



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FE-630
Arkivsaksnr: 19/831	Løpenr: 21/171
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	11.02.2021	004/2021
Kommunestyret		

Vurdering av løysing for strøyming og opptak av offentlege møte

11.02.2021 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Forslag frå MDG, foreslått av Øyvind Strømmen, Miljøpartiet Dei GrøneBygdalista

Samnanger kommune held fram med noverande løysing for strøyming og opptak av møte i kommunestyret, formannskapet og eventuelt naturutvalet. Administrasjonen må arbeida for å auka stabiliteten i løysingar, for å redusera risikoen for at møte ikkje vert strøymde.

Handsaming:

Øyvind Strømmen (MDG) sette fram framlegg til vedtak. Framlegget vart samrøystes vedteke.

FORM- 004/2021 Vedtak:

Samnanger kommune held fram med noverande løysing for strøyming og opptak av møte i kommunestyret, formannskapet og eventuelt naturutvalet. Administrasjonen må arbeida for å auka stabiliteten i løysingar, for å redusera risikoen for at møte ikkje vert strøymde.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Saka vert lagt fram utan tilråding frå rådmannen.

Kva saka gjeld:

Kommunestyret handsama 03.12.2020 ein interpellasjon frå Senterpartiet om strøyming av offentlege møte. Det vart gjort følgjande vedtak:

- «Samnanger kommune ved administrasjonen får i oppdrag å finna ut om KommuneTv eller eit anna tilsvarande system kan vera ei betre løysning med tanke på strøyming av offentlege møte.
- Kostnadar må komma fram, og kommunestyret må ta endeleg vurdering på evt. bytte av

leverandør.

- *Saka skal til handsaming på første kommunestyremøte i 2021.»*

Historikk og situasjonen pr. i dag

Kommunestyret sine møte har vorte strøyma direkte på internett sidan hausten 2015. I tillegg ligg opptak frå kommunestyremøta ute på internett i eitt år frå møtedatoen.

Formannskapet sine møte har vorte strøyma direkte på internett sidan våren 2018, og opptak frå desse møta ligg også ute på internett i eitt år frå møtedatoen.

Den tekniske løysinga som vert brukt i dag, er ei relativt enkel og billeg løysing der dataprogrammet Wirecast blir brukt til å strøyma møta på Youtube. Opptaka frå møta vert også lagt på Youtube. Løysinga er ikkje integrert med kommunen sitt sakshandsamingssystem (Websak).

I forkant av at ordninga med strøyming av kommunestyremøte vart starta opp i 2015, vart det vurdert om kommunen skulle ta i bruk ei enkel/billeg løysing (Youtube/tilsvarande) eller kjøpa inn eit system som er spesiallaga for strøyming og opptak av møte i politiske organ (produktet KommuneTV frå firmaet Aventia). Kommunestyret vedtok (sak 019/2015) å gå for ei enkel/billeg løysing med strøyming på Youtube. Denne løysinga har vorte brukt i heile perioden etter 2015, med nokre tilpassingar undervegs.

Det har i perioden etter 2015 vore ein del tekniske utfordringar med løysinga som kommunen har brukt:

- Nokre møte har ikkje vorte strøymde i det heile.
- Delar av nokre møte har ikkje vorte strøymde.
- Nokre møte har fått utsett møtestart på grunn av problem med å få strøyminga igang.
- Lydkvaliteten på mange møte har vore dårleg.
- Bildekvaliteten på ein del møte har vore dårleg (flimring, vanskeleg å lesa tekst på projektorbilde).
- Administrasjonen har måtte bruka mykje arbeidstid til testing etc før kvart møte.

Det vart gjort nokre endringar hausten 2020 for å betra den tekniske løysinga (ny møteromsmikrofon, utskifting av kamera, oppgradering av programvare). Desse endringane har forbetra spesielt lydkvaliteten, men framleis er løysinga likevel ikkje så stabil som ønskeleg. På dei siste møta har me gått over til å bruka eit vanleg webkamera, som har gitt grei bildekvalitet.

Talet på sjåarar på direktesendingane og opptaka varierer. Vanlegvis er det 15-30 sjåarar på direktesendingane. Nedanfor følgjer oversikt pr. 01.02.2021 over talet på visningar av opptaka frå kommunestyremøta og formannskapsmøta andre halvår 2020:

- Opptak frå kommunestyremøtet 13.08.2020, vist 570 gongar
- Opptak frå kommunestyremøtet 16.09.2020, vist 432 gongar
- Opptak frå kommunestyremøtet 28.10.2020, vist 441 gongar
- Opptak frå kommunestyremøtet 03.12.2020, vist 484 gongar
- Opptak frå kommunestyremøtet 18.12.2020, vist 162 gongar
- Opptak frå formannskapsmøtet 13.08.2020, vist 195 gongar
- Opptak frå formannskapsmøtet 15.10.2020, vist 169 gongar
- Opptak frå formannskapsmøtet 12.11.2020, vist 322 gongar

Aventia KommuneTV

Aventia KommuneTV er ei løysing for strøyming og opptak av møte som vert brukt av mange

kommunar. Dette er ein «ferdig produktpakke» med kamera, mikrofonar, PC, programvare for strøyming og opptak, abonnement, lagringsplass for opptak, og integrasjon mot kommunen sitt sakshandsamingssystem. Integrasjonen mot kommunen sitt sakshandsamingssystem gjer at sjåarane på ein enkel måte får tilgang til saksdokumenta i den saka som er oppe til handsaming. Både bilde- og lydkvaliteten er god. I tillegg kan ein i KommuneTV ha fleire kamera i møtesalen, og sjåaren kan velja kva kamera ho/han vil sjå sending/opptak frå. Det er også ein eigen «projektormodul» som gjer at sjåaren kan sjå bildet som vert vist på projektoren i møtesalen. KommuneTV tilbyr også (som opsjon) ein modul med integrasjon mot Teams/Skype, slik at digitale møte kan strøymast på ein enkel måte. Ein annan opsjon er ein modul for digital avstemming.

Ifølgje ACOS (som er leverandøren av kommunen sitt sakshandsamingssystem Websak), er Aventura KommuneTV den einaste strøymingsløyisinga som har integrasjon mot Websak. Slik integrasjon må etter administrasjonen si vurdering vera eit krav for at løyisinga skal vera aktuell å ta i bruk hos oss.

Eksempel på møte som er strøyma med Aventura KommuneTV:

- Osterøy kommune - heradsstyremøte 09.12.2020
(<https://osteroy.kommunetv.no/archive/8>)
- Bjørnafjorden kommune - kommunestyremøte 15.12.2020
(<https://bjornafjorden.kommunetv.no/archive/117>)

I interpellasjonen som kommunestyret handsama 03.12.2020 vart det peika på at ei løyising med Aventura KommuneTV vil gje følgjande fordelar i forhold til kommunen si noverande løyising:

- Betre tilbod til innbyggjarane/sjåarane kan gje auka innbyggjarengasjement.
- Enkelt for sjåaren å finna handsaming av enkeltsaker, dersom ein ikkje ønskjer å sjå eit heilt møte.
- Opptak av digitale møte.
- Vesentleg betre kvalitet på lyd og bilete.

Økonomi

Løyisinga som kommunen brukar i dag har ikkje store kostnader. Gjennomsnittleg årleg kostnad ligg på om lag 10 000 – 15 000 kroner. Dette er kostnader til nødvendig utskifting/oppgradering av utstyr og programvare. Det er ingen abonnementskostnader knytt til streaming eller lagring av opptak på Youtube.

Administrasjonen har via IKT Nordhordland henta inn pristilbod på Aventura KommuneTV. Kostnadene vil vera litt avhengig av kor mange kamera som skal kjøpast inn, samt kva opsjonar som vert valde. Oppsummert ser kostnadene ut til å verta om lag som følgjer:

Eingongskostnader (ekskl. mva)	Sum
Eingongskostnader utanom opsjonar	148 000
• Programvare/modular, PC, kamera/kameratilbehør (2 stk kamera), montering, integrasjon mot ACOS Websak	
Lydutstyr (anslått kostnad)	5 000
1 stk ekstra kamera	10 000
Opsjonar - integrasjon mot Facebook og Teams/Skype	13 000
Sum ekskl. utføresette kostnader	176 000
Utføresette kostnader (10 - 12 %) *	20 000
Sum	196 000

*) Utføresette kostnader kan for eksempel vera eventuelt nødvendig elektriskarbeid, eventuell nødvendig utskifting av eksisterande utstyr (projektor etc). Erfaringsmessig vert det ein del utføresette kostnader i slike prosjekt.

Årlege kostnader (ekskl. mva)	Sum
Lagring, datatrafikk og support/vedlikehald (anslått kostnad) **	35 000
Integrasjon mot ACOS Websak	6 000
Sum ekskl. utføresette kostnader	41 000
Utføresette kostnader (vedlikehald, utskifting av utstyr etc)	10 000
Sum	51 000

***) Årlege kostnader for lagring og datatrafikk vil mellom anna avhenga av kor mange møte som vert strøyma pr. år og kor lenge opptaka skal lagrast. Det er i tabellen teke utgangspunkt i at alle møte i kommunestyret og formannskapet skal strøymast, og at opptak frå møta skal lagrast i eitt år.*

Aventia har også gitt pristilbod på ei digital avstemmingsløyising (som ein opsjon). Denne opsjonen er ikkje med i tabellane ovanfor. Kostnaden vil vera om lag 58 000 kroner i eingongs-/oppstartkostnad og om lag 42 000 kroner i årleg kostnad.

Det ligg ikkje inne midlar til KommuneTV i budsjettet for 2021 eller i økonomiplanperioden fram til 2023.

Andre kommunar sine erfaringar

Administrasjonen sitt inntrykk er at kommunar som brukar KommuneTV i hovudsak er fornøgde med dette produktet, sjølv om det også kan oppstå tekniske problem med KommuneTV. For eksempel har det skjedd i Kvam herad at møte ikkje har vorte strøyma, på grunn av tekniske problem. Det vil også krevja litt opplæring av møtesekretæren for å kunne betjena/beherska KommuneTV på ein god måte. Erfaringa til Vaksdal kommune er at det er nødvendig å testa KommuneTV før kvart møte som skal strøymast, tilsvarende som for Youtube-løysinga me brukar i Samnanger i dag.

Kva løysing for strøyming/opptak brukar nabokommunane til Samnanger?

Alle nabokommunane til Samnanger som strøymar politiske møte på internett, ser ut til å bruka løysinga KommuneTV. Dette gjeld mellom anna Austevoll, Bergen, Bjørnafjorden, Osterøy, Vaksdal, Kvam, Voss, Kvinnherad og Stord.

Innkjøpsreglar

Ved anskaffingar med verdi mellom 100 000 kroner og 1,3 millionar krone gjeld reglane i Del I i Forskrift om offentlige anskaffelser. Dette inneber mellom anna at kommunen må dokumentera vesentlege forhold/avgjerder som er gjort i anskaffingsprosessen, for eksempel kva som er gjort for å sikra konkurranse. Som hovudregel bør det for slike anskaffingar hentast inn pristilbod frå tre leverandørar (dersom det finst så mange aktuelle leverandørar). Det er ikkje krav om kunngjering av konkurranse i Doffin når verdien er under 1,3 millionar kroner. Dersom det berre finst ein aktuell leverandør, må dette gå frå av kommunen sin dokumentasjon.

Vurderingar og konsekvensar:

Administrasjonen har ikkje vurdert andre alternativ til dagens løysing enn Aventia KommuneTV. Årsaka til dette er at KommuneTV er den einaste løysinga som har integrasjon mot kommunen sitt sakshandsamingssystem. Det finst også andre alternativ som kan brukast til strøyming/opptak av møte i staden for kommunen sin noverande Youtube-løysing, men administrasjonen si vurdering er at dersom me skal skifta løysing, så må me velja ei løysing som har integrasjon mot kommunen sitt sakshandsamingssystem.

For administrasjonen sin del vil det truleg vera ein fordel dersom me skiftar frå dagens løysing til KommuneTV. Driftstryggleiken på ei løysing med KommuneTV vil truleg vera litt større enn med dagens løysing, sjølv om erfaringa frå andre kommunar viser at det kan vera driftsproblem/tekniske utfordringar også med KommuneTV. Arbeidsmengdemessig vil det truleg ikkje verta noko stor

endring i forhold til i dag for administrasjonen, men etter ein innkjøringsperiode kan det verta mindre behov enn i dag til testing av streamingløyisinga før kvart møte.

Ei løyising med KommuneTV vil vera mindre fleksibel enn dagens løyising. KommuneTV er primært basert på fastmonterte kamera i møterommet, medan me i dagens løyising kan flytta kameraet rundt i møterommet. Ei løyising med fastmonterte kamera vil likevel truleg ikkje vera noko stort problem dersom alle møta i kommunestyret og formannskapet (og eventuelt naturutvalet) vert haldne det same møterommet.

I Aventia sitt tilbod er to stk kamera inkludert. Desse kan for eksempel filma høvesvis talarstolen og ordførarbordet. Ein del kommunar har i tillegg eit tredje kamera som filmar møtesalen/møtedeltakarane. Kostnad for kjøp og installasjon av eit ekstra (tredje) kamera vil vera om lag 10 000 kroner, litt avhengig av kva kameratype som vert valt.

I og med at KommuneTV er basert på fastmonterte kamera, bør eventuell overgang til KommuneTV venta til møta i kommunestyret og formannskapet vert flytta tilbake til kommunestyresalen på kommunehuset. Dette vil truleg skje når heisen på kommunehuset er på plass, jf. vedtak i kommunestyret om heis på kommunehuset. Det vil vera lite føremålstenleg å montera kamera/utstyr for KommuneTV i møterommet på biblioteket på Bjørkheim, dersom møta i kommunestyret og formannskapet skal flytta tilbake til kommunehuset i løpet av 2021.

Ei løyising med KommuneTV vil gje eit forbetra tilbod til innbyggjarane enn i dag, primært ved at dei enkelt får tilgang til sakspapira i den saka som til ei kvar tid er oppe til handsaming i møtet. Bilde- og lyd kvaliteten vil truleg også verta betre enn i dag.

Om talet på sjåarar vil auka dersom Samnanger tek i bruk KommuneTV, er vanskeleg å vita.

Dersom KommuneTV vert valt, tilrår administrasjonen at kommunen også kjøper og tek i bruk opsjonane for integrasjon mot Facebook og Teams/Skype. Dette vil gjera det enklare enn i dag å strøyma møte som vert haldne på Teams.

Administrasjonen tilrår ikkje at Samnanger kjøper eller tek i bruk Aventia sin digitale avstemmingsmodul. Me har fått informasjon frå leverandøren av kommunen sin Møteportal (ACOS) om at dei for tida testar ein ny versjon av Møteportalen, med digital voteringsfunksjonalitet. Denne versjonen er no i pilot hos nokre få kundar, og vil etter kvart også verta tilbode til andre kundar.

Oppsummering

Det vil vera ein betydeleg kostnad for kommunen dersom me skal kjøpa inn og ta i bruk KommuneTV, truleg nærmare 200 000 kroner i eingongskostnad og om lag 50 000 i årleg kostnad. Det er ikkje lagt inn budsjettmidlar til dette i budsjettet/økonomiplanen. Det meste av desse midlane må derfor løyvast ekstra. Eingongskostnaden vil måtte førast i investeringsrekneskapen, og finansierast enten med midlar frå disposisjonsfondet eller andre tilgjengelege midlar. Det kan stillast spørsmål ved om behovet for ei løyising som KommuneTV er så stort at det forsvarar å bruka så mykje midlar. Kommunen har behov for midlar på mange område, og må prioritera korleis midlane vert brukt.

KommuneTV vil gje eit forbetra tilbod til publikum/innbyggjarar i forhold til løyisinga me brukar i dag, primært fordi det vil vera enkelt å lasta ned sakspapira i den saka som er oppe til handsaming. Det er vanskeleg å vita kor stort behovet for ei slik løyising er i Samnanger, og kor mange innbyggjarar som vil nytta seg av tilbodet. I og med at mange andre kommunar brukar KommuneTV, kan det kanskje vera forventningar blant ein del av innbyggjarane om at også Samnanger skal ha denne løyisinga.

For møtesekretær/tilsvarande vil endringane truleg verta relativt små i forhold til i dag med omsyn til arbeidsmeng under og etter møta, men me kan i alle fall håpa på at KommuneTV vil vera noko meir stabilt enn dagens løyising.

Alternativet til å ta i bruk KommuneTV kan vera å halda fram med dagens løysing, men bruka nokre konsulenttimar på å gå gjennom den tekniske løysinga for å gjera den meir stabil. Det kan då verta nødvendig å bruka 10 000 - 20 000 kroner på for eksempel programvare og eventuelt ein ny PC.

Rådmannen har valt å ikkje gje tilråding i saka. For administrasjonen vil det ha liten betyding om me går over til å bruka KommuneTV eller held fram med dagens løysing.

Nedanfor følgjer to eksempel på moglege vedtak i saka, som kommunestyret eventuelt kan bruka:

Alternativ 1:

Samnanger kommune kjøper inn og tek i bruk løysinga Aventura KommuneTV til strøyming og opptak av møte i kommunestyret, formannskapet og eventuelt naturutvalet. Dette vert gjort for å betra tilbodet til innbyggjarane i kommunen.

Løysinga skal innstallerast i kommunestyresalen på kommunehuset i 2021, og takast i bruk når møta i kommunestyret og formannskapet vert flytta tilbake dit. Det vert løyvd inntil 200 000 kroner ekskl. mva til innkjøp og installasjon av løysinga i 2021, samt inntil 30 000 kroner ekskl. mva til løpande kostnader i 2021. Desse kostnadene vert finansiert av disposisjonsfondet. Utgifter til løpande kostnader frå og med 2022 må innarbeidast i rådmannen sitt budsjettforslag.

Alternativ 2:

Samnanger kommune held fram med noverande løysing for strøyming og opptak av møte i kommunestyret, formannskapet og eventuelt naturutvalet. Administrasjonen må arbeida for å auka stabiliteten i løysinga, for å redusera risikoen for at møte ikkje vert strøymde.