



SAKSFRAMLEGG

Sakshandsamar: Jan Erik Boge	Arkivkode: FA-N12
Arkivsaksnr: 22/95	Løpenr: 23/208
Sakstype: Politisk sak	

SAKSGANG

Styre, utval, komité m.m.	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	09.02.2023	006/2023
Kommunestyret		

Evaluering av transportordninga "Svinta"-skyss

09.02.2023 Formannskapet:

Handsaming i møtet:

Tillegg, foreslått av Øyvind Strømmen, Miljøpartiet Dei GrøneBygdalista

I desse vurderingane bør det blant anna sjåast på om ein kan sjå for seg ei bestillingsordning med faste tider, eit tilbod berre enkelte dagar eller eit tilbod til ein bestemt ankomsstad, med inspirasjon frå tilsvarande pilotar andre stader i landet.

Handsaming:

Øyvind Strømmen (MDG) sette fram eit tilleggsframlegg. Han orienterte om at han ønskte at dette tillegget skulle setjast inn etter det siste punktet i rådmannen sitt framlegg.

Rådmannen sitt framlegg, inkludert tilleggsframlegget til Øyvind Strømmen, vart samrøystes vedteke.

FORM- 006/2023 Vedtak:

Rådmannen si evaluering av prøveperioden med transportordninga «Svinta»-skyss i 2022 blir teken til orientering.

Kommunestyret ønskjer at arbeidet for å betra transporttilbodet for ungdom og eldre i kommunen held fram. Det må i samband med dette òg sjåast på løysingar for transport av brukarar av dagsenteret på Samnangerheimen og eventuelle andre grupper med stort behov for betre transporttilbod. Erfaringane og evalueringa av prøveperioden med «Svinta»-skyss i 2022 må vektleggjast i arbeidet.

Det skal i møterunden i april 2023 leggjast fram sak for formannskapet og kommunestyret, med forslag til transportordning for ungdom og eldre. I tillegg bør det i saka òg vurderast følgjande:

1. Om ordninga kan kombinerast med transportordning for brukarar av dagsenteret på Samnangerheimen, og korleis dette i så fall kan gjerast.

2. Om ordninga kan kombinerast med transportordning for andre grupper av innbyggjarar med stort behov for betre transporttilbod, og korleis dette i så fall kan gjerast.

I desse vurderingane bør det blant anna sjåast på om ein kan sjå for seg ei bestillingsordning med faste tider, eit tilbod berre enkelte dagar eller eit tilbod til ein bestemt ankomsstad, med inspirasjon frå tilsvarande pilotar andre stader i landet.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Rådmannen si evaluering av prøveperioden med transportordninga «Svinta»-skyss i 2022 blir teken til orientering.

Kommunestyret ønskjer at arbeidet for å betra transporttilbodet for ungdom og eldre i kommunen held fram. Det må i samband med dette òg sjåast på løysingar for transport av brukarar av dagsenteret på Samnangerheimen og eventuelle andre grupper med stort behov for betre transporttilbod. Erfaringane og evalueringa av prøveperioden med «Svinta»-skyss i 2022 må vektleggjast i arbeidet.

Det skal i møterunden i april 2023 leggjast fram sak for formannskapet og kommunestyret, med forslag til transportordning for ungdom og eldre. I tillegg bør det i saka òg vurderast følgjande:

1. Om ordninga kan kombinerast med transportordning for brukarar av dagsenteret på Samnangerheimen, og korleis dette i så fall kan gjerast.
2. Om ordninga kan kombinerast med transportordning for andre grupper av innbyggjarar med stort behov for betre transporttilbod, og korleis dette i så fall kan gjerast.

Dokument som er vedlagt:

Underskriven samarbeidsavtale

Brev frå Trond Haga Taxi datert 26.10.2022 – Evaluering og oppseiing av samarbeidsavtale

Vedlegg til brev datert 26.10.2022 – Samla rapport Svintaskyss

Vedlegg til brev datert 26.10.2022 – Månadsrapportar

Innspel-synspunkt frå leiar i eldrerådet

E-postkorrespondanse med Samtax AS

Dokument som ikkje er vedlagt:

- Saksutgreiing og vedtak i kommunestyresak 008/2022
(https://innsyn.sing.no/Samnanger/Innsyn/wfinnsyn.ashx?response=journalpost_detaljer&journalpostid=2021011707&)
- Saksutgreiing og vedtak i kommunestyresak 019/2022
(https://innsyn.sing.no/Samnanger/Innsyn/wfinnsyn.ashx?response=journalpost_detaljer&journalpostid=2021013041&)

Oppsummering:

Kommunestyret vedtok våren 2022 ein seks månaders prøveperiode med transportordninga «Svinta»-skyss. Det gjekk fram av vedtaket at ordninga skulle evaluerast etter prøveperioden. Sak om evaluering av ordninga blir no lagt fram for politisk handsaming.

Saksopplysningar:

Bakgrunn for saka:

Kommunestyret vedtok 24.02.2022 ([KS-sak 008/2022](#)) og 07.04.2022 ([KS-sak 019/2022](#)) prøveordning med transporttenesta «Svinta»-skyss. Dette var eit samarbeid mellom kommunen og Trond Haga Taxi om transporttenester for ungdom 15–18 år og eldre i alderen 67 + (67 år og eldre).

Etter kommunestyret si handsaming 07.04.2022 omfatta samarbeidsavtalen i tillegg også transport av brukarar til og frå dagsenteret på Samnangerheimen. «Svinta»-skyss omfattar berre transport internt i Samnanger, ikkje transport til/frå Samnanger.

Det gjekk fram av vedtaket kommunestyret gjorde 07.04.2022 at samarbeidsavtalen skulle testast ut i seks månader, og at ordninga skulle evaluerast etter denne prøveperioden.

Bakgrunnen for dei to nemnde sakene som var oppe i kommunestyret 24.02. og 07.04.2022, var mellom anna innspel frå eldrerådet og ungdomsrådet om transportbehov og manglande kollektivtilbod i Samnanger.

Faktagrunnlag, problemskildring og moglege løysingar:

Vedtak i kommunestyret 24.02.2022

Kommunestyret vedtok 24.02.2022 (KS-sak 008/2022) å inngå samarbeidsavtale med Trond Haga Taxi om transporttenesta «Svinta»-skyss, og at avtalen skulle testast ut i tre månader. Det gjekk fram av vedtaket at Trond Haga Taxi skulle få betalt 5 000 kroner frå kommunen per måned i denne prøveperioden, og at «Svinta»-skyss skulle vera eit tilbod til ungdom 15–18 år og eldre 67 +.

Vedtak i kommunestyret 07.04.2022

Tidleg i prøveperioden fekk kommunen tilbakemelding frå Trond Haga Taxi om at det kommunale «tilskotet» på 5 000 kroner per måned ikkje var tilstrekkeleg. Mellom anna på bakgrunn av dette vart det til kommunestyret 07.04.2022 lagt fram sak om endring av transportordninga «Svinta»-skyss. Kommunestyret vedtok 07.04.2022 ein revidert samarbeidsavtale med Trond Haga Taxi, der betalinga frå kommunen vart auka til 25 000 kroner per måned. Ei anna endring var at avtalen no òg skulle omfatta køyring av brukarar til og frå dagsenteret på Samnangerheimen. Det gjekk fram av vedtaket at samarbeidsavtalen skulle testast ut i seks månader, at ordninga skulle evaluerast etter denne prøveperioden. Evalueringa skulle gjera gjera greie for og dokumentera følgjande:

1. Kva aldersgrupper nyttar tilbodet?
2. Kva strekningar i kommunen vert køyrde?
3. Oversikt over talet på køyreturar utførte i prøvetida.

Innholdet i samarbeidsavtalen

I den reviderte samarbeidsavtalen som vart inngått etter kommunestyret sitt vedtak 07.04.2022, gjekk det fram av Trond Haga Taxi skulle levera transporttenester kalla «Svinta»-skyss etter følgjande vilkår:

- Tilby køyretøy med kapasitet på ni passasjerar, som er tilrettelagt for rullestolbrukarar.
- Samnanger kommune kjøper eller leaser ikkje eigen bil til transport ved Samnangerheimen.
- «Svinta»-skyss-oppdrag kan takast mellom ordinære taxioppdrag.
- Dei som nyttar seg av «Svinta»-skyss skal opplysa om dette når dei tingar tur, og dei skal visa legitimasjon til sjåføren.
- «Svinta»-skyss kan bestillast alle dagar.
- Pris per tur per passasjer er 50 kroner.
- Kommunen betalar Trond Haga Taxi 25 000 kroner ekskl. mva per måned i prøveperioden. Kommunen vil få refundert ein del av desse utgiftene, som følgje av at «Svinta»-skyss mellom anna omfattar transport av brukarar av dagsenteret.

- Samarbeidavtalen gjeld så lenge den gagnar begge partane.

Oppseiing av samarbeidsavtalen

Kommunen mottok i slutten av oktober 2022 brev frå Trond Haga Taxi, med oppseiing av samarbeidsavtalen, samt grunnlagsdokumentasjon for evaluering av prøveordninga med «Svinta»-skyss. Samarbeidsavtalen vart i brevet sagt opp med verknad frå og med 01.12.2022. I brevet skreiv Trond Haga Taxi mellom anna at ordninga ikkje kunne halda fram på dei økonomiske vilkåra som låg til grunn for avtalen. Det vart i brevet informert om at lønna til sjåførane er omsetningsbasert og at normalprisar må leggjast til grunn for lønna, og at med dei noverande økonomiske vilkåra ville dette føra til tap for firmaet. Kopi av oppseiingsbrevet følgjer vedlagt.

Grunnlagsdokumentasjon frå Trond Haga Taxi

Som nemnt i avsnittet ovanfor leverte Trond Haga Taxi grunnlagsdokumentasjon for evalueringa av prøveordninga med «Svinta»-skyss saman med oppseiingsbrevet i oktober 2022. Dokumentasjonen omfattar både ein samlarapport for «Svinta»-skyss-køyring i perioden april – september 2022 og detaljerte månadsrapportar for perioden mars – oktober 2022. Kopi av rapportane følgjer vedlagt.

Gjennomgang av evalueringspunkt vedtekne av kommunestyret 07.04.2022

I dette avsnittet er det gjort greie for dei evalueringspunktane som kommunestyret bad om i vedtaket sitt 07.04.2022. Evalueringa gjeld perioden april – september 2022.

Evalueringspunkt 1: Kva aldersgrupper nyttar tilbodet?

Dokumentasjonen frå Trond Haga Taxi viser at det totalt var totalt 381 «Svinta»-skyss-turar i perioden april – september 2022. Desse turane var fordelte som følgjer:

- 326 turar til/frå dagsenteret (dette utgjer ca. 86 prosent av turane)
- 47 andre turar for personar i aldersgruppa 67 + (dette utgjer ca. 12 prosent av turane)
- 8 turar for personar i aldersgruppa 15–18 år (dette utgjer ca. 2 prosent av turane)

Talet på turar fordelt på aldersgrupper og dagsenter				
Månad	67 +		15–18 år	Sum
	Dagsenter (t/r)	Andre		
April 2022	48	10	3	61
Mai 2022	48	7	2	57
Juni 2022	50	8	0	58
Juli 2022	18	14	3	35
August 2022	86	8	0	94
September 2022	76	0	0	76
Sum	326	47	8	381

Dokumentasjonen viser at aldersgruppa 15–18 år i svært liten grad brukte tilbodet.

Evalueringspunkt 2: Kva strekningar i kommunen vart køyrde?

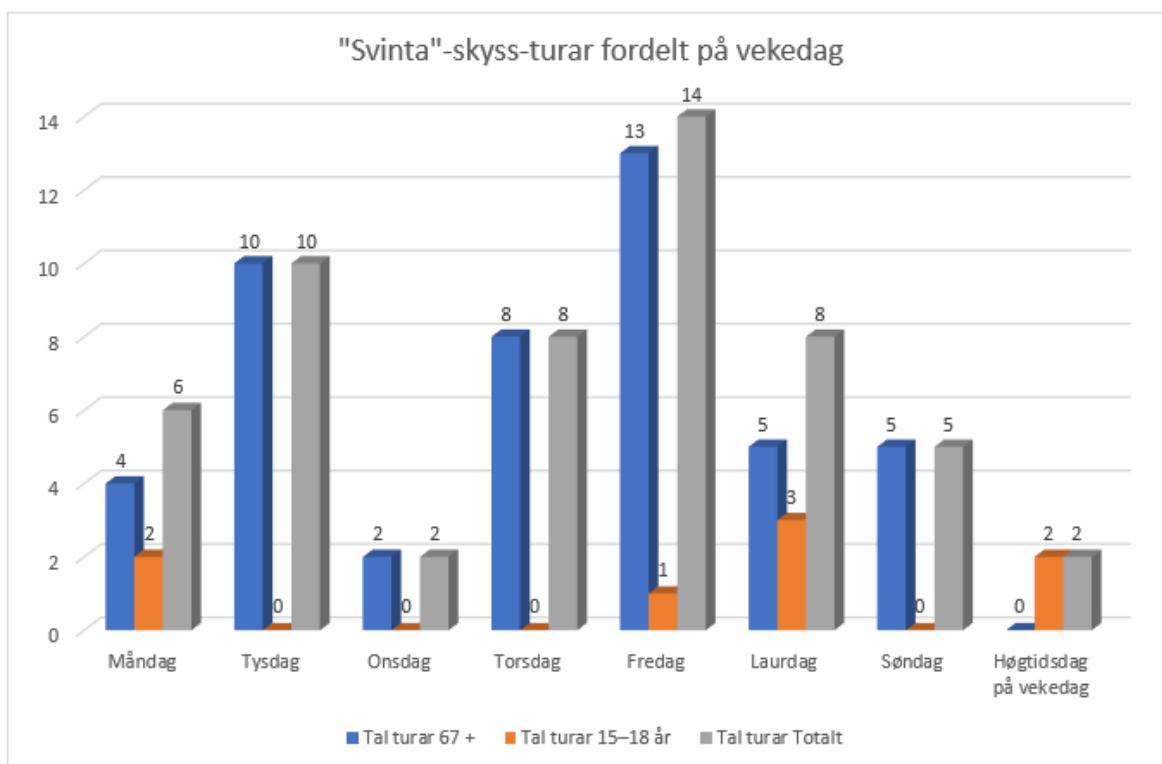
Dei vedlagte månadsrapportane frå Trond Haga Taxi inneheld informasjon om kva strekningar som vart køyrde i prøveperioden. Dersom me ser vekk frå køyringa av brukarar til/frå dagsenteret, vart følgjande strekningar køyrde i perioden april – september 2022:

Strekning		Tal turar		
Frå	Til	67 +	15–18 år	Totalt
Barmen	Bjørkheim	1	1	2
Bjørkheim	Haug	1		1
Bjørkheim	Lønnebakken	2		2
Bjørkheim	Myre	1		1
Bjørkheim	Rolvsvåg	3		3
Bjørkheim	Steinsland	3		3
Bjørkheim	Tysse	2		2
Eikedalen	Haga	1		1
Eikedalen	Rolvsvåg		1	1
Eikedalen	Tysse		1	1
Frøland	Tysse		1	1
Gjerde	Haga	1		1
Haga	Hisdal	5		5
Haga	Lønnebakken	1		1
Haga	Steinsland	1		1
Haug	Bjørkheim	1		1
Helgaton	Bjørkheim	1		1
Hisdal	Haga	5		5
Hisdal	Haukanes	1		1
Langeland	Bjørkheim	1		1
Lauskar	Haga	1		1
Lauskar	Ådland	1		1
Lønnebakken	Bjørkheim	1		1
Myre	Bjørkheim	1		1
Reistad	Bjørkheim	1		1
Rolvsvåg	Bjørkheim	3		3
Rolvsvåg	Eikedalen		1	1
Steinsland	Bjørkheim	3		3
Steinsland	Haga	1		1
Tysse	Aldal	1		1
Tysse	Eikedalen		1	1
Tysse	Haga	1		1
Tysse	Tysseland	1	2	3
Ådland	Lauskar	1		1
Sum		47	8	55

Køyeringa i perioden april – september 2022 i tabellen på førre side var fordelt på følgjande

vekedagar:

Dag	Tal turar		
	67 +	15–18 år	Totalt
Måndag	4	2	6
Tysdag	10		10
Onsdag	2		2
Torsdag	8		8
Fredag	13	1	14
Laurdag	5	3	8
Søndag	5		5
Høgtidsdag på vekedag		2	2
Sum	47	8	55



Evalueringpunkt 3: Oversikt over talet på køyreturar utførte i prøvetida

Talet på køyreturar går fram av tabellane i avsnitta ovanfor. Det var i alt 381 turar i perioden april – september 2022, inkludert køyring til/frå dagsenteret.

Tilleggsinformasjon frå taxiselskapet

I samband med arbeidet med denne saka har administrasjonen vore i kontakt med taxiselskapet og fått litt tilleggsinformasjon frå dei. Informasjonen er henta inn frå Samtax AS. Frå 01.01.2023 er drosjedrifta i enkeltmannsføretaket Trond Haga Taxi ein del av Samtax AS, og Trond Haga Taxi avvika drifta frå same dato. Samtax AS har gjennomført ein emisjon der Trond Haga blir medeigar.

Administrasjonen har spurt Samtax AS om kor stor månadleg betaling dei meiner ville vore nødvendig for å kunne oppretthalda ordninga med «Svinta»-skyss (inkludert dagsenter-køyning) slik den var i prøveperioden i 2022. Samtax AS har gitt tilbakemelding om at det kommunale bidraget i så fall måtte vera på 36 000 kroner ekskl. mva, og at det då ville vore ein føresetnad at omfanget (transportmengda) ikkje aukar utover dei tala som kom fram av prøveperioden. Samtax AS har

vidare gitt tilbakemelding om at dei då har gitt 10 prosent frådrag på taksameterpris, samt at det måtte vore avtalt kva som skulle skje ved vesentleg auke i omfanget (transportmengda).

I tillegg har Samtax AS peika på ein mogleg alternativ modell der det kommunale bidraget varierer frå månad til månad, gjennom at kommunen blir fakturert etter gjennomførte turar (dokumentert med kvittering). Kostnaden for kommunen ville då bli meir uføreseieleg, og variera frå månad til månad. Samtax AS har informert om at med føresetnad om same omfang som i perioden april til september 2022, ville det kommunale bidraget med ein slik modell kunne variera frå 19 000 til 53 000 kroner per månad.

Uttalar/innspel frå andre:

Innspel frå ungdomsrådet:

Ungdomsrådet drøfta i sitt møte i juni 2022 ordninga med «Svinta»-skyss. Dei peika då på at tilbodet var positivt for ungdom, men at tilbodet var dårleg marknadsført – i alle fall kanalane til ungdommen (dei plattformene ungdommen brukar). Ingen av medlemmene i ungdomsrådet hadde på dette tidspunktet fått med seg at tilbodet hadde starta opp.

Innspel frå leiaren i eldrerådet:

Det er i samband med arbeidet med denne saka henta inn innspel/synspunkt frå leiaren i eldrerådet, Solveig K. Vassenden, om erfaringar med «Svinta»-skyss. Innspela/synspunkta gjeld ikkje køyringa av brukarar til/frå dagsenteret, men «Svinta»-skyss-tilbodet utanom dette. Leiaren i eldrerådet peikar på at eit godt transporttilbod for eldre er svært viktig, og at dei eldre ho har snakka med som nytta «Svinta»-skyss lovprisar tilbodet og vart skuffa då det opphøyrde. Dei håpar på at kommunen finn ei løysing på transport for eldre personar, og at tilbodet kan oppstå igjen. Kopi av innspela/synspunkta frå leiaren i eldrerådet følgjer vedlagt.

Vurderingar og konsekvensar:

Vurderingar:

Nedanfor har me prøvd å lista opp både positive og negative erfaringar med «Svinta»-skyss i prøveperioden.

1. Erfaringar med prøveordninga med transport av brukarar til/frå dagsenteret på Samnangerheimen	
Positivt / kva fungerte godt	Negativt / kva fungerte ikkje godt
· Ordninga med transport av brukarar til og frå dagsenteret fungerte totalt sett godt både for brukarane og kommunen. · Kommunen slapp i prøveperioden å bruka kommunale bilar og tilsette til denne køyringa – frigjering av kommunale ressursar/arbeidstid. · Pleie og omsorg klarte seg i prøveperioden seg med ein kommunal tenestebil mindre enn tidlegare.	· Den kommunale betalinga var ikkje tilstrekkeleg til at taxiselskapet klarte å gjennomføra transporttilbodet utan økonomisk tap. · Brukarbetalingsinntektene til kommunen vart noko lågare enn antatt. Desse inntektene var stipulert til om lag 12 500 kroner per månad, men dei vart om lag 5 000 kroner lågare enn dette. · Det var tilfelle der taxiselskapet på slutten av månaden varsla dagsenteret om at dei ikkje kunne tilby dagsenterkøyring resten av månaden, fordi «pengekassen» var tom. · Tilfelle der taxiselskapet avlyste tur

	til/frå dagsenteret på grunn av andre oppdrag med høgare inntekt. Taxiselskapet hadde ikkje tilbod om bil som er tilpassa rullestolbrukarar (men dei har no kjøpt inn og teke i bruk ein slik bil).
--	--

1. Erfaringar med prøveordninga med transporttilbod for aldersgruppa 67 +	
Positivt / kva fungerte godt	Negativt / kva fungerte ikkje godt
Dei som brukte tilbodet vart godt nøgde.	Tilbodet kunne blitt meir brukt.

1. Erfaringar med prøveordninga med transporttilbod for aldersgruppa 15–18 år	
Positivt / kva fungerte godt	Negativt / kva fungerte ikkje godt
Tilbodet var i utgangspunktet positivt for ungdom i målgruppa.	Tilbodet vart svært lite brukt. Det vart totalt berre køyrt åtte turar i heile prøveperioden. Mange i målgruppa visste ikkje om tilbodet. Tilbodet vart truleg for dårleg marknadsført i dei kanalane/plattformene som denne aldersgruppa brukar.

Konsekvensar:

Hovudføremåla med ordninga med «Svinta»-skyss var:

1. å betra transporttilbodet internt i kommunen for innbyggjarar i aldersgruppene 15–18 år og 67 +, og gje tilbod om rimeleg transport for desse gruppene.
2. å få til ei føremålstenleg ordning for transport av brukarar til og frå dagsenteret på Samnangerheimen, der kommunen ikkje må stå for denne transporten sjølv.
3. å nytta ledig kapasitet hos det lokale taxiselskapet for å oppnå målsettingane i punkt 1 og 2.

Konsekvensen dersom ordninga med «Svinta»-skyss ikkje blir vidareført i ei eller anna form, og det heller ikkje kjem på plass andre alternative transportordningar, vil vera at ingen av desse målsettingane blir oppnådde. Dette vil vera uheldig, og det er viktig at kommunen ikkje avsluttar arbeidet med betring av transporttilbodet.

Mogleg vidare arbeid / framtidige transportløyisingar

Erfaringane frå prøveperioden i 2022 viser at det er behov for nokre endringar dersom ordninga «Svinta»-skyss skal vidareførast og fungera tilstrekkeleg godt både for innbyggjarane/brukarane og taxiselskapet. Eksempel på moglege endringar kan vera:

- Betre marknadsføring av tilbodet.
- Betre økonomiske vilkår for taxiselskapet (for eksempel gjennom auka kommunal finansiering).
- Tydlegere avtalevilkår mellom kommunen og taxiselskapet (klargjering av ansvar/plikter).

- Inngå avtale/avtalar med andre samarbeidspartnarar enn det lokale taxiselskapet.

Kommunestyret bør ta stilling til kva arbeid som skal gjerast vidare med transporttilbodet for ungdom og eldre i kommunen. Eit alternativ kan vera å arbeida vidare med «Svinta»-skyss, men det kan også vera andre alternativ. I saksutgreiingane til dei to nemnde sakene som vart handsama av kommunestyret i 2022 ([KS-sak 008/2022](#)) og ([KS-sak 019/2022](#)), vart både «Svinta»-skyss og andre alternative transportordningar vurderte. I tillegg til «Svinta»-skyss, gjaldt dette følgjande ordningar:

- **Hent-Meg** – eit kollektivtilbod der du kan bestilla tur når du treng det. Ei slik ordning er prøvd ut i mellom anna Sauda (kollektivselskapet Kolumbus) og Odda (kollektivselskapet Skyss).
- **Kommunal løysing** – kommunen leaser bil med kapasitet på ni passasjerar, inkludert rullestolbrukarar. Ein slik bil kan brukast både til transport til/frå dagsenteret og til oppdrag med transport av alle aldersgrupper innanfor kommunegrensene.

Også begge desse ordningane vil ha både styrkar og svakheiter, og det er heller ikkje sikkert at begge ordningane vil vera moglege å realisera.

Det kan også tenkjast at fleire grupper enn ungdom og eldre har stort behov for betre transporttilbod, for eksempel flyktningar som ikkje bur «sentrumsnært», og at også dette bør sjåast på i det vidare arbeidet.

Konklusjon:

Rådmannen meiner det er viktig at det blir arbeida vidare med betring av transporttilbodet for ungdom og eldre i kommunen, og at det i dette arbeidet bør takast utgangspunkt i erfaringane og evalueringa av prøveperioden med «Svinta»-skyss i 2022. Som ein del av dette arbeidet bør det òg sjåast på løysingar for transport av brukarar av dagsenteret på Samnangerheimen.

Rådmannen foreslår at det i møterunden i april 2023 skal leggjast fram sak for formannskapet og kommunestyret, med forslag til transportordning for ungdom og eldre. I tillegg bør det i saka òg vurderast følgjande:

- Om ordninga kan kombinerast med transportordning for brukarar av dagsenteret på Samnangerheimen, og korleis dette i så fall kan gjerast.
- Om ordninga kan kombinerast med transportordning for andre grupper av innbyggjarar med stort behov for betre transporttilbod, og korleis dette i så fall kan gjerast.

Det bør i saka òg sjåast på om lovverket har reglar som vil måtte takast omsyn til ved eventuelt kommunalt kjøp av transporttenester for dei aktuelle gruppene.