



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FE-044
Arkivsaksnr: 18/1787	Løpenr: 21/941
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	11.02.2021	008/2021
Kommunestyret	25.02.2021	014/2021

Vedtak av delegeringsreglement for Samnanger kommune - ny handsaming

11.02.2021 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Rådmann Ingebjørg Vamråk orienterte innleiingsvis om at ein tabell har falle ut av saksutgreiinga som ligg i tilleggsinnkallinga til møtet, men at tabellen er med i den versjonen av saksframlegget som ligg under SAKER i Møteportalen. Tabellen inneheld oversikt over kva endringar administrasjonen foreslår i forhold til kommunen sitt noverande delegeringsreglement.

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FORM- 008/2021 Vedtak:

Rådmannen sitt framlegg til nytt delegeringsreglement som vart lagt fram for formannskapet 12.11.2020 vert vedteke med følgjande endring:

- Samnanger kommune sitt delegeringsreglement punkt 6.5 og 18.4 vert endra slik at både formannskapet og rådmannen har mynde etter smittervernlova. Rådmannen får fullmakt til å innarbeida denne endringa i reglementet.

Reglementet trer i kraft med verknad frå 01.03.2021. Vedtaket er gjort med heimel i kommunelova § 5-14.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Rådmannen sitt framlegg til nytt delegeringsreglement som vart lagt fram for formannskapet 12.11.2020 vert vedteke med følgjande endring:

- Samnanger kommune sitt delegeringsreglement punkt 6.5 og 18.4 vert endra slik at både formannskapet og rådmannen har mynde etter smittervernlova. Rådmannen får fullmakt til

å innarbeida denne endringa i reglementet.

Reglementet trer i kraft med verknad frå 01.03.2021. Vedtaket er gjort med heimel i kommunelova § 5-14.

Dokument som er vedlagt:

Kopi av notat datert 02.12.2020 om delegeringar etter smittevernlova
Framlegg til nytt delegeringsreglement

Dokument som ikkje er vedlagt:

- Kommuneleova
(<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2018-06-22-83>)
- Smittevernlova
(<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1994-08-05-55>)
- Gjeldande delegeringsreglement for Samnanger kommune
(<https://www.samnanger.kommune.no/Handlers/fh.ashx?MId1=67&FilId=1017>)

Kva saka gjeld:

Saksgang før november/desember 2020

Etter § 5-14 i kommunelova skal kommunestyret fastsetja eit reglement for korleis vedtaksmynde og innstillingsrett skal delegerast. Dette skal gjerast innan 31. desember året etter at kommunestyret vart konstituert.

Det noverande delegeringsreglementet til Samnanger kommune vart vedteke av kommunestyret 14.06.2018 (sak 025/2018). Delar av reglementet vart revidert av kommunestyret 03.06.2019 (sak 029/2019). Kommunestyret vedtok òg nokre mindre justeringar i reglementet 05.03.2020.

Kommunestyret vedtok 20.02.2020 (sak 006/2020) å gje rådmannen ansvar for å utarbeida framlegg til revidert delegeringsreglement, og at framlegget skal leggjast fram til politisk behandling i formannskapet og kommunestyret innan 31.12.2020. Det vart òg vedteke at formannskapet skal vera styringsgruppe for arbeidet.

Formannskapet vedtok 03.09.2020 (sak 029/2020) prosess-/framdriftsplan for arbeidet. I formannskapsmøtet 15.10.2020 la administrasjonen fram eit notat med førebels utkast til endringar i delegeringsreglementet. Dette notatet dannar grunnlag for administrasjonen sitt framlegg til revidert delegeringsreglement som vart lagt fram for formannskapet 12.11.2020.

Handsaming i formannskapet 12.11.2020 og kommunestyret 03.12.2020

Framlegg til nytt delegeringsreglement for Samnanger kommune vart lagt fram for formannskapet 12.11.2020 og kommunestyret 03.12.2020.

Tilråding frå formannskapet 12.11.2020 (sak 049/2020):

- *Framlegget til delegeringsreglement vert vedteke. Reglementet trer i kraft 04.12.2020.*

Vedtaket er gjort med heimel i kommunelova § 5-14. Formannskapet ber om ein ytterlegare gjennomgang av delegering når det gjeld smittevernlova før saka vert

handsama i kommunestyret.

Til kommunestyret si handsaming 03.12.2020 utarbeidde administrasjonen eit notat om delegering av mynde etter smittevernlova. Notatet, som er datert 02.12.2020, vart lagt fram i kommunestyret 03.12.2020. Kopi av notatet følger vedlagt.

Vedtak i kommunestyret 03.12.2020 (sak 093/2020):

- *Saka vert utsett. Saka kjem opp til ny handsaming i første møte i formannskapet og kommunestyret i 2021.*

Kvifor utsette kommunestyret saka 03.12.2020?

Bakgrunnen for at kommunestyret utsette saka 03.12.2020, var slik administrasjonen forstår det ønske om ytterlegare gjennomgang av reglar for delegering av mynde etter smittevernlova. På bakgrunn av dette, har administrasjonen no utarbeidd eit eige avsnitt om dette i saksutgreiinga («*Nye saksopplysningar etter kommunestyret si handsaming 03.12.2020*»). Dette kapitlet følgjer nedanfor. Resten av saksutgreiinga er i hovudsak identisk med saksutgreiinga som vart lagt fram for kommunestyret 03.12.2020. Endringar er merka med **grøn skrift**.

Nye saksopplysningar og vurderingar etter kommunestyret si handsaming 03.12.2020 - gjeld delegeringar etter smittevernlova

I kommunen sitt noverande delegeringsreglement står det følgjande om kva mynde etter smittevernlova kommunestyret har delegert til andre:

- **Formannskapet (punkt 6.4.13).** Kommunestyret har i dette punktet delegert til formannskapet å gjera vedtak i saker etter smittevernlova, så langt det er høve til det og så langt slik avgjerdsrett ikkje er delegert til rådmannen.
- **Rådmannen (punkt 18.4.31).** Kommunestyret har i dette punktet delegert til rådmannen å gjera vedtak i saker etter smittevernlova, så langt lova m/føresegner gir høve til å delegera mynde frå politiske organ til rådmannen og så langt mynde ikkje er delegert til andre.

I rådmannen sitt saksframlegg til formannskapet 12.11.2020 vart det ikkje foreslått endringar i punkt 6.4.13 eller 18.4.31. Ei utfordring med desse to punkta er at det er vanskeleg å vita konkret kva mynde etter smittevernlova som er delegert til høvesvis formannskapet og rådmannen, og korleis ansvarfordelinga mellom formannskapet og rådmannen skal vera. Tilsvarande problem gjeld også for nokre andre punkt i delegeringsreglementet, men desse punkta går ikkje på smittevernlova.

I notat til kommunestyremøtet 03.12.2020 la rådmannen fram følgjande framlegg til endringar vedrørande smittevernlova i forhold til vedtaksframlegget i saka som vart lagt fram for formannskapet 12.11.2020:

- Ta vekk punkt 6.5.13 (punkt 6.4.13 i det noverande delegeringsreglementet), slik at formannskapet ikkje lenger har mynde til å treffa vedtak etter smittevernlova.
- Setja inn eit nytt punkt i delegeringsreglementet (som erstatning for punkt 18.4.31), om delegering til rådmannen av mynde etter smittevernlova: «*Rådmannen får fullmakt til å gjera vedak i hastesaker av ikkje-prinsipiell karakter. I tvilstilfelle må rådmannen rådføra seg med ordføraren for å avklara om hastesaka er av prinsipiell karakter.*».

I notatet som administrasjonen la fram for kommunestyret 03.12.2020 vart det gjort greie for generelle reglar for delegering, samt særskilte reglar som gjeld for smittevernlova. Generelt ligg mynde etter smittevernlova til kommunestyret, men kommunestyret har høve til å delegera mynde i samsvar med generell delegeringslære. I tillegg er det ein eige bestemmelse i smittevernlova (§ 4-1 femte ledd) om at kommunelegen i hastesaker kan utøva det myndet kommunestyret har etter § 4-1 i lova («*Møteforbud, stenging av virksomhet, begrensning i kommunikasjon, isolering og smittesanerering*»).

I kommunen sitt noverande delegeringsreglement er formannskapet i punkt 6.3 gitt eit generelt «hastemynde» til å treffa vedtak i saker som normalt skulle vore avgjort av kommunestyret, i dei høve det er nødvendig å treffa vedtak så raskt at det ikkje er tid til å innkalla kommunestyret. I framlegget til nytt delegeringsreglement er dette punktet foreslått vidareført. Formannskapet sitt hastemynde vil mellom anna kunne brukast i saker etter smittevernlova.

I kommunen sitt noverande delegeringsreglement går det i punkt 16.1.1 fram at ordføraren har formannskapet sitt avgjerdsmynde ved lengre opphald i møteverksemda til formannskapet, når saka hastar eller det ikkje vert vurdert som naudsynt å kalla inn formannskapet. Administrasjonen antar at dette myndet vil kunne brukast i saker etter smittevernlova, dersom saka hastar så mykje at det ikkje er tid til å kalla inn formannskapet. Dette punktet er foreslått vidareført i framlegget til nytt delegeringsreglement (punkt 16.1.k).

Kommunen si kriseleiing har i punkt 14.2 i det noverande delegeringsreglementet fått fullmakt til å setja i verk naudsynte tiltak for å avhjelpa ei oppstått akutt krise. Dette punktet er foreslått vidareført i framlegget til nytt delegeringsreglement. I framlegget til nytt delegeringsreglement er det også foreslått ei presisering om at ved usemje er det ordføraren som har avgjerdsmynde i kriseleiinga.

Administrasjonen meiner det ikkje vil vera føremålstenleg dersom rådmannen ikkje skal ha delegert noko mynde etter smittevernlova. Som nemnt ovanfor er mynde til å treffa vedtak etter smittevernlova i dag delegert til formannskapet og rådmannen, men slik at det for begge er eit vilkår at tilsvarande mynde ikkje er delegert til andre, sjå punkta 6.5 og 18.4 i det noverande delegeringsreglementet. Rådmannen vil no foreslå at dette vert endra slik at det vert klart at mynde ligg både hos formannskapet og rådmannen. Bakgrunnen for dette er som følger:

- Når kommunen gjer vedtak etter smittevernlova, er det både materielle og prosessuelle krav som må oppfyllest. Til dømes skal tiltak grunngjevast, smittevernoverlegen skal gjera ei medisinskfagleg vurdering, og det skal gjerast ei forholdsmessighetsvurdering. Der tiltaka er inngripande må situasjonen jamleg vurderast på nytt.
- Dei siste månadene har desse vurderingane vore gjort av rådmannen og smittevernoverlegen i fellesskap. Ordføraren vert halden løpande orientert.
- Ved å delegera mynde til rådmannen kan det løpande arbeidet framleis løysast slik det har vorte løyst den siste tida. Det er viktig å vera merksam på at eit slik vedtak om delegering av mynde ikkje inneber at politisk leiing ikkje lenger har mynde etter smittevernlova. Kommunestyret eller formannskapet (etter fullmakt) kan sjølv treffa vedtak i saka. Delegering av mynde kan alltid trekkjast tilbake, både generelt og i enkeltsaker. Etter alminneleg lære har politisk leiing mynde til å omgjera vedtak, dersom det skulle vera ønskeleg, og kommunestyret kan når som helst be om at saka vert løfta til politisk handsaming.

Administrasjonen viser elles til det vedlagte notatet datert 02.12.2020.

Om framlegget til revidert delegeringsreglement

Delegeringsreglementet skal visa delegering ned til og med rådmannsnivået. Vidaredelegering

av rådmannen sitt mynde er ikkje ein del av delegeringsreglementet som kommunestyret vedtek.

I saksutgreiinga til kommunestyremøtet 20.02.2020 går det fram at administrasjonen meiner det neppe er behov for å gjera store endringar i delegeringsreglementet. Bakgrunnen for dette er at det er relativt kort tid sidan det noverande reglementet vart utarbeidd og vedteke (i 2018), og at det no truleg mest vil vera behov for å gjera suppleringar/justeringar. Dette har òg vore utgangspunktet for administrasjonen sitt arbeid med framlegget til revidert reglement.

Dei endringane som administrasjonen foreslår i forhold til det noverande delegeringsreglementet, er primært følgjande:

Retta opp/justera reglementet på område der det har vist seg at reglementet er mangefullt eller utydeleg.

Ajourføring av punkt i reglementet som følgje av andre kommunestyrevedtak, endringar i andre kommunale reglement, etc.

Gjennomgang av administrasjonen sitt framlegg

Nedanfor følgjer ei oversikt med nærmare informasjon om kva endringar administrasjonen foreslår i forhold til det noverande delegeringsreglementet. Endringar av rein redaksjonell karakter (for eksempel endringar som følgje av organisasjonsendringar eller kommunesamanslåingar) er ikkje med i oversikta.

Andre vurderingar og konsekvensar:

Delegeringsreglementet er eit sentralt dokument for kommunen, som skal gje oversikt over kva mynde som ligg til kommunestyret og kva mynde kommunestyret har delegert til andre organ eller til rådmannen. Det vil vera eit veldig omfattande arbeid å utarbeida eit delegeringsreglement som gir detaljert oversikt over alt mynde som kommunestyret har delegert til andre, og kven myndet er delegert til. Kommunen si verksemd er regulert av svært mange lover og føresegnar, og verken det noverande delegeringsreglementet eller framlegget til nytt reglement gir detaljert oversikt over delegeringar etter alle aktuelle lover/føresegnar. Dersom det skal utarbeidast eit så detaljert reglement, må det truleg setjast av prosjektmidlar til dette i ein periode (til ei prosjektstilling/tilsvarande).

Det er ein grunnleggjande "svakheit" i kommunen sitt delegeringsreglement. Dette går på at generelt mynde etter ein del lover er delegert frå kommunestyret til både formannskapet (pkt. 6.5) og rådmannen (pkt 18.4), utan at det er presisert konkret korleis delegeringa er fordelt mellom formannskapet og rådmannen. Dette gjer at det kan oppstå tvil om det er formannskapet eller rådmannen som har avgjerdsmynde dersom det skal gjerast vedtak etter desse lovene. Dette er ein "svakheit" som har eksistert i kommunen sitt delegeringsreglement i mange år. Administrasjonen har ikkje hatt kapasitet til utarbeida forslag som løyser dette, men det vil kunne sjåast på ved ein eventuell revisjon av delegeringsreglementet i 2021 eller 2022.

Detaljeringsgraden i administrasjonen sitt framlegg til revidert delegeringsreglement, er den same i som i det noverande reglementet. Denne detaljeringsgraden har i hovudsak vist seg å vera tilstrekkeleg, sjølv om det kan oppstå tilfelle der det er tvil om kva organ i kommunen som har avgjerdsmynde (sjå avsnittet ovanfor). I saker der det er tvil om kva organ i kommunen som har avgjerdsmynde, kan dette om nødvendig avklarast av kommunestyret. Det vil òg vera mogleg å revidera/rullera delegeringsreglementet på nytt i 2021 eller 2022, dersom det er behov for dette.

Punkt 5.3 i delegeringsreglementet (barnevernssamarbeid med Bergen kommune), vil verta teke ut av reglementet når barnevernstenesta vert tilbakeført til Samnanger kommune i 2021.

Det er behov for å sjå nærare på kommunen sine reglar for kjøp og sal av eigedommar og inngåing av leigekontrakter, inkludert kva mynde som skal liggja til høvesvis politisk nivå og rådmannen. Administrasjonen foreslår at dette vert gjort som ei eiga sak i 2021. Det kan då eventuelt verta aktuelt med eit eige reglement på dette området. I framlegget til revidert delegeringsreglement er det i denne omgangen berre foreslått å gje nokre fullmakter til rådmannen. Dette er fullmakter som administrasjonen meiner det er viktig å få på plass raskt.

Vedlegget med framlegg til nytt delegeringsreglement som ligg ved saka, er av praktiske årsaker ikkje endra etter handsaminga i formannskapet 12.11.2020 og kommunestyret 03.12.2020. Det er dette vedlegget som i rådmannen sitt vedtaksframlegg er omtalt som "*Rådmannen sitt framlegg til nytt delegeringsreglement som vart lagt fram for formannskapet 12.11.2020*".