



Bergen, 10. mai 2021.

OVERSENDELSESNOTAT

Mottagere

Askøy kommune v/rådmann Eystein Venneslan og seniorrådgiver Ove Vonheim
Bjørnafjorden kommune v/kommunedirektør Christian Fotland
Kvam herad v/rådmann Anita Hesthamar
Osterøy kommune v/rådmann Ingvild Kirsti Hjelmtvedt
Samnanger kommune v/rådmann Ingebjørg Vamråk
Vaksdal kommune v/Atle Fasteland

FORSLAG TIL AVFALLSFORSKRIFT FOR BIRS OMEGNSKOMMUNER.

1. Innledning og bakgrunn

BIR sitt forslag til forskrift om innsamling av husholdningsavfall var på administrativ høring hos kommunene i desember 2019. Etter dette valgte Byrådsavdelingen for Klima, Miljø og Byutvikling i Bergen kommune å ta over saksbehandlingsprosessen for forskriften i Bergen kommune, herunder er det utarbeidet et eget forskriftsforslag. Byrådet i Bergen har behandlet forskriftsforslaget. Forslaget er sendt til politisk behandling i bystyret i Bergen, med håp om at forskriftsforslaget skal kunne behandles i bystyremøte den 20. mai 2021.

*Bergen kommunes forskriftsforslag følger som **vedlegg 1**.*

Bergen kommunes forskriftsforslag er utarbeidet i dialog med BIR, og vi mener at Bergen kommunes forskriftsforslag, med kun mindre justeringer, på en god måte vil ivareta øvrige eierkommuners behov.

BIR mener videre at det ut fra veilednings- og saksbehandlingshensyn vil være hensiktsmessig at forskriftene i BIRs øvrige eierkommuner er like, og mest mulig identisk med den forskriften som vil gjelde for Bergen kommune.

Gjeldende avfallsforskrifter fra hhv 2013/2014, som nå skal erstattes, har vært identisk i samtlige eierkommuner i perioden. Forskriftene skiller seg kun på målform.

2. Noen ulikheter Bergen kommune/øvrige eierkommuner.

Etter en grundig intern prosess i BIR er vi kommet frem til noen få konkrete forslag til justeringer som BIR mener bør innarbeides i øvrige eierkommuners forskriftsutkast. Dette gjelder fire helt konkrete bestemmelser som beskrives nærmere under.

§ 2-2 Fastsettelse og innkreving av gebyr, andre ledd

Bergen kommune sin forskrift

Kommunen krever inn avfallsgebyret. Avfallsgebyret er sikret med legalpant etter lov om pant § 6-1.

Forskrift øvrige eierkommuner

BIR krever inn avfallsgebyret på vegne av kommunen. Avfallsgebyret er sikret med legalpant etter lov om pant § 6-1.

Begrunnelse fra BIR

BIR ønsker å fortsette gjeldende praksis.

§ 3-1 Håndtering av husholdningsavfall, tredje ledd

Bergen kommune sin forskrift

«BIR skal legge til rette for avfallsreduksjon og materialgjenvinning. BIR skal legge til rette for kildesortering av plastavfall, papir/papp/kartong, matavfall, restavfall, glass- og metallemballasje. BIR kan legge til rette for ytterligere utsortering av avfall.»

Forskrift øvrige eierkommuner

«BIR skal legge til rette for avfallsreduksjon og materialgjenvinning, herunder kildesortering og utsortering av avfall i samsvar med de gjeldende krav for dette, og for å oppnå kommunens overordnede målsetninger for avfallsreduksjon og økt materialgjenvinning.»

Begrunnelse fra BIR

BIR vurderer at en forskriftsfesting av krav til kildesortering av bestemte avfallstyper er uheldig fordi forskriften ved det blir statisk. BIR vurderer at en opplisting i forskriften av bestemte avfallstyper som skal kildesorteres vil begrense muligheten for å tilpasse kildesorteringskrav etter endringer i kravene fra sentrale myndigheter og EU/EØS. Det vil etter BIR sitt syn også være uheldig av hensyn til husholdningene i kommunen om man endte i en situasjon hvor visse kildesorteringskrav fremkom av forskriften, mens andre krav fremkom av kommunale vedtak, retningslinjer e.l. Uten en dynamisk forskriftsbestemmelse vil kommunen være henvist til stadige endringer av forskriften for å ivareta nye sentrale krav eller kommunale ønsker og målsettinger. Dette vil også kunne skape tvil hos husholdningene om hvilke sorteringskrav som er gjeldende.

5-4 Overtredelsesgebyr

Bergen kommune sin forskrift

«Kommunen kan illegge overtredelsesgebyr til den som overtrer bestemmelser gitt i medhold av denne forskriften i henhold til forurensningsloven §80 første ledd, bokstav j».

Forskrift øvrige eierkommuner

«BIR kan på vegne av kommunen illegge overtredelsesgebyr til den som overtrer bestemmelser gitt i medhold av denne forskriften i henhold til forurensningsloven §80 første ledd, bokstav j».

Begrunnelse fra BIR

Bergen kommune har delegert kompetansen til å illegge tvangsmulkt til BIR (forskriftens § 5-3), men ikke delegert kompetansen til å illegge overtredelsesgebyr (forskriftens § 5-4) til BIR. BIR er av den oppfatning at begge kompetanser bør tillegges BIR. Kort avstand mellom saksbehandlingsleddet og det operative og kontrollerende leddet mener vi gir best forutsetning for en god prosess.

§ 7-1 Ikrafttredelse

Bergen kommune sin forskrift.

«Denne forskriften vedtas av Bergen bystyre og trer i kraft 1. juli 2021 etter offentlig kunngjøring, med unntak av § 3-1 for den del som gjelder utsortering av matavfall. Denne delen trer i kraft 1. januar 2022.

Ved ikrafttredelse av denne forskrift oppheves samtidig forskrift om håndtering av avfall fra husholdning, Askøy og Bergen kommuner, Hordaland av 22. januar 2014 nr. 172».

Forskrift øvrige eierkommuner

For samtlige, første ledd.

«Denne forskriften vedtas av kommunestyret i [sett inn] kommune og trer i kraft [sett inn] 2021 etter offentlig kunngjøring.»

For Askøy, andre ledd.

Tilsvarende som Bergen.

For øvrige 5 eierkommuner, andre ledd.

«Ved ikrafttredelse av denne forskrift oppheves samtidig forskrift av 18. desember 2013 nr. 1749, om håndtering av avfall frå hushald, Fusa, Kvam, Os, Osterøy, Samnanger Sund og Vaksdal kommunar, Hordaland (sett inn aktuell kommune)».

Begrunnelse fra BIR

Bergen kommune sin forskrift har delt ikrafttredelse fordi § 3-1 tredje ledd henviser til kildesortering av bestemte avfallstyper, og det forhold at Bergen kommune ikke forventer å kunne ha etablert fullskala kildesortering/utsortering av matavfall før 1. januar 2022. Forutsatt at de øvrige

eierkommunene vedtar ny forskrift med den ordlyd som BIR foreslår i § 3-1 tredje ledd, så vil det ikke være behov for delt ikraftttredelse.

3. Avslutning og den videre prosess.

Forskriftsforslag, oversatt til nynorsk, og med ferdig innarbeidede endringsforslag, som kommentert i avsnittet over, følger som **vedlegg 2**. BIR ønsker nå å bistå eierkommunene ved å tilrettelegge for en best mulig samhandlingsprosess for å komme i mål med likelydende forskrifter i samtlige seks kommuner. I den anledning vil vi stille opp med ressurspersoner i vår egen administrasjon og foreslå en tentativ prosess (se under) fra oversendelse og frem til vedtak og kunngjøring.

Den videre prosess, tentativ.

Trinn	Hva	Hvem	Når
1	Oversendelse av utkast til forskrift til kommunene	BIR AS	Primo mai 2021
2	Administrativ saksbehandling i kommunene	De seks eierkommunene	Juni, juli, august 2021
3	Offentlig høring	De seks eierkommunene	September-oktober 2021
4	Administrativ bearbeiding av høringssvar.	De seks eierkommunene	November 2021
5	Utsendelse for politisk vedtak	De seks eierkommunene	Desember 2021
6	Kunngjøring	De seks eierkommunene	Januar 2022

Dersom behov, stiller BIR seg disponibel både for avfallsfaglig og administrativ sparring og rådgivning.

Om noen av kommunene ønsker bistand til utarbeidelse av saksfremlegg, bistår vi dere gjerne med dette. Ta direkte kontakt med Anne Margrethe Hausvik i BIR AS.

Vi ønsker også å være en katalysator for en god prosess opp mot våre eierkommuner.

Vi har derfor i forkant av utsendelsen av dette notatet vært i kontakt med samtlige eierkommuner og deres rådmenn/kommunedirektør. Disse kontaktpersonene står som hovedmottagere av notatet og deres kontaklinformasjon følger i **vedlegg 3**. Rådmenn/kommunedirektør vil plassere det utøvende ansvaret internt i egen kommune.

Det vil bli opprettet et Team, Avfallsforskrift 2021, der samtlige kontaktpersoner vil bli invitert inn. Dette som vår felles samhandlingsplattform for deling av viktig informasjon som vi alle kan ha nytte av å kjenne til.

BIRs koordinator er Anne Margrethe Hausvik, leder for Virksomhetsstyring i BIR AS. Hun står som eier av Teamet og vil koordinere samhandling og dialog underveis i prosessen. Dokumentutveksling og dialog vil foregå på Teamet, og det vil kunne være aktuelt å invitere med flere deltagere underveis i prosessen.

Anne Margrethes kontaktinformasjon fremgår også av **vedlegg 3**. Anne Margrethe Hausvik bes bli kontaktet i alle sammenhenger, enten henvendelsen gjelder fag eller administrasjon. Hun vil koordinere henvendelsene, og sørge for at de blir håndtert og besvart.

Er det behov for ett eller flere koordineringsmøter gjennom prosessen stiller BIR seg til disposisjon som arrangør.

Vi ser frem til å få vedtatt en ny og oppdatert avfallsforskrift gjennom en god prosess med våre eierkommuner.

Med vennlig hilsen

Borghild Lekve
Konsernsjef

Anne Margrethe Hausvik
Saksbehandler

Vedlegg:

1. Bergen kommunes forskriftsutkast
2. BIRs forslag til forskrift for øvrige seks eierkommuner (nynorsk og bokmål)
3. Kontaktinformasjon