



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FE-033
Arkivsaksnr: 21/648	Løpenr: 21/7357
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	16.09.2021	080/2021

Krav om lovlegkontroll av vedtak i kommunestyret i sak 065/2021 om å ikkje ta mindretalsankesak frå formannskapet inn på saklista

16.09.2021 Kommunestyret:

Handsaming i møtet:

Framlegg frå Øyvind Strømmen (MDG), foreslått av Øyvind Strømmen, Miljøpartiet Dei GrøneBygdalista

1. Samnanger kommunestyre sler fast at mindretalsanke også kan setjast fram i høve der det er gjort vedtak etter hasteparagrafen. Avgjersla om å ikkje tillata handsaming av mindretalsanka på formannsskapsvedtak 041/21 var difor ugyldig.
2. Då det aktuelle vedtaket ikkje lenger er relevant, vert saka likevel ikkje sett på dagsorden i neste møte. Då vedtaket kan skapa presedens, ber Samnanger kommunestyre likevel statsforvaltar å vurdere lovlegheita av formannskapsvedtak 041/21.

Framlegg frå Øyvind Røen (Sp), foreslått av Øyvind Røen, Senterpartiet

Vedtaka i formannskapssak 041/2021 og kommunestyresak 065/2021 vert ståande. Kommunestyret viser til skrevet "Notat til kommunestyresak 080/2021".

Punkt 3.6 i delegeringsreglementet må presiserast eller eventuelt strykast. Rådmannen legg fram sak om dette til formannskapsmøtet 11. november. Kommunestyret ber rådmannen i saksførebuinga vurdere om tilgangen til lovlegkontroll tek godt nok vare på dei omsyna som regelen om mindretalsanke er meint å ivareta. Men kommunestyret ønskjer likevel at rådmannen lagar eit utkast til eit revidert punkt 3.6 der det vert gjort klart at ein mindretalsanke ikkje har oppsetjande verknad, jf. reglane som gjeld lovlegkontroll.

Handsaming:

Øyvind Strømmen (MDG) sette fram framlegg til vedtak.

Øyvind Røen (Sp) las opp eit notat om saka ("Notat til kommunestyresak 080/2021") og sette fram framlegg til vedtak.

Øyvind Røen bad om gruppemøte.

I røystinga etter gruppemøtet fekk Øyvind Røen sitt framlegg 14 røyster og Øyvind Strømmen sitt framlegg 7 røyster.

For Øyvind Røen sitt framlegg	For Øyvind Strømmen sitt framlegg
Knut Harald Frøland (Bl)	Shirin Kvernes Khadoor (Ap)
Lena Tveit (Bl)	Ingvild Raftvoll Bøgevik (Ap)
Anja Elisabeth Gjerde Markhus (Bl)	Jon Magne Bøgevik (Ap)
Dag Nydal (Bl)	Harald Bøge (Ap)
Martin Haugen (Bl)	Arild Røen (H)
Ove Totland (Bl)	Øyvind Strømmen (MDG)
Øyvind Steinsland (Bl)	Oskar Røen (MDG)
Solveig Vassenden (Bl)	
Linda Haug Kollbotn (Frp)	
Odd Arne Haga (Frp)	
Karl Bård Kollbotn (Frp)	
Monica Tjønnå (Sp)	
Øyvind Røen (Sp)	
Gunn Totland Moss (KrF)	

KS- 080/2021 Vedtak:

Vedtaka i formannskapssak 041/2021 og kommunestyresak 065/2021 vert ståande. Kommunestyret viser til skrivet "Notat til kommunestyresak 080/2021".

Punkt 3.6 i delegeringsreglementet må presiserast eller eventuelt strykast. Rådmannen legg fram sak om dette til formannskapsmøtet 11. november. Kommunestyret ber rådmannen i saksførebuinga vurdere om tilgangen til lovlegkontroll tek godt nok vare på dei omsyna som regelen om mindretalsanke er meint å ivareta. Men kommunestyret ønskjer likevel at rådmannen lagar eit utkast til eit revidert punkt 3.6 der det vert gjort klart at ein mindretalsanke ikkje har oppsetjande verknad, jf. reglane som gjeld lovlegkontroll.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Saka vert lagt fram utan tilråding frå rådmannen.

Dokument som er vedlagt:

Krav om lovlegkontroll, sak 065-2021

Dokument som ikkje er vedlagt:

Kommunelova, Forskrift om delegering av myndighet etter kommunelova m.fl.,
Delegeringsreglement for Samnanger kommune

Kva saka gjeld:

Kommunen mottok 06.09.2021 krav om lovlegkontroll frå følgjande tre medlemmer i kommunestyret:

- Arild Røen (H)
- Shirin Kvernes Khadoor (Ap)
- Øyvind Strømmen (MDG)

Kravet om lovlegkontroll gjeld kommunestyret sitt vedtak 02.09.2021 (kommunestyresak 066/2021)

om å ikkje ta inn mindretalsankesaka «Vurdering av stans i tilsetjing» frå formannskapet 23.08.2021 (formannskapssak 041/2021) inn på saklista.

I tillegg vert det i det siste avsnittet også kravd lovlegkontroll av formannskapet sitt vedtak i sak 041/2021 om mellombels stopp i tilsetjingar i sentraladministrasjonen. Innhaldet i kravet om lovlegkontroll er som følgjer:

«Krav om lovlegkontroll, sak 065/2021

I samband med godkjenning av innkalling og sakliste til ekstraordinært kommunestyremøte 2. september (sak 065/2021: Faste saker) vart det stilt spørsmål ved kvifor mindretalsanka i formannskapssak 041/2021 ("Vurdering av stans i tilsetjing") ikkje var sett på dagsorden til kommunestyremøte. Ordførar gjorde greie for at dette ikkje var gjort, fordi vedtaket vart gjort med utgangspunkt i hasteparagrafen. Kommunestyret vedtok deretter med 14 mot 7 røyster å ikkje setja saka på sakslista.

Kommunen sitt delegasjonsreglement seier følgande om mindretalsanke: "I saker der eit folkevald organ har fått delegert avgjerdsrett frå kommunestyret, kan tre medlemmer, ordføraren eller rådmannen krevja saka lagt fram for kommunestyret. Krav må setjast fram i same møte som vedtaket er gjort, og kravet skal protokollførast".

Reglementet gjev ikkje unntak for saker avgjort etter hastemynde, og underteikna kan også vanskeleg å sjå at slikt unntak er heimla i kommunelova §11-8, Underteikna finn difor grunn til å stilla spørsmål ved om mindretalsanka frå formannskapet er handsama i tråd med kommunen sitt eige delegeringsreglement, og set fram krav om lovlegkontroll, jf. kommunelova §27-1 og §27-3.

I tillegg stiller underteikna spørsmål ved om §11-8 kan seiast å vera relevant for den aktuelle saka, der formannskapet har vedteke tilsetjingsstopp på eit område som etter kommunelova §13-1, siste ledd, ligg til kommunedirektør (rådmannen). Underteikna viser til at det tidlegare er sett fram krav om lovlegkontroll av innkallinga til det ekstraordinære formannskapsmøtet 23. august, og set også fram krav om lovlegkontroll - jf. kommunelova §27-3 - av om vedtaket i formannskapssak 041/2021 "a) har et lovlig innhold, b) er truffet av noen som har myndighet til å treffe et slikt vedtak, c) har blitt til på lovlig måte".»

Aktuelle reglar i lovverket og kommunalt reglement:

Kommunelova § 27-1. Lovlighetskontroll:

Tre eller flere medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget kan sammen kreve at departementet kontrollerer om et vedtak er lovlig. Et slikt krav må fremmes innen tre uker fra vedtaket ble truffet. Fristreglene i [forvaltningsloven § 30](#) gjelder. Kravet skal settes fram for det organet som traff vedtaket. Hvis organet opprettholder vedtaket, skal saken sendes til departementet.

Hvis særlige grunner tilsier det, kan departementet på eget initiativ kontrollere om et vedtak er lovlig.

Kommunelova § 27-2. Hva som kan lovlighetskontrolleres:

Følgende kan lovlighetskontrolleres:

- a) endelige vedtak som er truffet av et folkevalgt organ eller den kommunale eller fylkeskommunale administrasjonen
- b) vedtak om et møte skal holdes for åpne eller lukkede dører
- c) vedtak som gjelder spørsmål om inhabilitet.

Følgende kan ikke lovlighetskontrolleres:

- a) andre prosessledende avgjørelser enn de som er omtalt i første ledd bokstav b og c
- b) vedtak om ansettelse, oppsigelse eller avskjed
- c) spørsmål om et vedtak er i strid med bestemmelser gitt i eller i medhold av lov om offentlige anskaffelser.

Kommunelova § 27-3. Innholdet i lovlighetskontrollen:

Ved lovlighetskontroll skal departementet ta stilling til om vedtaket

- a) har et lovlig innhold
- b) er truffet av noen som har myndighet til å treffe et slikt vedtak
- c) har blitt til på lovlig måte.

Lovlighetskontrollen etter § 27-1 første ledd kan likevel begrenses til de anførsler som er tatt opp i saken. Ved lovlighetskontroll etter § 27-1 andre ledd bestemmer departementet omfanget av kontrollen.

Lovlighetskontrollen kan bare omfatte de offentlig-rettslige sidene ved vedtaket.

Departementet skal oppheve vedtaket hvis det er gjort feil som gjør det ugyldig.

Lovlighetskontroll fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Følgende organer kan likevel bestemme at vedtaket ikke skal iverksettes før lovlighetskontrollen er gjennomført:

- a) organet som traff vedtaket
- b) et kommunalt eller fylkeskommunalt organ som er overordnet vedtaksorganet
- c) departementet.

Forskrift om delegering av myndighet etter kommunelova m.f. (FOR-2019-08-30-1096), utdrag fra punkt IX:

Fylkesmannen gis fullmakt til å føre lovlighetskontroll med kommunale vedtak etter reglene i [kommuneloven kapittel 27](#), med unntak av vedtak etter kirke- og gravplasslovgivningen. Lovlighetsklager på kommunale vedtak etter kirke- og gravplasslovgivningen skal bringes inn for det ansvarlige departementet.

Kommunelova § 13-1. Kommunedirektør. Myndighet og oppgaver (første ledd):

Kommunestyret og fylkestinget ansetter selv en kommunedirektør, som skal være leder av kommunens og fylkeskommunens administrasjon.

Reglar i Samnanger kommune sitt delegeringsreglement:

3.6 Mindretalsanke

I saker der eit folkevald organ har fått delegert avgjerdsrett frå kommunestyret, kan tre medlemmer, ordføraren eller rådmannen krevja saka lagt fram for kommunestyret. Krav må setjast fram i same møte som vedtaket er gjort, og kravet skal protokollførast.

Vurderingar og konsekvensar:

Om lovlegkontroll av formannskapet sitt vedtak i formannskapssak 041/2021

Etter reglane i kommunelova § 27-1 skal krav om lovlegkontroll setjast fram for det organet som har truffe vedtaket. Dette inneber at krav om lovlegkontroll av formannskapet sitt vedtak i sak 041/2021

om mellombels stopp i tilsetjingar i sentraladministrasjonen, skal setjast fram for formannskapet. Dette kravet vil for eksempel kunne handsamast i formannskapet sitt neste møte, som er 07.10.2021.

Om Samnanger kommune sine reglar om mindretalsanke

Kommunen si ordning med høve til mindretalsanke, er ei kommunalt vedteke ordning i Samnanger. Kommunelova m/føresegner har ikkje reglar om mindretalsanke.

Vidare sakshandsaming

Kommunestyret må handsama det innkomne kravet om lovlegkontroll. Dersom kommunestyret opprettheld vedtaket sitt frå 02.09.2021, skal saka sendast til statsforvaltaren for handsaming.

Det går fram av § 27-3 i kommunelova at lovlegkontroll ikkje fører til at iverksetjinga av eit vedtak blir utsett. Kommunestyret kan likevel velja å bestemma at eit vedtak ikkje skal iverksetjast før lovlegkontroll er utført.