



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Bodil Helliesen Øpstebø	Arkivkode: FA-A1
Arkivsaksnr: 21/247	Løpenr: 21/3141
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	22.04.2021	035/2021

Tilbod til barn som pr. i dag går i barnehage i annan kommune

22.04.2021 Kommunestyret:

Handsaming i møtet:

Forslag til vedtak frå Samnanger AP, foreslått av Shirin Kvernes Khadoor, Arbeiderpartiet
Samnanger kommunestyre ønskjer å i størst mogleg grad tilretteleggje for den praktiske kvardagen til småbarnsfamiliar busett i Samnanger. Primært er hovudoppgåva til kommunen å nytte ressursar på og tilby barnehageplassar i eigne kommunale barnehagar. Vi ser likevel at for dei som t.d. bur i utkantane av kommunen og har arbeidsplass e.l. i nabokommunen hamnar i utfordrande situasjonar kva gjeld å få den praktiske kvardagen til å gå rundt.

Samnanger kommunestyre ber difor om at det skal kunne søkast om å få dekkja barnehageplass i ein anna kommune, også om denne er i ein offentleg kommunal barnehage. Det skal ved ei slik søknad gjerast ei skjønnsmessig vurdering av familiens behov for å få godkjent plass i kommunal barnehage i annan kommune enn Samnanger. Kriterium som er vesentlege for skjønnsmessig vurdering og godkjenning av søknad kan vera:

- Avstand og reiseveg knytt til arbeidsplass, studieplass eller liknande.
- Spesielle tilhøve knytt til barnets behov, trivnad og helse.

Det er per dato 22.04.2021, eit born busett i Samnanger som har barnehageplass i offentleg barnehage i ein annan kommune. Samnanger kommunestyre ber om at det vert gjort ei skjønnsmessig vurdering og at søknad om å ha behalda plass i barnehagen barnet nyttar i dag vert godkjend dersom ein finn at familiens og barnets behov møter kriteria.

Tillegg til AP sitt framlegg frå Krf, foreslått av Gunn Totland Moss, Kristeleg Folkeparti
Dei føresette skal leggja fram dokumentasjon om arbeidstid, og om dei har høve til å nytta fleksitid.

Handsaming:

Shirin Kvernes Khadoor (Ap) sette fram framlegg til vedtak. Ho orienterte om at det i framlegget ikkje var teke med finansiering. Ho sette derfor fram framlegg om at finansiering i 2021 vart disposisjonsfondet, og at midlar frå og med 2022 må leggjast inn i budsjettet.

Gunn Totland Moss (KrF) sette fram framlegg til tilleggspunkt i forhold til Samnanger Ap sitt framlegg.

Shirin Kvernes Khadoor orienterte om at tilleggspunktet som Gunn Totland Moss (KrF) hadde lagt inn i Møteportalen gjerne kunne takast inn i vedtaket, og at dei to framlegga kunne vera eit fellesframlegg.

I røystinga vart fellessframlegget frå Samnanger Ap og Gunn Totland Moss sett opp mot rådmannen sitt framlegg. Fellesframlegget vart vedteke med 18 mot 2 røyster.

KS- 035/2021 Vedtak:

Samnanger kommunestyre ønskjer å i størst mogleg grad tilretteleggje for den praktiske kvardagen til småbarnsfamiliar busett i Samnanger. Primært er hovudoppgåva til kommunen å nytte ressursar på og tilby barnehageplassar i eigne kommunale barnehagar. Vi ser likevel at for dei som t.d. bur i utkantane av kommunen og har arbeidsplass e.l. i nabokommunen hamnar i utfordrande situasjonar kva gjeld å få den praktiske kvardagen til å gå rundt.

Samnanger kommunestyre ber difor om at det skal kunne søkast om å få dekkja barnehageplass i ein anna kommune, også om denne er i ein offentleg kommunal barnehage. Det skal ved ei slik søknad gjerast ei skjønnsmessig vurdering av familiens behov for å få godkjent plass i kommunal barnehage i annan kommune enn Samnanger. Kriterium som er vesentlege for skjønnsmessig vurdering og godkjenning av søknad kan vera:

- Avstand og reiseveg knytt til arbeidsplass, studieplass eller liknande.
- Spesielle tilhøve knytt til barnets behov, trivnad og helse.

Det er per dato 22.04.2021, eit born busett i Samnanger som har barnehageplass i offentleg barnehage i ein annan kommune. Samnanger kommunestyre ber om at det vert gjort ei skjønnsmessig vurdering og at søknad om å ha behalda plass i barnehagen barnet nyttar i dag vert godkjend dersom ein finn at familiens og barnets behov møter kriteria.

Dei føresette skal leggja fram dokumentasjon om arbeidstid, og om dei har høve til å nytta fleksitid.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Saka vert utsett inntil vedtak av kommunalt regelverk for gjestebarn i kommunale barnehagar i andre kommunar ligg føre. Vedtak skal gjerast i kommunestyret sitt juni-møte i 2021.

Dokument som ikkje er vedlagt

- Saksframlegg til formannskapet 11.02.2021
(<https://innsyn.sing.no/Samnanger/Innsyn/wfdocument.ashx?journalpostid=2021002592&dokid=169595&version=3&variant=A&>)

Bakgrunn

Formannskapet handsama 11.02.2021 sak om gjesteplass i barnehage i annan kommune (sak 016/2021). Det vart vedteke at saka skal til ny handsaming i formannskapet 27.05.2021, men også at det til kommunestyremøtet 22.04.2021 skal leggjast fram kostnad knytt til å oppretthalda tilbod til born som i dag går i barnehagar i andre kommunar.

Bakgrunnen for den siste delen av formannskapet sitt vedtak var behovet for snarleg avklaring for dei

borna som i dag går i kommunale barnehagar i andre kommunar (avklaring om kva økonomiske vilkår som vil gjelda for neste barnehageår). Formannskapet sitt vedtak var som følgjer:

“Til møte i formannskapet 27.5 skal det i saksutgreiinga koma fram opplysningar omkring talet born som i dag går i barnehagar i andre kommunar, og kor mange av desse som no har søkt om å få halda fram med å ha barn i desse barnehagane – samt ev. konsekvensar for desse ved avslag på søknad. Kva vil blant anna kostnad vera for Samnanger kommune ved at desse får behalda plassen sin i noverande barnehage i nabokommune. Det må og setjast fram forslag til kva kriterier som skal ligga til grunn ved ein ev. skjønnsmessig vurdering ved søknadsbehandling. I tillegg skal det opplystast om tal gjesteelevar frå Samnanger som går på skular i andre kommunar og gjeldande praksis rundt dette, samt ev. kostnader for Samnanger kommune knytt til dette.

Til kommunestyremøte 22.4 skal det leggjast fram ein kostnad knytt til å oppretthalda tilbod til born som pr. i dag går i barnehagar i andre kommunar.

Får Samnanger kommune tilført midlar for born som går i private barnehagar i andre kommunar?”

Nedanfor følgjer utgreiing av dei spørsmåla som etter formannskapet sitt vedtak skal leggjast fram til kommunestyremøtet 22.04.2021.

Reglar om rett til barnehageplass

Etter barnehagelova § 16 har barn rett til barnehageplass i den kommunen der det er busett. Bustadkommunen har ansvaret for at det er tilstrekkeleg med barnehageplassar i kommunen. Tilbodet kan gjevast som kommunal eller privat barnehageplass.

Økonomiske forhold knytt til barn som går i private barnehagar i andre kommunar

Kommunen får ikkje øymerka tilskot verken for barn som går i private eller kommunale barnehagar, heller ikkje til barn som går i barnehagar i andre kommunar. Kommunen får rammetilskot frå staten, der det mellom anna vert teke omsyn til kor mange innbyggjarar kommunen har i ulike aldersgrupper (for eksempel barn 0-1 år og 2-5 år). Nærmare informasjon om dette ligg på regjeringa sine nettsider, sjå <https://www.regjeringen.no/no/tema/kommuner-og-regioner/kommunedata/frieinntekter/id2765160/#/vestland/samnanger>. Rammetilskotet vert ikkje påverka av om kommunen har barn som går i barnehagar i andre kommunar.

Føresette kan søkja om barnehageplass i privat barnehage i annan kommune enn bustadkommunen. Etter reglane i § 15 i forskrift om tilskudd til private barnehagar (<https://lovdata.no/forskrift/2015-10-09-1166/§15>) må bustadkommunen betala kapital- og driftstilskot for born som har privat barnehageplass i annan kommune. Betalingssatsane for 2021 er lagt ut på Utdanningsdirektoratet sine nettsider, sjå <https://www.udir.no/regelverk-og-tilsyn/barnehage/tilskudd-til-private-barnehager/Nasjonale-tilskuddsatser/>.

Økonomiske forhold knytt til barn som går i kommunale barnehagar i andre kommunar

Som nemnt ovanfor får ikkje kommunen øymerka tilskot verken for barn som går i private eller kommunale barnehagar. Kommunen får inntekter gjennom rammetilskot.

Bustadkommunen har ikkje plikt til å refundera utgifter for barn som går i kommunal barnehage i annan kommune, dersom dette ikkje er søkt om på førehand **og avtale er inngått mellom kommunane**. I tilfelle der betaling for slike plassar er aktuelt, bør det inngåast avtale mellom dei to kommunane om kva vilkår som skal gjelda. Det kan for eksempel avtalast å bruka den same satsen som gjeld for driftstilskot for barn som går i privat barnehage i annan kommune.

Det går fram av formannskapet sitt vedtak frå 11.02.2021 at forslag om kva kriterier som skal liggja til grunn ved ei eventuell skjønnsmessig vurdering av søknader frå føresette som ønskjer kommunal barnehageplass i annan kommune for sitt/sine barn, skal leggjast fram til formannskapsmøtet 27.05.2021. Forslag til kriterier er derfor ikkje med i dette saksframlegget.

Oversikt over gjestebarn i private eller kommunale barnehagar 2021

Pr 01.01.2021 hadde Samnanger kommune (så langt me kjenner til no) seks barn i private barnehagar og eitt barn i kommunal barnehage i nabokommunar. Nærmare informasjon om dette går fram i tabellar på neste side. Borna som går i private barnehagar betalar Samnanger tilskot for, i samsvar med reglane i forskrift om tilskudd til private barnehagar.

Barnet som går i kommunal barnehage i nabokommune har Samnanger ikkje betalt noko for enno, då det ikkje ligg føre avtale mellom Samnanger og den aktuelle nabokommunen. Dette barnet har gått i kommunal barnehage i nabokommunen ei tid, utan at Samnanger kommune har vore involvert.

Nabokommunen tok sommaren 2020 kontakt med Samnanger kommune, og gjorde merksam på at dei hadde to barn frå Samnanger som gjekk i kommunal barnehage der. Nabokommunen ønskte allereie då å fakturera Samnanger for desse plassane. Rådgjevar oppvekst drøfta med dåværande rådmann og informerte barnehageleiing i nabokommune om negativt svar, då Samnanger hadde god plass i eigen kommune med snarleg plass, noko kommunen også formidla til foreldra då dei tok kontakt. Det eldste av barna er byrja på skulen, men i telefokontakt med forelder kom det sterke ynskjer om å få fortsetja i same barnehage med det yngste barnet.

Samnanger kommune mottok søknad 19.01.2021 og svara med avslag 10.02.2021. Klage vart motteke 10.02.2021 og svar på klage vart sendt 19.02.2021 med informasjon om politisk handsaming i april.

Nabokommunen har no varsla barnet sine føresette om at tilbodet om kommunal barnehageplass der ikkje kan halda fram etter dette barnehageåret utan betaling frå Samnanger kommune. Sakshandsamar har fått stadfesta dette hos barnehageansvarleg i nabokommunen. Avtale om betaling for barnehageplassen for perioden januar – juli 2021 kan kanskje også vera aktuelt, dersom Samnanger er villig til dette. I så fall vil Samnanger truleg måtte betala den summen for «Våren 2021» som går fram av punkt 2. i tabellen nedanfor. Barnet vil vera i barnehagealder til og med juli 2024. Dei føresette ønskjer at barnet skal halda fram i den same barnehagen som i dag, fordi dei arbeider i den aktuelle nabokommunen. Barnehageplass i Samnanger vil gje meir reisetid, og det vil kunne vera vanskeleg å rekka opningstidene i barnehagane i Samnanger. Det er ikkje søkt om barnehageplass i Samnanger for barnet. Det vil vera mogleg å tilby barnet barnehageplass i Samnanger frå hausten 2021 i Dråpeslottet barnehage pr d.d.

Oversikt over gjestebarn i private eller kommunale barnehagar 2021:				
1. Private barnehageplassar				
Barnehage	Gruppe	Kapitaltilskot	Våren 2021	Hausten 2021
Privat	3-6 år, 1 barn	våren = Kr 4650	$115\,500 \cdot 7/12 = \text{kr } 67\,375$	skulebarn
Privat	0-2 år, 1 barn	Heile året = Kr 8650	$239\,200 \cdot 7/12 = \text{kr } 139\,533$	$115\,500 \cdot 5/12 = \text{kr } 48\,125$ Til stor avd.
Privat	3-6 år, 1 barn	$4650 \cdot 2/7 = \text{Kr } 1329$	$115\,500 \cdot 2/12 = \text{kr } 19\,250$	Samnanger bhg frå 01.03.2021
Privat	0-2 år, 1 barn	$4650 \cdot 3/7 = \text{Kr } 1993$	$239\,200 \cdot 3/12 = \text{kr } 59\,800$	Samnanger bhg frå 01.04.2021
Privat	0-2 år, 1 barn	våren = Kr 4650	$239\,200 \cdot 7/12 = \text{kr } 139\,533$	Flyttar
Privat	0-2 år, 1 barn	våren = Kr 4650	$239\,200 \cdot 7/12 = \text{kr } 139\,533$	Flyttar

Totalt		Kr 31 900	Kr 565 024	Kr 48 125
Samnanger kommune betalar for private barnehageplassar utanom Samnanger: kr 645 049 (kjent pr. 12.04.2021)				
1. Kommunale barnehageplassar				
Barnehage	Gruppe	Kapitaltilskot	Våren 2021	Hausten 2021
Kommunal	0-2 år, 1 barn	0	239 200*7/12= kr 139 533	115 500*5/12= kr 48 125 Til stor avd.
Totalt			Kr 139 533	Kr 48 125
Dersom det vert gjort vedtak om at Samnanger kommune skal dekke utgifter til kommunal barnehageplass i annan kommune i 2021 for det aktuelle barnet, vil Samnanger sin kostnad i 2021 verta om lag kr. 187 658.				

Dersom tilbodet til barnet som pr. i dag går i kommunal barnehage i nabokommune skal oppretthaldast i heile 2022 og Samnanger kommune skal dekke kostnaden, vil Samnanger sin kostnad i 2022 truleg verta om lag som følgjer:

Barnehage	Gruppe	Kapitaltilskot	Våren 2022	Hausten 2022
Kommunal	3-6 år, 1 barn	0	115 500*7/12= kr 67 375	115 500*5/12= kr 48 125
Totalt			Kr 67 375	Kr 48 125
Total kostnad for 2022 vil truleg verta om lag kr 115 500, pluss indeksjustering for 2022.				

Vurderingar og konsvensar:

Ei eventuell ordning der Samnanger kommune dekkar kostnader for barn som går i kommunale barnehagar i andre kommunar, vil kunne ha som konsekvens at det verta auka bruk av slike barnehageplassar og auka kostnader for Samnanger. Årsaka til dette er mellom anna at mange foreldre til barnehagebarn i Samnanger arbeider utanfor kommunen.

For dei kommunale barnehagane i Samnanger vil ei slik eventuell ordning også kunne gje mindre forutsigbarheit enn i dag med omsyn til bemanning og inntekt.

Rådmannen si vurdering er at vedtak i enkeltsaker om kommunal barnehageplass i andre kommunar ikkje bør gjerast før kommunestyret har vedteke eit kommunalt regelverk for gjestebarn i kommunale barnehagar i andre kommunar. Vedtak om slikt regelverk vil truleg kunne gjerast av kommunestyret 10.06.2021.