eit botnfrådrag på kr 30 000 av takstverdi. Botnfrådraget vert gitt for alle sjølvstendige bustaddelar. Botnfrådrag vert ikkje gitt når eigedomen vert nytta til næringsverksemd.

Det vert skrive ut eigedomsskatt på det særskilte skattegrunnlaget som vert redusert med 3/7 delar i 2021 (overgangsregel til §§ 3 og 4 første ledd første pkt.). Skattesatsen på det særskilte skattegrunnlaget skal være 7 promille.

I medhald av esktl. § 7 bokstav a vert det gitt fritak til stiftingar eller institusjonar som har som formål å gagna kommunen, fylket eller staten. Unnateke er kommersielle stiftingar/institusjonar. Fritaket vil gjelda forsamlingshus, bedehus, turisthytter og liknande. Fritak kan og vurderast på grunnlag av søknad.

I medhald av esktl. § 7 bokstav b vert det gitt fritak for bygningar som har historisk verdi med 100 prosent. Fritak kan og vurderast på grunnlag av søknad. Det er eit krav at bygget har bevart sin opphavlege arkitektoniske stil og at det ikkje vert brukt til forretningsverksemd.

I medhald av eigedomsskattelova § 7 bokstav c vert det gitt fritak for nybygde bustadeigedomar (gjeld ikkje fritidseigedomar) i 2 år, eller til kommunestyret endrar eller opphevar fritaket. Formannskapet får fullmakt til å avgjera einskildsaker om skattefritak.

Kommunestyret har vedtatt å bruka formuesgrunnlag frå skatteetaten for utskriving av eigedomsskatt på bustadhus, jf. esktl. § 8C-1. Bustadhus og hytter utan formuesgrunnlag vert takserte. Det same gjeld næringsverksemd, tomtar mm. Ved taksering og utskriving av eigedomsskatt nyttar kommunen dei til ei kvar tid gjeldande skattevedtekter.

Eigedomsskatten skal betalast i 4. terminar.

Samnanger kommunestyre vedtek rådmannen sitt budsjettframlegg for 2021 med følgjande endringar:

- Avsetning til skulematordninga vert redusert med 300.000. Ordninga vert tilsvarande nedskalert, og ikkje basert på produksjon av måltid ved Samnangerheimen.
- Det vert ikkje sett av midlar til ei kommunikasjonsrådgjevar / organisasjonsrådgjevarstilling. Dette gjev ei innsparing på ytterlegare 640.000 i 2021.

Midlane vert omdisponerte som følgjer:

- 250.000 kroner til Samnanger barneskule
- 250.000 kroner til Samnanger ungdomsskule
- 150.000 til arbeid med organisasjonskultur og organisasjonsutvikling
- 140.000 i avsetning til berekraftfondet, for framtidige tiltak etter den komande klimaplanen
- 50.000 i ei søkbar tilskotsordning til ungdomstiltak, der tildeling skal gjevast av Ungdomsrådet
- 100.000 i tilskot til lokale lag og organisasjonar, til plastoppyrdding

I tillegg kjem følgjande verbalpunkt:

- Det skal setjast ned to arbeidsgrupper, ein for barneskulen og ein for ungdomsskulen. Desse skal bestå av Rådmann, rådgjevar oppvekst, rektor, tillitsvalde og leiarar i FAU. Arbeidsgruppa skal saman jobbe fram ei utgreiing som belyser tiltak og endringar ein kan føreta for å sikre ein god skulekvardag for alle elevar og eit godt arbeidsmiljø, samstundes som ein undersøker høve til endringar i organisering som kan føre til reduserte kostnader. Utgreiinga skal leggjast fram for kommunestyret i april 2021.
- Til arbeidsgruppene skal det vere ei referansegruppe der ein henter innspel og rådgjeving ved behov. Referansegruppa består av verneombod, ungdomsråd, elevråd og teknisk eining. Referansegruppa mottek referat frå arbeidsgruppa sine møter og får innkalling når det er relevant. Arbeidsgruppene kan også hente inn ekstern rådgjeving frå andre hold dersom det vert behov for det.
- Endringar på bygg og fysisk struktur skal kun skje i samband med eige vedtak frå kommunestyret, etter at det føreligg ei utgreiing med analyser og risikovurderingar, samt ein heilskapleg plan som også kan vise til at dette er hensiktsmessig først og fremst til det beste for elevane og deira skulekvardag.
- Kommunestyret er medvitne at ein prosess med å endre organisering og arbeidsmetoder krev tid og godt samarbeid. Alle partar; Skuleleiing, skuleeigar, tilsette, foreldre og elevar må vera inkluderte og verta høyrde i ein slik prosess. Omorganisering, endringar og innsparingar i skulesektoren skal gjennomførast i tråd med ein heilskapleg plan som er forankra fagleg, pedagogisk, organisatorisk og politisk.
- Det er i budsjett for 2021 sett økonomiske rammer for innsparing. Dersom det i utgreiing av tiltak og endringar, eller i prosessen øvrig, kjem fram at det ikkje er gjennomførbart å oppnå målsettinga i budsjettet innan august 2021, skal Rådmann ta dette til kommunestyret for revidering.
- I kommunestyret 05.12.2019, vart følgjande framlegg frå Arbeiderpartiet einstemmig vedteke: "Kommunestyret vedtek å setja i gong ei utgreiing av høve til å oppretta faste vikarstillingar i dei kommunale einingane for barnehage, skule og pleie og omsorg." Samnanger kommunestyre ber om at det vert sett i gong arbeid med utgreiing der ein ser på høve til å oppretta ein kommunal "vikarpool" for dei nevnte einingane.
- Samnanger kommunestyre ber om at kommunebudsjettet neste haust vert lagt fram for kommunestyret til orientering i møtebolken før det vert meldt opp som sak i formannskapet og kommunestyret. Dette for å bidra til ein grundigare politisk prosess og ein breiare offentleg debatt.

Skulelunsjen vert utsett til 2022, og stillinga som kommunikasjonsrådgjevar vert ikkje oppretta. Av summane som er sette av til desse føremåla, vert 1,031 mill. kr førte over til ordinær skuledrift. Rådmannen får fullmakt til å fordela mellom dei to skulane. Overskytande sum går inn på disposisjonsfondet.

Det vert sett ned ei gruppe som arbeider med gode og konstruktive løysingar for innsparingar i skuledrifta med tanke på økonomiplanen (budsjetta for 2022 og seinare). Desse skal vera med i gruppa:

- ein foreldrerepresentant frå kvar av skulen
- ein tilsett frå kvar av skulane

- rektorane
- rådmannen og rådgjevar for oppvekst
- Knut Harald Frøland og Shirin Kvernes Khadoor frå kommunestyret

Arbeidet startar i første kvartal 2021 og må vera fullført innan 15. september. Rådmannen kallar inn.

Samnanger kommunestyre vedtek formannskapet sitt budsjettframlegg for 2021 med følgjande endringar:

- Avsetning til skulematordninga vert redusert med 300.000. Ordninga vert tilsvarande nedskalert, og ikkje basert på produksjon av måltid ved Samnangerheimen.
- Det vert ikkje sett av midlar til ei kommunikasjonsrådgjevar / organisasjonsrådgjevarstilling. Dette gjev ei innsparing på ytterlegare 640.000 i 2021.

Midlane vert omdisponerte som følgjer:

- 250.000 kroner til Samnanger barneskule
- 250.000 kroner til Samnanger ungdomsskule
- 150.000 til arbeid med organisasjonskultur og organisasjonsutvikling
- 140.000 i avsetning til berekraftfondet, for framtidige tiltak etter den komande klimaplanen
- 50.000 i ei søkbar tilskotsordning til ungdomstiltak, der tildeling skal gjevast av Ungdomsrådet
- 100.000 i tilskot til lokale lag og organisasjonar, til plastoppyrdding

I tillegg kjem følgjande verbalpunkt:

- Det skal setjast ned to arbeidsgrupper, ein for barneskulen og ein for ungdomsskulen. Desse skal bestå av Rådmann, rådgjevar oppvekst, rektor, tillitsvalde og leiarar i FAU. Arbeidsgruppa skal saman jobbe fram ei utgreiing som belyser tiltak og endringar ein kan føreta for å sikre ein god skulekvardag for alle elevar og eit godt arbeidsmiljø, samstundes som ein undersøker høve til endringar i organisering som kan føre til reduserte kostnader. Utgreiinga skal leggjast fram for kommunestyret i april 2021.
 - Til arbeidsgruppene skal det vere ei referansegruppe der ein henter innspel og rådgjeving ved behov. Referansegruppa består av verneombod, ungdomsråd, elevråd og teknisk eining. Referansegruppa mottek referat frå arbeidsgruppa sine møter og får innkalling når det er relevant. Arbeidsgruppene kan også hente inn ekstern rådgjeving frå andre hold dersom det vert behov for det.
 - Endringar på bygg og fysisk struktur skal kun skje i samband med eige vedtak frå kommunestyret, etter at det føreligg ei utgreiing med analyser og risikovurderingar, samt ein heilskapleg plan som også kan vise til at dette er hensiktsmessig først og fremst til det beste for elevane og deira skulekvardag.
 - Kommunestyret er medvitne at ein prosess med å endre organisering og arbeidsmetoder krev tid og godt samarbeid. Alle partar; Skuleleiing, skuleeigar, tilsette, foreldre og elevar må vera inkluderte og verta høyrde i ein slik prosess. Omorganisering, endringar og innsparingar i skulesektoren skal gjennomførast i tråd med ein heilskapleg plan som er forankra fagleg, pedagogisk, organisatorisk og politisk.
 - Det er i budsjett for 2021 sett økonomiske rammer for innsparing. Dersom det i utgreiing av tiltak og endringar, eller i prosessen øvrig, kjem fram at det ikkje er gjennomførbart å oppnå målsettinga i budsjettet innan august 2021, skal Rådmann ta dette til kommunestyret for revidering.
 - I kommunestyret 05.12.2019, vart følgjande framlegg frå Arbeiderpartiet einstemmig vedteke: "Kommunestyret vedtek å setja i gong ei utgreiing av høve til å oppretta faste vikarstillingar i dei kommunale einingane for barnehage, skule og pleie og omsorg."
- Samnanger kommunestyre ber om at det vert sett i gong arbeid med utgreiing der ein ser på høve til

å oppretta ein kommunal "vikarpool" for dei nevnte einingane.

- Samnanger kommunestyre ber om at kommunebudsjettet neste haust vert lagt fram for kommunestyret til orientering i møtebolken før det vert meldt opp som sak i formannskapet og kommunestyret. Dette for å bidra til ein grundigare politisk prosess og ein breiare offentleg debatt.

Samnanger kommunestyre vedtek formannskapet sitt budsjettframlegg for 2021 med følgjande endringar:

- Avsetning til skulematordninga vert redusert med 300.000. Ordninga vert tilsvarande nedskalert, og ikkje basert på produksjon av måltid ved Samnangerheimen.
- Det vert ikkje sett av midlar til ei kommunikasjonsrådgjevar / organisasjonsrådgjevarstilling. Dette gjev ei innsparing på ytterlegare 640.000 i 2021.

Midlane vert omdisponerte som følgjer:

- 300.000 kroner til Samnanger barneskule
- 300.000 kroner til Samnanger ungdomsskule
- 150.000 til arbeid med organisasjonskultur og organisasjonsutvikling
- 140.000 i avsetning til berekraftfondet, for framtidige tiltak etter den komande klimaplanen
- 50.000 i ei søkbar tilskotsordning til ungdomstiltak, der tildeling skal gjevast av Ungdomsrådet

I tillegg kjem følgjande verbalpunkt:

- Det skal setjast ned to arbeidsgrupper, ein for barneskulen og ein for ungdomsskulen. Desse skal bestå av Rådmann, rådgjevar oppvekst, rektor, tillitsvalde og leiarar i FAU. Arbeidsgruppa skal saman jobbe fram ei utgreiing som belyser tiltak og endringar ein kan føreta for å sikre ein god skulekvardag for alle elevar og eit godt arbeidsmiljø, samstundes som ein undersøker høve til endringar i organisering som kan føre til reduserte kostnader. Utgreiinga skal leggjast fram for kommunestyret i april 2021.

- Til arbeidsgruppene skal det vere ei referansegruppe der ein henter innspel og rådgjeving ved behov. Referansegruppa består av verneombod, ungdomsråd, elevråd og teknisk eining. Referansegruppa mottek referat frå arbeidsgruppa sine møter og får innkalling når det er relevant.

Arbeidsgruppene kan også hente inn ekstern rådgjeving frå andre hold dersom det vert behov for det.

- Endringar på bygg og fysisk struktur skal kun skje i samband med eige vedtak frå kommunestyret, etter at det føreligg ei utgreiing med analyser og risikovurderingar, samt ein heilskapleg plan som også kan vise til at dette er hensiktsmessig først og fremst til det beste for elevane og deira skulekvardag.

- Kommunestyret er medvitne at ein prosess med å endre organisering og arbeidsmetoder krev tid og godt samarbeid. Alle partar; Skuleleiing, skuleeigar, tilsette, foreldre og elevar må vera inkluderte og verta høyrde i ein slik prosess. Omorganisering, endringar og innsparingar i skulesektoren skal gjennomførast i tråd med ein heilskapleg plan som er forankra fagleg, pedagogisk, organisatorisk og politisk.

- Det er i budsjett for 2021 sett økonomiske rammer for innsparing. Dersom det i utgreiing av tiltak og endringar, eller i prosessen øvrig, kjem fram at det ikkje er gjennomførbart å oppnå målsettinga i budsjettet innan august 2021, skal Rådmann ta dette til kommunestyret for revidering.

- I kommunestyret 05.12.2019, vart følgjande framlegg frå Arbeiderpartiet einstemmig vedteke:

"Kommunestyret vedtek å setja i gong ei utgreiing av høve til å oppretta faste vikarstillingar i dei kommunale einingane for barnehage, skule og pleie og omsorg."

Samnanger kommunestyre ber om at det vert sett i gong arbeid med utgreiing der ein ser på høve til å oppretta ein kommunal "vikarpool" for dei nevnte einingane.

- Samnanger kommunestyre ber om at kommunebudsjettet neste haust vert lagt fram for kommunestyret til orientering i møtebolken før det vert meldt opp som sak i formannskapet og

kommunestyret. Dette for å bidra til ein grundigare politisk prosess og ein breiare offentleg debatt.

Følgende innspill til budsjett for 2021:

1. Det blir satt av kr. 20.000,- til å hente inn totalentreprisetilbud på tofelts bilvei fra Fv 136 til idrettsanlegget i Hagabotnane.

Tilbudet skal inneholde reguleringsplan og bygging veien i.h.h.t. rekkefølge-krav gitt i kommuneplanen sin arealdel.

Billigste anbudskriterier blir billigste anbud.

Midlene blir tatt fra - midler satt av til veg til Hagabotnane (Monstermastpengene)

2. Følgende innspill til budsjettet for 2021:

Det legges inn kr. 90.000,- i budsjettet, til å gjennomføre en tilstandsrapport på alle kommunale bygg som over 10 år gamle.

Disse rapportene skal danne grunnlag for Forebyggende vedlikehold (FV) og Korrektiv vedlikehold (KV) i Samnanger kommune.

Pengene skal taes fra Disposisjonsfondet.

3. Følgende innspill til budsjettet for 2021:

På grunn av sprengt kapasitet i teknisk avdeling og den økonomiske situasjonen i Samnanger kommune, vil vi ta ut følgende planer av budsjettet:

1. Revisjon av områdeplan for Bjørkheims-området

2. Forskjønning av Bjørkheim - tas ut av budsjettet. Heller søke Fylkeskommunale midler (Tettstadsutvikling).

3. Administrasjonssjefen skal se til å minimalisere bruk av konsulenter i 2021. Ingen nye prosjekt skal konsulent-utredes i perioden 2020 til 2021.

Alle prosjekt taes ut av budsjett - også dem som er vedtatt og overføres dem til: 2023 -2024 budsjettet.

4. Det blir satt av kr. 10.000,- til en gjennomgang av kommunale innkjøp. Eksempelvis: Materiell-innkjøp, interkommunale tjenester og private tjenester.

Midler tas fra Disposisjonsfondet.

5. Det skal IKKE gjennomføres flere «Mulighets-studier» i Samnanger kommune i 2021 - 2025. Det er brukt enorme summer de siste to årene - til ingen nytte.

Er en almen oppfatning bland befolkningen i Samnanger.

Samnanger kommunestyre vedtek formannskapet sitt budsjettframlegg for 2021 med følgende endringer:

- Avsetning til skulematorordninga vert redusert med 300.000. Ordninga vert tilsvarande nedskalert, og ikkje basert på produksjon av måltid ved Samnangerheimen.

- Det vert ikkje sett av midlar til ei kommunikasjonsrådgjevar / organisasjonsrådgjevarstilling. Dette gjev ei innsparring på ytterlegare 640.000 i 2021.

- Eigedomsskatt frå kraftverk vert auka med 1,6 millionar kroner, per prognose

- Låneopptak vert redusert frå 23 mill. til 18 mill. kroner.

- Investeringsstilskot til soknerådet vert auka frå 200.000 til 290.000. Auken på 90.000 vert finansiert ved ubunde investeringsfond.

Dei frigjorte midlane på driftsbudsjettet vert disponert slik:

- 1.000.000 kroner samla auka til skulane, til fordeling ved rådmannen
 - 150.000 til arbeid med organisasjonskultur og organisasjonsutvikling
 - 140.000 i avsetjing til bærekraftsfondet til finansiering av komande tiltak etter klimaplanen
 - 50.000 til ei tilskotsordning til ungdomstiltak, der tildeling skal gjerast av Ungdomsrådet.
- Kommunestyret vedtek statuttar for ordninga i løpet av våren 2021.
- 20.000 vert sett av til å henta inn totalentreprisetilbod på tofelts bilveg frå Fv136 til idrettsanlegget i Hagabotnane
 - 90.000 vert sett av til å få utarbeidd tilstandsrapport for alle kommunale bygg som er over 10 år gamle.
 - Det vert satt av kr. 10.000,- til ein gjennomgang av kommunale innkjøp, jamfør tidlegare forvaltningsrevisjon.
 - Det resterande vert avsett til disposisjonsfond

I tillegg kjem følgjande verbalpunkt:

- Det vert sett ned ei gruppe som arbeider med gode og konstruktive løysingar for innsparingar i skuledrifta med tanke på økonomiplanen, i samsvar med skisse lagt fram av rådmannen
- Målet må vera å halda oppe den pedagogiske kvaliteten i skulen og leggja vekt på eit godt arbeidsmiljø
- Gruppa vurderer også korleis ei varig ordning for skulelunsj kan realiserast
- I kommunestyret 05.12.2019, vart følgjande framlegg einstemmig vedteke: "Kommunestyret vedtek å setja i gong ei utgreiing av høve til å oppretta faste vikarstillingar i dei kommunale einingane for barnehage, skule og pleie og omsorg." Samnanger kommunestyre ber om at det vert sett i gong arbeid med utgreiing der ein ser på høve til å oppretta ein kommunal "vikarpool" for dei nevnte einingane.
- Samnanger kommunestyre ber om at kommunebudsjettet neste haust vert lagt fram for kommunestyret til orientering i møtebolken før det vert meldt opp som sak i formannskapet og kommunestyret. Dette for å bidra til ein grundigare politisk prosess og ein breiare offentleg debatt.

Følgjande nøkkeltal vert vedteke:

- Avsetning til disposisjonsfond på minst 1 mill. kvart år i økonomiplanperioden
- Disposisjonsfondet skal vera på om lag 15 mill. kroner ved utgangen av økonomiplanperioden
- Korrigert netto driftsutgifter i prosent av netto driftsresultat skal vera på minimum (...)

0,23.

1. Det blir satt av kr. 20.000,- til å hente inn totalentreprisetilbud på tofelts bilvei fra Fv 136 til idrettsanlegget i Hagabotnane.

Tilbudet skal inneholde reguleringsplan og bygging veien i.h.h.t. rekkefølge-krav gitt i kommuneplanen sin arealdel.

Billigste anbudskriterier blir billigste anbud.

Midlene blir tatt fra - midler satt av til veg til Hagabotnane (Monstermastpengene)

2. Det skal IKKE gjennomføres «Mulighets-studier» som omhandler strandpromenaden fra Bjørkheim til Årland.

FORM - behandling:

Innleiingsvis orienterte rådmann Ingebjørg Vamråk og økonomisjef Nina Erdal om rådmannen sitt budsjettframlegg. Rådgevar Bodil H. Øpstebø orienterte om skuleutvikling.

Øyvind Strømmen (MDG) hadde spørsmål til opplysningane om avsetning til disposisjonsfondet i 2021 i rådmannen sitt budsjettframlegg. Han viste til at han ikkje kunne sjå at det er samsvar mellom talet i tabell på side 14 i rådmannen sitt budsjettframlegg og talet i budsjettskjemaet i rådmannen sitt framlegg. Økonomisjef Nina Erdal orienterte om at talet som står i budsjettskjemaet (530 000 kroner) er det korrekte, og at talet som står i tabellen på side 14 i rådmannen sitt framlegg ved ein feil ikkje var blitt oppdatert.

Ordførar Knut Harald Frøland (BI) viste til forskjellar mellom barneskulen og ungdomsskulen, og spurde om det er moglegheiter for å kunne bruka ungdomsskulen sitt miljø/ressursar til å støtta barneskulen i ein prosess. Rådgevar Bodil H. Øpstebø bad om at møtet vart lukka dersom ho skulle orientera om dette. Møtet vart lukka medan formannskapet drøfta spørsmålet om lukking. Møtet vart opna igjen før det vart røysta over om møtet skulle lukkast. Det vart samrøystes vedteke at orienteringa skulle gå for lukka dører, med heimel i kommunelova § 11-5. Etter orienteringa og etterfølgjande debatt i formannskapet vart møtet opna igjen.

Øyvind Strømmen (MDG) spurde om kva som ligg i det som står om miljøsertifisering av bygg i rådmannen sitt budsjettframlegg (kva type miljøsertifisering det er snakk om). Administrasjonen kunne ikkje svara på dette i møtet. Formannskapet bad om at administrasjonen informerer om dette i kommunestyret 03.12.2020.

På bakgrunn av ønske frå rådmannen sette ordførar Knut Harald Frøland fram følgjande framlegg til endring i forhold til rådmannen sitt framlegg:

- *"Budsjettsummen til nytt bygg til teknisk drift vert auka frå 3,5 mnok til 4 mnok. Auken på 0,5 mnok vert finansiert av unytta lånemidlar."*

Det vart først røysta over ordføraren sitt endringsframlegg, som vart samrøystes vedteke.

Det vart til slutt røysta over heile framlegget til rådmannen, inkludert det vedtekne endringsframlegget. Samrøystes vedteke.

FORM - vedtak:

Budsjett og økonomiplan 2021-2024 blir vedteke slik det ligg føre, med unnatak av følgjande endring:

- *Budsjettsummen til nytt bygg til teknisk drift vert auka frå 3,5 mnok til 4 mnok. Auken på 0,5 mnok vert finansiert av unytta lånemidlar.*

Lån, minimumsavdrag og eigedomsskatt:

Det vert tatt opp eit lån på 23 mnok i 2021 til varige driftsmidlar i samsvar med Kommunelova § 14-15 første ledd. Lånet skal brukast til investering i vatn, avløp, bygg og veg. Lånet skal betalast ned over 40 år og ha eit avdragsfritt år.

Kommunen betaler i dag meir i avdrag på lån enn det som det er krav om. Utrekning viser at betaling av avdrag kan reduserast med kr 600 000 i 2021.

Eigedomsskatt

I medhald av eigedomsskattelova (Esktl) §§ 2 og 3 skal fylgjande utskrivingsalternativ nyttast for skatteåret 2021: Det vert skrive ut eigedomsskatt på faste eigedomar i heile kommunen jf. § 3 bokstav a. Den generelle skattesatsen som skal gjelda for dei skattepliktige eigedomane vert sett til 7 promille. I medhald av esktl § 12 bokstav a vert satsane differensiert ved at den satsen som skal gjelda for bustader og fritidseigedomar vert sett til 2,8 promille.

For bustaddelen av eigedomen (gjeld og fritidseigedom) vert det gitt eit botnfrådrag på kr 30 000 av takstverdi. Botnfrådraget vert gitt for alle sjølvstendige bustaddelar. Botnfrådrag vert ikkje gitt når eigedomen vert nytta til næringsverksemd.

Det vert skrive ut eigedomsskatt på det særskilte skattegrunnlaget som vert redusert med 3/7 delar i 2021 (overgangsregel til §§ 3 og 4 første ledd første pkt.). Skattesatsen på det særskilte skattegrunnlaget skal være 7 promille.

I medhald av esktl. § 7 bokstav a vert det gitt fritak til stiftingar eller institusjonar som har som formål å gagna kommunen, fylket eller staten. Unnateke er kommersielle stiftingar/institusjonar. Fritaket vil gjelda forsamlingshus, bedehus, turisthytter og liknande. Fritak kan og vurderast på grunnlag av søknad.

I medhald av esktl. § 7 bokstav b vert det gitt fritak for bygningar som har historisk verdi med 100 prosent. Fritak kan og vurderast på grunnlag av søknad. Det er eit krav at bygget har bevart sin opphavlege arkitektoniske stil og at det ikkje vert brukt til forretningsverksemd.

I medhald av eigedomsskattelova § 7 bokstav c vert det gitt fritak for nybygde bustadeigedomar (gjeld ikkje fritidseigedomar) i 2 år, eller til kommunestyret endrar eller opphevar fritaket. Formannskapet får fullmakt til å avgjera einskildsaker om skattefritak.

Kommunestyret har vedtatt å bruka formuesgrunnlag frå skatteetaten for utskriving av eigedomsskatt på bustadhus, jf. esktl. § 8C-1. Bustadhus og hytter utan formuesgrunnlag vert takserte. Det same gjeld næringsverksemd, tomtar mm. Ved taksering og utskriving av eigedomsskatt nyttar kommunen dei til ei kvar tid gjeldande skattevedtekter.

Eigedomsskatten skal betalast i 4. terminar.

Kommunestyret - 104/2020

ks - behandling:

Handsaming:

Før handsaminga tok til, heldt Ida Haugen Skulstad frå ungdomsrådet eit innlegg.

Etter dette orienterte økonomisjef Nina Erdal og rådmann Ingebjørg Vamråk om framlegget til budsjett og økonomiplan.

Øyvind Strømmen (MDG) sette fram eit framlegg frå Ap, H og MDG. Shirin Kvernes Khadoor (Ap) orienterte om verbalpunkta i tilleggsframlegget.

Karl Bård Kollbotn (Frp) viste til budsjettinnspel som var sendt inn før kommunestyremøtet. Han sette i møtet desse innspela fram som tilleggsframlegg frå Frp.

Linda Haug Kollbotn (Frp) orienterte om kyrkjestyret sitt budsjettframlegg.

Øyvind Røen (Sp) sette fra eit framlegg frå Sp.

Øyvind Strømmen (MDG) sette fra eit retta framlegg frå Ap, H og MDG. Dette framlegget vart seinare under handsaminga retta/justert ein gong til.

Ordførar Knut Harald Frøland (Bl) m/fleire bad om gruppemøte.

Før gruppemøtet orienterte Solveig Vassenden om budsjettinnspel frå eldrerådet.

Etter gruppemøtet sette Øyvind Strømmen fram eit fellesframlegg frå alle gruppeleiarane i kommunestyret. Han informerte òg om at Ap, H og MDG trekte framlegget som dei hadde sett fram tidlegare under handsaminga. Øyvind Strømmen orienterte vidare om at det mangla eitt punkt (nøkkeltal) i fellesframlegget, og at det var behov for å få avklart dette punktet med rådmannen.

Etter konsultasjon med rådmannen og økonomisjefen om punktet/nøkkeltaket som mangla i fellesframlegget (korrigert netto driftsutgifter i prosent av netto driftsresultat), sette Øyvind Strømmen på vegner av gruppeleiarane fram framlegg om at korrigert netto driftsutgifter i prosent av netto driftsresultat skal vera på minimum 0,23.

Øyvind Røen orienterte om at Sp trekte framlegget som dei hadde sett fram tidlegare under handsaminga.

Karl Bård Kollbotn orienterte om at eitt punkt som gruppeleiarane hadde vorte samde om i gruppemøtet, ikkje hadde kome med i fellesframlegget. Dette gjaldt punkt om å ta moglegheitsstudie for strandpromenade frå Bjørkheim til Ådland ut av budsjettet/økonomiplanen. Han peika òg på at det i punktet om veg til Hagabotnane måtte vera med at totalentreprisen òg skal omfatta ein reguleringsplan.

Etter vidare drøfting i kommunestyret, sette Karl Bård Kollbotn fram eit nytt framlegg med dei to punkta/justeringane han ønska i fellesframlegget. Det vart avklart at desse punkta skulle vera ein del av fellesframlegget frå gruppeleiarane, og at punkt 1 i Karl Bård Kollbotn sitt tilleggsframlegg skulle erstatta tilsvarande punkt i fellesframlegget som Øyvind Strømmen hadde sett fram. Det vart før røystinga òg avklart at rådmannen fekk fullmakt til å gjera ein språkvask av tilleggsframlegget som Karl Bård Kollbotn hadde sett fram.

I røystinga vart det røysta over følgjande to vedtaksalternativ:

1. Formannskapet si tilråding til vedtak.
2. Formannskapet si tilråding til vedtak, justert med fellesframlegget frå gruppeleiarane i kommunestyret.

Alternativ 2 (formannskapet si tilråding til vedtak, justert med fellesframlegget frå gruppeleiarane i kommunestyret) vart samrøystes vedteke.

KS - vedtak:

Samnanger kommunestyre vedtek formannskapet sitt budsjettframlegg for 2021 med følgjande endringar:

- *Avsetning til skulematordninga vert redusert med 300.000. Ordninga vert tilsvarande nedskalert, og ikkje basert på produksjon av måltid ved Samnangerheimen.*
- *Det vert ikkje sett av midlar til ei kommunikasjonsrådgjevar / organisasjonsrådgjevarstilling. Dette gjev ei innsparing på ytterlegare 640.000 i 2021.*
- *Eigedomsskatt frå kraftverk vert auka med 1,6 millionar kroner, per prognose.*
- *Låneopptak vert redusert frå 23 mill. til 18 mill. kroner.*
- *Investeringsstilskot til soknerådet vert auka frå 200.000 til 290.000. Auken på 90.000 vert finansiert ved ubunde investeringsfond.*

Dei frigjorte midlane på driftsbudsjettet vert disponert slik:

- *1.000.000 kroner samla auka til skulane, til fordeling ved rådmannen.*
- *150.000 til arbeid med organisasjonskultur og organisasjonsutvikling.*
- *140.000 i avsetjing til bærekraftsfondet til finansiering av komande tiltak etter klimaplanen.*
- *50.000 til ei tilskotsordning til ungdomstiltak, der tildeling skal gjerast av Ungdomsrådet. Kommunestyret vedtek statuttar for ordninga i løpet av våren 2021.*
- *Det vert sett av 20.000 kroner til å henta inn totalentreprisetilbod på tofelts bilveg frå Fv 136 til idrettsanlegget i Hagabotnane. Tilbodet skal innehalda reguleringsplan og bygging av vegen i samsvar med rekkefølge-krav gitt i kommuneplanen sin arealdel. Billegaste anbodskriterier vert billegaste anbod. Midlane vert tekne frå - midlar sett av til veg til Hagabotnane (Monstermastpengane)*
- *90.000 vert sett av til å få utarbeidd tilstandsrapport for alle kommunale bygg som er over 10 år gamle.*
- *Det vert satt av kr. 10.000,- til ein gjennomgang av kommunale innkjøp, jamfør tidlegare forvaltningsrevisjon.*
- *Det resterande vert avsett til disposisjonsfond.*

I tillegg kjem følgjande verbalpunkt:

- *Det skal IKKE gjennomførast «mogleighetsstudier» som omhandlar strandpromenaden frå Bjørkheim til Ådland.*
- *Det vert sett ned ei gruppe som arbeider med gode og konstruktive løysingar for innsparingar i skuledrifta med tanke på økonomiplanen, i samsvar med skisse lagt fram av rådmannen.*
- *Målet må vera å halda oppe den pedagogiske kvaliteten i skulen og leggja vekt på eit godt arbeidsmiljø.*
- *Gruppa vurderer også korleis ei varig ordning for skulelunsj kan realiserast.*
- *I kommunestyret 05.12.2019, vart følgjande framlegg einstemmig vedteke: "Kommunestyret vedtek å setja i gong ei utgreiing av høve til å oppretta faste vikarstillingar i dei kommunale einingane for barnehage, skule og pleie og omsorg." Samnanger kommunestyre ber om at det vert sett i gong arbeid med utgreiing der ein ser på høve til å oppretta ein kommunal "vikarpool" for dei nevnte einingane.*
- *Samnanger kommunestyre ber om at kommunebudsjettet neste haust vert lagt fram for kommunestyret til orientering i møtebolken før det vert meldt opp som sak i formannskapet og kommunestyret. Dette for å bidra til ein grundigare politisk prosess og ein breiare offentleg debatt.*

Følgande nøkkeltal vert vedteke:

- *Avsetning til disposisjonsfond på minst 1 mill. kvart år i økonomiplanperioden.*
- *Disposisjonsfondet skal vera på om lag 15 mill. kroner ved utgangen av økonomiplanperioden.*
- *Korrigert netto driftsutgifter i prosent av netto driftsresultat skal vera på minimum 0,23.*

Endring gjort av formannskapet i forhold til rådmannen sitt framlegg:

- *Budsjettsummen til nytt bygg til teknisk drift vert auka frå 3,5 mnok til 4 mnok. Auken på 0,5 mnok vert finansiert av unytta lånemidlar.*

Lån, minimumsavdrag og eigedomsskatt:

Det vert tatt opp eit lån på 23 mnok i 2021 til varige driftsmidlar i samsvar med Kommunelova § 14-15 første ledd. Lånet skal brukast til investering i vatn, avløp, bygg og veg. Lånet skal betalast ned over 40 år og ha eit avdragsfritt år.

Kommunen betaler i dag meir i avdrag på lån enn det som det er krav om. Utrekning viser at betaling av avdrag kan reduserast med kr 600 000 i 2021.

Eigedomsskatt

I medhald av eigedomsskattelova (Esktl) §§ 2 og 3 skal fylgjande utskrivingsalternativ nyttast for skatteåret 2021: Det vert skrive ut eigedomsskatt på faste eigedomar i heile kommunen jf. § 3 bokstav a. Den generelle skattesatsen som skal gjelda for dei skattepliktige eigedomane vert sett til 7 promille. I medhald av esktl § 12 bokstav a vert satsane differensiert ved at den satsen som skal gjelda for bustader og fritidseigedomar vert sett til 2,8 promille.

For bustaddelen av eigedomen (gjeld og fritidseigedom) vert det gitt eit botnfrådrag på kr 30 000 av takstverdi. Botnfrådraget vert gitt for alle sjølvstendige bustaddelar. Botnfrådrag vert ikkje gitt når eigedomen vert nytta til næringsverksemd.

Det vert skrive ut eigedomsskatt på det særskilte skattegrunnlaget som vert redusert med 3/7 delar i 2021 (overgangsregel til §§ 3 og 4 første ledd første pkt.). Skattesatsen på det særskilte skattegrunnlaget skal være 7 promille.

I medhald av esktl. § 7 bokstav a vert det gitt fritak til stiftingar eller institusjonar som har som formål å gagna kommunen, fylket eller staten. Unnateke er kommersielle stiftingar/institusjonar. Fritaket vil gjelda forsamlingshus, bedehus, turisthytter og liknande. Fritak kan og vurderast på grunnlag av søknad.

I medhald av esktl. § 7 bokstav b vert det gitt fritak for bygningar som har historisk verdi med 100 prosent. Fritak kan og vurderast på grunnlag av søknad. Det er eit krav at bygget har bevart sin opphavlege arkitektoniske stil og at det ikkje vert brukt til forretningsverksemd.

I medhald av eigedomsskattelova § 7 bokstav c vert det gitt fritak for nybygde bustadeigedomar (gjeld ikkje fritidseigedomar) i 2 år, eller til kommunestyret endrar eller opphevar fritaket. Formannskapet får fullmakt til å avgjera einskildsaker om skattefritak.

Kommunestyret har vedtatt å bruka formuesgrunnlag frå skatteetaten for utskriving av eigedomsskatt på bustadhus, jf. esktl. § 8C-1. Bustadhus og hytter utan formuesgrunnlag vert takserte. Det same gjeld næringsverksemd, tomtar mm. Ved taksering og utskriving av eigedomsskatt nyttar kommunen dei til ei kvar tid gjeldande skattevedtekter.

Eigedomsskatten skal betalast i 4. terminar.

, den 05.11.2020

Ingebjørg Vamråk
rådmann