



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FA-A10
Arkivsaksnr: 21/609	Løpenr: 21/8716
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	11.11.2021	061/2021
Kommunestyret	02.12.2021	118/2021

Stengetid i skuleferiane for SFO og barnehage

02.12.2021 Kommunestyret:

Handsaming i møtet:

Sektorleiar oppvekst Bodil H. Øpstebø svarte på spørsmål frå kommunestyrerepresentantane.

Formannskapet sitt framlegg til vedtak vart samrøystes vedteke.

KS- 118/2021 Vedtak:

Dei lokale vedtektene for SFO og barnehage vert endra slik at det med verknad frå 2022 skal gjevast eit tilbod om barnehage og SFO i alle skuleferiane, men ikkje på helge- og høgtidsdagar og jule- og nyttårsaftan, samt på planleggingsdagane. Rådmannen får fullmakt til å rette vedtektene til SFO og barnehage i tråd med dette vedtaket.

Rådmannen organiserer drift på ein forsvarleg måte med samkjøring i ein barnehage der ein tek omsyn til bindande påmelding ut frå behov. I tillegg utvidar SFO opningstida si med to veker - veke 27 og 28 om sumaren.

Kommunen skal bruka 2022 til å gjera seg erfaringar og evaluera tilbodet ut frå etterspurnad og økonomi.

Foreldrebetaling:

Foreldre betaler for 11 månader i barnehage og utvida tid vil ikkje føra til meir foreldrebetaling, men meir fleksibel uttak av ferie. Foreldre betaler for dagane eleven er påmeld til SFO.

Dei økonomiske omkostningane vert tilført i budsjettet som følgjer:

1. SFO med kr 30 000 for to ekstra veker tilbod om sumaren (mest mogleg sjølvkost)
2. Barnehage med kr. 150 000. Samkjøring barnehage/ SFO i veke 29, 30, 31 pluss fire dagar romjula 2022 vil krevje ein minimumsauke på kr 150 000, men tal barn avgjer tal vaksne (tilsette)
3. I tillegg kjem om lag 30 000 kroner i auka reinhaldsutgifter."

Administrasjonen vert oppfordra til å sjå på eit mogleg samarbeid med den private barnehagen.

Vedtaket vert finansiert med redusert avsetnad til disposisjonsfondet i 2022.

11.11.2021 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Sektorleiar oppvekst, Bodil H. Øpstebo, orienterte om at det i saksutgreiinga ved ein feil ikkje er teke med kostnader til reinhald. Denne kostnaden vil truleg bli om lag 30 000 kroner i året.

Shirin Kvernes Khadoor (Ap) sette fram følgjande framlegg:

"Dei lokale vedtektene for SFO og barnehage vert endra slik at det med verknad frå 2022 skal gjevast eit tilbod om barnehage og SFO i alle skuleferiane, men ikkje på helge- og høgtidsdagar og jule- og nyttårsaftan, samt på planleggingsdagane. Rådmannen får fullmakt til å rette vedtektene til SFO og barnehage i tråd med dette vedtaket.

Rådmannen organiserer drift på ein forsvarleg måte med samkjøring i ein barnehage der ein tek omsyn til bindande påmelding ut frå behov. I tillegg utvidar SFO opningstida si med to veker - veke 27 og 28 om sumaren.

Kommunen skal bruka 2022 til å gjera seg erfaringar og evaluera tilbodet ut frå etterspurnad og økonomi.

Foreldrebetaling:

Foreldre betaler for 11 månader i barnehage og utvida tid vil ikkje føra til meir foreldrebetaling, men meir fleksibel uttak av ferie. Foreldre betaler for dagane eleven er påmeld til SFO.

Dei økonomiske omkostningane vert tilført i budsjettet som følgjer:

- 1. SFO med kr 30 000 for to ekstra vekers tilbod om sumaren (mest mogleg sjølvkost)*
- 2. Barnehage med kr. 150 000. Samkjøring barnehage/ SFO i veke 29, 30, 31 pluss fire dagar romjula 2022 vil krevje ein minimumsauke på kr 150 000, men tal barn avgjer tal vaksne (tilsette)*
- 3. I tillegg kjem om lag 30 000 kroner i auka reinhaldsutgifter."*

Vedtaket vert finansiert med redusert avsetnad til disposisjonsfondet i 2022."

Knut Harald Frøland (BI) sette fram framlegg om følgjande tilleggspunkt:

"Administrasjonen vert oppfordra til å sjå på eit mogleg samarbeid med den private barnehagen."

Shirin Kvernes Khadoor orienterte før røystinga om at det var i orden for ho at tilleggspunktet frå Knut Harald Frøland vart lagt inn som ein del av vedtaksframlegget hennar. Med denne endringa vart framlegget samrøystes vedteke.

FORM- 061/2021 Vedtak:

Dei lokale vedtektene for SFO og barnehage vert endra slik at det med verknad frå 2022 skal gjevast eit tilbod om barnehage og SFO i alle skuleferiane, men ikkje på helge- og høgtidsdagar og jule- og nyttårsaftan, samt på planleggingsdagane. Rådmannen får fullmakt til å rette vedtektene til SFO og barnehage i tråd med dette vedtaket.

Rådmannen organiserer drift på ein forsvarleg måte med samkjøring i ein barnehage der ein tek omsyn til bindande påmelding ut frå behov. I tillegg utvidar SFO opningstida si med to veker - veke 27 og 28 om sumaren.

Kommunen skal bruka 2022 til å gjera seg erfaringar og evaluera tilbodet ut frå etterspurnad og økonomi.

Foreldrebetaling:

Foreldre betaler for 11 månader i barnehage og utvida tid vil ikkje føra til meir foreldrebetaling, men meir fleksibel uttak av ferie. Foreldre betaler for dagane eleven er påmeld til SFO.

Dei økonomiske omkostningane vert tilført i budsjettet som følgjer:

1. SFO med kr 30 000 for to ekstra vekers tilbod om sumaren (mest mogleg sjølvkost)
2. Barnehage med kr. 150 000. Samkjøring barnehage/ SFO i veke 29, 30, 31 pluss fire dagar romjula 2022 vil krevje ein minimumsauke på kr 150 000, men tal barn avgjer tal vaksne (tilsette)
3. I tillegg kjem om lag 30 000 kroner i auka reinhaldsutgifter."

Administrasjonen vert oppfordra til å sjå på eit mogleg samarbeid med den private barnehagen.

Vedtaket vert finansiert med redusert avsetnad til disposisjonsfondet i 2022.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Saka vert lagt fram utan tilråding.

Vedtak som innstilling frå Formannskapet - 11.11.2021

Dei lokale vedtektene for SFO og barnehage vert endra slik at det med verknad frå 2022 skal gjevast eit tilbod om barnehage og SFO i alle skuleferiane, men ikkje på helge- og høgtidsdagar og jule- og nyttårsaften, samt på planleggingsdagane. Rådmannen får fullmakt til å rette vedtektene til SFO og barnehage i tråd med dette vedtaket.

Rådmannen organiserer drift på ein forsvarleg måte med samkjøring i ein barnehage der ein tek omsyn til bindande påmelding ut frå behov. I tillegg utvidar SFO opningstida si med to veker - veke 27 og 28 om sumaren.

Kommunen skal bruka 2022 til å gjera seg erfaringar og evaluera tilbodet ut frå etterspurnad og økonomi.

Foreldrebetaling:

Foreldre betaler for 11 månader i barnehage og utvida tid vil ikkje føra til meir foreldrebetaling, men meir fleksibel uttak av ferie. Foreldre betaler for dagane eleven er påmeld til SFO.

Dei økonomiske omkostningane vert tilført i budsjettet som følgjer:

1. SFO med kr 30 000 for to ekstra vekers tilbod om sumaren (mest mogleg sjølvkost)
2. Barnehage med kr. 150 000. Samkjøring barnehage/ SFO i veke 29, 30, 31 pluss fire dagar romjula 2022 vil krevje ein minimumsauke på kr 150 000, men tal barn avgjer tal vaksne (tilsette)
3. I tillegg kjem om lag 30 000 kroner i auka reinhaldsutgifter."

Administrasjonen vert oppfordra til å sjå på eit mogleg samarbeid med den private barnehagen.

Vedtaket vert finansiert med redusert avsetnad til disposisjonsfondet i 2022.

Dokument som ikkje er vedlagt:

Opplæringslova moa. Jf. § 13 - 7

Lov om barnehage

Vedtekter SFO, vedtekne 03.12.2021

Vedtekter for kommunale barnehagar, vedtekne 20.08.2021

Uttale frå foreldreråd i Vassloppa og Dråpeslottet barnehage, 18.10.2021

Uttale frå hovudtillitsvalde for Fagforbundet, Delta, Norsk sjukepleiarforbund, 19.10.2021

Vedtak KS- 101/2021 om ope barnehage og SFO i juleferien 2021.

Kva saka gjeld:

Frå kommunestyret sitt premissvedtak 10.06.2021 i sak 047/2021:

Samnanger kommunestyre ynskjer å få opp eiga sak om å redusera stengetid i SFO i ferieveker. Kommunestyret ber administrasjonen utarbeide ei kostnadsoversikt og utgreiing kring andre element som vil ha innverknad på budsjetteringa knytt til ei slik omgjering av kommunens SFO-tilbod.

Kommunen har motteke brev frå fagorganisasjonar og foreldre, samt munnleg kontakt frå arbeidsgjevarar om meir ope i SFO og barnehage for å ha tilgang på arbeidskraft.

SFO

SFO er ope 20 dagar i tillegg til skuleruta. Det inneber at SFO er stengt om lag seks veker om sumaren, jule- og påskeferien og planleggingsdagane for skule, slik det er no.

Dei 20 dagane er fordelt slik: 5 dagar etter skuleslutt og 5 dagar før skulestart pluss haust- og vinterferie.

Ut frå lovverket har kommunen plikt til å ha tilbod i skuleåret.

Skolefritidsordningen (SFO) frå regjeringa no. 28.09.2021

Kommunen skal ha et tilbud om skolefritidsordning (SFO) før og etter skoletid for 1. – 4. årstrinn og for barn med særskilte behov for 1. – 7. årstrinn. Kommunens plikt til å ha skolefritidsordning er begrenset til skoleåret. Det er ingen plikt for kommunene til å ha en slik ordning i feriene. Opplæringsloven gir ikke elevene rett til plass i SFO.

SFO skal legge til rette for lek, kultur- og fritidsaktiviteter, være en trygg oppholdsplass for barna utover skoletiden, gi barna omsorg og tilsyn.

Frå vedtekter for SFO i Samnanger

§ 6 OPNINGSTIDER OG FERIEAVVIKLING

§ 6.1 Opningstid

SFO følger skuleruta, det vil seia 190 skuledagar. Den daglege opningstida er frå kl. 07.00 til skulestart og frå skuleslutt til 16.30. Ferietilbodet gjeld frå kl. 07.00-16.30.

§ 6.2 Ferie

I følgje regelverket for skulefritidsordninga er kommunen ikkje plikta å gje tilbod om SFO i skulen sine feriar. SFO vil likevel gje tilbod om SFO 20 dagar i tillegg til skuleruta. Jamfør § 4 – 3. SFO er stengt i juleferie og påskeferie.

§ 6.3 Planleggingsdagar

SFO-personalet har 6 planleggings-/kursdagar i løpet av skuleåret (jf. tariffavtale). SFO er stengt desse dagane.

KS vedtok i sak 101/2021 (21.10.2021) å halda ope i romjula i 2021, samt også veka før jul for SFO om det er etterspurnad om plass.

Barnehagane

Etter vedtektene for dei kommunale barnehagane i Samnanger, er barnehagane stengde helge- og høgtidsdagar og jule- og nyttårsaftan, romjula, 5 planleggingsdagar og tre veke om sumaren. Endring frå jula 2021 med ope i Dråpeslottet barnehage i samarbeid med SFO.

Frå vedtekter for kommunale barnehagar i Samnanger

§ 6 - OPNINGSTIDER OG FERIEAVVIKLING

§ 6.1 Opningstid

Den daglege opningstida er frå kl. 7.00 til 16.30. Barnehagen er stengd helge- og høgtidsdagar og jule- og nyttårsaftan. Onsdag før skjærtorsdag stengjer barnehagen kl. 12.00.

§ 6.2 Ferie

Barna skal ha 5 veker ferie gjennom eit barnehage år. Barnehagen er stengd 3 veker om sommaren (veke 29, 30 og 31) og i romjula.

§ 6.3 Planleggingsdagar

Barnehagepersonalet har 5 planleggings-/kursdagar i løpet av barnehageåret (jf. tariffavtale).

Barnehagen er stengd desse dagane. Planleggingsdagane reknast som den 5. ferieveka for barna.

KS- 101/2021 Vedtak:

Kommunestyret gir rådmannen fullmakt til å vurdere behov og moglegheit for å halda ope ekstra dagar i SFO og barnehage i perioden 20.12.2021 – 30.12.2021, og til å ta avgjerd om det skal gjevast tilbod i denne perioden. Eit eventuelt tilbod kan gjevast som fellestilbod for barnehage og SFO. Eventuelle ekstrautgifter må forsøkast dekkast innanfor gjeldande budsjett. Dersom dette ikkje er mogleg, kan kostnader på opptil 20 000 kroner dekkast av disposisjonsfondet.

Vurderingar og konsekvensar:

Kommunestyret må ta stilling til om kommunen skal tilby utvida opningstid i barnehage og SFO. Det er viktig at kommunen tenkjer heilskap rundt desse utfordringane, mellom anna med tanke på at arbeidsgjevarar skal ha tilgang på nok kvalifiserte tilsette også i feriar, men at dette truleg vil kosta rundt kr 175 000 - 200 000 pr. år. Foreldra si grunngjeving for ynskje om utvida opningstid er også at familien skal få ta ferie saman.

Tilbod som kommunen kan tilby:

Ved få brukarar vil ein bruka aldersblanda gruppe i Dråpeslottet barnehage der også SFO er ein del av samspelet. Bemanning vert henta frå begge barnehagane og SFO om mogleg.

Ved fleire brukarar enn areal tilseier på ei avdeling, må ein bruka fleire avdelingar på same stad.

Det er viktig å evaluera opplegget i etterkant.

Dersom kommunen går inn for ope i alle feriar vil ikkje dette føre til auka foreldrebetaling i barnehagen, då barn skal ha minimum 3 veke ferie samanhengande, 1 veke til og dei 5 planleggingsdagane. Resultatet er at foreldra fordeler seg over heile året med omsyn til når dei tek ut ferie.

Kostnad: Estimert juleferien 2021 - bemanning av ei avdeling i Dråpeslottet

Døme: 4 dagar juleferien og 15 dagar sommarferien - samkøyring

Brukt 2021 tal	Årsløn	Dagløn	19 dagar	Inntekt 19 dagar foreldrebetaling SFO
1 pedagog	470 000	Kr 2765	52 535	0
1 fagarbeider	400 000	Kr 2350	44 650	0
1 SFO fagarbeider	430 000	Kr 2530	48 070	Kr 275 x 8 elever x 19 dagar = kr 41 800
		Kr 7645	Kr 145 255	
Reelle kostnader	1 avdeling		19 dagar	Kr 145 255 – 41 800 = 103 455
Barnehage	2 avdelingar	små/store	1 veke	Kr 77 000

Utvida tilbod om sumaren for barnehage og SFO

Variablane er store, så det er vanskeleg å rekne ut kva dette vil koste då ein ikkje veit alder, behov osv. Det vil verta ein økonomisk kostnad ved dette, sjå døme.

Samnanger praktiserte noko tilsvarande for ei tid tilbake, fram til 2015, med berre ein open barnehage i feriar når det er få barn som ynskjer å bruka plass i barnehage og SFO.

Administrasjonen vel å bruka Dråpeslottet barnehage då den ligg i nærleiken til SFO. Ein vel ein barnehage på grunn av oppvarming, reinhald, større fellesskap for barn og vaksne, med tanke på tryggleik helse og miljø.

Fordeler: Aldersblanda lek og omsorg frå dei store til dei små og med nærleik til SFO og utstyr.

Ulemper: Nokon må truleg byta plass i forhold til sin vanlege kvardag.

Bemanning: Bemanning vert henta frå begge barnehagane og SFO om mogleg. Ein vil syta for forsvarleg drift i tråd med lov om barnehage og SFO.

Sumarferien og SFO

SFO er stengt om lag seks veke om sumaren slik det er no. To ekstra veker er estimert til å koste ekstra, men i tillegg kjem større omkostningar om behovet aukar og ein treng fleire tilsette, og om ein må bemanna opp på grunn av spesialpedagogiske omsyn.

Døme: 2021 tal	Årslønn	Dagsats	10 dagar	Foreldrebetaling Kr 275 x 10 dagar	Auke budsjettet
SFO fagarbeider	Kr 430 000	Kr 2 529 x 2 stk = kr 5 058	Kr 50 580	10 elevar Kr 27 500	Kr 23 080
SFO fagarbeider	Kr 430 000	Kr 2 529 x 1 stk	Kr 25 290	4 elevar Kr 11 000	Kr 14 290

Kostnad med SFO - organisering

1. Ved få barn kan ein samkjøra med barnehage for å spara kostnader.
2. Skal ein få til variert opplegg som er tilrettelagt for ulike behov bør ein vera minst to vaksne på jobb (t.d turar)
3. Er det mange barn (over 8) kan dei vera på SFO-avdelinga om alle avdelingane i barnehagen er i bruk.
4. SFO er gratis for elevar med særskilde behov 5.-7. trinn pr. i dag.
5. Det er foreslått i statsbudsjettsamanheng no i haust at dei jobbar for gratis SFO for 1. klasse.

Det er ikkje sentral bemanningsnorm pr. i dag for SFO, men det skal vera forsvarleg. § 9-2 i Samnanger sine vedtekter til SFO er det 15 elevar pr. fagarbeider.

Vurdering i forhold til rådmannen sitt framlegg til budsjett og økonomiplan 2022-2025:

Denne saksutgreinga har i hovudsak vorte utarbeidd etter at tala i rådmannen sitt økonomiplan-/budsjettframlegg 2022-2025 var fastsette, og midlar til utvida ferietilbod i barnehage og SFO ligg ikkje inne i økonomiplan-/budsjettframlegget. På grunn av dette har rådmannen vurdert det slik at

det ikkje vil vera naturleg no å tilrå eit nytt tiltak som årleg truleg vil kosta rundt kr 175 000 – 200 000, sjølv om rådmannen er positiv til eit slikt tilbod. Rådmannen vel derfor å leggja fram denne saka utan tilråding, men det er nedanfor teke med ein mogleg vedtakstekst som vil kunne brukast dersom det skal innførast ordning med tilbod om barnehage og SFO i alle skuleferiane. Dersom det blir vedteke å innføra ei slik ordning, vil kostnadene måtte innarbeidast i årsbudsjettet/økonomiplanen.

Mogleg vedtakstekst dersom det skal innførast ordning med tilbod om barnehage og SFO i alle skuleferiane:

Dei dei lokale vedtektene for SFO og barnehage vert endra slik at det med verknad frå 2022 skal gjevast eit tilbod om barnehage og SFO i alle skuleferiane, men ikkje på helge- og høgtidsdagar og jule- og nyttårsaftan, samt på planleggingsdagane. Rådmannen får fullmakt til å rette vedtektene til SFO og barnehage i tråd med dette vedtaket.

Rådmannen organiserer drift på ein forsvarleg måte med samkjøring i ein barnehage der ein tek omsyn til bindande påmelding ut frå behov. I tillegg utvidar SFO opningstida si med to veker - veke 27 og 28 om sumaren.

Kommunen skal bruka 2022 til å gjera seg erfaringar og evaluera tilbodet ut frå etterspurnad og økonomi.

Foreldrebetaling:

Foreldre betaler for 11 månader i barnehage og utvida tid vil ikkje føra til meir foreldrebetaling, men meir fleksibel uttak av ferie. Foreldre betaler for dagane eleven er påmeld til SFO.

Dei økonomiske omkostningane vert tilført i budsjettet som følgjer:

- 1. SFO med kr 30 000 for to ekstra veker tilbod om sumaren (mest mogleg sjølvkost)*
- 2. Barnehage med kr. 150 000. Samkjøring barnehage/ SFO i veke 29, 30, 31 pluss fire dagar romjula 2022 vil krevje ein minimumsauke på kr 150 000, men tal barn avgjer tal vaksne (tilsette).*

Vedtaket vert finansiert med redusert avsetnad til disposisjonsfondet i 2022.