



MØTEINNKALLING

Utval: Formannskapet
Møtedato 28.07.2022
Møtetid: Kl. 16:00
Møtestad: Fjernmøte på Teams

Varamedlem skal ikkje møta utan nærare innkalling

Forfall til møtet må meldast snarast råd til servicesenteret (tlf. 56 58 74 00 eller e-post postmottak@samnanger.kommune.no), som vil kalla inn varamedlem.

Me ber om at alle som kan vera ugilde i ei eller fleire saker på sakslista melder frå om dette til servicesenteret.

Knut Harald Frøland
ordfører

SAKLISTE

Saker til handsaming på møtet

Sak nr.	Arkivsak	Sakstittel	Merknad
030/2022	22/519	Godkjenning av innkalling og sakliste	
031/2022	22/519	Faste saker	
032/2022	22/186	Eventuell busetting av flyktningar ut over måltal vedteke 07.04.2022	
033/2022	21/601	Høyringsuttale til forslag til endring i eigedomsskattelova	

Oversikt faste saker

- Godkjenning av innkalling og sakliste
- Eventuelle merknader til protokoll frå førre møte
- Orienterings-/referatsaker
- Utvalet sitt kvarter



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Marianne Soleng	Arkivkode: FE-033
Arkivsaksnr: 22/519	Løpenr: 22/5879
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	28.07.2022	030/2022

Godkjenning av innkalling og sakliste

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

- Innkalling og sakliste vert godkjent.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Marianne Soleng	Arkivkode: FE-033
Arkivsaksnr: 22/519	Løpenr: 22/5880
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	28.07.2022	031/2022

Faste saker

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

- Orienterings-/referatsaker vert tekne til orientering.

Oversikt over faste saker:

Eventuelle merknader til protokoll frå førre møte.

Orienterings-/referatsaker.

Utvalet sitt kvarter.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FA-F30
Arkivsaksnr: 22/186	Løpenr: 22/5872
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	28.07.2022	032/2022

Eventuell busetting av flyktningar ut over måltal vedteke 07.04.2022

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Det vert opna for at Samnanger kommune i 2022 kan busetta inntil fem ukrainske flyktningar i tillegg til talet på 30 som kommunestyret vedtok 07.04.2022 i KS-sak 017/2022. Eventuell busetting må gjerast etter avtale med IMDI og/eller UDI.

Rådmannen får fullmakt til å følgja opp og ta nødvendige avgjerder knytt til vedtaket, jf. punkt 2, 3 og 4 i kommunestyret sitt vedtak i KS-sak 017/2022.

Vedtaket er gjort med heimel i § 6.3 i Samnanger kommune sitt delegeringsreglement.

Dokument som er vedlagt:

Sammendrag - Bosettingsordninger for flyktninger fra Ukraina

Dokument som ikkje er vedlagt:

- Saksutgreiing og vedtak 07.04.2022 – kommunestyresak 017/2022
(https://innsyn.sing.no/Samnanger/Innsyn/wfinnsyn.ashx?response=journalpost_detaljer&journalpostid=2021013085&)
- Delegeringsreglement for Samnanger kommune
(<https://www.samnanger.kommune.no/reglement-vedtekter-planar/>)
-

Kva saka gjeld:

Samandrag:

Kommunestyret godkjende 07.04.2022 (KS-sak 017/2022) å busetja 30 flyktningar i 2022. På bakgrunn av ei konkret sak i kommunen, er det no behov for at formannskapet tek stilling til om kommunen vil vera villig til å busetja nokre fleire enn 30 flyktningar. Rådmannen foreslår at det blir opna for busetting av inntil 35 flyktningar.

Bakgrunnsinformasjon:

Kommunestyret handsama 07.04.2022 sak 017/2022 «Busetting av flyktningar 2022 – oppmodingstal frå Integrerings- og mangfaldsdirektorartet (IMDI)». Kommunestyret vedtok der å godkjenna å busetja 30 flyktningar i tråd med oppmodingstal frå IMDI. Dette talet inkluderer ikkje eventuell familiegjenforeining.

Per i dag har 29 flyktningar frå Ukraina fått vedtak frå IMDI om busetting i Samnanger. Dei fleste av desse har no kome til Samnanger og fått bustad her. Dei siste av dei 29 vil truleg koma til Samnanger i løpet av første halvdel av august.

I tillegg til dei 29 som har fått vedtak frå IMDI, vil det også koma nokre få personar frå Ukraina til Samnanger på familiegjenforeining.

Kommunen v/ordføraren fekk for nokre veker sidan ein førespurnad frå ein innbyggjar i kommunen, om ein familie frå Ukraina (mor og to barn) som ønskjer å busetta seg i Samnanger. Dei er i slekt med ein medlem i husstanden til innbyggjaren. Dei har allereie kome til Noreg og leiger no ei leilegheit i Samnanger, som dei betalar for sjølv med oppsparte midlar. Så vidt kommuneadministrasjonen forstår, har dei no også fått stadfesting frå Utlendingsdirektoratet (UDI) på innvilga asyl/kollektiv beskyttelse. Dei har ikkje vedtak frå IMDI om busetting i Samnanger. På bakgrunn av «taket» på 30 flyktningar som kommunestyret vedtok 07.04.2022 og at 29 andre flyktningar frå Ukraina allereie har fått vedtak frå IMDI om busetting i Samnanger, vil det per i dag ikkje kunne gjerast vedtak om å busetja denne familien i Samnanger.

Dei fleste flyktningar frå Ukraina blir busette med hjelp frå IMDI, ved at IMDI finn ein kommune dei kan bu i og gir dei tilbod om busetting der. Dei kan då ikkje sjølv velja kva kommune dei skal bu i, og dei får berre eitt tilbod. Dersom dei takkar nei til dette tilbodet, må dei skaffa seg bustad sjølv og klara seg sjølv økonomisk. Dei kan då i utgangspunktet bu kvar dei vil, men dei får då ikkje same rettar (økonomiske og andre) som andre flyktningar.

Ein variant av ordninga i avsnittet ovanfor, er at flyktningen sjølv tek kontakt med kommunen ho/han ønskjer å bu i, for å spørja om kommunen ønskjer å inngå avtale om såkalla «selvbosetting». Dersom kommunen seier ja, må kommunen avtala dette med IMDI.

Det finst også andre variantar enn ordningane ovanfor, men desse blir ikkje omtalte i dette saksframlegget.

Kommuneadministrasjonen er også kjent med at det finst andre flyktningar frå Ukraina som ønskjer å bli busette i Samnanger, men som har fått vedtak frå IMDI om busetting i annan kommune. I slike tilfelle forhold kommunen seg til IMDI sitt vedtak.

Kommunen får økonomisk tilskot for flyktningar som blir busette her etter avtale med IMDI eller UDI. Tilskotet er meint å skulle dekkja dei kostnadene kommunen har med busettinga. Tilsvarande får også flyktningar som blir busette gjennom avtale med IMDI eller UDI, økonomiske rettar og andre rettar.

På bakgrunn av førespurnaden som ordføraren har fått, jf. ovanfor i saksframlegget, er det ønskeleg at formannskapet tek stilling til om kommunen vil vera villig til å ta imot nokre fleire enn 30 flyktningar i 2022. Dersom formannskapet opnar for dette, vil kommuneadministrasjonen kunne gå i dialog med IMDI om eventuell busetjing av nokre flyktningar ut over dei 29 som allereie har fått vedtak om busetting i Samnanger.

Kommunen har ikkje fått oppmoding frå IMDI om å busetta meir enn 30 flyktningar i 2022.

Som vedlegg til denne saksutgreinga følgjer eit samandrag av informasjon på nettsidene til IMDI og UDI om ordningar for busetting av flyktningar frå Ukraina.

Formannskapet sitt hastemynde

Etter § 6.3 i Samnanger kommune sitt delegeringsreglement, har formannskapet mynde til å treffa vedtak i saker som ordinært skulle vore avgjort av kommunestyret, i dei høve det er nødvendig å treffa vedtak så raskt at det ikkje er tid til å innkalla kommunestyret, jf. kommunelova § 11-8. Melding om slikt vedtak skal leggjast fram for kommunestyret ved første høve.

Vurderingar og konsekvensar:

Utgangspunktet til rådmannen er at vedtaket som kommunestyret gjorde 07.04.2022 om busetting av 30 flyktningar i 2022, ikkje opnar for at kommunen kan ta imot meir enn 30 (med unnatak av eventuell familiegjenforeining). Dette betyr at det per d.d. ikkje vil vera aktuelt å vurdere å inngå avtale med IMDI om busetting av dei flyktningane frå Ukraina som ordføraren har fått førespurnad om. Dersom det blir gjort politisk vedtak om å opna for å busetja meir enn 30 flyktningar i 2022, vil det kunne vurderast å inngå slik avtale.

Årsaka til at det no blir lagt fram ekstrasak i formannskapet 28.07.2022, er at det på bakgrunn av førespurnaden som ordføraren har fått, er behov for rask avklaring på om det kan opnast for å busette nokre fleire enn 30 flyktningar i 2022.

Etter kommunestyret sitt vedtak 07.04.2022 har flyktningetenesta sitt arbeid vore basert på å leggja til rette for og skaffa bustader til busetting av inntil 30 flyktningar. Det er ikkje lagt opp til å ha kapasitet til busetting av fleire enn dette. Likevel vil det sannsynlegvis vera mogleg å skaffa bustad til for eksempel ein familie til, dersom dette blir aktuelt. Også bemanningsmessig vil det kunne bli utfordrande for flyktningetenesta dersom talet på flyktningar blir vesentleg høgare enn 30, men busetting av ein familie ekstra vil etter alt å døme vera handterbart.

I neste ordinære politiske møterunde (i september 2022) kan det vera ønskeleg å leggja fram ei sak om erfaringane så langt med mottak av flyktningar i 2022, og om vidare arbeid for kommunen. I ei slik sak vil det også kunne gjerast ei meir grundig vurdering av kor mange flyktningar kommunen vil kunne ha kapasitet til å ta imot.

Det er viktig at kommunen samarbeider med IMDI (og eventuelt UDI) om busetting av flyktningar, og at busetting av flyktningar skjer etter avtale med desse instansane. Dette er mellom anna viktig for å sikra finansiering for kommunen og rettar for dei som blir busette her. Dette prinsippet må også følgjast dersom formannskapet gjer vedtak om å opna for busetting av nokre fleire enn 30 flyktningar i 2022.

Kommunen har ikkje nødvendigvis full oversikt over eventuelle flyktningar frå Ukraina som har kome til Samnanger på eige initiativ og bur privat hos familie eller venner her. Når det gjeld busetting med hjelp frå kommunen, må kommunen forhalda seg til dei flyktningane som enten blir fordelte til kommunen gjennom vedtak frå IMDI eller som tek kontakt med kommunen sjølv.

Informasjon om formannskapet sitt hastemynde står ovanfor i saksframlegget. Formannskapet må sjølv avgjera om vilkåra for å gjera vedtak etter hastemynde er oppfylte i denne saka.

Konklusjon:

Etter ei samla vurdering vil rådmannen foreslå at formannskapet 28.07.2022 gjer vedtak om at det vert opna for at kommunen i 2022 kan busette inntil fem flyktingar i tillegg til talet på 30 som kommunestyret vedtok 07.04.2022. Gjennom eit slikt vedtak vil det vera opning for å kunne busetja ein til to familiar ekstra. Eventuell busetting må gjerast etter avtale med IMDI eller eventuelt UDI, for å sikra økonomiske og andre rettar/forhold for både kommunen og flyktningane.

Det blir også foreslått at rådmannen får fullmakt til å følgja opp og ta nødvendige avgjerder knytt til vedtaket, jf. punkt 2, 3 og 4 i kommunestyret sitt vedtak 07.04.2022 i KS-sak 017/2022.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Nina Erdal	Arkivkode: FE-232
Arkivsaksnr: 21/601	Løpenr: 22/5876
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	28.07.2022	033/2022

Høyringsuttale til forslag til endring i eigedomsskattelova

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Samnanger kommune støtter KS og LVK sin felles høyringsuttale om forslag til endring i eigedomsskattelova om eigedomsskatt på grunn under kraftlinjer.

Kommunen ser positivt på at intensjonen med finansdepartementet sin høyringsrunde med framlegg til endring i eigedomsskattelova, er å rydde opp i den vanskelege situasjonen som dommen i Borgarting lagmannsrett 11.oktober 2021 har skapt. For at denne intensjonen skal kunne gjennomførast bør eigedomsskattelova endrast slik KS og LVK forslår.

Lovpresiseringa som KS og LVK forslår, går ut på at det er eigar av anlegget som skal svare skatt på anlegget, inklusiv nødvendig tomtegrunn. Denne lovpresiseringa er foreslått å ta inn som eit tillegg til § 8 A-2 annet ledd ny siste setning (utheva her): «*Verdet av vindkraftverk, kraftnettet og anlegg omfatta av særskattereglane for petroleum skal setjast til teknisk verde, eller avkastningsverde når det gir best uttrykk for verdet. Det er eigaren av anlegget som skal svara skatten på anlegget, inkludert tomt som høyrer til.*»

Forslaget bør tre i kraft allereie fra 1. januar 2022.

Dokument som er vedlagt:

Felles høyringsuttale om endring i eigedomsskattelova - LVK og KS 25.07.2022

Dokument som ikkje er vedlagt:

- Finansdepartementet sitt høyringsnotat 23. juni 2022
(<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horingsnotat-forslag-til-endringer-i-eigedomsskattelova-om-eiendomsskatt-pa-grunn-under-kraftlinjer/id2920655/>)

Kva saka gjeld:

23.juni 2022 sendte Finansdepartementet eit forslag til eigne reglar i eigedomsskattelova om eigedomsskatt på grunn under kraftleidningar ut på høyring. Forslaget går ut på at netteigar (nettselskapa) skal betale eigedomsskatt på verdien av retten til å føre fram og ha kraftleidningar over grunnen (framføringsretten), mens den enkelte grunneigar skal betale eigedomsskatt av den restverdien som måtte ligge i at den formelle eigedomsretten er i behald og at grunneigar framleis kan drive jakt og fangst i traseane.

Bakgrunn for lovforslaget er Borgarting lagmannsrett sin dom 11.oktober 2021 der retten kom fram til at framføringsretten ikkje kunne likestillast med ein tidsgrensa festerett, der festaren skattemessig vert sett på som eigar fordi han har råderett over grunnen i uoverskodeleg tid. Fram til i dag har eigedomsskatt på grunnen i traseen alltid blitt tilordna nettselskapa. Lagmannsretten sin dom inneberer dermed brot med ein langvarig og fast praksis.

Siktemålet med departementet sitt forslag er i fylgje høyringsnotatet, å rydde opp i den vanskelege situasjonen som dommen i lagmannsretten har skapt. Forslaget oppfyller i midlertidig ikkje siktemålet. KS (Kommunesektorens organisasjon) og LVK (Landsamanslutninga av Vasskraftkommunar) har sendt felles høyringsuttale i saka. Dei oppfordrar kommunane å gje eigne høyringsuttalar.

Høyringsfrist er allereie 29.juli. For at Samnanger kommune skal kunne gje uttale, vert saka derfor lagt fram i formannskapet sitt ekstrasamøte 28.juli.

Vurderingar og konsekvensar:

Felles høyringsuttale frå KS og LVK ligg vedlagt saka. Dersom departementet sitt forslag til endring vert vedtatt, vil alle kommunar som skattlegg kraftnett måtte foreta omtakseringar av kraftnettet. Omtakseringa vil vere omfattande ettersom dei fleste kommunane må vurdere om det er ein eigedomsskattepliktig restverdi for kvar einskild grunneigar langs kraftlinjene. Vurderinga som må gjerast krev og at kommunane må få bistand frå sakkyndig taksator. Det vil gje både betydeleg meirarbeid og utgifter. Det er ikkje forventa at dette arbeidet vil kunne gje meirinntekter i form av auka eigedomsskatt på grunn.

Eit anna moment i forslaget til lovendring som er problematisk, er at det skal skrivast ut eigedomsskatt på ein rettigheit. Forslaget bryt med det heilt grunnleggjande ved eigedomsskatten. Eigedomsskatt er ein brutto skatt på fast eigedom som objekt, ikkje ein skatt på rettigheit i fast eigedom som eigne skatteobjekt.

Det går fram av både uttale frå finansministeren og frå pressemeldinga til Finansdepartementet at hensikta med å foreslå å endre eigedomsskattelova, er å rydde opp i den vanskelege situasjonen som dommen i lagmannsretten har skapt.

Dette kan enkelt gjerast ved å ta inn eit tillegg i eigedomsskattelova § 8 A-2 som KS og LVK foreslår i sitt høyringssvar: «det er eigaren av anlegget som skal svare skatten på anlegget, inkludert tomt som høyrer til»

Vert det gjort på denne måten, vil det:

- Ikkje vera behov for ny taksering av grunn.
- Det vil vere tydeleg kven som skal betale eigedomsskatt av grunnen.
- Grunnleggjande prinsipp i eigedomsskatten vert ikkje endra på.
- Det vil ikkje endra nettselskapa sin eigedomsskatt.
- Det vil ikkje bli skrive ut eigedomsskatt til grunneigar.

Med eit tillegg/presisering av kven som skal svare eigedomsskatt på grunnen, vil det som har vore praksis i mange år bli vidareført.