



MØTEINNKALLING

Utval: Kommunestyret
Møtedato 20.10.2022
Møtetid: Kl. 09:00
Møtestad: Kommunestyresalen - kommunehuset

Varamedlem skal ikkje møta utan nærare innkalling

Forfall til møtet må meldast snarast råd til servicesenteret (tlf. 56 58 74 00 eller e-post postmottak@samnanger.kommune.no), som vil kalla inn varamedlem.

Me ber om at alle som kan vera ugilde i ei eller fleire saker på sakslista melder frå om dette til servicesenteret.

Det vert budsjettseminar kl. 09:00–12:30. Det vert pause kl. 12:30, før dei oppsette kommunestyresakene vert handsama frå kl. 13:00 og utover.

Knut Harald Frøland
ordførar

SAKLISTE

Saker til handsaming på møtet

Sak nr.	Arkivsak	Sakstittel	Merknad
058/2022	22/784	Godkjenning av innkalling og sakliste	
059/2022	22/784	Faste saker	
060/2022	22/304	Økonomirapportering pr august 2022	
061/2022	22/304	Finansrapportering 2.tertial 2022	
062/2022	20/1030	Brannstasjon - løysing i tråd med HMS og utrykningstid	
063/2022	22/353	Lokal forskrift gebyr for feie- og tilsynstenester	
064/2022	22/208	Kjøp av eigedom GBNR 39/9 frå Eviny på Frøland - mandat	
065/2022	20/605	Endringar i "Retningslinjer for barnevernutvalet"	
066/2022	21/353	Reglar for interpellasjonar i Samnanger kommune	
067/2022	19/194	Drift av frivilligsentralen jamfør ny forskrift	

Oversikt faste saker

- Godkjenning av innkalling og sakliste
- Eventuelle merknader til protokoll frå førre møte
- Orienterings-/referatsaker
- Utvalet sitt kvarter



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Marianne Soleng	Arkivkode: FE-033
Arkivsaksnr: 22/784	Løpenr: 22/7989
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	20.10.2022	058/2022

Godkjenning av innkalling og sakliste

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

- Innkalling og sakliste vert godkjent.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Marianne Soleng	Arkivkode: FE-033
Arkivsaksnr: 22/784	Løpenr: 22/7990
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	20.10.2022	059/2022

Faste saker

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

- Orienterings-/referatsaker vert tekne til orientering.

Oversikt over faste saker:

Eventuelle merknader til protokoll frå førre møte.

Orienterings-/referatsaker.

Utvalet sitt kvarter.

**SAKSFRAMLEGG**

Sakshandsamar: Karl Viken	Arkivkode: FE-200, TI-&14
Arkivsaksnr: 22/304	Løpenr: 22/7633
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	06.10.2022	046/2022
Kommunestyret	20.10.2022	060/2022

**Økonomirapportering pr august 2022
2. tertialrapport 2022****06.10.2022 Formannskapet:**

Handsaming i møtet:

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FORM- 046/2022 Vedtak:

1. Økonomirapportering per august 2022 vert tatt til orientering.
2. Følgjande budsjettjusteringar vert gjennomført i driftsbudsjettet:

Rådmannen gjer ikkje framlegg om endringar i driftsbudsjettet pr. 2. tertial.

3. Følgjande budsjettendringar vert gjennomført i investeringsbudsjettet.

Investeringsane er gjort greie for under investeringsbudsjett i saksutgreiinga:

Prosjekt - namn	Utgift ned / Innt opp	Utg opp / Innt ned
Opprust. kommunale vegar, bruer og kaiar	600 000	
Tilkomst helsetun/ merking sjukeheim		600 000
Totalt	600 000	600 000

Med denne budsjettjusteringa vert det flytta 0,6 mill. kr frå opprusting kommunale vegar, bruer og kaiar til tilkomst helsetun og merking sjukeheim.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

1. Økonomirapportering per august 2022 vert tatt til orientering.
2. Følgjande budsjettjusteringar vert gjennomført i driftsbudsjettet:

Rådmannen gjer ikkje framlegg om endringar i driftsbudsjettet pr. 2. tertial.

3. Følgjande budsjettendringar vert gjennomført i investeringsbudsjettet.

Investeringsane er gjort greie for under investeringsbudsjett i saksutgreiinga:

Prosjekt - namn	Utgift ned / innt opp	Utg opp / Innt ned
Opprust. kommunale vegar, bruer og kaiar	600 000	
Tilkomst helsetun/ merking sjukeheim		600 000
Totalt	600 000	600 000

Med denne budsjettjusteringa vert det flytta 0,6 mill. kr frå opprusting kommunale vegar, bruer og kaiar til tilkomst helsetun og merking sjukeheim.

Dokument som ikkje er vedlagt:

Reglement for finans- og gjeldsforvaltning for Samnanger kommune.

Samandrag – kva saka gjeld:

Det vert rapportert til kommunestyret på den økonomiske situasjonen pr august 2022. Forutan den økonomiske situasjonen pr. 2 tertial, vert det set opp ein årsprognose for dei ulike områda og kommunen samla. Det vert i tillegg rapportert på status for vedtekne budsjetttiltak og investeringsprosjekt pr. 2. tertial. Del IV inneheld ein del andre økonomimoment og ein kort oppsummering av årsprognosen. Heilt til sist, del V, vert det rapport på sjukefråvær. Det er ei eiga politisk sak som gjeld finansrapportering pr 2.tertial.

Økonomirapporten er delt inn slik:

- I. Status drift 2022 pr. august, med årsprognose
- II. Status budsjetttiltak 2022 pr. august
- III. Status investeringsprosjekt 2022 pr. august
- IV. Andre økonomimoment og oppsummering
- V. Rapportering sjukefråvær

I. Status drift 2022 pr. august, med årsprognose

Kommunen sin driftsøkonomi vert i gjennomgangen under delt inn i fire sektorområde; i tillegg til eit budsjettområde for felleskostnader og fellesinntekter.

- Oppvekst
- Helse og omsorg

- Samfunnsutvikling
- Økonomi og organisasjon.
- Fellesinntekter og felleskostnader.

Sektor Oppvekst

Fellesområde innanfor oppvekst

Dette budsjettområdet inneheld det som er felleskostnader for heile sektoren eller kostnader som ligg utafor skule og barnehagar; kommunalsjef, skuleadministrasjon, barnehageadministrasjon, vaksenopplæring og privat barnehage.

Pr. august er forbruk noko lågare enn budsjett; om lag 0,4 mill. kr, men prognosen tilseier at forbruket vil ta seg noko opp slik at budsjettområdet endar opp nært balanse; eller eit lite negativt resultat ved årets slutt. Orsaka til dette er at gjesteborn/ elevar i andre kommunar vil få ein høgare kostnad enn budsjettet. Når det gjeld dei kostnadane som eventuelt vil koma på grunn av mottak av flyktningar, så er desse føresett kompensert frå statleg hald. Det har vore brukt ein ekstra 20 %- ressurs i 2 månadar på administrasjon av vaksenopplæring. Elles inneheld årsprognosen mindre budsjettavvik på dei ulike postane i budsjettet.

Eining Vassloppa

Pr. august er det eit meirforbruk ved eininga på 0,1 mill. kr, men delar av dette er knytt til ulik periodisering mellom rekneskap og budsjett. Årsprognosen for eininga er balanse ved årets slutt. Frå august 2022 vart ein avdeling stengt. Det er ledig 2 storbarnsplassar og småbarnsplass i høve til den bemanninga ein har. Det er ingen flyktningborn i eininga pr. august.

Matvareprisane har auka for eininga. Elles vert det spart på kostnadssida og freista å gjere positive tiltak på inntektssida. Beste og verste resultat ved årets slutt vert anslått til høvesvis eit positivt budsjettavvik på 0,1 mill. kr og eit negativt budsjettavvik på 0,1 mill. kr. Sjukefråværet har vore høgt ved eininga i fyrste del av 2022. Det vert lagt til grunn at mykje av dette fråværet skuldast Korona, men no er sjukefråværet på veg ned.

Eining Dråpeslottet

Pr. august er det eit mindre meirforbruk, og dette er særleg knytt til Omikron og styrka tilbod. På trass av dette, er det ikkje driftsøkonomien som er utfordrande ved eininga, men fråvær og bruk av vikarar i barnehagen. Utfordringa innanfor løn er og sjukefråvær og vikarbruk. Det er pr. august to ukrainske born i barnehagen. Eininga har eit tiltak som er på ønskelista, og som vil gje stor fagleg, og mogeleg økonomisk gevinst. Tiltaket er å setja inn 2 ekstra dører i bygget, og med det kople små- og storbarnsavdeling. Dette vil gje fagleg gevinst, betre organisering og gjer det mogleg å legge opp til ei meir fleksibel bemanning. Med informasjon pr. august er det sannsynleg at eininga vil ende opp i balanse. I verste fall vil resultatet verte eit budsjettmessig underskot på 0,3 mill. kr.

Eining Samnanger barneskule

Samnanger barneskule har eit forbruk pr. august som samla sett er over budsjett; om lag 1 mill. kr. Årsaker til dette negative budsjettavviket er auka lønsutgifter grunna høgare kompetanse, ekstrabehov i undervisninga og auka vikarkostnader. Skulen har hatt noko ekstrakostnader til undervisning av born frå Ukraina, men dette får skulen kompensert med statlege midlar. I tillegg har gratis SFO og IKT kosta noko meir enn det som ligg i budsjettet. Skulen har iverksett fleire reduserande tiltak for å minimere meirforbruket gjennom 2. halvår. Med informasjon pr. august er det sannsynleg at eininga vil ende opp med negativt budsjettavvik. I verste fall vil resultatet verte eit budsjettmessig underskot på 1 mill. kr.

Eining Samnanger ungdomsskule

Rekneskapen pr. august syner balanse, men det er rekna at skulen endar opp med eit meirforbruk. Moment som er venta å generere dette meirforbruket er følgjande;

- Lønskostnadane er ein del høgare enn budsjettert, men refusjonar og gjesteelevoppgjer reduserer meirforbruket på løn. Det er brukt noko meir enn budsjettert på ekstra bemanning opp mot einskilde elevar.
- Fornyng av lærebøker og digitale læreverk.
- Nytilsetjingar har medført høgare utdanningsnivå og med det høgare løn.
- Brukt meir på tilpassing av undervisning.

Dersom meirforbruket held fram ut over våren og årsprognosen samla sett ligg an til eit meirforbruk, så vil følgjande tiltak verta effektuert;

- Reduksjon av vikarkostnadar
- Utsetja innkjøp av lærebøker

Årsprognosen er eit negativt budsjettavvik på 0,3 mill. kr; i beste fall endar resultatet på balanse, medan verste utfall er eit negativt resultat på 0,6 mill. kr.

Årsprognose Oppvekst:

Årsprognosen samla sett for sektoren pr. august vert sett til eit negativt budsjettavvik på 1 mill. kr; med eit spenn frå antatt beste resultat kring balanse til antatt dårlegaste resultat på -2 mill. kr.

Sektor Helse og omsorg

Eining Helse

Denne eininga inneheld tenestene helsestasjon, jordmorteneste, legeteneste, fysioterapi og psykolog. Pr. august er det ein del større avvik i rekneskapen for denne eininga. For legetenestene ligg det an til å gå mot eit meirforbruk, medan dei andre tenestene har budsjettmessig overskot.

Orsaka til meirforbruket for legetenestene er at lønsnivået på dette området kjem til å verta høgare enn det som det er teke høgde for i budsjettet. I tillegg vil det påløpa meirkostnadar grunna løna avspasering som heller ikkje er medrekna i budsjett for 2022. Desse to tilhøva var ikkje kjent når budsjettet vart vedteke. Til sist kjem delar av det negative budsjettavviket av at stillinga til kommuneoverlege har vorte auka i 2022, og dette er grunna i Korona. Det som har redusert meirforbruket er føringa av den delen av kostnadane innanfor legetenestene som dreier seg om Korona særskilt; slik at desse vert kompensert for. På fysioterapi og helsestasjon har ein mindreforbruk grunna vakanse.

Årsprognosen samla sett for eininga er eit årsresultat lik balanse; i beste fall endar eininga sitt resultatet på eit positivt budsjettavvik på 0,9 mill. kr, medan verste utfall er eit negativt resultat på 0,2 mill. kr.

Eining Pleie og omsorg

Årsprognosen er lik eit årsresultat på -1,0; med eit spenn på balanse som beste resultat og -2 mill. kr som verste. Sommaren har vore utfordrande for eininga, men hausten har vore betre; betring både når det gjeld sjukefråværet og bruk av vikarar. Utifrå det som er kjend pr. august, så er følgjande moment mest vesentlege for eininga sitt resultat;

- Det er ein del overtid i rekneskapen som følgje av KS- avtalen som vart igangsett under

pandemien. Det er ein føresetnad at dette, og andre korona/ omikron- relaterte kostnader vert kompensert frå statleg hald. Dette dreier seg om 1,5 mill. kr.

- Sal av sjukeheims plassar vil påverka resultatet; i og med at det ligg ein sum til dette i budsjettet.
- Sjukepleiar- situasjonen påverkar drifta og økonomien. Pr. august er det til saman 5 sjukepleiarar som har ulikt fråvær. Alle tilsette har fått vere med på møte med arbeidslivssenter der dei fekk informasjon om oppfølging av sjukefråvær. Det er i tillegg iverksett andre tiltak på dette området.
- Kontroll på inntektene på dei ressurskrevjande vil påverka årsresultatet. Pr. august er det om lag 0,5 mill. kr som er uteståande, men desse er det ein von om å få inn.
-

For eininga er det eit par investeringsbehov som ein vil sjå på. Dette ilag med teknisk avdeling. Det gjeld mellom anna nokre innkjøp, sørga for at ein får nok kontor plassar og eventuelt korleis ein skal bruka 95- bygget.

Eining Livsmeistring

Eininga består av barnevern, PPT og Nav- kontor. Samla sett er det for desse områda kontroll på økonomien. Det er fleire saker på barnevernsområdet som det vert jobba med i 2022, og det er uvisst kva økonomiske utslag sakene vil gje. Pr. august syner rekneskapen mindreforbruk; samla om lag 0,5 mill. kr. Ei årsak til mindreforbruket er at det har vore ein del vakanse fordi tilsetjing har skjedd noko seinare enn planlagt. Det er og lagt inn ein buffer på om lag 0,3 mill. kr i eininga sitt budsjett. Dette for å ha rom for eventuelle nye saker innanfor barnevern i 2022; berre ei ny sak kan potensielt koste fleire hundre tusen kroner.

Livsmeistring sitt budsjett for 2022 vart laga utan det beste grunnlaget; av di eininga var heilt ny i kommunen. Det er difor godt gjort når årsprognosen tilseier at ein truleg treff på eit budsjett som er laga utan erfaringstal. Forutan innsparing grunna vakanse, er det pr. august meirforbruk på kjøpte barnevernstiltak og kjøpte konsulenttenester. Årsprognosen pr. 2. tertial er balanse.

Årsprognose Helse og omsorg:

Årsprognosen samla sett for sektoren pr. august vert sett til eit negativt budsjettavvik på 1 mill. kr; med eit spenn frå antatt beste resultat på 0,9 mill. kr til antatt dårlegaste resultat på -0,9 mill. kr.

Sektor Samfunnsutvikling

Eining Teknisk Drift

Økonomien til eininga rommar Vatn- og avløyp, Eigedomsforvalting, veg, kai, parkering og reinhald. Pr. august syner rekneskapen at det er eit lite meirforbruk på VA- området, men det er venta at dette vil verta redusert utover året. Hovudårsaka til dette er at ein i løpet av 2022 er godt i gang med å kople på nye abonnentar som vil gje kommunen nye inntekter, og betre økonomien på sjølvkostområdet. Samla kan det verta kopla på over 30 abonnentar i 2022. Det vil og vere fokus på kostnadskontroll, og ein styrer mot at dette budsjettområdet er i balanse ved årets slutt.

For eigedom og reinhald er prognosen balanse ved årets slutt. For veg er det større negative avvik som skuldast kostnadsauke på drivstoff og brøyting; utover det som ligg i budsjettet. I tertialrapport pr. april vart det gjeve tilleggsløyving til straum – det ser det ikkje ut til å vere naudsynt med ytterlegare budsjettauke. Påplussingane i budsjettet gjer at ein truleg held budsjettet, sjølv om straumkostnadane har auka med om lag 1 mill. kr frå 2021 til 2022.

Årsprognosen for eininga vert sett til balanse.

Eining Teknisk Forvalting

Denne eininga inneheld budsjett til forvalting av kommunale bustadar, planarbeid, beredskap, miljø og landbruk.

Rekneskapen pr. august syner eit mindreforbruk samla sett for eininga. Delar av mindreforbruket vil verte redusert utover gjennom året; i og med at rekningane som kjem og vert betalt, ikkje er heilt i takt med periodiseringa av budsjettet. I tillegg har det vore ein del vakansar som har gjeve positive budsjettavvik. Det er nokre moment som kan gje budsjettavvik ved årets slutt;

- Området med størst risiko for budsjettavvik er beredskap; her kan det kome større uforutsette kostnader som ikkje er budsjetttert.
- Usikkerheit kring kostnadane ved utarbeiding av landbruksplan.
- Tilskotet til interkommunalt landbrukskontoret er gått opp med 35 000 kr, og dette er ikkje dekning for i budsjettet.
- Når det gjeld næring, så står det att om lag 100 000 kr, og av dette skal 90 000 kr brukast på marknadsføring.
- Det vil vere lågare inntekter frå gebyr grunna lågare byggeaktivitet.

Samla vurdering tilseier balanse for teknisk forvalting.

Årsprognose Samfunnsutvikling:

Årsprognosen samla sett for sektoren pr. august vert sett til balanse; med eit spenn frå antatt beste resultat på 0,8 mill. kr til antatt dårlegaste resultat på -0,4 mill. kr.

Sektor Økonomi og organisasjon

Stabsfunksjonane Økonomi, HR, rådgjevar, rådmann, politikk og kontroll

For stabsfunksjonane er det samla sett eit meirforbruk på om lag 1 mill. kr pr. august samanlikna med budsjett.

For økonomiavdelinga syner rekneskapen eit meirforbruk på 70 000 kr. For HR og rådgjevar syner tala pr. august eit mindreforbruk på 80 000 kr. Det er mange mindre små avvik for både løn og driftskostnader. Overtid er det framleis noko av på HR- kontoret. Risikomoment som kan nemnast er at lønsutgiftene til HTV kan auka; det same kan kostandane til bedriftshelsetenesta, kontingentar og forsikring . Dette er mindre summar, og samla vert årsprognosen vert pr. 2. tertial balanse.

På økonomikontoret er det største utslaget økonomisk at det tidleg i 2022 vart gjort opp for meirarbeid i form av all tidlegare opparbeida overtid ved økonomiavdelinga. Forventninga er at det ikkje skal vere stor grad av meirarbeid og overtid framover på avdelinga.

For rådmannskontoret er det pr. august eit relativt stort negativt budsjettavvik på om lag 0,75 mill. kr. Storparten av dette avviket, 0,6 mill. kr, kjem av at det er fleire pågåande rettssaker i 2022 som det ikkje er budsjetttert for. Dersom desse sakene held fram vidare på slutten av 2022, så vil dette kunne medføre eit vesentleg negativt budsjettavvik.

Oppsummert så vil økonomisk resultat for rådmann med stabsfunksjonar avhenga i stor grad av kva kostnader løypande rettssaker vil medføre resten av året. Årsprognosen vert med dette eit negativt budsjettavvik på 1,5 mill. kr. I beste fall kan meirforbruket verte på 1 mill. kr, medan resultatet i verste fall vil verte eit negativt budsjettavvik på 2,5 mill. kr.

Eining Kultur, idrett og folkehelse

Det er særleg god kontroll på økonomien for eininga. Pr. august er rekneskapen heilt i tråd med budsjettet, og årsprognosen er også venta å verta balanse. Dette dersom ein tek omsyn til ulik periodisering mellom rekneskap og budsjett, og at det skal førast inn ein del fondsmidlar i rekneskapen. Vakansar grunna noko seinare tilsetjingar enn planlagt gjev mindreforbruk i høve til budsjett.

Det er nokre moment som kan gje meirforbruk seinare i år; mellom anna meirope på biblioteket og lønsjusteringar for fleire tilsette i eininga. Dette dreier seg ikkje om betydelege summar, og førebels er årsprognosen eit negativt resultat på 50 000 kr; med eit spenn mellom beste og verste resultat som er mellom 50 000 kr og – 100 000 kr.

Avdeling Servicekontor og Arkiv

Servicekontor og arkiv har eit mindreforbruk på om lag 0,4 mill. kr pr. august. Det er venta at dette mindreforbruket vert redusert på slutten, grunna periodiseringsproblematikk. Dette kjem mellom anna av at IKT- konsulent vart tilsette seinare enn planlagt. I tillegg ligg det ein sum i budsjettet på 70 000 kr som skal brukast til utstyr i kommunestyresalen. Resterande mindreforbruk dreier seg om at rekneskapen og budsjettet ikkje går heilt i takt. Eit moment er at oppsamla meirarbeid ved avdelinga på eit eller anna tidspunkt må gjerast opp for, og det vil kunne medføre ein meirkostnad gjennom lønsutbetaling på slutten av året. Årsprognosen pr. august vert balanse. Usikkerheitsmoment er IKT- delen av budsjettet som dekker Samnanger sin del av IKTN sine kostnader. Meirkostnaden som er knytt til IKTN kjem og av at kommunen har kjøpt to modular av Framsikt som ikkje var budsjettert i 2022.

Årsprognose Økonomi og organisasjon:

Summert opp stoda pr. august for heile økonomi og organisasjon så vert årsprognosen for sektoren eit negativt resultat på 1,6 mill. kr. Spennet mellom antatt beste og dårlegaste resultat er mellom -0,9 mill. kr og -2,6 mill. kr.

Fellesområde utanom tenestene: Fellesinntekter- kostnader

Rammetilskot og Koronatilskot

Budsjett for rammetilskot vart laga og periodisert lik utbetalingane frå departementet, og det er ingen avvik eller endringar på dette pr. august.

Kommunen fører jamleg kostnader som gjeld Korona og Omikron i rekneskapen, og kommunen ventar å få desse attende frå statleg hald. Kommunen har så langt i 2022 fått 326 000 kr som gjeld kompensasjon for kostnader som er knytt til pandemien. Kommunen legg til grunn at staten kompenser for dei økonomiske konsekvensane av Korona og Omikron.

Skatt

Pr. august er skatteinntektene som kjem frå inntekt og formue 3,0 mill. kr høgare enn budsjettert. Av di Samnanger kjem betre ut enn budsjettert i høve til landsgjennomsnittet så vert ikkje kommunen kompensert så mykje som det vart lagt til grunn. Pr. august hadde Samnanger om lag 87 % av gjennomsnittleg skatteinngang for alle kommunar i landet, medan det i budsjettet er lagt til grunn noko lågare skatteinngang; 85 %. Det gjer at skatteutjamninga er om lag 0,5 mill. kr lågare enn budsjettert. Samla gjer det at skatteinngang og skatteutjamning utgjer ei meirinntekt på 2,5 mill. kr høgare enn budsjettet så langt. Skattenivået for kommunen og landet er konjunkturavhengig, og det er usikkerheit knytt til utvikling for resten av året. Det er ikkje vesentlege avvik på eigedomskatt på næring, kraftanlegg, hytter og hus i høve til

budsjett.

Det er venta at skatteprognosen vil kunne endre seg ein del dei neste månadane, men ein legg no til grunn signala i revidert nasjonalbudsjett om eit auka skatteanslag. Delar av den auka skatten er det gjeve signal om at kommunesektoren skal behalde.

Årsprognosen for dette området vert difor ein konservativ prognose på eit positiv budsjettavvik på 2 mill. kr.

Rente- og avdrag

Det er gjennomført fleire rentehevingar så langt i år, og Norges bank har auka styringsrenta frå 0,5 % til 2,25 %. Det vil gjere at rentenivået på kommunale lån truleg vil gå opp minst like mykje, og med det meir enn den rentehevinga som er teke høgde for i budsjettet for 2022. Kommunen vil følgje utviklinga i rentenivået nøye.

Så langt i år er det ikkje eit vesentleg negativt avvik mellom påløpte renter og det som er sett av i budsjettet. Dette har og samanheng med at kommunen i 2021 auka delen av låneportefølgjen på kommunen si gjeld som har fast rente.

Konsesjonskraft

Gjennom store deler av 2020 var marknadsprisen på kraft så låg at det knapt var forteneste på sal av konsesjonskraft. Grunna prissikringar kom Samnanger betre ut av det enn fleire kommunar som tapte på si konsesjonskrafta. 2021 var samla sett eit godt år når det gjeld konsesjonskraftinntekter, og 2022 har hatt eit enno høgare prisnivå. Krigen i Ukraina, generell rekordhøg trong for gass på kontinent, låge nivå på produksjon av fornybar energi i Europa og lite nedbør og snø i Sør- Norge har gjeve særskilte høge prisar og gode kraftinntekter. Kablane mellom sør- Norge og Europa har i denne situasjonen forsterka prisoppgangen.

Pr. august er det netto inntektsført 15,1 mill. kr på konsesjonskraftkapittelet. Det er då godt over nettobudsjettet på 11,8 mill. kr i 2022. Prognosane som vi har fått frå forvaltaren vår tilseier at nettoinntekt kan verta heilt opp mot 30 mill. kr ut over budsjetttert nivå. Førebels melder ein årsprognose lik eit budsjettmessig overskot på 25 mill. kr på dette budsjettkapittelet.

Pensjonsøkonomi

Pensjonskostnaden til kommunen er rekna utifrå føresetnadar som vart sett i 2021. Nivået på lønsoppgjeret er ein viktig føresetnad; det same er G- regulering. Begge desse faktorane ligg an til å verte mykje høgare i 2022 enn i 2021. Dersom ein samanliknar dei endra prognosane for 2022 med det som er lagt inn i budsjett, så ligg pensjonskostnaden an til å verte opp mot 1,0 mill. kr høgare enn budsjetttert.

IKT- felles

Budsjettområdet for felles IKT- kostnader syner pr. august eit meirforbruk på 0,3 mill. kr. Delar av dette er periodiseringseffektar; slik at meirforbruket er noko mindre. Årsprognosen så langt vert difor eit negativt budsjettavvik ved årets slutt på 0,5 mill. kr.

Årsprognose fellesinntekter og felleskostnader

Summert opp stoda pr. august for alle fellesområda utanom tenestene så vert årsprognosen eit positivt resultat på 25,5 mill. kr.

Tabell årsprognose Samnanger kommune

Tabell under summer opp årsprognosen pr. august for kommunen pr. august.

Samla årsprognose pr. august for drifta til kommunen vert eit budsjettmessig overskot på 22 mill. kr. Ein ser at einingane og stabsavdelingane som sorterer under økonomi- og organisasjon samla ligg an til eit meirforbruk. Fellesinntekter og felleskostnader ligg an til eit stort positivt budsjettavvik, og det igjen kjem av at konsesjonskraftinntektene ligg an til å generere ei stor meirinntekt i 2022. I tillegg bidreg ein god skatteinnang inkludert skatteutjamning med ein prognose på 2 mill. kr over budsjett. Det er greidd ut om kva som ligg bak prognosane til dei ulike sektorane i tekst og tal over.

Det er som nemnt at det er tidleg på året, og det er eit spenn i årsprognosen på 22 mill. kr; der beste anslag er eit budsjettoverskot på 34 mill. kr, og verste er eit budsjettoverskot på 14 mill. kr ved årets slutt.

Risikovurdering årsprognose

Det er framleis stor uvisse kring fleire område, og korleis tala skal ende opp ved årets slutt. Det er framleis 1/3- delar av året igjen, og fleire av områda det vert rapport på har førebels berre juli- tal. Det er likevel viktig å gje ein peikepinn på korleis stoda er, og best mogleg anslag på kommunen sitt årsresultat. Følgjande risikomoment inneber ei nedside, og kan gje eit dårlegare resultat for kommunen enn det årsprognosen pr. 2. tertial skulle tilseia;

- Dersom einingane samla får ein dårleg trend på slutten av året, og det samla for einingane og tenestene vert enno større negativ drift enn det er i dag. Det er pt. ei negativ samla drift for einingane på om lag 3,5 mill. kr.
- Kommunen har store utgifter til Korona, og i revidert statsbudsjett kom det litt andre signal frå staten enn at det skulle koma korona kompensasjon. Frå statleg hald er det gått attende på desse signala (gjennom budsjettforliket), men det står att at staten faktisk kompenserer meirkostnadane fullt ut. Dersom staten ikkje gjer dette, så vil det utgjere eit vesentleg negativt moment i rekneskapen for 2022.
- Det ligg ikkje an til at konsesjonskraftinntektene skal endre seg så mykje på slutten av 2022. Det er likevel å merke seg at prisane på kraft har gått ned ein del frå dei høgste nivåa på slutten av august.
- Med høg lånegjeld er rentekapittelet viktig å ha kontroll på. Styringsrenta er heva frå 0,5 % til 2,25 % i løpet av 2022, og denne skal opp til minst 3 % i løpet av vinteren.

Dette gjev utsikter til at stigande lånekostnader som resultat. Dette er eit viktig moment i den finansielle risikovurderinga.

- Juridiske tenester er eit område der kommunen ber store kostnader som er vanskeleg å budsjettere for. Veldig få rettssaker kan utløyse store kostnader for kommunen. Dersom det kjem fleire nye saker eller at pågåande saker eskalerer vil det gje kunne gje store kostnader. Kommunen bør frå ein økonomisk vinkel freiste å avgrense trong for ekstern juridisk bistand.
- Sal av sjukeheims plassar er ei stor meirinntekt innan pleie og omsorg. Større omfang på sal av plassar, dersom det er ledig kapasitet, vil gje ein god meirinntekt til eininga, medan sal under budsjett gjev eit vesentleg negativt budsjettavvik. Det er å avvente om ein klarer å selje plassar til omliggande kommunar dei neste månadane, eller om den inntekta ein har i budsjettet ikkje vert realisert.

II. Status budsjetttiltak 2022 pr. august

Rapporteringa under tek for seg dei ulike tiltaka som er vedteke i budsjett for 2022. Desse er sett opp for kvar sektor med status etter åtte månadar.

Sektor Oppvekst

Eventuelle kommentarar i høve til sektoren sin oppfølging av politiske vedtak:

Sommaropen barnehage

Dette vedtaket kom kjapt i gang; og det var noko utfordrande med den grunn at ein del av dei tilsette allereie hadde planlagt ferien sin. Dersom ein ser på deltakinga; så var det få barn som kom i veke 29 og 30. For sikkerheit skuld så må vi ha to tilsette på vakt sjølv om det er berre eit barn i barnehagen. Ordninga vert evaluert i haust.

Utvida opningstid SFO

Utvida opningstid sommarferie 2022, veke 26 – 27 – 28 – 31.

Har til no hatt dette tilbodet i jula 2021, påskedagane og sommaren i 2022.

Sektor Helse og omsorg

Eventuelle kommentarar i høve til sektoren sin oppfølging av politiske vedtak:

Helsesjukepleiar

Var i budsjettet totalt 140 % stilling, vart i januar 2022 auka til totalt 200 %. Det er tilsett i 100 % stilling, og det er utlyst ein 100 % - stilling til.

Ergoterapeut

Er auka til 80 % i samband med at kommunefysioterapeut vart redusert til 70 %. Dette får følger for fastlønstilskotet som vert redusert.

Sektor Samfunnsutvikling

Eventuelle kommentarar i høve til sektoren sin oppfølging av politiske vedtak:

Ekstraløyving vedlikehald

Ekstraløyvinga på 2 mill. kr er planlagt brukt i sin heilheit i 2022. Midlane skal i 2022 verta brukt på modifisert resepsjon på helsetunet; slik at denne kjem inn under kategorien «trygg resepsjon». I tillegg vil delar av den totale kostanden ved påfylling av kork- underlag på fotballbanen i Hagabotnane dekkast av denne potten. Vidare er det sett av midlar til nye brannvarslingsanlegg på Skjervo og Hamnahaugen. Barneskulen har «sprukne» vindauge som skal oppgraderast. Varmepumpa på Samnangerheimen er øydelagd, og det gjer at all oppvarming er på straum. Å byte varmpumpa kostar om lag 0,8 mill. kr. Eit anna viktig tiltak er fjellsikringa ved Haga kyrkje; dette aukar tryggleiken for både gåande og køyrande langs den kommunale vegen. Eit anna godt tiltak som er under gjennomføring er el- bil ladarar på Skottebakken.

Energiøkonomiseringstiltak

Dette er ein budsjettpost på 1 mill. kr som det er stor trong for, og som vert nytta til fleire gode tiltak. På Helsetunet vil det verta installert eit varmestyringssystem som vil gje stor vinst i høve til energiøkonomisering. Det vil og verta gjennomført skifte av vindauga i administrasjons- delen av Vassloppa barnehage.

Sektor Økonomi og organisasjon

Eventuelle kommentarar i høve til sektoren sin oppfølging av politiske vedtak:

Liv og lyst – prosjektet

Kommunal tilskot til treårig LivOgLyst-prosjekt med oppstart i 2022. Kr 30 000 i tilskot er utbetalt i år.

Prosjekt Friluftslivets ferdselsårer

På slutten av 2019 vekk vi tilskot frå Vestland fylkeskommune til prosjekt Friluftslivets ferdselsårer. Prosjektet inkluderer å laga ein plan for Friluftslivets ferdselsårer for Samnanger kommune, registrere og digitalisere turruter, og kjøpe nye skilt til 15 turstiar. Grunna korona og andre oppgåver som det har vore behov for å prioritera er prosjektet vorte forlenga. Vi håpar å vera ferdig i løpet av 2022.

III. Status investeringsprosjekt 2022 pr. august

Rapporteringa under tek for seg dei ulike investeringsprosjekta som er vedteke i budsjettet, og som skal ha framdrift i 2022. Desse er sett opp for kvar sektor med status etter åtte månadar.

Sektor Oppvekst

Eventuelle ytterlegare kommentarar i høve til sektoren sin gjennomføring av vedtekne investeringsprosjekt:

Digitale tavler til barnehagane

Barnehagane er særst nøgd med tavlene.

Sektor Helse og omsorg

Eventuelle ytterlegare kommentarar i høve til sektoren sin gjennomføring av vedtekne investeringsprosjekt:

Nye senger til pleie og omsorg

Bør kjøpe senger. Mange senger er øydelagt, og fleire er ikkje lenger funksjonelle.

Sektor Samfunnsutvikling

Eventuelle ytterlegare kommentarar i høve til sektoren sin gjennomføring av vedtekne investeringsprosjekt:

Finansiering av politisk sak 049/2022 politisk prioriterte vegprosjekt og 3 verbalpunkt

I kommunestyresak 049/2022 i september vart følgjande prosjekt vedtekne for gjennomføring;

3 Verbalpunkt

1. Carport ved Samnangerheimen kroner 800.000
2. Tiltak for Hjarteson og trygg skuleveg rundt Samnanger barneskule og Dråpeslottet barnehage for totalt 3,545 millionar kroner. Tiltaket inkluderer kjeldesortering til 800.000 kroner, der dette vert delfinansiert med tilskot til bl.a. miljøstasjon på kroner 418.000 kroner frå Enova sett av på bunde fond i 2013.
3. Utbetring av veg til Hagabotnane, inntil 4,2 millionar kroner

Finansiering verbalpunkt

Verbalpunkt 1 vert finansiert av mindreforbruk reservevassforsyning; dette prosjektet måtte gå over på ny løysing og er utsett til 2023. Verbalpunkt 2 vert delt på 2 år; knapt 1,6 mill. kr går med i 2022 og desse midlane vert og omprioritert frå reservevassløysing. Prosjekt nr. 3 over – utbetring veg Hagabotnane – vert dekkja økonomisk gjennom forseinkingar i høve til øvrig byggeaktivitet.

3 ekstraløyvingar – politisk prioriterte tiltak vegprosjekt:

1. Bygdavegen – 2 mill. kr til asfaltering og utbetring. Mandat til å starte med prosjektering av vegen med fortau og VA- leidningar ifrå fylkesvegen til krysset til Heiane / brua ovanfor.
2. Nyutløytrævegen – nødvendig opprusting inntil 800.000 kr.
3. Raunekleivvegen – reparasjon av utfallen mur og veg inntil 700.000 kr.

Finansiering prioriterte tiltak vegprosjekt

Vert finansiert av mindreforbruk forseinkingar i høve til øvrig byggeaktivitet; mellom anna ny omsorgsbustad Reistadliane, prosjektplanlegging fleirbrukshall, prosjekt ventilasjon kommunehus og mindre investeringstiltak med forseinkingar.

Fleirbrukshall/ idrettshall

Kostnadsauke på innsatsfaktorar som byggjematerialar er ikkje ein risikofaktor for prosjektet i 2022; då 2022 berre er eit år med prosjektplanlegging. Planleggingsfasen og anbudsprosessen i løpet av året vil sikre at stipulerte kostnader i prosjektet er riktige; slik at ein etter kvart kan få ei kostnadsramme for prosjektet; med eventuell oppdatering av budsjettsummar for prosjektet.

Prosjektleiing på samfunnsutvikling

Frå og med 1. september er det tilsett ein prosjektleiing på samfunnsutvikling. Vedkommande vil arbeida med investeringsprosjekta. Løna vert fordelt på prosjekta i investering og dette gjer at ein får betra gjennomføringskraft for kommunen sine investeringsprosjekt.

Sektor økonomi og organisasjon

Eventuelle ytterlegare kommentarar i høve til sektoren sin gjennomføring av vedtekne investeringsprosjekt:

IV. Andre økonomimoment 2022 og oppsummering

Investeringsbudsjett

Det ligg to andre saker til handsaming i oktobermøterunden som har økonomisk tilsnitt. Den eine er prosjekt om etablering av ny brannstasjon. Den andre er ei mandatsak der rådmannen ber om mandat til å inngå avtale med Eviny om å kjøpe bygget på Frøland som Teknisk Drift med fleire nyttar i dag. Om prosjekta er gode må vurderast økonomisk utifrå alternativ kostnad. Rådmannen sin vurdering er at dei skisserte løysingane er gode utifrå ein økonomisk vurdering; det vil seia at dette er tiltak på område der dei alternative løysingane har ein høgare kostnad enn det som det no vert gjort framlegg om. For meir informasjon vert det vist til respektive politiske saker.

Rapportering/ Framsikt

Det er ei god rapportering frå einingane som dannar grunnlag for denne tertialrapporten. Rådmannen har gjennom den administrative rapporteringa og påfølgjande oppfølgingsmøte med einingsleiarane kome fram til dei ulike årsprognosane. Siste rapporteringa frå einingane i 2022 vert utført i november. Det vert då rapport på økonomien pr. oktober, og denne rapporteringa kjem som politisk sak i kommunestyret i desember. Eventuelle naudsynte budsjettjusteringar vert teke med i denne saka.

Fram til no har opplegget fungert godt, og både rådmann og økonomisjef har hatt god nytte av gjennomgangane på økonomi som vert gjennomført. Etter kvart vil ein ta i bruk Framsikt til rapporteringane både administrativt og til politisk nivå.

Budsjettreguleringar

Det er ingen framlegg til budsjettjusteringar i driftsbudsjettet etter 2. tertialrapportering.

I investeringsbudsjettet vert det berre gjort framlegg om ein justering mellom to område. Grunna ulik framdrift på investeringsprosjekta, så er det trong for å flytta 0,6 mill. kr frå prosjekt frå opprusting kommunale vegar, bruer og kaiar til tilkomst helsetun og merking sjukeheim.

Oppsummering

Det vert etter 2. tertial meldt ein prognose som tilseier eit positivt budsjettavvik i rekneskapen ved utgangen av året på 22 mill. kr. Det er å påpeike at det er usikkerheit i prognosen. Resultatet kan i verste fall verte på 14 mill. kr i budsjettmessig overskot, og i beste fall vert resultatet om lag 34 mill. kr.

Under risikomoment er det sett opp punkt som vil påverke årsresultatet.

Det går fram av tabellen at einingane og sentraladministrasjon har negativ drift, medan felles budsjettområde som ligg utanom drifta har prognose om eit større positivt resultat.

mill. kr

I. Rapportering på sjukefråvær

Under er ein sektorvis oppsummering og gjennomgang av rapporteringa på sjukefråvær i kommunen pr. august. Det er einingane sjølv som har rapportert ulike moment knytt til sjukefråvær – kva som er status og kva tiltak som er sett i verk. Nokre einingar er av ulike årsaker ikkje med i denne rapporteringa; teknisk drift, NAV og einingane og avdelingane innunder økonomi og organisasjon.

Sektor Oppvekst

Eining Dråpeslottet barnehage, 13,77 % hittil i år

Status sjukefråvær

Dråpeslottet har i 2022 hatt høgt langtidsfråvær. Dette er først og fremst personar med sjukdomar som ikkje er direkte jobbrelatert. Dei kjem sannsynlegvis ikkje tilbake på jobb. Dei er blitt overført til arbeidsavklaringspengar gjeldande frå juli/ august. Etter august skal desse ikkje vera med i tala for langtidsfråværet, og det er forventa at dette går ned.

Dråpeslottet har tilsette som er på veg tilbake frå arbeidsavklaringspengar, og dette er gledeleg nytt.

Kortidsfråværet ligg på eit normalt nivå, og gjeld sjukdom som influensa, tette luftveier/hoste og feber. Etter korona ser det ut til at fleire er sjuke over lengre periode enn før korona.

Tiltak sjukefråvær

Dråpeslottet har starta med «HelseArbeid» via NAV i august 2022, og det håpar vi skal vera med på å redusera sjukefråværet. Dette arbeidet, med ekstern hjelp, er eit ynskje frå personalet.

I tillegg har vi laga interne trivselsreglar som skal vera rettleiande for korleis vi vil at arbeidsmiljøet vårt skal vera. Kommunikasjon er eit viktig verktøy vi skal jobbe med for å fokusere mest på det som er positivt, og det å framsnakke oss sjølve. Vi skal gjera kjekke ting for borna og for personalet - «Ha det kjekt på jobb».

Nye dører mellom avdelingane kan lette samarbeidet på tvers av huset og avdelingane. Dette kan ha ein trivselseffekt og gje betre utnytting av personalressursane. Indirekte vil dette truleg og ha effekt på sjukefråværet.

Eining Vassloppa barnehage, 15 % hittil i år

Status sjukefråvær

Langtidsfråvær

Reduksjon i tal på tilsette fører til at når ein person no er sjukmeld, vil prosentandelen gå opp samanlikna med vårhalvåret, og i høve til tala for tidlegare år. I Vassloppa er det frå hausten 2020 ein nedgang på 5 tilsette (420 % stillingsprosent). Dette er på grunn av ein reduksjon i tal på born i barnehagealder, og færre barn med § 37 tilrettelegging.

Pr. august 2022 har barnehagen tilsette i 100 % stilling sjukmelde på grunn av langvarig kronisk sjukdom. Det har vore prøvd ut fleire periodar med ulike former for tilrettelegging på arbeidsplassen, og det har vore prøvd ut arbeidsevne i andre stillingar i kommunen, rehabilitering/ utgreiing og oppfølging på Nordåstunet og arbeidsutprøving hjå A2G gjennom NAV. Barnehagen har og tilsette som går mot midlertidig ufør for ein periode. Det er tett kontakt og oppfølging frå nærmaste leiar i sjukemeldingsperioden. Det er og dialogmøte undervegs, men tek for lang tid å få dette til.

Det har i heile sjukemeldingsperioden vore tett kontakt mellom dei sjukmelde og leiar. Sjukmelde deltek og på sosialt samkome med kollegaer, og har elles kontakt med arbeidsplassen.

Tilsette har og jobba litt på topp, nokre timar, nokre dagar i veka. Då vert det utført lettare

arbeidsoppgåver.

Kortidsfråvær

KORONA

I juli fekk tilsette korona med kraftige symptom og vart med det sjukmeldt i delar av ferieavviklinga.

Eigenmelding

Tilsette har vore vekke frå jobb grunna feber og kraftig forkjøling.

Samnanger Barneskule, 5,86 % hittil i år

Status sjukefråvær

Det har vore lite sjukefråvær ved oppstart av skuleåret 22-23. Har ikkje fått melding om fråvær knytt til arbeidsmiljø. Dette kan tolkast som at dei tilsette har hatt ein god start på nytt skuleår.

Tiltak sjukefråvær

Ingen sjukmeldingar er knytt til arbeidsmiljø. Tilsette er fornøgd. Har sjukemeldte der grunnen er eiga helse, men dette er ikkje arbeidsrelatert.

Eining Samnanger Ungdomsskule, 4,2 % hittil i år

Status sjukefråvær

Så langt i år er sjukefråværet 4,20 %. I august er det 3,53%. Det er auke i sjukefråværet i 2022, samanlikna med 2021. Det same gjeld når ein samanliknar august 2022 med august 2021. Dette er i midlertidig ikkje urovekkande høgt. Det er heller at vi hadde eit svært lågt sjukefråvær i 2021.

Tiltak sjukefråvær

Det har vore ein del sjukdom i etterkant av korona, og kanskje vil dette halde fram utover hausten og vinteren.

Utfordringar i skulekvardagen kan auke stressnivået, og er noko me heile tida må jobbe med å takle og prøve å redusere. Dersom utfordringane i samspelet med elevar og vaksne i skulekvardagen blir overveldande, kan det føre til sjukemeldingar. Det å styrke samhaldet og hjelpe kvarandre i kvardagen og vise omsorg for kvarandre er viktig. Som eit førebyggjande tiltak planlegg vi ein felles tur med teater/mat i løpet av året. Samnanger kommune sitt julemåltid er og eit godt tiltak.

Sektor Helse og omsorg

Eining for pleie og omsorg, 10,52 % hittil i år

Tenester for funksjonshemma

Status sjukefråvær

Skottabakken har frå sommaren av hatt fleire tilfelle av korona blant tilsette og brukarar. Dette utgjer det største fråværet. Det er ikkje mange langtidssjukemelde.

Følgjer same prosedyrar med oppfølging som elles i pleie og omsorg.

Derfor må rapportering sjåast saman, sjølv om det er mindre fråvær på Skottabakken.

Sjukeheim og heimetenester

Status sjukefråvær

Høgt sjukefråvær er ein sentral del av utfordringsbildet i pleie og omsorg og sjukefråværet har over tid vore høgt og årsaka er ofte komplekse, og heng mellom anna saman med de andre hovudutfordringa. Arbeidsoppgåver, samt psykisk, fysisk og emosjonell belastning, påverkar sjukefråværet i pleie og omsorg. Muskel- og skjelett lidningar og psykiske lidningar rammar ein stor del, og forårsakar fråvær blant tilsette. Pleie og omsorg har og ein del eigenmelding som gjer kvardagen uforutsigbar og utfordrande. Ein ser og ei auke i sjukefråværet dei siste åra og dette styrker tanken

om at pandemien har vore ein stor belastning for tilsette. Tilsette har stått på i to år med meir arbeid, og med endra og nye oppgåver, avgrensing i kvardagen, travelheit og utfordringa. Over tid har dette tatt på og er eit resultat som påverkar tilsette i høg grad.

Litt utfordringsbilde:

- Vi opplever allereie fleire eldre, men og yngre pleie trengande og alvorleg sjuke.
- Samhandlingsreformen er og med på å skapa eit utfordringsbilde; då fleire pasientar blir ennå tidlegare utskrivne frå andrelinjetenesta til vidare behandling i kommunen. Her er oppgåva ofte komplekse.
- Tilsette opplever ein del vold og truslar som kan sjåast i ein samanheng med auka levealder og utvikling av sjukdom
- Samnangerheimen har den siste månaden hatt 8 dødsfall og dette er krevjande å stå i. Tilsette er fantastiske og pasient og pårørnde blir i varetatt på aller beste måte i alle fasar av avslutninga, men det er emosjonelt tøft og det krevjar kompetanse og det er ofte same tilsette som står i dette.
- Auke av pasientar og medisinsk krevjande pasientar krev kompetanse.

Tiltak i pleie og omsorg:

- Ein bra dag på jobb - samarbeid med VO. Tilsette kjem med forslag om kva som skal til for å ha ein bra og god arbeidsdag.
 - Samarbeid med NAV arbeidslivssenter og bedriftshelsetenesta:
1. Helse i arbeid - prosjekt
 2. Ekspertbistand - 2 tilsette
- Sjukefråværsoppfølging og tilrettelegging:
 - 3. Oppfølging og samtaler med sjukemeldte
 - 4. tilrettelegging av vakter, mengde oppgåver og tyngde
 - 5. samtaler og planlegging med tilsette som står i fare for å bli sjukemeldte
- Årsturnus med ynskjer - moglegheit til å påverke egen arbeidstid
 - Arbeid kvar 6 helg
 - Gode hjelpemidlar og ergonomiske tiltak i samarbeid med fysioterapeut

Utfordring:

- Manglande kompetanse
- Høge krav til eininga
- Meir oppgåver, men knappe ressursar
- Helseproblem og store arbeidsbelastningar
- Sjukefråvær har betydning for mottakarane sin oppleving av kontinuitet i tenesta.
- Ved høgt sjukefråvær må leiar bruke mykje av tida til oppfølging av fråvær og tilsette og tilkalling av personell i vakter.
- Meir arbeid og belastning, og høgt ansvar for tilsette som er i jobb.

Eining for helse, 4,95 % hittil i år

Status sjukefråvær

Generelt lågt sjukefråvær i avdelinga. God oversikt; det er ikkje grunnlag for tiltak no.

Tiltak sjukefråvær

Ikkje sett inn spesielle tiltak, fråværet er i hovudsak knytt til sjukdom av kortvarig art, våren 2022 mest knytt til korona. Det var fråvær knytt til langtid (over 4 veker) våren 2022, men tilbake i full jobb etter det.

Eining for Livsmestring (barnevern, PPT og NAV), 16% hittil i år

Barnevern

Status sjukefråvær

På grunn av høg belastning over tid i barnevernstenesta har det vore ein del sjukemeldingar.

Tiltak sjukefråvær

Innleigd konsulent har dekkja opp for sjukefråvær og vakanse i eininga.

PPT

Status sjukefråvær

Ein av to tilsette i PPT har vore sjukmeldt sidan tidleg 2022.

Sjukmelding i PPT hittil i år har såleis vore nær 50% (Langtidssjukemelding).

Tiltak sjukefråvær

Dialog med for gradvis opptapping og tilbakeføring til jobb.

Sektor Samfunnsutvikling

Eining Teknisk forvaltning, 8,95 % hittil i år

Status sjukefråvær

Langtidssjukefråværet frå tidleg 2022 er ikkje arbeidsrelatert.

Korttidsfråværet i tidleg 2022 gjeld i all hovudsak korona-sjukdom.

Korttidsfråværet i perioden seinare i 2022 gjeld vanlege korte sjukefråvær som ikkje er arbeidsrelaterte; innunder her kjem også noko kronisk sjukdom.

I januar hadde vi 0 % korttidsfråvær.

Tiltak sjukefråvær

Då vi ikkje har hatt arbeidsrelatert sjukefråvær ser vi ikkje behov for tiltak på noverande tidspunkt.

Kronisk sjukdom vert handtert med løypande dialog om eventuelle endringar og tilrettelegging i arbeidet.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Nina Erdal	Arkivkode: FE-200, TI-&14
Arkivsaksnr: 22/304	Løpenr: 22/7532
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	06.10.2022	047/2022
Kommunestyret	20.10.2022	061/2022

Finansrapportering 2.tertial 2022

06.10.2022 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

FORM- 047/2022 Vedtak:

Finansrapportering for 2. tertial 2022 vert tatt til orientering.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Finansrapportering for 2.tertial 2022 vert tatt til orientering.

Dokument som ikkje er vedlagt:

Reglement for finans- og gjeldsforvaltning for Samnanger kommune.

Kva saka gjeld:

I samsvar med reglement for finans- og gjeldsforvaltning vert det lagt fram ein rapport som viser status for forvaltning av ledig kapital, aksjar og oversikt over lån og låneopptak. Gjeldande reglement vart vedtatt av Kommunestyret 2.september 2021.

Innskot og aksjar:

- Renta i Sparebanken Vest (SPV) og DNB er pr august 0 % på driftskonto. På skattetrekkskontoen er renta 0,25 %. På særvilkårskonto har kommunen inngått avtale om 3 md. Nibor – 0,05 %. Pr 31.august er 3 md. Nibor på 2,6 %. På innskotskontoen er det inngått avtale om 3 md. Nibor + 0,2 %. Pr august er det 10,03 mnok på kontoen.
- Pengemarknadsfondet "Pluss-fondet" hadde pr. 31.12.21 ein verdi på kr 278 576,42. Pr august har fondet hatt ei avkastning på 0,54 % hittil i år og 0,74 % siste 12 md. Saldo pr august er kr 280 086,29.
- Totalt er det 45 mnok disponibelt på konti og kommunen har god likviditet.
- Jf. finansreglementet skal 90 % av ledig driftskapital plassert på ein slik måte at avkastninga minimum skal vere lik 3 md. Nibor minus 0,05 %, dvs. tilsvarende rentevilkåra på særvilkårskonto. 78 % av kapitalen er plassert med avkastning som er lik eller over kravet. Av

dette er 22 % plassert med rentevilkår som ligg 0,25 % over kravet. 14 % av driftskapitalen står på driftskonto som har rente som er lågare enn krav til avkastning. Dette er pr 31.august og det vert arbeida med å halde saldoen på driftskonto lågast mogeleg slik at kommunen får renteavkastning på unytta midlar.

	31.12.2021		30.04.2022		31.08.2022	
	MNOK	%	MNOK	%	MNOK	%
Innskot i SPV (driftskonto)	3,2	7 %	7,0	12 %	9,40	21 %
Innskot i DNB	1,2	3 %	1,3	2 %	0,14	0 %
Innskot i SPV (særvilkår og innskot)	43,1	90 %	51,1	86 %	35,21	78 %
Pengemarknadsfond:						
Pluss – fondene	0,28	0,6 %	0,28	0,5 %	0,28	1 %
Samla kortsiktig likviditet	47,78	100 %	59,67	100 %	45,03	100 %
	MNOK	Gevinst/tap	MNOK	Gevinst/tap	MNOK	Gevinst/tap
Aksjefond	-	-	-	-	-	-
Aksjar:						
Tidsinnskot						

Lån- og rentevilkår:

- Det er i budsjett 2022 vedtatt å ta opp to lån: eit på 20 mnok til investering i vatn, avløp, bygg og veg og eit på 5,8 mnok til planlegging av fleirbrukshall/idrettshall. Kommunen ventar med låneopptak til seinare i haust og vil då gjera ei ny vurdering på lånebehovet.
- Renta på lån er 3,15 % i KLP og 3,12 % i Kommunalbanken pr september. I Husbanken er renta på 1,38 %. Det er varsla at det vil koma ytterlegare renteauke i løpet av 2022. I budsjettet vart det budsjettert med ei rente på 1,85 % for 2022. Pr august er det ikkje vesentleg avvik mot budsjett. Kommunen har 42 % av lånegjelda (104,26 mnok) med pt rente (flytande rente). 0,1 % renteauke gir auka rentekostnad på kr 104 000 pr år.

	31.12.2021		30.04.2022		31.08.2022	
	MNOK	%	MNOK	%	MNOK	%
Lån med pt rente	98,12	38 %	96,98	38 %	104,26	42 %
Lån med NIBOR basert rente						
Lån med fast rente	157,04	62 %	156,27	61,71 %	146,17	58 %
Finansielle leasing						
Samla langsiktig gjeld	255,16	100 %	253,25	100 %	250,43	100 %
Antall løpende enkeltlån	23		23		23	
Største enkeltlån	55 MNOK		55 MNOK		54 MNOK	
Rentevilkår:						
KLP: flytande	1,55 %		1,95 %		3,15 %	
fast	1,38 -1,77%		1,38 -1,77%		1,38 -1,77%	
Kommunalbanken: flytande	1,54 %		2,05 %		3,12 %	
fast	2,11 - 2,43 %		2,11 - 2,43 %		2,25 - 2,43 %	
Husbanken: flytande	0,72 %		0,90 %		1,38 %	
fast	2,40 %		2,40 %		2,40 %	

**SAKSFRAMLEGG**

Sakshandsamar: Hilde-Lill Våge	Arkivkode: FE-614
Arkivsaksnr: 20/1030	Løpenr: 22/7537
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	06.10.2022	048/2022
Kommunestyret	20.10.2022	062/2022

Brannstasjon - løysing i tråd med HMS og utrykningstid**06.10.2022 Formannskapet:**

Handsaming i møtet:

Ny brannstasjon, foreslått av Lena Tveit, Bygdalista

Saka blir vidersendt utan tilråing til kommunestyremøte den 20.10

Justeringsframlegg, foreslått av Øyvind Strømmen, Miljøpartiet Dei GrøneBygdalista

Setninga: "Branngarasjen på Tysse vert lagt ut for sal til føremål som bilgarasje ev bilverkstad" vert endra til: "Branngarasjen på Tysse vert lagt ut for sal til føremål som bilgarasje eller liknande".

Handsaming:

Kommunalsjef Hilde-Lill Våge og koordinator Jostein Steinsland-Hauge orienterte innleiingsvis om saka.

Lena Tveit (Bl) sette fram framlegg om å senda saka vidare til kommunestyret utan tilråing.

Øyvind Strømmen (MDG) la inn eit justeringsframlegg i Møteportalen, men dette framlegget vart ikkje sett fram i møtet.

Det vart røysta over framlegget til Lena Tveit. Framlegget vart vedteke med 7 mot 2 røyster.

For	Imot
Knut Harald Frøland (Bl)	Shirin Kvernes Khadoor (Ap)
Lena Tveit (Bl)	Øyvind Strømmen (MDG)
Solveig Vassenden (Bl)	
Gunn Totland Moss (KrF)	
Øyvind Røen (Sp)	
Odd Arne Haga (Frp)	
Jon Magne Borgevik (Ap)	

FORM- 048/2022 Vedtak:

Saka blir vidersendt utan tilråding til kommunestyremøtet den 20.10.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Samnanger kommune gjev rådmannen mandat til å etablere brannstasjon på kommunal tomt på Nesodden. Budsjett avsett i investeringsbudsjett for 2022-23 på inntil 6,5 millionar er ramma og vert lagt til grunn for etableringa.

Branngarasjen på Tysse vert lagt ut for sal til føremål som bilgarasje ev bilverkstad.

Det vert oppretta ei prosjektgruppe for etablering av brannstasjon på Nesodden.

Samnanger kommune er prosjekteigar og har prosjektleiinga. Kontakt i Bergen brannvesen Erik Pfeiffer, koordinator for brannberedskapen i Samnanger Jostein Steinsland-Hauge og Verneombod Ove Fossdal er prosjektmedarbeidarar i prosjektet.

Dokument som er vedlagt:

risikovurdering_Samnanger brannvesen 2019

sf-20210915-2755Forskrift brann

Referat vernerunde 2022

Uttale brannstasjon v3

Kva saka gjeld: Etablere brannstasjon for brannmannskapet i Samnanger kommune som er i tråd med gjeldande krav i arbeidsmiljølova og forskrift for brann og redning og Samnanger si brannordning.

Bakgrunn for saka: Arbeidstilsynet hadde i 2016 postalt tilsyn der dei hadde særskilt merksemd på kva arbeidsgjevar gjer av førebyggjande tiltak for arbeidstakarar som vert utsett for helseskadeleg støv, gass og brannrøyk. I Samnanger gjeld dette for brannmannskapet på branngarasjen på Tysse. Samnanger kommune fekk ei rekkje avvik som framleis ikkje er retta opp.

Bedriftshelsetenesta gjennomførte difor og i august 2019 ei Kartlegging og risikovurdering av - *Eksponering for støv, gassar og brannrøyk for Samnanger brannvesen*».

Der det var mogleg er det gjennomført ei rekkje kortsiktige tiltak i påvente av at det vert ny brannstasjon som er i tråd med forskrift for brann og redning.

Tysse brannstasjon har ikkje vaskehall for reinhald av bil eller utstyr. I garasjen er mannskapet eksponert for sopp- og muggsporer og det er fare for at mannskapet kjem i klem mellom bilane. Stressande situasjonar oppstår når det er svært trong og alle dei 4 bilane står i garasjen. Det er ikkje areal til å bygge om garderoben med rein og skitten sone for å hindre eksponering for støv, gass og brannrøyk i luftvegar, hud og hår. Garderoben har heller ikkje avskilte rom for ulike kjønn når det gjeld toalett og dusj, eller tilfredstande krav til opphaldsrom (jf.Arbeidsplassforskriften § 3-4). Rapporten frå bedriftshelsetenesta er vedlagt.

Verneombodet har heilt sidan den gang teke opp på sine årlege vernerundar desse forholda, og peika på at dei ikkje er i samsvar med HMS eller krav til brannstasjonar. Brannmannskap er særskilt utsett for kreftsjukdom og tiltak med rein og skitten sone er svært viktig førebygging. Det er ikkje tilstrekkeleg med areal og difor ikkje er mogleg å få etablert garderobe med rein og skitten sone i branngarasjen på Tysse. I mellomtida har vi vaska brukte brannkle hos Bergen brannvesen, men dessverre ikkje hatt anna ein skitten sone å henge dei tilbake til. Noko som ikkje er tilfredsstillande. Branngarasjen på Tysse har og for låge portar og bilane er parkert med liten margin mellom vegg og bil. Fare for klemskader på mannskapet er difor svært reelt. Siste innkjøp av branntankbil hadde ei vasskanon på taket, som måtte demonterast og dermed ikkje kunne brukast, for å få bilen inn i garasjen. Noko utgraving/senking er gjennomført for å få bilane inn portane i garasjen. Sjølv om garasjen vert reven og erstatta med ein ny, er det ikkje tilstrekkeleg med areal til dei funksjonar som

skal til i ein tilfredsstillande brannstasjon.

Arbeidsgjevar starta dialog med brannmannskapa og Bergen brannvesen i 2019-20 om behovet for ny brannstasjon og rask løysing på Nesodden. Bergen brannvesen såg på Nesodden som aktuell fordi den ligg sentralt ut frå utrykkingstid og kunne raskt etablerast på kommunen si eiga tomt. Ei modulløysing kunne veljast og vere økonomisk for kommunen.

Nesodden alternativet vart stoppa for å sjå på nye løysingar i sambruk med teknisk drift. Tomter som Tjoraklumpen og Frøland vart då vurdert. Alternativa vart lagt til sides pga. utfordringar med kjøp av grunn og kostnadsdrivande areal på Tjoraklumpen, og for lang utrykkingstid frå Frøland.

Verneombodet varsla no på siste vernerunde i september 2022 at branngarasjen på Tysse står i fare for å verte stengt om arbeidsgjevar ikkje viser ein rask plan og realisering for utbetring av arbeidsforholda for brannmannskapet.

Fakta:

I følge forskrift for brann og beredskap skal ein framtidig brannstasjon;

- ha førebyggjande funksjoner som gjer at arbeidstakarane ikkje vert utsett for helseskadeleg støv, gass og brannrøyk. Rein og skitten sone for alt utstyr og bilar.
- vera i tråd med HMS. iser til bedriftshelsetenesta sin rapport 2019 og VO sin vernerunde 2022 (vedlagt).
- vera innafor akseptabel utrykkingstid til Samnangerheimen og Skottabakken. Skottabakken er kome inn som nytt RKL 6-bygg. Dette er høgaste risikoklassen i forskrifta § 22. Forskrift om organisering, bemanning og utrusting av brann- og redningsvesen set krav til utrykkingstid.

Vurdering av ulike alternativ: Nedanfor er ulike alternativ til framtidig brannstasjon vurdert ut frå krava ovanfor, tidshorisont for etablering og kostnader.

Utrykkingstid er tida det tek frå nødmeldesentralen har utalarmert innsatsstyrken til første innsatsstyrke er på staden til hendinga. Det vil seie frå mannskapet får alarm til dei er på staden. Helst bør utrykkingstida ikkje vera lenger enn ca. 10 minutt til Samnangerheimen og Skottabakken. Brannmannskapet bur no i større grad i området frå Steinsland –Aldal med hovudvekt på Lønnebakken. Tidlegare var fleste busett på Tysse -Haga/Steinsland. Dette er og med å påverkar lokalisering av ein framtidig stasjon og rekruttering i forhold til utrykkingstid. Utrykkingstida nedanfor er basert på utrekningar frå Samnanger brannvesen.

SH=Samnangerheimen og SK =Skottabakken.

Stad	Førebyggjande tiltak	HMS	Gj.snitt utrykkingstid Minutt	Lokalisering og kostnad
Garasjen på Tysse	Ikkje areal til rein og skitten sone for mannskapet eller for biler/utstyr	Trongt og stor fare for klemskade på personar. Ikkje tilstrekkeleg plass til utstyr	SH – 10,56 SB – 13,56	Lokalisering mindre aktuell ut frå framtidig busetnad av mannskap. Stasjonen må rivast og total rehabiliterast om krav skal verte innfridd. Likevel ikkje egna tomt. Høg kostnad
Tjoraklumpen	Nytt	Nytt	SH - 6,5 SB – 8.5	Tomten har to grunneigarar, der det mest vil krevje reguleringsplan for ev gjennomføring av kjøp. Høg kostnad
Nesodden	Nytt	Nytt	SH – 6,5	Tomten er kommunal og opparbeidd. Plassering av

			SB - 8,5	brannstasjon let seg raskt gjennomføra. Føreset god dialog med om avkøyring til FV. Låg kostnad samanlikna med dei andre alternativa.
Frøland	Har areal innomhus til rein og skitten sone. Garasje for brannbilane og rein sone må byggast.	HMS – innandørs er ok. Nytt garasjeanlegg	SH -16,26 SB -18,5	Dårleg veg til FV og mesteparten av kostnader vert til oppbevaring av brannbilar. Altfor lang utrykkingstid.
Lauskar	Nytt	Nytt	SH – 10,03 SB – 8,03 min	God lokalisering, og beste alternativ mhp. areal. Tomt bør verte lagt inn som offentlig føremål i områdeplanen. Uviss om når arealet vert tilgjengeleg og tidsperspektivet for ny stasjon. Kostnad kan verte høg mtp. kjøp av areal og opparbeiding.

Vurderingar og konsekvensar:

Det hastar med å finne ei løysing som er tilfredsstillande for brannmannskapet. Det har gått for lang tid, og arbeidsgjevar er gjort merksam på at dette går utover motivasjonen til mannskapet. Nyare kreftforskning har påvist kor viktig det er med førebyggjande tiltak og moglegheit for vasking av både personar og alt som har vore i kontakt med helseskadeleg støv, gass og brannrøyk. Ein framtidig brannstasjon skal ha både rein og skitten sone for mannskap, kle og bilar. Det skal og vera tilfredsstillande garderobe forhold for begge kjønn og pauserom.

Frøland

Brannstasjon på Frøland har ei utrykkingstid på mellom 16,26 – 18,5 minutt og difor uaktuelt som lokalisasjon.

Tjoraklumpen

Brannstasjon på Tjoraklumpen har ei god utrykkingstid på 6,5 - 8,5 minutt og kunne vore aktuell som lokalisasjon dersom grunnerverv hadde vore tilgjengeleg. Det er utfordringar med tomten som kan vera kostnadsdrivande og fordyre prosjektet om dette hadde latt seg realisere.

Branngarasjen på Tysse

Branngarasjen på Tysse har ei utrykkingstid på 10,56 – 13,56 minutt og i grensa for aktuell lokalisasjon.

I branngarasjen på Tysse er det svært trong å både kome inn portane og mellom bilane. Mannskapet har stor risiko for klemskadar. Branngarasjen på Tysse er ein garasje bygt på 1930 -talet, som er påbygt med ein liten kontordel frå 1980-talet. Dersom Tysse skal verte oppgradert i tråd med dagens krav føresett det at den vert reve. Arealet som då vert tilgjengeleg er ikkje tilstrekkeleg til å huse 4 bilar + vaskehall, garderobe med rein og skitten sone og rom til 16 tilsette og utstyr. Ei opprusting på Tysse vert kostbart, for lite areal og samstundes verte ein risiko for ikkje verte tilfredsstillande løysing. Her måtte brannvesenet og hatt ei mellombels løysing under ombygginga. Branngarasjen på Tysse kan t.d. seljast til busette på Indre Tysse som treng parkering, til bubilparkering eller andre interesserte.

Brannstasjon på Nesodden

Brannstasjon på Nesodden har ei utrykkingstid på 6,5 – 8,5 minutt og ein god lokalisasjon. Både arbeidsgjevar og Samnanger brannvesen ønskjer å få til ei rask løysing som gjev brannmannskapet tilfredsstillande arbeidsforhold. Alternativet med å få etablert, få bestilt moduler til Nesodden og starte grunnarbeidet kan starte no i haust. I budsjettet for 2022-23 sett av inntil 6,5 millionar til brannstasjon. Med den prisstigning som har vore siste året må vi rekne med ei auke.

Ut frå oversikta på utrykkingstid er Nesodden både raskast å få realisert og den lokaliseringa som kjem rimelegaste ut. Tomta føresett ein kompakt modulløysing som tilfredstillar dei krav som er til ein brannstasjon ut frå det som er behovet til ein kommune som Samnanger.

Lauskar

Brannstasjon på Lauskar har ein god utrykkingstid på 8,03-10,03 minutt og aktuell som lokalisasjon. Det pågår reguleringsplan i Bjørkheimsområdet, og areal til offentleg føremål bør verte sett av i planen. Kommunen kan gjennom planarbeidet sikre behov for framtidig areal til bl.a.

brannberedskap. Med moduler på Nesodden bør desse kunne verte flytta om det vert nødvendig og Nesodden kan verte tilbakeført til tidlegare føremål eller ev anna føremål.

Rådmannen ber om mandat til å realisere brannstasjon på kommunen sitt areal i Nesodden. Ramma for prosjektet er avsett sum på 6,2 millionar i investeringsbudsjettet.

Det vert og oppretta ei prosjektgruppe for etableringa, der både representantar frå Bergen brannvesen og Samnanger brannvesen deltek saman med kommunalsjef for samfunnsutvikling og prosjektleiar for investeringsprosjektet.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Ole-Martin Bruvik	Arkivkode: FA-M88, TI-&00
Arkivsaksnr: 22/353	Løpenr: 22/7618
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	06.10.2022	049/2022
Kommunestyret	20.10.2022	063/2022

Lokal forskrift gebyr for feie- og tilsynstenester

06.10.2022 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Rådmannen sitt framlegg vart samrøstes vedteke.

FORM- 049/2022 Vedtak:

Samnanger kommune vedtek lokal forskrift om gebyr for feie- og tilsynstenester dagsett 20.10.2022 med heimel i brann- og eksplosjonsvernloven §28 andre ledd.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Samnanger kommune vedtek lokal forskrift om gebyr for feie- og tilsynstenester dagsett 20.10.2022 med heimel i brann- og eksplosjonsvernloven §28 andre ledd.

Dokument som er vedlagt:

Forskrift etter høyring

Bergen Brannvesen Høyring lokal forskrift gebyr for feie- og tilsynstenestar, Samnanger kommune

Kva saka gjeld:

Ny lokal forskrift for gebyr til feie- og tilsynstenester.

Vurderingar og konsekvensar:

Forskrifta definerer betre dei lovar og forskrifter som gjeld kommunen sin plikt å føre feie- og tilsynstenester og kommunen sin moglegheit til innkreving av gebyr for feie- og tilsynstenester. Forskrifta vil ikkje påleggje innbyggjar ekstra kostnader for feie- og tilsynstenester utover dei lovar som gjeld.

Medverknad.

Frist for medverknad vart sett til 12.08.2022

Forskrifta har vore annonsert på høyring på Samnanger kommune sin heimeside 22.06.2022.

Forskrifta vart annonsert i Samninga 23.06.2022.

Forskrifta vart sendt direkte til,

- Bergen brannvesen
- Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
- Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, Region vest-norge
- Statsforvaltaren i Vestland

Det var komen inn innspel frå Bergen brannvesen til formuleringar og kommentarar som kunne vurderast.

Innspel frå Bergen brannvesen er blitt teken med i vedlagt forskrift.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Hilde-Lill Våge	Arkivkode: FE-614
Arkivsaksnr: 22/208	Løpenr: 22/7626
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	06.10.2022	051/2022
Kommunestyret	20.10.2022	064/2022

Kjøp av eigedom GBNR 39/9 frå Eviny på Frøland - mandat

06.10.2022 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Tilleggsframlegg, foreslått av Øyvind Røen, Senterpartiet

Nytt punkt 4. Samnanger kommune ber om at Eviny legg fram geolog-rapport med vurdering av fjellsida bak hovudbygget før kjøpet vert realisert. Må det gjerast tiltak i fjellsida, kostar Eviny desse før overdraginga.

Nytt punkt 5. Samnanger kommune ber Eviny om at utbetringa av taket på hovudbygget vert gjort samtidig som taket på kraftstasjonen vert vølt. Rådmannen får fullmakt til å forhandla med Eviny om korleis kostnaden for dette skal finansierast.

Det vart før handsaminga av saka avklart at det stod feil gards-/bruksnummer (GBNR) i saksoverskrifta og saksframlegget, GBNR 39/5. Det korrekte er nummeret er GBNR 39/9.

Handsaming:

Kommunalsjef Hilde-Lill Våge orienterte innleiingsvis om saka og svara på spørsmål frå formannskapet.

Øyvind Røen (Sp) bad om gruppemøte.

Etter gruppemøtet sette Øyvind Røen fram framlegg om to tilleggspunkt i forhold til rådmannen sitt framlegg.

I røytinga i saka vart framlegget til rådmannen sett opp mot framlegget til Øyvind Røen. Framlegget til Øyvind Røen vart samrøystes vedteke.

FORM- 051/2022 Vedtak:

1. Samnanger kommune inngår avtale med Eviny om overdraging av bygg og eigedom på Frøland (GBNR 39/9).
2. Rådmannen får fullmakt til inngå avtale som inneber kjøpesum for bygga/eigedomen på 7,8 millionar kroner, jf. punkt 1 over.
3. Tidspunkt for overdraginga vil vera tre månader etter at avtale/kontrakt er inngått. Overdraginga vert innarbeid i budsjettet slik at ho kan gjennomførast i 2023.
4. Samnanger kommune ber om at Eviny legg fram geolog-rapport med vurdering av fjellsida bak hovudbygget før kjøpet vert realisert. Må det gjerast tiltak i fjellsida, kostar Eviny desse før overdraginga.
5. Samnanger kommune ber Eviny om at utbetringa av taket på hovudbygget vert gjort samtidig som taket på kraftstasjonen vert vølt. Rådmannen får fullmakt til å forhandla med Eviny om korleis kostnaden for dette skal finansierast.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

1. Samnanger kommune inngår avtale med Eviny om overdraging av bygg og eigedom på Frøland (GBNR 39/5).
2. Rådmannen får fullmakt til inngå avtale som inneber kjøpesum for bygga/eigedomen på 7,8 millionar kroner, jf. punkt 1 over.
3. Tidspunkt for overdraginga vil vera tre månader etter at avtale/kontrakt er inngått. Overdraginga vert innarbeid i budsjettet slik at ho kan gjennomførast i 2023.

Dokument som er vedlagt:

Leigekontrakt Frøland signert 02.03.2015
kartvedlegg sal Evinybygga Frøland
Eviny sin Verditaskt Frøland -
Samnanger kommune tilstandsrapport Eviny bygget
Samnanger kommune korrigert takst Eviny bygget på Frøland

Samandrag: Samnanger kommune har behov for lokale til teknisk drift sine tenester. Dei har hatt leigekontrakt i lokala til Eviny (tidlegare kalla BKK-bygga) på Frøland. Leigekontrakten har gått ut og Eviny ønskjer å selje heile eigedommen.

Kommunen har i tillegg til lokale for teknisk drift òg behov for lokale til kontor til administrasjonen, næringsutvikling, lager til hjelpemiddel og anna utstyr, samt verkstad for dette. Kostnaden med å kjøpe eigedommen er lågare enn å måtte gjera store ombyggingar (særskilt på kommunehuset) eller bygge nytt til teknisk drift.

Eviny har fått ein takst for eigedommen på 10 millionar kroner og Samnanger kommune ein mottakst på 6,8 millionar kroner. Kommunen har i forhandlingar med Eviny forhandla fram eit kjøp på 7,8 millionar kroner for eigedommen, som rådmannen no ber om å få fullmakt til å inngå. Kommunen kan overta bygget tidlegast i slutten av januar 2023. Det må òg pårekast utgifter til reparasjon av tak

og vindaug. Kjøpesummen vert tilrådd sett av i investeringsbudsjettet for 2023, og i tillegg inntil 2,2 millionar kroner til reparasjon i 2024.

Kva saka gjeld: Rådmannen ber om mandat til å kjøpe BKK-bygget med tilhøyrande eigedom på Frøland frå Eviny. Det er forhandla fram ein pris på 7,8 millionar kroner.

Tekniske driftstenester treng lokale til verkstad, kontor, utstyr og garasje til bilpark. I tillegg treng kommunen lager til hjelpemiddel, beredskapsutstyr, lager til anna inventar og utstyr, fleire kontorplassar og lokale til å drive næringsutvikling.

Bakgrunn for saka:

Teknisk drift har leigd lokale hos Eviny sidan ca. 2009. Vedlagt ligg leigekontrakt frå 2015, som gjekk ut i 2019. Teknisk drift har ikkje fått forlenge avtalen. Avtalen er indeksregulert og utgjer no ei husleige på 74 610 kroner pr kvartal, totalt 298 440 kroner i 2022. Avtalen gjeld to kontor, ein mindre verkstad i hovudbygget og størsteparten av garasjebygget. Det hastar å få avklart kva som skal vera framtidig lokale for teknisk drift.

Både den gamle barnehagen i Nordbygda og samlokalisering med brann på Tjoraklumpen på Gjerde har vore vurdert som framtidig lokale for teknisk drift. Kommunen valte å ikkje gå vidare med desse. Kommunen ønska å forlenge leigeavtalen med Eviny, men fekk tilbakemelding om at Eviny ønska å selje bygget. Taksten til Eviny i 2018 vart sett til 10,8 millionar kroner. Dåverande rådmann gav eit uformelt bod på 5 millionar som Eviny ikkje aksepterte.

Teknisk drift tok oppatt spørsmålet om ny leigekontrakt vinteren 2022. I oppfølgingsmøte av denne førespurnaden vart det avtalt at Eviny skulle innhente ny takst og kommunen hente inn ein mottakst. Eviny ønska ikkje å leige ut bygget vidare, men å leggje det ut for sal i marknaden.

Eviny sin nye takst pr. juni 2022 er sett til 10 millionar kroner, og Samnanger kommune sin mottakst er sett til 6,8 millionar kroner. Bygget har ein teknisk verdi på om lag 45 millionar kroner.

Forhandling om pris med utgangspunkt i dei to takstane vart gjennomført i to møte, den 23. og 28. september 2022. Dette er status i dag, og rådmannen ber om mandat til å gjennomføre kjøp og overtaking av eigedomane.

BKK-BYGGET MED TILHØYRANDE EIGEDOMMAR

Eigedomen ligg på Frøland ca. 7 km frå Bjørkheim og ca. 4 km frå Tysse. Han ligg i tilknytning til den gamle kraftstasjonen. Eigedomen sitt arealføremål er næringsbebyggelse, og planstatus er gitt i kommuneplanen sin arealdel 2017-2027.

Tomta har 3 parsellar, på ca. 8 700 m² og eigdommen består av desse bygningane:

A - Hovudbygning er på 1810 m² som består av administrasjonsbygg, verkstad og lagerareal

- Arealdisponering: Administrasjon – hall, trappegang m/heis, garderobe m/dusj og toalett, tørkerom, div. rom, tavlerom, vaskesentral, verkstader, div rom,

Lager/verkstadfløy 2 - 2 lagerrom, kontor, rom, 2 verkstader

- Tilstand: Det er vasskade i tak/yttervegg som er delvis rive/dekka til

Bygget treng skifte av tak og oppgradering av vindaug

Eviny kostnadsrekna i 2018 tiltaket til rundt 2 millionar kroner

B - Lager og garasjebygg er på 199 m² og består av

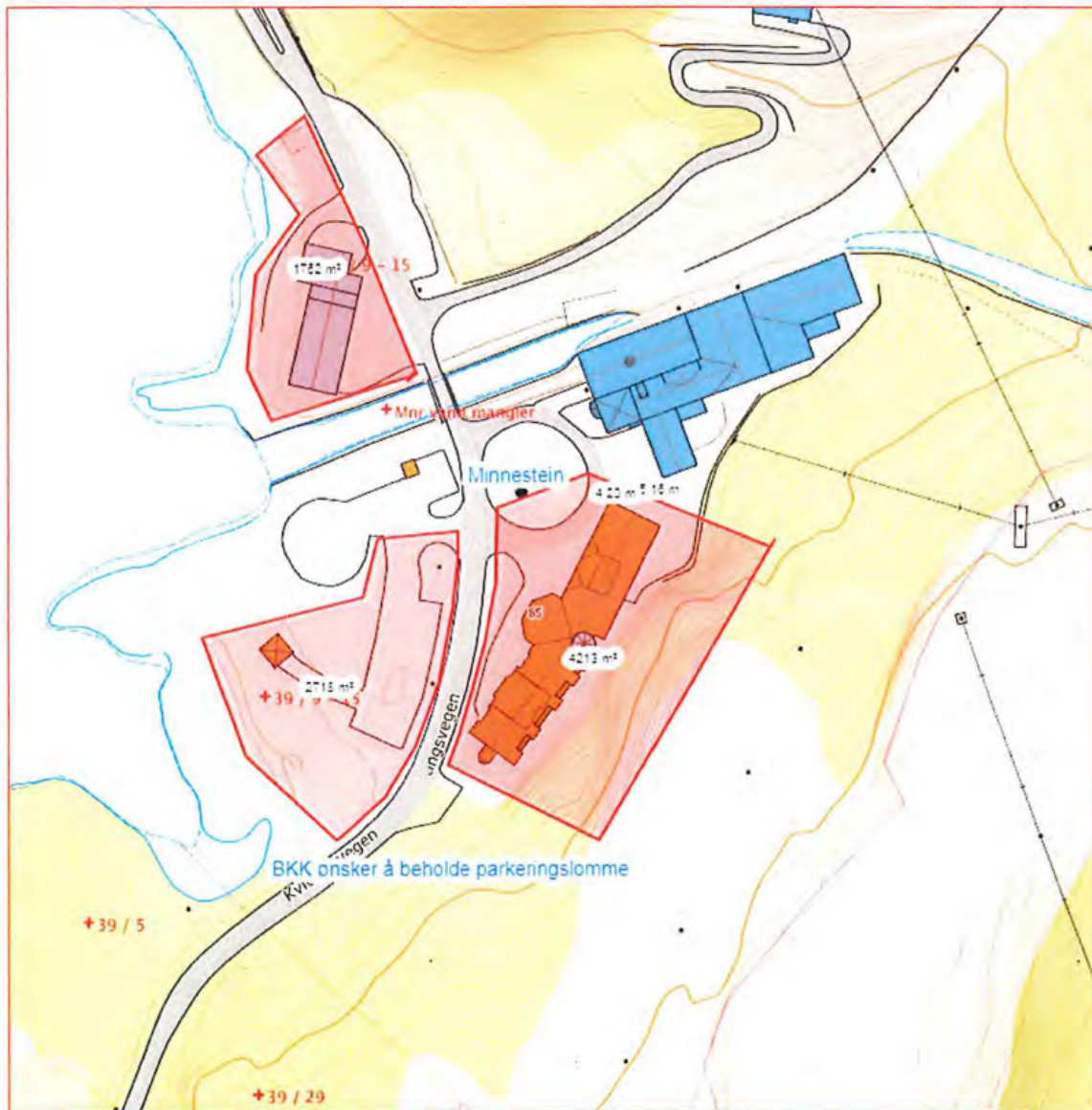
- Arealdisponering - Verkstad, lager m/smøregrav, 2 lagerrom, takoverbygt lager – 205 m² (som kjem i tillegg til arealet ovanfor)
- Tilstand: Bygget er eit enkelt lager/garasjebygg og har i tillegg eit stor overbygd område.

Veggar er av panel bindingsverk, der taket er dekket med stålplater og berekonstruksjon er av stål.

C - Kloakkreinseanlegg på 25 m² frå 1992:

- Arealdisponering - Rom for reinseanlegg og nedgravne tankar

Kartet nedanfor viser eigedomane som vert skilte ut som tre separate eigedomar frå GBNR 39/5. Samnanger kommune har teke opp at kommunen ønskjer å eige parkeringslomma syd for hovudbygget. Kommunen ønskjer å utvide med naturlege grensejusteringar for området rundt helikopterplassen. Eviny kan få bruksrett til området ved behov, og dei ønskjer å eige minnesmerket midt i rundkøyringa.



Vurderingar og konsekvensar:

Kommunale tenester sine behov for eigdommen

Samnanger kommune har særskilt behov for lokale til tekniske driftstenester.

Det er òg mangel på fleire kontorplassar og dårleg med fjernlager til inventar og utstyr i samtlige kommunale bygg. Hjelpemiddel er spreidd rundt om på sjukeheimen der det er ledig plass. Med

fleire heimebuande vert behovet for lager til utstyr berre større for kvart år.

Teknisk drift – behov

- Teknisk drift har behov for nokre kontor og ein verkstad der dei både kan lage ulike konstruksjonar og gjere reparasjonar på diverse inventar og utstyr til skulane, barnehagane, Samnangerheimen og andre kommunale bygg.
- I dag leiger teknisk drift ein liten verkstad. Ved kjøp av BKK-/Eviny-bygget vil dei òg få tilgang til naboverkstaden som BKK disponerer i dag. Dei vil òg få tilgang til skitten og rein sone og gardarobbar. Eit HMS-krav som ikkje er oppfylt i dag.
- Teknisk drift disponerer garasjebygget og mesteparten av lageret. Dei har òg vegsalt i Salthallen ved Frølandsbrua. Det er ønskje om å få samle teknisk drift sitt utstyr og forbruksvarer (som vegsalt) på Frøland. Salthallen kan då eventuelt framleis leigast ut eller seljast. Teknisk drift vil òg få tilgang til vaskestasjon for kommunale bilar og traktorar. Denne kan og verte nytta av brannvesenet etter uttrykkingar om det ikkje let seg realisere å etablere vaskehall i brannstasjonen.
- Det er i økonomiplanen for 2023 sett av berre 3 millionar kroner til å dekke desse behova. Det er ikkje andre lokale tilgjengeleg utanom å måtte byggje nytt. Kostnaden vi då kan rekne med kan verte ein stad mellom 10 og 20 millionar kroner.

Behov for fleire kontor plassar til administrasjonen

- Kommunehuset manglar opptil 10-12 kontor og møterom for tilsette. Hovudårsaka til mangelen på kontor er auke i talet på tilsette på kommunehuset dei siste åra, mellom anna som følgje av at PPT og barneverntenesta er tilbakeført til kommunen. Det er gjennomført ei kartlegging om å bygge om eksisterande kontor utan å endre på fasaden til kommunehuset. Ei slik ombygging vert eit omfattande og kostbart prosjekt, og fordyrar ytterlegare nødvendig rehabilitering av ventilasjonsanlegget. Det er lagt inn 10 millionar kroner i økonomiplanen til dette. Kostnaden kan reduserast til nærmare halvparten ved ikkje gjennomføra større ombygging og i staden flytte manglande kontor plassar til Frøland.

Utviklingskontor – samlokalisering

- Eit felles utviklingskontor med samfunnsutvikling og næringsrådgjeving er mogleg å etablere på Frøland. Det er naturleg at næringsutviklar sit i fagmiljø med samfunnsutvikling, og positivt om eit kontor fellesskap for gründerar òg kan samlokalisast. Det er ikkje areal til eit slikt kontor fellesskap på kommunehuset på Tysse.
- Kontora til teknisk drift og teknisk forvaltning har tidlegare vore delt på Tysse og på Frøland. Einingane ligg til sektor for samfunnsutvikling som òg har ansvar for tenester innan næring, landbruk og investering. Det er relativt små fagmiljø og ein fordel å få samle desse funksjonane på same stad. Dei fleste innbyggjarane skil ikkje mellom desse tenestene og ofte går problemstillingane innom fleire og på tvers av saksområda. For tilsette i teknisk forvaltning vil det kunne opplevast negativt å flytte til annan kontor arbeidsstad og miste dagleg kontakt med kollegaer og funksjonar på kommunehuset. Sett i forhold til andre tenesteområde er det mest naturleg at det vert samfunnsutvikling og teknisk forvaltning som flyttar til Frøland framfor andre som er på kommunehuset. Hovudtillitsvalt og tilsette er orientert om mogleg samlokalisering på Frøland.
- Det er gode møterom og lokalitetar for større samlingar på Frøland. God og tettare kontakt med både innbyggjarar, utbyggjarar og næringslivet er eit ønskje. Det å ha lokale og betre plass til både samlokalisering og jobbe meir i team ut mot det private vert eit gode.
- Ledig areal og kontor plassar på kommunehuset på Tysse kan verte nytta til barneverntenesta/eining for livsmestring utan større kostnad til ombygging. På kommunehuset kan det vera eit «rulleringskontor» for tilsette på Frøland om det er behov for å kunne arbeide/møte på kommunehuset. Kontakten med kollegaer og andre fagmiljø kan dermed verte ivareteken. Kommunsjef for samfunnsutvikling kan ha faste

kontordagar på kommunehuset på Tysse.

Behov for felles lager og verkstad til hjelpemiddel, inventar og utstyr

- Mykje av utstyret som står rundt om, er plasskrevjande utstyr som senger, bord, stolar, pultar og rullestolar. Både skulane og barnehagane har utstyr som kan fjernlagast på Frøland. Det same gjeld for kommunehuset, og med lagring på Frøland vil arkivet få meir areal disponibelt i kjellaren på kommunehuset.
- På Samnangerheimen har det hopen seg opp med mykje hjelpemiddel som burde stått på eit fjernlager. Ved å få dette lagra på Frøland vil sjukeheimen få betre nærlagerkapasitet. Mengda av hjelpemiddel til heimane aukar og her er det behov for eit godt lager og verkstad for reparasjon, godt tilrettelagt for dagleg inn-/utkøyring for bilane.
- Utan felleslager på Frøland er alternativet å bygge på institusjonane/bygga rundt om. Ei løysing som både vil vera lite funksjonell, gje dårleg oversikt og som vera kostbar.

Behov for møterom

- Frøland har stor kantine med kapasitet til større interne og eksterne samlingar. Biblioteket på Bjørkheim er mykje brukt og kommunestyresalen/formannskapssalen er ofte oppteken. Frøland har òg eit mindre møterom disponibelt. Dette kan avlaste behovet for møterom på kommunehuset, og behovet for å bygge om til dette vert redusert.

Behov for brannstasjon

- Frå Frøland er det for lang utrykkingstid til kommunen sine risikoobjekt på Haga og Skottabakken. Det bør difor ikkje vera aktuelt å legge til rette for brannstasjon der. Frøland kan, om det ikkje er tilstrekkeleg areal i Nesodden, verte brukt til andre aktivitetar som møte, øvingar og kurs for brannvesenet. Frøland har òg eige treningsrom som brannvesenet kan disponere. Det er òg ein vaskestasjon ute ved parkeringa på Frøland som vert tilrettelagt for vask av bilar. Brann kan som mellombels løysing få vaska bilane sine der dersom dette vert nødvendig.

Nye funksjonar

- **Treningsrom på Frøland**

I administrasjonsbygget er det eige treningsrom som vert disponibelt og som det vil vera ein ekstra bonus for kommunen å kunne tilby sine tilsette.

- **Utleige - næring**

I dag er to kontor på Frøland leigde ut til fylkeskommunen. Avtalen har tre månaders oppseiingsfrist. Kommunen kan vera interessert i å halde fram med leigeavtalen for å få inntekt. Dette er òg positiv tilførsel til fagmiljøet på huset.

Eviny ønskjer òg å få leige garderobe i 1. etg. og driftskontor der. Dette kjem ikkje i konflikt med kommunen sine behov og gir inntekt på bygget.

Økonomi

Mandat til kjøp

- Eviny ønska å avhende bygget og selje det til ein takst på 10 millionar kroner. Hovudbygget ligg nært opptil kraftstasjonen, så om kommunen var interessert ønska Eviny å gje Samnanger kommune førsteprioritet som kjøpar. Bygget har mange kvalitetar og funksjonar som kan løyse mange av utfordringane kommunen har når det gjeld mangel av lokale og areal til ei rekke funksjonar som vist ovanfor. Rådmannen ønska difor å gå i

forhandlingar med Eviny.

- I taksten til Eviny er det teke omsyn til lekkasje på tak og reparasjon av skifertak og vindaug.

I Samnanger kommune sin takst på 6,8 millionar kroner har òg fråtrekk for reparasjon av tak/vindaug og eit tillegg for tiltak på ventilasjon vorte lagt inn.

- I forhandlingane mellom Eviny og kommunen vart ein samd om ein pris på 7,8 millionar kroner for å kjøpa BKK-/Eviny-bygget med tilhøyrande eigedomar. Dette er kjøpssummen rådmannen ber om mandat til inngå avtale på og som vert foreslått sett av i 2023-budsjettet. Nødvendig utbetring av tak, vindaug og ventilasjon kan stipulerast til om lag 2,2 millionar kroner, og vert foreslått sett av i investeringsbudsjettet for 2024.

Finansiering og reduksjon i kostnad for ombygging kommunehuset

- I gjeldande investeringsbudsjett og økonomiplan er det for 2023 lagt 3 millionar kroner til bygg teknisk drift. Summen som er avsett er ikkje realistisk når vi samanliknar med kor mykje ein einestad kostar og det som er behovet for lokale til teknisk drift.
- Ved å kjøpe BKK-bygget kan det frigjerast om lag 4,4 millionar i kostnader ført på ombygging og ventilasjon kommunehuset, samt andre kostnader på om lag 1 million kroner som hadde vorte ført i driftsrekneskapen til utbetring av lager/tilbygg på andre kommunale bygg.
- I investeringsplanen var det ikkje teke høgd for lokale til næringsrådgjeving og utvikling. Det er ikkje ledige kommunale lokale og det hadde vore pårekeleg med å leige lokale.
- Kjøp av BKK-/Eviny-bygget til 7,8 millionar kroner er nærast finansiert med å omfordele kostnader avsett i investeringsbudsjettet til driftsbygg og ombygging i andre kommunale bygg. Det vert difor ikkje så store forskyvingar på andre tiltak i investeringsbudsjettet.
- Lokala på Frøland løyser på kort sikt fleire behov einingane har hatt over lang tid, til ein kostnad som hadde vorte vesentleg høgare om kommunen skulle bygt nytt til teknisk drift eller gjennomført store ombyggingar – særskilt på kommunehuset.
- I løpet av 2023 vert det gjort vurdering av korleis kommunen ønskjer å rehabilitere taket og henta inn nytt anbod for reparasjonsarbeidet. Teknisk drift ønskjer kome med forslag om kva arbeid som er mogleg for dei å utføre sjølve for å få redusert kostnaden.

Driftsinntekter

- Samnanger kommune ha ei husleigeinntekt på 182 000 kroner for utleige av salthallen på Ulland til Vegdrift Presis. Med framtidige leigetakarar på Frøland kan kommunen òg rekne med ei leigeinntekt på rundt 40 000 kroner i året. Leigeinntektene kan gå til inntekt i driftsbudsjettet og vera med å finansiere utgifter med bygget.

Tidspunkt – overtaking

- Samnanger kommune kan overta eigedomen tre månader etter at avtalen om kjøp er underskriven. Kommunestyret kan den 20. oktober 2023 gje rådmannen mandat til å kjøpe eigedomen, og overtaking kan dermed verte tidlegast i slutten av januar 2023.

Avtale – kjøpskontrakt

- Rådmannen ber om mandat til å slutføre avtale om kjøp. Ramme for avtalen er framforhandla sum på 7,8 millionar kroner. Overtaking av bygget er tre månader frå underskriven avtale/kontrakt.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Edith Oma	Arkivkode: FA-F47
Arkivsaksnr: 20/605	Løpenr: 22/7555
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	20.10.2022	065/2022

Endringer i "Retningslinjer for barnevernutvalet"

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Samnanger kommune vedtek følgende endringer i *Retningslinjer for barnevernsutvalet i Samnanger kommune*:

1. Under avsnitt *val* vert Tor Monsen erstatta av Tommy Thompson
2. Under avsnitt *sakshandsaming* vert følgende lagt til *etter* 2. ledd:

I tillegg vert det halde èit møte kvart halvår kor rådmann, kommunalsjef, barnevernleiar og barnevernsutvalet tek del. Rådmannen kallar inn. Føremål er overordna dialog. Det skal også haldast 3 faste møte kvart halvår kor barnevernleiar (og øvrige barneverntilsette etter avtale) møter saman med barnevernsutvalet. Hovudføremål med desse møta er systematisk utvikling av barnevernet i Samnanger. Barnevernleiar kallar inn.

3. Avsnittet *sakshandsaming* 3. ledd vert endra til:

Barnevernutvalet syt for sekretær til møta dei arrangerer eller tek del i, og fakturerer barneverntenesta for medgått tid.

4. Avsnittet *evaluering* vert endra til:

Barnevernutvalet skal evaluerast i løpet av vårhalvåret 2024.

Heimel for vedtaket:

Dokument som er vedlagt:

Vedteke i KS 25.02.2021 - Retningslinjer for barnevernsutvalet i Samnanger kommune (6)

Dokument som ikkje er vedlagt:

Kommunelova

Oppsummering:

Rådmann, barnevernleiar og barnevernutvalet i Samnanger kommune har i møte 16.09.22 kome fram til forslag om endringspunkt i vedtekne *Retningslinjer for barnvernsutvalet i Samnanger kommune*.

Endringane skal sikre at utvalet kan få ei meir aktiv utviklar- og rådgjevarrolle inn imot barneverntenesta. Hovudpunkt i endringsframlegget er å erstatte medlem som har trukke seg frå utvalet, avklare og intensivere møtestruktur, endringar i ansvar for referatføring, samt endring av tidspunkt for evaluering av barnevernutvalet. Rådmannen rår til at kommunestyret vedtek endringane slik dei kjem fram i framlegg til vedtak.

Kva saka gjeld:

Samnanger kommune vedtok 25.02.21 *Retningslinjer for barnevernsutvalet i Samnanger kommune*. Den 16.09.22 vart det halde møte mellom barnevernutvalet, rådmann og barnevernleiar. Føremålet var å gjere ei undervegsvurdering av om utvalet vert nytta i tråd med kommunestyret sin intensjon (jfr. retningslinjene). I tillegg var det behov for å drøfte steg vidare knytt til at utvalsmedlem Tor Monsen har trukke seg frå utvalet.

I møtet var det semje om å gjere nokre endringar. På det viset vert utvalet betre rigga til å kunne rådgje og bidra til utvikling av barneverntenesta.

Det har sidan oppstart av barneverntenesta i september 2021 vore ein auke i saker frå noko avgrensa i byrjinga, til opp på eit meir forventa nivå per medio 2022. Dette har ført til at barnevernutvalet i liten grad har blitt kontakta av barnevernleiar med omsyn til det som er vist til i retningslinjene som forhold som kan eller skal utløyse slik kontakt, jfr. avsnitt 1 i retningslinjene, *sakshandsaming*:

Barnevernsutvalet kjem i funksjon ved at barnevernsleiaren vender seg til leiaren i barnevernsutvalet og ber om råd. Leiaren i utvalet kallar deretter inn til møte så snart som mogeleg. Barnevernsleiaren på si side pliktar å be områd så snart han vurderer tvangstiltak for eit barn. Ved akuttvedtak i barnevernet må konsultasjonen skje innan to dagar etter at atakuttvedtaket er gjort.

Utvalsleiar tok kontakt med rådmannen sommaren 2022 og etterspurde om det var råd å møtast for å drøfte bruk av utvalet. Rådmannen kalla inn til møte (16.09.22) med følgande drøftingstema:

- Nyttar me barnevernutvalet på ein god måte, jfr. retningslinjene?
- Er det rom for forbetringar? Erfaringar så langt.
- Drøfte om det bør arbeidast for å erstatte Tor Monsen slik at utvalet framleis har den kompetansen (komplementære) som kommunestyret har vedteke.

Evaluering av barnevernutvalet (jfr. retningslinjene) vart også drøfta i møtet. Her fann me at det på noverande tidspunkt er for tynt grunnlag til å kunne gjere ei tilstrekkeleg evaluering. Det heng saman

med at det har vore få saker kor utvalet har vore involvert. Ein treng å ha eit erfaringsgrunnlag å evaluere utifrå. Ved å utsetje evalueringa til vårhalvåret 2024 er det råd å sjå føre seg at erfaringsgrunnlaget vert styrka.

Utvalsmedlem Tor Monsen trakk seg frå oppdraget i barnevernutvalet 30.05.22. I møtet 16.09.22 vart det drøfta aktuelle kandidatar til å erstatte Monsen. Kandidatlista vart førelagt ordførar for vurdering og vidare handsaming. Ordførar har gjeve tilbakemelding om at Tommy Thompson har sagt seg villig til å ta plass i utvalet. Tommy Thompson har bakgrunn som barnevernsleiar i Horten, Stokke og Selvik, han var prosjektleiar i «Helhetlig barnevern» i Vestfold. I dag arbeidar Tommy Thompson som spesialrådgivar FoU Diakonhjemmet Omsorg, han vil bistå barnevernsutvalet gjennom rolla si ved Diakonhjemmet Omsorg som er knytt opp mot VID, arbeidsgivar vil fakturera for timane han brukar på arbeid knytt til barnevernsutvalet i Samnanger.

I nemnte møte vart referatføringa også drøfta. Barneverntenesta har hatt vanskar med å få tid til å skrive/ferdigstille referat. Utvalet ynskjer å bidra til at dette ikkje vert ei ekstra bør som tek merksemd og fokus vekk frå dei prioriterte oppgåvene. Samstundes er det problematisk å sleppe fleire inn i drøftingar som omhandlar strengt teiepliktige opplysningar. Utvalet føreslår at utvalsmedlem Heidi W. Djup tek referatansvaret framover. Rådmannen er samd i at dette er ei god løysing.

Vurderingar og konsekvensar:

Rådmannen er oppteken av å lytte til utvalet og verdset deira innspel og ynskje om å bidra til ei utvikling av barneverntenesta vår. I møtet vart perspektivet som knyt seg til utvikling av eit framtidsretta barnevern vektlagt. Dette ser me føre oss vert styrka gjennom å ha faste møter på rådmannsnivå kor ein kan drøfte forholda som ligg i skjæringa mellom utval, rådmann og kommunestyre.

I tillegg vil me kunne styrkje utviklingsarbeidet som ligg på tenestenivå gjennom å sikre faste dialogmøter *utanom* aktuelle saker som skal gjevast konkret råd i. Utvalet vil difor få styrkja både utviklarrolla og rådgjevarrolla. Summen av dette er å forstå som intensjonen i retningslinjene jfr. føremål:

Samnanger kommune har eit barnevernsutval som kan gje barnevernet råd i saker som kan førebyggja at barn og unge vert utsette for omsorgssvikt eller utviklar åtferdsproblem.

Rådmannen si vurdering er at dei endringar som er føreslått i retningslinjene bidreg til å styrkje utvalet si rolle – som igjen bidreg til å styrkje barneverntenesta vår. Det er vanskeleg å sjå føre seg negative konsekvensar av dei endringsforslaga som ligg føre. Kostnadar til møteverksemd vert vurdert å vere ei god investering då dette skal bidra til å styrkje tenesta vår gjennom førebyggingsarbeidet. I tillegg er det i retningslinjene under avsnitt om *sakshandsaming* vist til at:

Barnevernsutvalet held så mange møte som det trengst, og avgjer sjølv arbeidsforma si.

Rådmannen har valt å forhalde seg til at barnevernutvalet på noverande tidspunkt ikkje skal evaluerast. Eit viktig perspektiv vert då å sikre best mogleg innretning på utvalet og den funksjonen dette er meint å ha. Det vil kunne bidra til å underbygge valet kommunestyret har gjort, samstundes som det vil bidra til å styrke barneverntenesta fram mot kommande evaluering.

Konklusjon

Rådmannen rår til at kommunestyret:

- erstattar Monsen med Tommy Thompson
- sikrar at møtefrekvens på rådmannsnivå vert èit per halvår, møtefrekvens på tenestenivå vert 3 per halvår.
- gjev barnevernutvalet ansvar for referatføring
- besluttar at barnevernutvalet vert evaluert i løpet av vårhalvåret 2024



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FE-033
Arkivsaksnr: 21/353	Løpenr: 22/3137
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	02.06.2022	023/2022
Kommunestyret	16.06.2022	033/2022
Kommunestyret	15.09.2022	054/2022
Kommunestyret	20.10.2022	066/2022

Reglar for interpellasjonar i Samnanger kommune

15.09.2022 Kommunestyret:

Handsaming i møtet:

Knut Harald Frøland (Bl) sette fram framlegg om å utsetja saka. Framlegget vart samrøystes vedteke.

KS- 054/2022 Vedtak:

Saka blir utsett.

16.06.2022 Kommunestyret:

Handsaming i møtet:

Alternativframlegg, foreslått av Øyvind Strømmen, Miljøpartiet Dei GrøneBygdalista

1. Interpellasjonar som inneheld framlegg til vedtak skal handsamast etter reglane i kommunelova §11-3 femte ledd, i tråd med tolkingsuttale frå Kommunal- og distriksdepartementet av 19. august 2021. Det inneber at ordføraren eller 1/3 av kommunestyremedlemene kan motsetja seg realitetshandsaming av saka. Dette gjeld likevel ikkje for vedtak om vidare saksgang, t.d. at ein ber om at administrasjonen kjem attende til saka, eller at ho vert sett opp på ei sak på neste møte.

2. Fristen for innsending av interpellasjonar vert endra til 8 dagar før møtet, for å sikra at innkomne interpellasjonar kan sendast ut saman med møteinnkallinga.

3. Interpellasjonar skal til vanleg koma til sist i møtet, og skal handsamast i den rekkefølga dei har kome inn. Interpellasjonar som ikkje kan handsamast innanfor møtetida vert handsama i det påfølgande møtet.

4. Rådmannen får i oppgåve å baka desse endringane inn i reglementet for kommunestyret. Dette inkluderer eit mynde til å redaksjonell endring av undertitlar og oppbygging av reglementet.

5. Kommunestyret ber om at administrasjonen kjem attende med ei sak om revidering av reglementa

for folkevalde organ.

Interpellasjonar, foreslått av Anja Elisabeth Gjerde Markhus, Bygdalista

Samnanger kommune brukar det same reglementet som tidlegare, med eitpar tillegg:

- Interpellasjonar skal inn 8 dagar før, slik at dei vert med innkallinga.

- Interpellasjonar skal handsamast først i møtet som no.

- Tidsbruk: som hovudregel skal det ikkje nyttast meir enn 30 min til spm. og interpellasjonar.

Utvalets kvarter kjem utanom.

Handsaming:

Anja Elisabeth Gjerde Markhus (Bl) sette fram framlegg til vedtak.

Øyvind Strømmen (MDG) sette fram framlegg til vedtak.

Karl Bård Kollbotn (Frp) bad om gruppemøte.

Etter gruppemøtet sette ordførar Knut Harald Frøland (Bl) fram framlegg om å utsetja saka til kommunestyremøtet 15.09.2022. Utsetjingsframlegget vart samrøystes vedteke.

KS- 033/2022 Vedtak:

Saka vert utsett.

02.06.2022 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Sak 023/22, foreslått av Øyvind Røen, Senterpartiet

Saka går vidare til kommunestyret utan innstilling

Handsaming:

Etter den inneleiande debatten bad Karl Bård Kollbotn (Frp) om gruppemøte.

Etter gruppemøtet sette Øyvind Røen (Sp) fram framlegg til vedtak. Framlegget vart samrøystes vedteke.

FORM- 023/2022 Vedtak:

Saka går vidare til kommunestyret utan innstilling.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Det vert sett ned eit arbeidsutval som får i oppgåve å utarbeida og leggja fram forslag til reviderte reglar for spørsmål og interpellasjonar i kommunestyret. Forslaget skal leggjast fram for handsaming i kommunestyret seinast i desember 2022.

Arbeidsutvalet har følgjande fem medlemmer:

-
-
-
-
-

Arbeidsutvalet vel sjølv leiar og nestleiar. Det skal utbetalast full sats for møtegodtgjering til medlemmene i utvalet.

Rådmannen må sørge for nødvendig sekretærhjelpe til utvalet.

Dokument som er vedlagt:

Reglar for interpellasjonar og spørsmål i Bjørnafjorden kommune

Reglar for interpellasjonar og spørsmål i Kvam herad

Reglar for interpellasjonar og spørsmål i Moss kommune

Reglar for interpellasjonar og spørsmål i Sandefjord kommune

Reglar for interpellasjonar og spørsmål i Molde kommune

Samanlikning mellom noverande reglar og utkast til reviderte reglar for spørsmål og interpellasjonar

Dokument som ikkje er vedlagt:

- Kommunelova
(<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2018-06-22-83>)
- Samnanger kommune sitt reglement for kommunestyret, formannskapet, naturutvalet og kontrollutvalet
(<https://www.samnanger.kommune.no/innhald/politikk-og-hoyringar/for-folkevalde/>)
- Møtet er satt - hefte frå KS (2020, 5. utgave)
(<https://www.ks.no/globalassets/fagomrader/for-deg-som-folkevalgt/HaandbokMoetetErSatt.PDF>)

Kva saka gjeld:

Kommunestyret vedtok 07.04.2022 å be om å få opp ei sak i neste kommunestyremøte om kommunen sine reglar/reglement for interpellasjonar.

Dei noverande reglane for interpellasjonar står i kommunen sitt reglement for kommunestyret, formannskapet, naturutvalet og kontrollutvalet. Reglane er fordelt på fleire ulike punkt i reglementet, og har stått uendra i kommunen sitt reglement sidan 2013. Det er berre i kommunestyret det er opna for interpellasjonar, ikkje i andre organ i kommunen.

Interpellasjonar er ikkje ei lov-/forskriftsfesta ordning i kommunal sektor, slik det er for Stortinget. For Stortinget er reglar for interpellasjonar fastsette i forskrift om Stortingets forretningsorden. Sjølv om det ikkje er lovfesta i kommunal sektor, er det likevel vanleg i norske kommunar å ha ordning med interpellasjonar. Reglane for interpellasjonar kan variera ein god del frå kommune til kommune.

Lovgrunnlag for interpellasjonar og spørsmål:

Kommunelova § 11-2 fjerde ledd: «*Alle medlemmer kan stille spørsmål til lederen, også om saker som ikke står på saklisten.*»

Denne regelen gjeld for alle kommunale folkevalde organ. Mange kommunar har vedteke eigne reglar for slike spørsmål, gjerne kalla grunngjevne spørsmål og interpellasjonar. Uavhengig av kva reglar kommunen vedtek, vil dei ikkje kunne avskjera den enkelte medlemmen sin lovfesta rett til å stilla også uvarsla spørsmål i møtet, også etter at møtet er sett.

Det er ikkje noko krav i kommunelova om at det skal gjevast uttømmende svar på spørsmål i møtet. Dette vil også gjelda for spørsmål som er melde inn før møtet.

Informasjon frå Kommunesektorens organisasjon (KS) om interpellasjonar:

I heftet Møtet er satt (Kommunesektorens organisasjon, 2020, 5. utgåve) står det mellom anna følgjande om interpellasjonar:

«INTERPELLASJONER OG GRUNNGITTE SPØRSMÅL

I kommuneloven står det at medlemmer av folkevalgte organer kan «rette forespørsler til lederen i møtet, også om saker som ikke står på sakslisten». Loven gir verken lederen eller administrasjonen

noen plikt til å følge opp med et fullstendig svar eller en saksutredning.

For å fylle ut denne bestemmelsen i kommuneloven har mange kommunestyre og fylkesting vedtatt egne reglementer for det vi kaller grunngitte spørsmål og interpellasjoner.

Noen kommuner har en ordning der de folkevalgte kan komme med private forslag i kommunestyret om saker som naturlig hører inn under kommunestyrets virkeområde. Kommunestyrets eget regelverk setter rammer for hvordan dette foregår.

Kommunestyrets eller fylkestingets reglement bør inneholde bestemmelse om interpellasjoner og grunngitte spørsmål, eventuelt private forslag.»

Noverande reglar om interpellasjonar i Samnanger kommune sitt reglement:

I punkt 1.1 i reglementet til kommunen er interpellasjon definert som følgjer:

«Dersom eit eller fleire medlemmer i kommunestyret ønskjer å fremja ei sak, men ikkje når fram på dei vanlege måtane, kan dei reisa eit spørsmål og gjera greie for bakgrunnen for å ta opp saka direkte i møtet.»

I reglementet til kommunen er det vidare fastsett følgjande hovudreglar for interpellasjonar:

- Spørsmål og interpellasjonar skal til vanleg koma først i møtet (punkt 2.10 og 2.20.3).
- Kommunestyremedlemmene har rett til å fremja interpellasjonar for politisk handsaming i kommunestyret (punkt 2.16).
- Enkle førespurnader om konkrete saker kan fremjast som spørsmål til ordførar (punkt 2.20.1). Førespurnader av prinsipiell art, der det vert føresett meir omfattande svar og eventuelt debatt, vert å handsama som interpellasjon (punkt 2.20.2).
- Spørsmål må fremjast seinast to vekedagar før kommunestyremøtet (punkt 2.20.1).
- Interpellasjonar skal meldast skriftleg minst sju dagar før møtet (punkt 2.20.2).
- Under den fulle handsaminga av interpellasjonen kan interpellanten, ordføraren og den som svarer på interpellasjonen, om dette er ein annan enn ordføraren, få ordet to gonger. Elles skal ingen ha ordet meir enn ein gong (punkt 2.20.2).
- Det skal som hovudregel ikkje nyttast meir enn 30 minuttar til spørsmål og interpellasjonar ved kvart kommunestyremøte (punkt 2.20.3).
- Dersom fleirtalet i kommunestyret er samd i det, skal framlegg som er fremja under spørsmål og interpellasjonar, normalt sendast over til rådmannen eller det politiske organet som har ansvaret for saksområdet. Kommunestyret kan òg realitetshandsama forslag og fatta vedtak i slike saker, dersom ikkje møteleiar eller 1/3 av kommunestyremedlemmene set seg imot dette (punkt 2.20.6).

I Samnanger kommune kan det i prinsippet i dag vera tre ulike kategoriar av interpellasjonar:

1. Interpellasjonar som er reine spørsmål (av prinsipiell karakter), der det ikkje blir bedt om at kommunestyret gjer eit vedtak.
2. Interpellasjonar der eit tema blir teke opp, der det blir bedt om at kommunestyret gjer vedtak om å få lagt fram ei sak om temaet i eit seinare møte.
3. Interpellasjonar der eit tema blir teke opp, der det blir bedt om at kommunestyret gjer eit realitetsvedtak under handsaminga av interpellasjonen.

Informasjon om interpellasjonar i forarbeida til den nye kommunelova:

I forarbeida til den nye kommunelova frå 2018 vart interpellasjonar og spørsmål omtalt, inkludert departementet sitt syn på korleis interpellasjonar skal handsamast. Sjå spesielt Prop. 46 L (2017-2018) side 156:

«Departementet er kjent med at en rekke kommuner har vedtatt ordninger med at medlemmer kan fremme interpellasjoner. Interpellasjoner, slik man kjenner det fra Stortinget, er forhåndsinnmeldte

og grunngitte spørsmål fra et medlem som skal besvares i møtet, og hvor det er en påfølgende debatt. I en slik interpellasjon skal det ikke være forslag om å vedta noe, men man etterspør en redegjørelse om en sak. Behandlingen av en interpellasjon skal i utgangspunktet ikke føre til at det treffes et vedtak, uttalelse eller annen avgjørelse som krever en avstemning. Forslag som fremmes sammen med interpellasjonen i forkant av møtet, eller i forbindelse med organets behandling av interpellasjonen, skal etter departementets syn anses som en sak etter § 11-3, og ikke som et spørsmål etter § 11-2 fjerde ledd. Det innebærer at framsatte interpellasjoner, som inneholder konkrete forslag organet skal ta stilling til, må behandles etter reglene om å få en sak på sakslisten. Dersom forslaget fremmes i forbindelse med organets behandling av interpellasjonen, vil det være å anse som «ny sak» etter § 11-3 femte ledd, og det skal behandles deretter. Interpellasjoner med forslag til vedtak fremmet i forkant av møtet, skal behandles etter § 11-3 første ledd eller § 11-2 andre ledd bokstav c) dersom 1/3 av medlemmene krever saken behandlet.

En interpellasjon, som bare inneholder spørsmål og ønske om et svar, og som sendes til møtelederen på forhånd, vil være omfattet av § 11-2 fjerde ledd, og skal behandles som spørsmål. Spørsmål etter denne bestemmelsen kan stilles både på forhånd, og under selve møtet. Interpellasjonen skal derfor påføres sakslisten, og kan bare nektes behandlet etter reglene i § 11-3 fjerde ledd. Det vil ikke være opp til organets leder å avgjøre om saken skal på sakslisten eller ikke. Det er derfor viktig at både den som fremmer saken og organets leder er klare og tydelige på hva som er en interpellasjon og hva som er et ønske om å få sak (som krever votering) på sakslisten.»

Tolkingsuttalar frå departementet

I ein tolkingsuttale frå 2020 (<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/-11-2-og-11-3-behandlingen-av-interpellasjoner-og-fremsatte-forslag-til-vedtak/id2787091/>) skriv departementet meir om skiljet mellom spørsmål som skal svarast på av organet sin leiar, og det å fremja eit forslag som krev votering og oppfølging av administrasjonen.

I ein annan tolkingsuttale frå 2021 (<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/nar-et-sporsmal-bare-skal-vare-et-sporsmal-om-interpellasjoner-i-kommunene/id2834727/>) skriv departementet om når eit spørsmål ikkje lenger er ein interpellasjon. Departementet skriv der mellom anna følgjande:

«Interpellasjoner, slik vi kjenner det fra Stortinget, er en form for forhåndsinnmeldte og grunngitte spørsmål som skal besvares i et møte, og hvor det er en påfølgende kort debatt i etterkant av det første svaret. For Stortinget er dette regulert i Stortingets forretningsorden § 68. En interpellasjon skal ikke føre til at det treffes et vedtak, og det står i § 68 siste ledd at det ikke kan fremsettes forslag i tilknytningen til behandlingen av en interpellasjon. Slik mener departementet interpellasjonsinstituttet også som hovedregel skal være i kommunene.»

.....

«Dersom interpellasjonen som sendes av et medlem i forkant av møtet inneholder forslag til et slags vedtak, som f.eks. at et spørsmål skal utredes av administrasjonen eller at kommunestyret skal gi en uttalelse eller også mer typiske realitetsvedtak som å gi en tillatelse eller treffe andre enkeltvedtak, er det ikke lenger en interpellasjon. Den vil være en "sak" som skal behandles etter § 11-3 første ledd. Enkeltmedlemmer har ikke rett til å kreve at denne typen sak settes på sakslisten, da retten kun gjelder for interpellasjoner/spørsmål (dvs. uten noen forslag som skal stemmes over).»

Vurderingar og konsekvensar:

Rådmannskontoret forstår kommunestyret sitt vedtak frå 07.04.2022 slik at det ikkje er aktuelt å ta vekk ordninga med interpellasjonar i kommunestyret. Det er i denne saksutgreiinga derfor ikkje drøfta/vurdert om kommunen framleis bør ha ordning med interpellasjonar. Det er berre reglane for interpellasjonar som er drøfta/vurdert, samt reglane for spørsmål (grunngeivne spørsmål).

Kommunen sine reglar for interpellasjonar kan truleg gjerast meir oversiktlege enn i dag. Det same gjeld reglane for spørsmål (grunngeivne spørsmål). Det vil uansett truleg ikkje vera mogleg å utarbeida reglar som er så eintydige at dei ikkje gir eit visst rom for skjønn/tolking, ref.

tolkingsuttalane frå departementet som det er vist til ovanfor i saksutgreiinga.

I forbeida til den gjeldande kommunelova og i tolkingsuttalar frå departementet er det peika på at interpellasjonar primært bør vera førehandsinnmelde spørsmål som skal svarast på i eit møte, med ein påfølgjande debatt. Departementet skil ganske tydeleg mellom slike interpellasjonar (spørsmål) og interpellasjonar («saker») der det er lagt opp til at det skal gjerast eit vedtak. Departementet peikar på at det i kommunelova er ulike reglar for handsaming av høvesvis spørsmål og saker. Praksisen i Samnanger er at mange interpellasjonar inneheld forslag til vedtak, samt at kommunestyret i ein del tilfelle gjer vedtak når interpellasjonar blir handsama. I Samnanger er interpellasjonar ein måte for enkeltmedlemmer eller grupperingar i kommunestyret til å få sett saker på dagsorden og få dei opp til realitetshandsaming.

Det kan kanskje vera eit alternativ å ha ulike reglar for handsaming av interpellasjonar som er reine spørsmål og interpellasjonar der det er lagt opp til at det skal gjerast vedtak. Det må i så fall sjåast på korleis slike reglar kan utformast.

Ei utfordring med ein praksis der mange vedtak blir gjort gjennom interpellasjonar, er at det kan koma i strid med den utgreiingsplikta rådmannen (kommunedirektøren) har etter kommunelova. Det går fram av § 13-1 i lova at rådmannen skal sjå til at saker som blir lagt fram for folkevalde organ, er forsvarleg utgreidd, og at utgreiinga skal gje eit faktisk og rettsleg grunnlag for å treffa vedtak.

Ideelt sett bør heile reglementet for kommunestyret, formannskapet, naturutvalet og kontrollutvalet gåast gjennom og reviderast. Reglementet vart vedteke i 2013 og er basert på kommunelova frå 1992, ikkje på den noverande kommunelova. Eit eventuelt vedtak om oppstart av arbeid med revisjon av reglementet må gjerast av kommunestyret. I denne saksutgreiinga er det berre sett på reglane for interpellasjonar og spørsmål, ikkje heile reglementet.

Nedanfor følgjer to alternativ for korleis revisjon av kommunen sine reglar om interpellasjonar og spørsmål kan gjerast.

Alternativ 1 - Setja ned ei arbeidsgruppe som skal utarbeida forslag til reviderte reglar for spørsmål og interpellasjonar:

I påvente av revisjon av heile reglementet, vil det vera mogleg å berre revidera reglane for interpellasjonar og spørsmål. Rådmannskontoret vil i så fall foreslå at kommunestyret set ned eit arbeidsutval som får ansvar for å utarbeida forslag til reviderte reglar for interpellasjonar og spørsmål og leggja dette fram for kommunestyret. Det bør vera tilstrekkeleg med fem medlemmer i eit slikt arbeidsutval. Kommunestyret må ta stilling til kven som skal vera medlemmer.

Alternativ 2 - Mogleg forslag til reviderte reglar for interpellasjonar og spørsmål:

I tilfelle kommunestyret ikkje ønskjer å setja ned eit arbeidsutval, ref. Alternativ 1 ovanfor, har rådmannskontoret utarbeidd eit mogleg forslag (utkast) til reviderte reglar for interpellasjonar og spørsmål. Forslaget følgjer nedanfor. I samband med arbeidet med forslaget har me sett på reglane til nokre andre kommunar (Bjørnafjorden, Kvam, Sandefjord, Molde og Moss). Kopi av desse kommunane sine reglar følgjer vedlagt.

Forslaget (utkastet) som rådmannskontoret har utarbeidd inneber følgjande faktiske endringar i forhold til dei noverande reglane i Samnanger:

1. Definisjonen av interpellasjon i punkt 1.1 blir endra.
2. Interpellasjonar skal til vanleg koma til slutt i møtet (ikkje først i møtet).
3. Tittelen i punkt 2.16 blir endra frå «Fremja sak - framlegg til vedtak» til «Framlegg til vedtak», og det første avsnittet i punktet blir teke vekk. Det er også gjort ei justering i setninga om at framlegg i saker som er unnatekne frå offentleg innsyn ikkje skal sendast på e-post.
4. Fristen for å levera interpellasjonar vert auka frå sju til åtte dagar før møtet. Dette vert gjort for at det skal vera mogleg å senda ut alle interpellasjonar saman med

møteinnkallinga òi veke før møtet.

5. Oppbygginga av punkt 2.20 m/underpunkt er endra - nokre av underpunta er flytta. Det er også gjort nokon faktiske endringar i punktet.

Dersom Alternativ 2 vert valt, kan ein mogleg vedtakstekst i saka vera som følgjer:

«Forslaget til reviderte reglar for spørsmål og interpellasjonar som rådmannen har utarbeidd, vert vedteke. Dei reviderte reglane gjeld frå og med 01.07.2022. Rådmannen får ansvar for å oppdatere kommunen sitt reglement for kommunestyret, formannskapet, naturutvalet og kontrollutvalet innan denne dato.»

(Dersom Alternativ 2 vert vald): Forslag til reviderte reglar for interpellasjonar og spørsmål:

Punkt 1.1 Definisjon av interpellasjon

Utanom dei sakene som vert administrativt førebudde og lagde fram for kommunestyret, kan kvar medlem av kommunestyret retta førespurnad til ordføraren i form av interpellasjon etter reglane i punkt 2.20.1 i dette reglementet.

Punkt 2.16 Framlegg til vedtak

Berre møtande representantar/vararepresentantar kan koma med framlegg i møte. Framlegget skal formast ut skriftleg, og sendast til alle representantane samt rådmannen i kommunestyremøtet slik at dei kan lesa det. Møtesekretæren skal også ha kopi slik at framlegget lett kan førast inn i protokollen.

Framlegg i saker som er unnatekne frå offentleg innsyn skal ikkje sendast på e-post. Det same gjeld og for framlegg i andre saker, dersom framlegget inneheld opplysningar som er unnatekne frå offentleg innsyn.

Rådmannen eller den som møter på hans/hennar vegner, har talerett (jf. pkt. 2.7), men ikkje formell rett til å koma med framlegg i møtet. Eventuelle framlegg frå rådmannen som ikkje er ein del av tilrådinga må difor takast opp og fremjast av personar som har formell rett til å koma med framlegg i høve til dette reglementet.

Etter at strek er sett, kan det ikkje fremjast nye framlegg til vedtak. Framlegg som er komne før strek er sett, kan ikkje trekkjast etter at strek er sett.

Møteleiaren skal ta opp att og referera framlegga før røysting skjer, og forsikra seg om at alle har fått høve til å lesa framlegga.

Punkt 2.20 Interpellasjonar, spørsmål og temadrøftingar

Punkt 2.20.1 Interpellasjonar

Utanom dei sakene som vert administrativt førebudde og lagde fram for kommunestyret, kan kvar medlem av kommunestyret i medhald av kommunelova § 11-2 fjerde ledd retta førespurnad til ordføraren i form av interpellasjon, etter følgjande reglar:

- a. *Interpellasjonar må gjelda førespurnader av meir prinsipiell karakter enn enkle spørsmål.*
- b. *Interpellasjonar må vera innleverte skriftleg så tidleg som mogleg før kommunestyremøtet, seinast åtte kalenderdagar før møtet (dvs. at dersom møtet er for eksempel på ein torsdag, må interpellasjonen innleverast seinast kl. 24:00 onsdag i veka før møtet).*
- c. *Interpellasjonen vert gjort kjent for medlemmene i kommunestyret ved at den vert sendt ut sammen med saksdokumenta og saklista (møteinnkallinga).*
- d. *Interpellasjonar vert handsama til slutt i møtet, etter at dei andre sakene på saklista er ferdig handsama. Interpellasjonar vert normalt handsama i den rekkefølga dei vart innlevert til*

kommunen. Kommunestyret kan, med vanleg fleirtal, fråvika dette.

- e. *Interpellanten les opp interpellasjonen i møtet. Dersom interpellanten ikkje er til stades i møtet, kan ein annan representant lesa opp interpellasjonen.*
- f. *Ordføreren svarar på interpellasjonen i møtet.*
- g. *Ved eventuelt ordskifte i samband med interpellasjonen, kan interpellanten, ordføreren og rådmannen ha ordet to gongar. Elles skal ingen ha ordet meir enn ein gong. Dersom ein interpellasjon er fremja av fleire medlemmer, får berre ein av desse talerett som interpellant.*
- h. *Eventuelle framlegg som vert sette fram i samband med interpellasjonen, kan ikkje avgjerast i møtet, dersom ordføreren eller 1/3 av dei møtande kommunestyremedlemmene motset seg dette. Jf. reglar i kommunelova § 11-3 femte ledd.*

Punkt 2.20.2 Grunngejevne spørsmål

I tillegg til førespurnader i form av interpellasjon, kan kvar medlem av kommunestyret i medhald av kommunelova § 11-2 fjerde ledd retta førespurnad til ordføreren i form av grunngeve spørsmål, etter følgjande reglar:

- a. *Grunngejevne spørsmål må gjelda konkrete og ikkje prinsipelle saker.*
- b. *Grunngejevne spørsmål må vera levert inn skriftleg så tidleg som mogleg før møtet, seinast to kalenderdagar før møtet (dvs. at dersom møtet er for eksempel på ein torsdag, må interpellasjonen innleverast seinast kl. 24:00 på tysdag).*
- c. *Ordføreren avgjer om grunngejevne spørsmål skal svarast på før eller etter dei ordinære sakene i møtet.*
- d. *Grunngejevne spørsmål vert normalt svara på i den rekkefølga dei vart innlevert til kommunen. Kommunestyret kan, med vanleg fleirtal, fråvika dette.*
- e. *Den som har meldt inn spørsmålet, rettar sjølv spørsmålet munnleg til ordføreren i møtet. Dersom den som har meldt inn spørsmålet ikkje er til stades i møtet, kan ein annan medlem ta opp spørsmålet. Ordføreren kan svara sjølv, eller la rådmannen eller ein som opptrer på vegner av rådmannen svara.*
- f. *Ved handsaming av grunngejevne spørsmål kan den som har meldt inn spørsmålet og den som svarar, ha eit innlegg kvar. Dei kan dessutan ha ordet ein gong kvar til konkrete merknader. Ingen andre skal ha ordet.*

2.20.3 Andre spørsmål - utvalet sitt kvarter

Hovudmålet med utvalet sitt kvarter er at representantane skal få høve til å stilla spørsmål om saker som ikkje står på dagsorden. Jf. den retten medlemmer av folkevalde organ har etter kommunelova § 11-2 fjerde ledd til å stilla spørsmål til møteleiaren. Spørsmål som blir stilt direkte i møtet, kan representanten ikkje rekna med å få utfyllande svar på.

Utvalet sitt kvarter skal leggjast først i møtet, som siste del av «Faste saker». Kommunestyret kan, med vanleg fleirtal, fråvika dette.

2.20.4 Tidsbruk for interpellasjonar og grunngejevne spørsmål

Det skal som hovudregel ikkje nyttast meir enn 30 minuttar til interpellasjonar, grunngejevne spørsmål og andre spørsmål (Utvalet sitt kvarter) i møtet.

2.20.6 Framlegg m.m.

Under føresetnad av at eit fleirtal i kommunestyret er samd i det, skal framlegg som er fremja under interpellasjonar og spørsmål, normalt sendast over til rådmannen eller det politiske organet som har ansvaret for saksområdet. Kommunestyret kan og realitetshandsama forslag og fatta vedtak i slike saker, dersom ikkje møteleiaren (ordførar m.m.) eller 1/3 av kommunestyremedlemmene set seg imot dette, jf. kommunelova § 11-3 femte ledd.

2.20.6 Temadrøftingar/orienteringar

Ordføreren, i samråd med kommunestyret, kan leggja opp til temadrøftingar/orienteringar om spesielle emne. Slike møte eller delar av møte skal vera klårt skild frå det ordinære møtet/den ordinære saklista og skal anten leggjast i forkant eller etterkant av eit ordinært møte, eller som eit særskild temamøte.

Tilråding frå rådmannen:

Rådmannen tilrår Alternativ 1, d.v.s. kommunestyret set ned eit arbeidsutval som får i oppgåve å utarbeida og leggja fram forslag til reviderte reglar for spørsmål og interpellasjonar. Dei folkevalde vil med dette alternativet sjølv kunne ta ei grundig vurdering av kommunen sine noverande reglar for interpellasjonar, korleis ordninga med interpellasjonar fungerer i dag, og kva endringar som eventuelt bør gjerast.

Rådmannen har ikkje framlegg til kven som skal vera medlemmer i arbeidsutvalet, men medlemmene bør sitja i kommunestyret. Reglane om kjønnsrepresentasjon må også følgjast.

Det bør også på eit eller anna tidspunkt setjast ned eit arbeidsutval som får i oppgåve å gå gjennom heile reglementet for kommunestyret, formannskapet, naturutvalet og kontrollutvalet.



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Meline Heimdal Haugland	Arkivkode: FA-F08
Arkivsaksnr: 19/194	Løpenr: 22/7705
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Kommunestyret	20.10.2022	067/2022

Drift av frivilligsentralen jamfør ny forskrift

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Jamfør den nye forskrifta for tilskot til frivilligsentralar §7 vedtek Samnanger kommune å stilla med eitt årsverk i frivilligsentralen og lokal finansiering tilsvarande minst 40% av frivilligsentralen sine totale driftsinntekter.

Tiltaket vert lagt inn i kultureininga sitt driftsbudsjett i *Budsjett 2023 og økonomiplan 2023-2026*. Eigendelen til kommunen vert estimert å vera om lag kr. 357 000.

Dokument som er vedlagt:

Forskrift om tilskudd til frivilligsentraler - Lovdata

Dokument som ikkje er vedlagt:

- Epost-korrespondanse med Norges Frivilligsentralen
- Budsjett 2022 og økonomiplan 2022-2025

Bakgrunn for saka:

Regjeringa har vedteke ei ny forskrift for tilskot til frivilligsentralar. Forskrifta skildrar korleis tilskotet skal fordelast. I budsjettprosessen i fjor vart me kjent med ei forskrift som ville gje kommunen årleg utgift på om lag kr. 176 000 f.o.m. 2023. I denne utrekninga vart det tatt høgde for å auka stillingsprosenten i sentralen frå 50% til 80%. Den nye forskrifta som tredde i kraft 01.08.22 medfører krav som vil påverka drifta av frivilligsentralen ytterlegare.

Fakta grunnlag, problemskildring og moglege løysingar:

Sidan Samnanger frivilligsentral opna i 2018 har kommunen mottatt rammetilskot på om lag kr. 450 000 kvart år. Det har ikkje vore krav om eigendel og kommunen har ikkje hatt utgifter med sentralen. Tilskotet har dekkja ei 50% stilling og naudsynpte driftsutgifter.

Nytt for kommunen jamfør den nye forskrifta §7 er at det no vert krav om:

- minst eitt årsverk, som hovudregel ein person i 100% stilling

- lokal finansiering tilsvarende minst 40% av frivilligsentralen sine totale driftsinntekter

Framover må kommunen søke om tilskot kvart år. Alle kommunar som søker ordninga mottek eit tilskot basert på talet frivilligsentralar i kommunen som oppfyller §7 i forskrifta. Dersom Samnanger kommune stiller med eitt årsverk og lokal finansiering på 40% oppfyller me alle krava.

Den økonomiske ramma for ordninga vert fastsett gjennom den årlege budsjetthandsaminga i Stortinget. Kva satsen over statsbudsjettet blir for neste år er enno usikker, men Norges Frivilligsentraler jobbar for at budsjettposten skal sikre det same budsjettet i 2023 som i 2022 på om lag kr. 450 000. Kommunen må ha minimum ha 2/3 av dette i lokal finansiering for å kvalifisera for tilskotet. Om kommunen har meir enn 2/3 i lokal finansiering vil me framleis berre få dette tilskotet.

Moglege løysningar:

- Dersom kommunen ønskjer å følgje den nye forskrifta med eitt årsverk og lokal finansiering på 40% er den kommunale eigendelen estimert til å verta kr. 357 000 dersom me får kr. 450 000 i tilskot.
- Dersom kommunen ønskjer å halda fram drifta til frivilligsentralen slik den er i dag, med 50% stilling, vert det ei årleg utgift for kommunen på om lag kr. 450 000. Me vil ikkje få tilskot.

Friskliv- og frivilligkoordinator er mellombels tilsett som vikar for einingsleiar kultur i perioden november 2022 til august 2023. Me bør lyse ut vikariatet for frivilligkoordinator så snart som råd, og det er difor ønskje om ei avgjersle i denne saka før budsjetthandsaminga i desember.

Vurderingar og konsekvensar:

Aktivitetsnivået i Samnanger friskliv- og frivilligsentral visar at det er behov for frivilligsentralen i Samnanger, og aktivitetsnivået tilseier at det er behov for auka ressursar. Frivilligkoordinator har gjort ein svært god jobb med å utvikla sentralen med omsyn til sentrale føringar og lokale behov.

Tilboda i frivilligsentralen er mykje brukt. Frivilligsentralen er eit viktig formidlingspunkt mellom frivillige og dei som ønskjer litt støtte og hjelp. Frivilligsentralen er og ein viktig samarbeidspart for frivillige lag og organisasjonar, og dei ulike avdelingane i kommunen.

Gjennom sitt engasjement har frivilligkoordinator søkt- og fått tilskot til mange prosjekt som kjem innbyggerane til gode. Fleire tilskotsordningar er opne for at frivilligsentralar kan søka om tilskot, medan kommunar ikkje kan. Sjølv om frivilligsentralen i Samnanger er kommunal kan altså frivilligsentralen søka tilskot, som andre avdelingar i kommunen ikkje kan. Frivilligsentralen har t.d. skaffa midlar til å fullfinansiera meirope bibliotek i Samnanger kommune.

Frivilligsentralen bidreg til helsegevinstar og økonomiske gevinstar for innbyggerane i Samnanger og organisasjonen.