



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FE-044
Arkivsaksnr: 18/1787	Løpenr: 21/7868
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	07.10.2021	050/2021
Kommunestyret	21.10.2021	090/2021

Nivå på kommunestyret sitt budsjettvedtak

21.10.2021 Kommunestyret:

Handsaming i møtet:

Formannskapet sitt framlegg til vedtak vart samrøystes vedteke.

KS- 090/2021 Vedtak:

Kommunestyret sitt vedtak frå 03.06.2019 i sak 029/2019 om at driftsbudsjettet blir vedtatt på ansvarsnivå, blir oppheva. Driftsbudsjettet skal frå og med for budsjettåret 2022 bli vedtatt på einingsnivå. Kva som i budsjettet blir definert som einingsnivå, må gå klart fram av rådmannen sitt budsjettframlegg.

07.10.2021 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Rådmannen sitt framlegg til vedtak vart samrøystes vedteke.

FORM- 050/2021 Vedtak:

Kommunestyret sitt vedtak frå 03.06.2019 i sak 029/2019 om at driftsbudsjettet blir vedtatt på ansvarsnivå, blir oppheva. Driftsbudsjettet skal frå og med for budsjettåret 2022 bli vedtatt på einingsnivå. Kva som i budsjettet blir definert som einingsnivå, må gå klart fram av rådmannen sitt budsjettframlegg.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Kommunestyret sitt vedtak frå 03.06.2019 i sak 029/2019 om at driftsbudsjettet blir vedtatt på ansvarsnivå, blir oppheva. Driftsbudsjettet skal frå og med for budsjettåret 2022 bli vedtatt på einingsnivå. Kva som i budsjettet blir definert som einingsnivå, må gå klart fram av rådmannen sitt budsjettframlegg.

Dokument som ikkje er vedlagt:

Kva saka gjeld:

Som ein del av arbeidet med revisjon av delegeringsreglementet vart det i 2019 gjort ei vurdering av kva nivå kommunestyret skal vedta kommunen sitt driftsbudsjett på. Kommunestyret vedtok 03.06.2019 følgjande (i sak 029/2019):

- *Driftsbudsjettet blir vedtatt på ansvarsnivå (som no).*

Det er ønskeleg at det er samsvar mellom nivået driftsbudsjettet blir vedtatt på og kva mynde rådmannen har til å gjera endringar i driftsbudsjettet. I dag er det ikkje heilt samsvar mellom dette. I punkt 18.2.3 d. i kommunen sitt delegeringsreglement er følgjande mynde delegert til rådmannen på dette området:

Fullmakt til å gjera endringar i driftsbudsjettet når den enkelte eining si nettoramme ikkje vert endra. Fullmakta føreset at det ikkje vert gjort endringar som er av prinsipiell karakter eller som er i strid med kommunestyret sine prioriteringar eller føringar.

Rådmannen foreslår no at det blir gjort ei justering i forhold til vedtaket som kommunestyret gjorde i sak 029/2019. Justeringa som blir foreslått er at driftsbudsjettet blir vedtatt på einingsnivå, i staden for på ansvarsnivå. Med ei slik ordning vil kommunestyret sitt budsjettvedtak vera i tråd med delegeringa i punkt 18.2.3.d i delegeringsreglementet.

Bakgrunnen for at det er ønskeleg med ei slik justering, er at dersom kommunestyret vedtek budsjettet på ansvarsnivå, så vil det ut frå reglane i kommunelova i utgangspunktet berre vera kommunestyret som kan flytta midlar mellom ulike ansvar - dette gjeld også internt i einingane.

«Ansvar» er i denne samanhengen eit budsjett-/rekneskapsmessig omgrep. Dei fleste einingar har budsjettet sitt fordelt på fleire ansvar. Nedanfor følgjer eksempel frå to einingar, som kan illustrera dette:

Eining for pleie og omsorg sitt budsjett er fordelt på følgjande ansvar:

- *Ansvar 3100 Tenester for funksjonshemma*
- *Ansvar 3110 Sjukeheim*
- *Ansvar 3120 Heimetenester*

Eining for samfunnsutvikling sitt budsjett er fordelt på mellom anna følgjande ansvar:

- *Ansvar 4100 Stab teknisk forvaltning*
- *Ansvar 4101 Eigedomsforvaltning*
- *Ansvar 4102 Beredskap*
- *Ansvar 4103 Miljø og landbruk*
- *Ansvar 4202 Eigedom*
- *Ansvar 4203 Veg og kaiområde*
- *Ansvar 4204 Reinhald*

Når budsjettet blir vedteke på ansvarsnivå, vil budsjettmidlar ikkje kunne flyttast mellom ansvara til ei eining utan godkjenning av kommunestyret. Dersom budsjettet i staden blir vedteke på einingsnivå, vil rådmannen kunne flytta midlar mellom ansvara i den enkelte eininga, så lenge eininga si nettoramme ikkje blir endra. Eksempel på dette kan vera å flytta midlar frå sjukeheim til heimetenester, eller frå eigedom til veg og kaiområde.

Nokre ansvar i budsjettet ligg ikkje til ei bestemt eining, men kan for eksempel liggja direkte til ein

sektorleiar eller leiande rådgjevar. Nokre einingar har også ansvar innanfor så ulike område at det kan vera unaturleg at det skal kunne flyttast midlar mellom ansvara utan at kommunestyret vedtek dette.

Dersom det vert innført ordning med vedtak av budsjettet på einingsnivå, må rådmannen i budsjettframlegget sitt foreslå kva som i budsjettsamanheng skal sjåast på som ei eining. Dette vil koma klart fram i budsjettet som kommunestyret vedtek.

Vurderingar som vart gjort i 2019

Vedtaket som kommunestyret gjorde 03.06.2019 i sak 029/2019, vart gjort med utgangspunkt i forslaget frå ei politisk arbeidsgruppe som var sett ned av kommunestyret. Arbeidsgruppa vurderte spesielt om kommunestyret skulle gå over til å vedta driftsbudsjettet på rådmannsnivå eller eventuelt på sektornivå. Arbeidsgruppa tilrådde den gongen følgjande:

Tilråding frå arbeidsgruppa om nivå for budsjettvedtak:

Arbeidsgruppa si vurdering er at kommunen bør halda fram med den noverande ordninga der driftsbudsjettet vert vedteke på ansvarsnivå. Arbeidsgruppa har ikkje informasjon som tilseier at den noverande ordninga medfører vesentlege problem for rådmannen/administrasjonen. Hastesaker (der det er behov for ekstramidlar/flytting av budsjettmidlar raskt) vil kunne handsamast av formannskapet gjennom såkalla hastemynde, jf. § 6.3 i delegeringsreglementet. Andre budsjettjusteringar vert normalt gjort av kommunestyret ein gong pr. tertial.

Tilrådinga frå arbeidsgruppa er som følgjer:

- Driftsbudsjettet blir vedtatt på ansvarsnivå (som no).

Saksdokumenta i sak 029/2019 kan lesast på følgjande lenke:

https://innsyn.sing.no/Samnanger/Innsyn/wfinnsyn.ashx?response=journalpost_detaljer&journalpostid=2019003790&