



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Bodil Helliesen Øpstebø	Arkivkode: FA-A1
Arkivsaksnr: 21/247	Løpenr: 21/4150
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	27.05.2021	023/2021
Kommunestyret	10.06.2021	051/2021

Kriterier for gjestebarn i kommunal barnehage i annan kommune

10.06.2021 Kommunestyret:

Handsaming i møtet:

Øyvind Strømmen (MDG) påpeika ein skrivefeil i teksten i innstillinga i saka, der det står "Barnevernkonvensjonen" i staden for "Barnekonvensjonen".

Med denne korrigeringa vart formannskapet si innstilling samrøystes vedteken.

KS- 051/2021 Vedtak:

Samnanger kommune tilbyr alle barn i kommunen barnehageplass i barnehagane i kommunen som ein hovudregel.

I særskilde høve kan foreldre/føresette søkje om plass i kommunal barnehage i nabokommune ut frå følgjande kriterier:

- Avstand og reiseveg knytt til arbeidsstad, studiestad eller liknande
- Spesielle tilhøve knytt til familien sine behov
- Spesielle tilhøve knytt til barnet sitt behov, trivnad og helse
- Avgjerslene skal vera til barnets beste (Barnekonvensjonen artikkel 3)

Det skal ved slike søknader gjerast ei skjønnsmessig vurdering av familien sitt behov for å få godkjent plass i kommunal barnehage i annan kommune enn Samnanger.

Ved søknader grunna avstand og reiseveg knytt til arbeidsstad må dei føresette leggja fram dokumentasjon frå arbeidsgjevar om arbeidstid, og om dei har høve til å nytta fleksitid.

Ein føresetnad for å kunne innvilga søknad om dekking av kommunal barnehageplass i annan kommune, er at det på førehand vert inngått avtale mellom Samnanger kommune og den aktuelle kommunen om betaling/økonomiske vilkår ut frå nasjonale tilskotssatsar for private barnehagar.

For barn med hjelpebehov som krev store tilretteleggingar og kostnader for barnehagen, kan kommunen krevja at barnehagetilbodet skal gjevast i kommunal barnehage i Samnanger.

Rådmannen får fullmakt til å avgjera søknader om dekking av kommunal barnehageplass i annan kommune, og til å inngå avtalar med aktuelle kommunar om betaling/økonomiske vilkår ut frå nasjonale tilskotssatsar for private barnehagar.

27.05.2021 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Øyvind Strømmen (MDG) stilte spørsmål om grunnen til at det i rådmannen sitt vedtaksframlegg i sak 024/2021 er med eit punkt om at avgjerslene skal vera til barnets beste (Barnevernkonvensjonen artikkel 3), men at det ikkje er med eit tilsvarande punkt i vedtaksframlegget i sak 023/2021.

Rådmannen orienterte om at punktet har falle ut ved ein inkurie. Knut Harald Frøland (BI) sette fram framlegg om at dette punktet også vart teke inn i vedtaket i sak 023/2021. Med dette tillegget vart rådmannen sitt framlegg samrøystes vedteke.

FORM- 023/2021 Vedtak:

Samnanger kommune tilbyr alle barn i kommunen barnehageplass i barnehagane i kommunen som ein hovudregel.

I særskilde høve kan foreldre/føresette søkje om plass i kommunal barnehage i nabokommune ut frå følgjande kriterier:

- Avstand og reiseveg knytt til arbeidsstad, studiestad eller liknande
- Spesielle tilhøve knytt til familien sine behov
- Spesielle tilhøve knytt til barnet sitt behov, trivnad og helse
- Avgjerslene skal vera til barnets beste (Barnevernkonvensjonen artikkel 3)

Det skal ved slike søknader gjerast ei skjønsmessig vurdering av familien sitt behov for å få godkjent plass i kommunal barnehage i annan kommune enn Samnanger.

Ved søknader grunna avstand og reiseveg knytt til arbeidsstad må dei føresette leggja fram dokumentasjon frå arbeidsgjevar om arbeidstid, og om dei har høve til å nytta fleksitid.

Ein føresetnad for å kunne innvilga søknad om dekking av kommunal barnehageplass i annan kommune, er at det på førehand vert inngått avtale mellom Samnanger kommune og den aktuelle kommunen om betaling/økonomiske vilkår ut frå nasjonale tilskotssatsar for private barnehagar.

For barn med hjelpebehov som krev store tilretteleggingar og kostnader for barnehagen, kan kommunen krevja at barnehagetilbodet skal gjevast i kommunal barnehage i Samnanger.

Rådmannen får fullmakt til å avgjera søknader om dekking av kommunal barnehageplass i annan kommune, og til å inngå avtalar med aktuelle kommunar om betaling/økonomiske vilkår ut frå nasjonale tilskotssatsar for private barnehagar.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Samnanger kommune tilbyr alle barn i kommunen barnehageplass i barnehagane i kommunen som ein hovudregel.

I særskilde høve kan foreldre/føresette søkje om plass i kommunal barnehage i nabokommune ut frå følgjande kriterier:

- Avstand og reiseveg knytt til arbeidsstad, studiestad eller liknande
- Spesielle tilhøve knytt til familien sine behov

- Spesielle tilhøve knytt til barnet sitt behov, trivnad og helse

Det skal ved slike søknader gjerast ei skjønnsmessig vurdering av familien sitt behov for å få godkjent plass i kommunal barnehage i annan kommune enn Samnanger.

Ved søknader grunna avstand og reiseveg knytt til arbeidsstad må dei føresette leggja fram dokumentasjon frå arbeidsgjevar om arbeidstid, og om dei har høve til å nytta fleksitid.

Ein føresetnad for å kunne innvilga søknad om dekking av kommunal barnehageplass i annan kommune, er at det på førehand vert inngått avtale mellom Samnanger kommune og den aktuelle kommunen om betaling/økonomiske vilkår ut frå nasjonale tilskotssatsar for private barnehagar.

For barn med hjelpebehov som krev store tilretteleggingar og kostnader for barnehagen, kan kommunen krevja at barnehagetilbodet skal gjevast i kommunal barnehage i Samnanger.

Rådmannen får fullmakt til å avgjera søknader om dekking av kommunal barnehageplass i annan kommune, og til å inngå avtalar med aktuelle kommunar om betaling/økonomiske vilkår ut frå nasjonale tilskotssatsar for private barnehagar.

Dokument som ikkje er vedlagt:

- Saksframlegg til formannskapet 08.04.2021
(<https://innsyn.sing.no/Samnanger/Innsyn/wfdocument.ashx?journalpostid=2021002592&dokid=169595&version=4&variant=A&>)
- Saksframlegg til kommunestyret 22.04.2021
(<https://innsyn.sing.no/Samnanger/Innsyn/wfdocument.ashx?journalpostid=2021003141&dokid=170758&version=5&variant=A&>)
- Barnehagelova med forskrift
Etter [barnehagelova § 16](#) har barn rett til barnehageplass i den kommunen der det er busett. Bustadkommunen har ansvaret for at det er tilstrekkeleg med barnehageplassar i kommunen. Tilbodet kan gjevast som kommunal eller privat barnehageplass.

Samandrag av kva saka gjeld:

På bakgrunn av ei konkret sak der foreldra til eit barn frå Samnanger ønskjer at barnet skal behalda sin noverande kommunale barnehageplass i annan kommune, la rådmannen 08.04.2021 fram ei sak for formannskapet om kva hovudreglar/prinsipp som skal gjelda i slike tilfelle.

Formannskapet vedtok 08.04.2021 at det til formannskapsmøtet 27.05.2021 skal leggjast fram ei saksutgreiing med ytterlegare informasjon, og forslag til kva kriterier som skal leggjast til grunn ved ein eventuell skjønnsmessig vurdering ved søknadsbehandling.

Formannskapet vedtok 08.04.2021 også at det til kommunestyremøtet 22.04.2021 skulle leggjast fram ein kostnad knytt til å oppretthalda tilbod til born som pr. i dag går i barnehagar i andre kommunar. Bakgrunnen for denne delen av formannskapet sitt vedtak, var behovet for å få ei rask avklaring i den enkeltsaka som er nemnt ovanfor.

I samsvar med formannskapet sitt vedtak vart det lagt fram sak for kommunestyret 22.04.2021. Kommunestyret vedtok der kva hovudprinsipp og kriterier som skal leggjast til grunn ved handsaming av søknader om at Samnanger kommune skal dekkja utgifter til kommunal barnehageplass i annan kommune. Det vart vidare vedteke at det skulle gjerast ei skjønnsmessig vurdering av søknaden i den enkeltsaka som er nemnt ovanfor.

Jf. formannskapet sitt vedtak 08.04.2021 vert sak om kriterier for gjestebarn i kommunal barnehage i annan kommune no lagt fram for endeleg handsaming. Det vert i tillegg lagt fram ei eiga sak om gjesteelevar som går på skular i andre kommunar.

Politiske vedtak som er gjort i saka:

Vedtak i formannskapet 08.04.2021 (sak 016/2021):

«Til møte i formannskapet 27.5 skal det i saksutgreiinga koma fram opplysningar omkring talet born som i dag går i barnehagar i andre kommunar, og kor mange av desse som no har søkt om å få halda fram med å ha barn i desse barnehagane – samt ev. konsekvensar for desse ved avslag på søknad. Kva vil blant anna kostnad vera for Samnanger kommune ved at desse får behalda plassen sin i noverande barnehage i nabokommune. Det må og setjast fram forslag til kva kriterier som skal ligga til grunn ved ein ev. skjønnsmessig vurdering ved søknadsbehandling.

I tillegg skal det opplysast om tal gjesteelevar frå Samnanger som går på skular i andre kommunar og gjeldande praksis rundt dette, samt ev. kostnader for Samnanger kommune knytt til dette.

Til kommunestyremøte 22.4 skal det leggst fram ein kostnad knytt til å oppretthalda tilbod til born som pr. i dag går i barnehagar i andre kommunar.

Får Samnanger kommune tilført midlar for born som går i private barnehagar i andre kommunar?»

Vedtak i kommunestyret 22.04.2021 (sak 035/2021):

«Samnanger kommunestyre ønskjer å i størst mogleg grad tilretteleggje for den praktiske kvardagen til småbarnsfamiliar busett i Samnanger. Primært er hovudoppgåva til kommunen å nytte ressursar på og tilby barnehageplassar i eigne kommunale barnehagar. Vi ser likevel at for dei som t.d. bur i utkantane av kommunen og har arbeidsplass e.l. i nabokommunen hamnar i utfordrande situasjonar kva gjeld å få den praktiske kvardagen til å gå rundt. Samnanger kommunestyre ber difor om at det skal kunne søkast om å få dekka barnehageplass i ein anna kommune, også om denne er i ein offentleg kommunal barnehage. Det skal ved ei slik søknad gjerast ei skjønnsmessig vurdering av familiens behov for å få godkjent plass i kommunal barnehage i anna kommune enn Samnanger. Kriterium som er vesentlege for skjønnsmessig vurdering og godkjenning av søknad kan vera:

- Avstand og reiseveg knytt til arbeidsplass, studieplass eller liknande.
- Spesielle tilhøve knytt til barnets behov, trivnad og helse.

Det er per dato 22.04.2021, eit born busett i Samnanger som har barnehageplass i offentleg barnehage i ein annan kommune. Samnanger kommunestyre ber om at det vert gjort ei skjønnsmessig vurdering og at søknad om å ha behalda plass i barnehagen barnet nyttar i dag vert godkjend dersom ein finn at familiens og barnets behov møter kriteria.

Dei føresette skal leggja fram dokumentasjon om arbeidstid, og om dei har høve til å nytta fleksitid.»

Utgreiing av dei spørsmåla om barnehage som formannskapet etterspurde i vedtaket sitt 08.04.2021 i sak 016/2021

Nedanfor følgjer utgreiing av dei spørsmåla som formannskapet si sak 16/2021 etterspør.

- Pr. 01.05.2021 har Samnanger kommune:
 - 1 barn i kommunal barnehage i nabokommune
 - 4 barn i private barnehagar (kor ein veit at to har budd mellombels i Samnanger og flytter frå hausten av)
 - 1 av dei 4 barna byrjar på skulen frå hausten 2021.
- Frå hausten 2021 har Samnanger kommune:
 - 1 barn i privat barnehage, men her kan det fort skje endringar og kommunen vert ikkje varsla før rekningane kjem i nov/des og i mai/juni.

- 1 barn i kommunal barnehage i nabokommune ut frå vedtak.
- 1 barn i privat barnehage, men her kan det fort skje endringar og kommunen vert ikkje varsla før rekningane kjem i nov/des og i mai/juni.
- 1 barn i kommunal barnehage i nabokommune ut frå vedtak.
- Konsekvens ved avslag kan vera
 - Utfordringar ved tap av skjønnsmessig vurdering av heilskapen rundt familien
 - Tap av inntekt (må gå ned i stilling for å rekke barnehage, om arbeidsgjevar tillet det)
 - Tap av arbeidsplass i verste fall
- Utfordringar ved tap av skjønnsmessig vurdering av heilskapen rundt familien
- Tap av inntekt (må gå ned i stilling for å rekke barnehage, om arbeidsgjevar tillet det)
- Tap av arbeidsplass i verste fall
- Kostnad rundt kjøp av plass i annan kommune
 - Litt uavklart då ein må inngå avtale med den einskilde kommune, men vanlegvis vert nasjonale tilskuddssatsar til private barnehagar brukt:
 - 139 533 kroner for våren 2021 (småbarnsplass) og 48 125 kroner for hausten 2021 (storbarnsplass). Kapitaltilskot på kr 8 650 kjem i tillegg. Totale utgiftar budsjettår 2021 kr 196 308.

Oversikt over gjestebarn i private eller kommunale barnehagar 2021

Pr 01.01.2021 hadde Samnanger kommune (så langt me kjenner til no) seks barn i private barnehagar og eitt barn i kommunal barnehage i nabokommunar. Nærmare informasjon om dette går fram i tabellar på neste side. Barna som går i private barnehagar betalar Samnanger tilskot for, i samsvar med reglane i forskrift om tilskot til private barnehagar.

Oversikt over gjestebarn i private eller kommunale barnehagar 2021:				
1. Private barnehageplassar				
Barnehage	Gruppe	Kapitaltilskot	Våren 2021	Hausten 2021
Privat	3-6 år, 1 barn	våren = Kr 4650	$115\,500 \cdot 7/12 =$ kr 67 375	skulebarn
Privat	0-2 år, 1 barn	Heile året = Kr 8650	$239\,200 \cdot 7/12 =$ kr 139 533	$115\,500 \cdot 5/12 =$ kr 48 125 Til stor avd.
Privat	3-6 år, 1 barn	$4650 \cdot 2/7 =$ Kr 1329	$115\,500 \cdot 2/12 =$ kr 19 250	Samnanger bhg frå 01.03.2021
Privat	0-2 år, 1 barn	$4650 \cdot 3/7 =$ Kr 1993	$239\,200 \cdot 3/12 =$ kr 59 800	Samnanger bhg frå 01.04.2021
Privat	0-2 år, 1 barn	våren = Kr 4650	$239\,200 \cdot 7/12 =$ kr 139 533	Flyttar
Privat	0-2 år, 1	våren = Kr	$239\,200 \cdot 7/12 =$ kr 139	Flyttar

	barn	4650	533	
Totalt		Kr 31 900	Kr 565 024	Kr 48 125
Samnanger kommune betalar for private barnehageplassar utanom Samnanger: kr 645 049 (kjent pr. 12.04.2021)				
1. Kommunale barnehageplassar				
Barnehage	Gruppe	Kapitaltilskot	Våren 2021	Hausten 2021
Kommunal	0-2 år, 1 barn	0	239 200*7/12= kr 139 533	115 500*5/12= kr 48 125 Til stor avd.
Totalt			Kr 139 533	Kr 48 125
Dersom det vert gjort vedtak om at Samnanger kommune skal dekke utgifter til kommunal barnehageplass i annan kommune i 2021 for det aktuelle barnet, vil Samnanger sin kostnad i 2021 verta om lag kr. 187 658.				

Dersom tilbodet til barnet som pr. i dag går i kommunal barnehage i nabokommune skal oppretthaldast i heile 2022 og Samnanger kommune skal dekke kostnaden, vil Samnanger sin kostnad i 2022 truleg verta om lag som følgjer:

Barnehage	Gruppe	Kapitaltilskot	Våren 2022	Hausten 2022
Kommunal	3-6 år, 1 barn	0	115 500*7/12= kr 67 375	115 500*5/12= kr 48 125
Totalt			Kr 67 375	Kr 48 125
Total kostnad for 2022 vil truleg verta om lag kr 115 500, pluss indeksjustering for 2022.				

Kapitaltilskot ut frå barnehagen sitt byggeår kjem i tillegg og vert her på kr 8650 pr år.

<https://www.udir.no/regelverk-og-tilsyn/barnehage/tilskudd-til-private-barnehager/Nasjonale-tilskuddsatser/>

Økonomiske forhold knytt til barn som går i private barnehagar i andre kommunar.

Kommunen får ikkje øymerka tilskot verken for barn som går i private eller kommunale barnehagar, heller ikkje til barn som går i barnehagar i andre kommunar. Kommunen får rammetilskot frå staten, der det mellom anna vert teke omsyn til kor mange innbyggjarar kommunen har i ulike aldersgrupper (for eksempel barn 0-1 år og 2-5 år). Nærmare informasjon om dette ligg på regjeringa sine nettsider, sjå <https://www.regjeringen.no/no/tema/kommuner-og-regioner/kommunedata/frieinntekter/id2765160/#/vestland/samnanger>. Rammetilskotet vert ikkje påverka av om kommunen har barn som går i barnehagar i andre kommunar.

Føresette kan søkja om barnehageplass i privat barnehage i annan kommune enn bustadkommunen. Etter reglane i § 15 i forskrift om tilskudd til private barnehagar (<https://lovdata.no/forskrift/2015-10-09-1166/§15>) må bustadkommunen betala kapital- og driftstilskot for born som har privat barnehageplass i annan kommune. Betalingssatsane for 2021 er lagt ut på Utdanningsdirektoratet sine nettsider, sjå <https://www.udir.no/regelverk-og-tilsyn/barnehage/tilskudd-til-private-barnehager/Nasjonale-tilskuddsatser/>.

Bustadkommunen har ikkje plikt til å refundera utgifter for barn som går i kommunal barnehage i annan kommune, dersom dette ikkje er søkt om på førehand. I tilfelle der betaling for slike plassar er

aktuelt, må det inngåast avtale mellom dei to kommunane om kva vilkår som skal gjelda på førehand. Det kan til dømes avtalast å bruka den same satsen som gjeld for driftstilskot for barn som går i privat barnehage i annan kommune.

Det går fram av kommunestyret sitt vedtak frå 22.04.2021 kva kriterier som skal liggja til grunn ved ei eventuell skjønsmessig vurdering av søknader frå føresette som ønskjer kommunal barnehageplass i annan kommune for sitt/sine barn. I tråd med dette vedtak har rådmann fullmakt til å gjera vedtak når dokumentasjon om arbeidstid ligg føre, men meir informasjon om tal barn i andre kommunar og kostnader skal leggjast fram til formannskapsmøtet 27.05.2021.

Det er viktig å vera merksam på at pr i dag er det ikkje heimel til å pålegge bustadskommune å dekke utgifter til tilrettelegging i barnehage i andre kommunar. (Barnehagelova §37)

<https://www.udir.no/regelverkstolkninger/barnehage/ovrige-tema/tilrettelegging-av-barnehagetilbudet-for-barn-med-plass-utenfor-kommunen/>

Vurderingar og konsvensar:

Kommunestyret bestemte i sitt vedtak 22.04.2021 i sak 035/2021 kva hovudprinsipp som skal gjelda ved handsaming av søknader om å få dekka kommunal barnehageplass i annan kommune.

På bakgrunn av kommunestyret sitt vedtak har rådmannen utarbeidd forslag til reglar/kriterier for gjestebarn i kommunal barnehage i annan kommune, sjå rådmannen sitt framlegg til vedtak. I forhold til kommunestyret sitt vedtak i sak 035/2021, er det i rådmannen sitt framlegg lagt inn følgjande tillegg/presiseringar:

- At for barn med hjelpebehov som krev store tilretteleggingar og kostnader for barnehagen, kan kommunen krevja at barnehagetilbudet skal gjevast i kommunal barnehage i Samnanger.

<https://www.udir.no/regelverkstolkninger/barnehage/ovrige-tema/tilrettelegging-av-barnehagetilbudet-for-barn-med-plass-utenfor-kommunen/>

- At rådmannen får fullmakt til å avgjera søknader om dekking av kommunal barnehageplass i annan kommune, og til å inngå avtalar med aktuelle kommunar om betaling/økonomiske vilkår ut frå nasjonale tilskotssatsar for private barnehagar.

Ei ordning der Samnanger kommune dekkar kostnader for barn som går i kommunale barnehagar i andre kommunar, vil kunne ha som konsekvens at det verta auka bruk av slike barnehageplassar og auka kostnader for Samnanger. Årsaka til dette er mellom anna at mange foreldre til barnehagebarn i Samnanger arbeider utanfor kommunen.

For dei kommunale barnehagane i Samnanger vil ei slik eventuell ordning også kunne gje mindre forutsigbarheit enn i dag med omsyn til bemanning og inntekt.

Arbeidsmiljølova skal følgjast og dei tilsette har rettigheter, samstundes planlegg kommunen eit barnehageår om gongen med bemanning ut frå dei behova som er kjent. Her er tal barn og enkeltvedtak om tilrettelegging og spesialpedagogisk hjelp førande for tal stillingar.