

Avtale om interkommunalt samarbeid
om tilsyn med forsøpling

19.05.2014

Avtale om interkommunalt samarbeid om tilsyn med forsøpling

1. Parter

Avtalen er inngått mellom Vaksdal kommune og BIR AS.

2. Bakgrunn

Askøy kommune, Fusa kommune, Kvam herad, Os kommune, Osterøy kommune, Sund kommune, Samnanger kommune og Vaksdal kommune (heretter kalt deltakerkommunene) ønsker å inngå et samarbeid med BIR AS, hvor BIR AS får delegert myndighet fra kommunene til å løse noen av deltakerkommunenes oppgaver i lov av 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven).

Samarbeidet omfatter utføring av administrative oppgaver knyttet til tilsyn med og kartlegging av forsøpling i kommunene, samt administrative oppgaver med opprydding i saker om forsøpling i kommunene.

For å realisere samarbeidet inngås det likelydende avtaler mellom BIR AS og hver av deltakerkommunene.

3. Formål

Formålet med samarbeidet er å sikre en god ivaretagelse og gjennomføring av deltakerkommunenes oppgaver knyttet til forsøpling ihht forurensningsloven. Samarbeidet har som formål:

- Å redusere omfanget av forsøpling i deltakerkommunene
- Gjennom råd, veiledning og opplysning, arbeide for å motvirke forsøpling
- Å tilrettelegge for innsamlingskampanjer for avfall
- Å sikre oversikt over forsøplingssituasjonen i deltakerkommunene, og gjennomføre tilsyn i saker om forsøpling
- Å sikre en rask oppfølging av og opprydding i saker om forsøpling, i samsvar med forurensningslovens bestemmelser
- Å sikre en kostnadseffektiv gjennomføring av deltakerkommunenes oppgaver knyttet til forsøpling

4. Virkeområde og avgrensning

Samarbeidet omfatter deltakerkommunenes oppgaver og myndighet etter forurensningsloven som er delegert til BIR AS, jamfør denne avtalens pkt 5.

5. Delegasjon av oppgaver og avgjørelsesmyndighet

BIR skal ivareta følgende oppgaver for Vaksdal kommune:

1. Gjennom råd, veiledning og opplysning, arbeide for å motvirke forsøpling

Som del av dette arbeidet skal BIR AS sørge for:

- Bistå kommunen med å informere utad om betydningen av at det ikke forsøples og synliggjøre kampanjer mv i lokalpressen mv.
- Opprettelse av sentralt mottakssentral for tips/meldinger om forsøpling hos BIR
- Tilrettelegging av innsamlingskampanjer, som kan forebygge forsøpling

Avtale om interkommunalt samarbeid om tilsyn med forsøpling

2. Gjennomføre kartlegging og tilsyn med avfall og forsøpling i kommunen

Som del av dette arbeidet skal BIR AS sørge for:

- Etablering av et felles rammeverk (planer, rutiner, dokumentmaler mv) for kartlegging av forsøplings situasjonen og oppfølging av saker om forsøpling
- Gjennomføring av kartlegging av den generelle forsøplings situasjon i kommunen, herunder lokalisering av forsøpling, samt type, mengde, farlighetsgrad
- Utarbeidelse av planer for prioritering, håndtering og opprydding av forsøpling, med tidsfrister, basert på kartlagt behov i kommunen
- At det føres planmessige og ad hoc tilsyn i saker om forsøpling

3. Sørge for opprydding i avfall og forsøpling, ved at ansvarlige identifiseres og får pålegg om å rydde mv, eller ved å sørge for nødvendig opprydding og kreve utgifter dekket hos ansvarlige.

Som del av dette arbeidet skal BIR AS sørge for:

- Identifisering av ansvarlige for forsøpling, der dette er mulig uten uforholdsmessig bruk av tid og ressurser
- Sørge for opprydding i konkrete saker om forsøpling, ved bruk av forvaltningsmyndigheten som delegeres BIR AS etter forurensningsloven

For gjennomføring av oppgavene, delegerer Vaksdal kommune med hjemmel i forurensningsloven j§ 83 myndighet til BIR AS etter følgende bestemmelser: (Full tekst i bestemmelsene er gitt i vedlegg av prosjektrapport).

- § 48, første ledd, 2. pkt og andre ledd (forurensningsmyndighetens oppgaver og tilsyn)
- § 28, første ledd, 1. pkt, andre og tredje ledd (forbud mot forsøpling)
- § 35, første, tredje og fjerde ledd (avfall i samband med utslagssteder, turistanlegg og utfartssteder)
- § 37, første ledd, andre ledd men med unntak for alternativene "skip, fly eller annen liknende større gjenstand", og tredje ledd (pålegg om å rydde opp i avfall eller betale for opprydding)
- § 49, første, andre og tredje ledd men med unntak for alternativet "forskrift" (opplysningsplikt)
- § 50, første ledd siste pkt, andre, tredje og fjerde ledd (rett til granskning)
- § 51, andre ledd og tredje ledd men med unntak for alternativet "forskrift" (pålegg om undersøkelse)
- § 52, men med unntak for alternativet "forskrift" (godkjenning av laboratorier og analysemetoder)
- § 73 (tvangsmulkt ved forhold i strid med loven)
- § 74, første ledd men med unntak for alternativet " § 7 fjerde ledd", andre men med unntak for alternativet " eller dersom det er uvisst hvem som er ansvarlig" og tredje ledd (umiddelbar gjennomføring av tiltak)
- § 76, første ledd 1 pkt og tredje ledd (betaling av utgifter til tiltak mot forurensinger og avfallsproblemer)
- § 77, første ledd (begrenset adgang til å kreve utgifter dekket før tiltak er truffet)

BIR AS plikter å ivareta og utøve delegerte oppgaver og myndighet fra det tidspunktet som delegasjonen trer i kraft. Tidspunkt for ikrafttredelse av delegasjonen er sammenfallende med tidspunkt for ikrafttredelse av denne avtalen.

Avtale om interkommunalt samarbeid om tilsyn med forsøpling

6. Organisering

Deltakerkommunene delegerer oppgaver og myndighet til BIR AS, som vil være kommunenes interkommunale samarbeidsorgan.

I BIR AS organiseres og ivaretas delegerte oppgaver og myndighet i Avdeling for Forvaltning og Utvikling (FoU-avdelingen). FoU-avdelingen ansetter 1 person i 100 % stilling for å ha tilstrekkelig bemanning for å utføre oppgavene.

Hver kommune oppnevner 1 kontaktperson for samarbeidet med BIR samtidig med godkjenning av avtalen og informerer BIR AS skriftlig om navn og kontaktinformasjon,

BIR AS oppnevner en kontaktperson i FoU-avdelingen for samarbeidet, og informerer kommunene skriftlig om navn og kontaktinformasjon.

7. Vederlag og betalingsbetingelser

For de oppgaver som BIR AS skal utføre etter denne avtalen, betaler deltakerkommunene årlig et vederlag til BIR AS. Vederlaget skal dekke BIR AS sine driftsutgifter i forbindelse med utførelsen av oppgavene og myndigheten delegert fra kommunene.

For Vaksdal kommune er det årlige vederlaget i norske (2014) kr fastsatt til kr 63 291.

Vederlagets størrelse for hver kommune i (2014) kroner fremgår av tabellen under. Vederlaget reguleres i hht SSB sin indeks for lønnsvekst for industriarbeidere.

Kommune	Årlig vederlag i norske kroner
Askøy	236 198
Fusa	60 911
Kvam	97 206
Os	170 034
Osterøy	90 304
Samnanger	50 380
Sund	81 439
Vaksdal	63 291
Sum	850 000

I de to årene prøveprosjektet varer, kommer tildelte skjønnsmidler fra fylkesmannen til fratrukk i kommunenes årlige vederlag, jf, avtalens pkt 8.

Vederlaget er basert på finansieringsmodell inntatt i vedlegg til avtalen. Vederlaget skal dekke nødvendig utgifter til bemanning i FoU-avdelingen, og reiseutgifter knyttet til gjennomføring av delegerte oppgaver og myndigheter.

Hver kommune betaler sitt årlige vederlag fordelt på to perioder, og etter faktura fra BIR med minst 30 dagers betalingsfrist. 50 % av vederlaget forfaller til betaling hhv 15.4 og resterende 50 % forfaller til betaling 15.9 hvert år.

Avtale om interkommunalt samarbeid om tilsyn med forsøpling

Hvis kommunen ikke betaler til avtalt tid, har BIR AS krav på rente av det beløp som er forfalt til betaling, i henhold til lov 17. desember 1976 nr 100 om renter ved forsinket betaling m.m. (forsinkelsesrenteloven).

Vederlaget kan endres i den utstrekning regler eller vedtak for offentlige avgifter endres med virkning for BIR AS sitt vederlag eller kostnader. Det årlige vederlaget kan under enhver omstendighet endres hvert årsskifte, begrenset oppad til et beløp som tilsvarer økningen i Statistisk sentralbyrås sin konsumprisindeks (hovedindeksen) med utgangspunkt i indeksen for desember 2014.

I perioden etter prøveprosjektet kan vederlaget dessuten endres etter dialog mellom BIR og deltagerkommunene og som en konsekvens av endrede arbeidsoppgaver og/eller arbeidsomfang og ressursbruk. Endringer av vederlag gjøres da i hht gjeldende budsjettfrister.

8. Gjennomføring av prøveprosjekt

Samarbeidet organiseres i første omgang som et prøveprosjekt med varighet to- 2- år. Partenes intensjon er å etablere et permanent samarbeid etter gjennomføring av prøveprosjektet.

Gjennomføring av prøveprosjektet forutsetter vedtak i kommunestyrene i deltagerkommunene om delegasjon av oppgaver og myndighet til BIR AS, og at deltagerkommunene godkjenner og underskriver denne avtalen.

Prøveprosjektet starter opp 1.1.15 og avsluttes 1.1.17. De første månedene av prøveprosjektet (anslått til 6 måneder) finansieres ved hjelp av skjønnsmidler fra Fylkesmannen i Hordaland (stort kr. tre hundretusen - 300 000,-).

De siste månedene av prøveprosjektet (anslått til 18 måneder) finansieres av deltagerkommunene ved et vederlag til BIR AS i samsvar med bestemmelsene om vederlag inntatt i denne avtalen.

Før slutføring av prøveprosjektet skal FoU-avdelingen gjennomføre en evaluering av resultatene av samarbeidet. Evalueringen skal bl.a.vurdere kost/nytte for kommunene ved samarbeidet. Resultatet av evalueringen legges fram for kommunene sammen med en innstilling om enten 1) å fortsette samarbeidet som en permanent eller midlertidig løsning, eller 2) om å avslutte samarbeidet.

Avtale om interkommunalt samarbeid om tilsyn med forsøpling

9. Underretning og informasjon til kommunene

BIR skal for hvert år utarbeide en årsrapport som sendes kommunene. Årsrapporten skal foreligge senest 15. mars påfølgende år, og skal minimum inneholde informasjon om planer og oppgaver som er utført for hver kommune. Årsrapporten stiles til kommunens administrasjonssjef.

Årsrapporten kan ellers inneholde (ikke uttømmende):

- Mål
- Resultat av kartlegging og tilsyn
- Planer for tilsyn
- Saker om forsøpling, herunder status ift opprydding
- Oversikt over vedtak, pålegg, bruk av tvangsmulkt mm
- Omtale av informasjonsarbeid
- Omtale av innsamlingskampanjer
- Opprettelse av sentralt mottakssentral for tips/meldinger om forsøpling hos BIR
- Klager og andre henvendelser
- Driftsregnskap

FoU-avdelingen og kontaktpersonen i hver kommune avtaler seg i mellom omfang av informasjonsutveksling mellom FoU-avdelingen og kommunen utover den formelle årsrapporten.

På forespørsel fra kommunen vil BIR AS gi kommunen innsyn i alle saker som gjelder kommunen med alle saksdokumenter, samt innsyn i FoU-avdelingens virksomhet og rutiner for å utføre de delegerte oppgavene og myndighetene.

10. Tvister

Partenes rettigheter og plikter etter denne avtalen bestemmes i sin helhet av norsk rett.

Dersom det oppstår tvist mellom partene om tolkningen eller rettsvirkningene av avtalen, skal tvisten først søkes løst gjennom forhandlinger.

Dersom en tvist ikke blir løst ved forhandlinger eller mekling, kan hver av partene forlange tvisten avgjort med endelig virkning ved norske domstoler. BIR AS sin forretningsadresse er verneeting.

Partene kan alternativt avtale at tvisten blir avgjort med endelig virkning ved voldgift i Norge i henhold til lov 14. mai 2004 nr. 25 om voldgift (voldgiftsloven).

11. Mislighold

Det foreligger mislighold fra BIR AS sin side, dersom BIR AS ikke overholder de forpliktelser som BIR AS har etter denne avtale. Det foreligger likevel ikke mislighold hvis situasjonen skyldes Vaksdal kommunes forhold eller force majeure. Kommunen skal reklamere skriftlig uten ugrunnet opphold etter at misligholdet er oppdaget eller burde vært oppdaget.

Tilsvarende foreligger det mislighold fra Vaksdal kommunes side, dersom Vaksdal kommune ikke overholder de forpliktelser som kommunen har etter denne avtale. Det foreligger likevel ikke mislighold hvis situasjonen skyldes BIR AS forhold eller force majeure. BIR AS skal reklamere skriftlig uten ugrunnet opphold etter at misligholdet er oppdaget eller burde vært oppdaget.

Avtale om interkommunalt samarbeid om tilsyn med forsøpling

12. Sanksjoner ved mislighold

Tilbakehold av ytelser

Ved mislighold fra BIR AS kan kommunen holde betaling tilbake, men ikke åpenbart lenger enn det som er nødvendig for å sikre kommunens krav som følge av misligholdet.

Ved mislighold fra kommunen kan BIR AS holde tilbake sine ytelser overfor kommunen, men ikke åpenbart lenger enn det som er nødvendig for å sikre BIR AS sitt krav som følge av misligholdet.

Erstatning

Kommunen kan kreve erstattet ethvert direkte tap som med rimelighet kan tilbakeføres til mislighold fra BIR AS sin side, med mindre BIR AS godtgjør at misligholdet eller årsaken til misligholdet ikke skyldes BIR AS. Erstatning for indirekte tap kan ikke kreves. Samlet erstatning i avtaleperioden er begrenset til et beløp som tilsvarer kommunens siste årlige driftstilskudd til BIR AS ekskl. merverdiavgift. Begrensningen gjelder ikke dersom BIR AS eller noe BIR AS svarer for har utvist grov uaktsomhet eller forsett.

BIR AS kan kreve erstattet ethvert direkte tap som med rimelighet kan tilbakeføres til mislighold fra Vaksdal .kommune sin side, med mindre kommunen godtgjør at misligholdet eller årsaken til misligholdet ikke skyldes kommunen. Erstatning for indirekte tap kan ikke kreves. Samlet erstatning i avtaleperioden er begrenset til et beløp som tilsvarer kommunens siste årlige driftstilskudd til BIR AS ekskl. merverdiavgift. Begrensningen gjelder ikke dersom kommunen eller noe kommunen svarer for har utvist grov uaktsomhet eller forsett.

13. Force majeure

Skulle det inntreffe en ekstraordinær situasjon som ligger utenfor partenes kontroll som gjør det umulig å oppfylle plikter etter denne avtalen og som etter norsk rett må regnes som force majeure, skal motparten varsles om dette så raskt som mulig. Den rammede parts forpliktelser suspenderes så lenge den ekstraordinære situasjonen varer. Den annen parts motytelse suspenderes i samme tidsrom.

Motparten kan i force majeure-situasjoner bare si opp avtalen med den rammede parts samtykke eller hvis situasjonen varer eller antas å ville vare lenger enn 90 kalenderdager regnet fra det tidspunkt situasjonene inntreffer, og da bare med 15 kalenderdagers varsel.

I forbindelse med force majeure-situasjoner har partene gjensidig informasjonsplikt overfor hverandre om alle forhold som må antas å være av betydning for den annen part. Slik informasjon skal gis så raskt som mulig.

14. Utvidelse og uttredelse fra samarbeidet

Det interkommunale samarbeidet regulert i denne avtalen er åpent for tiltredelse av andre kommuner, både blant BIR sine eierkommuner og for andre kommuner. Nye kommuner som vil tiltre denne samarbeidsavtalen gjør det på samme vilkår som deltakerkommunene som er part i avtalen med BIR AS.

BIR avgjør om nye kommuner skal kunne tiltre denne samarbeidsavtalen.

Avtale om interkommunalt samarbeid om tilsyn med forsøpling

Når nye kommuner tiltrer avtalen, beregner BIR AS på nytt vederlaget per kommune basert på finansieringsmodellen lagt til grunn for vederlaget. BIR tar samtidig stilling til behovet for eventuell endring i bemanning, som vil bli dekket av vederlaget fra kommunene.

Alle deltakerkommuners avtaler revideres.

Dersom en eller flere deltakerkommuner trer ut av avtalen etter oppsigelse, beregner BIR AS på nytt vederlaget per deltakerkommune basert på finansieringsmodellen lagt til grunn for vederlaget. BIR tar samtidig stilling til behov for eventuell endring i bemanning. Alle deltakerkommuners avtaler revideres.

Varighet, revisjon og oppsigelse

Avtalen trer i kraft fra 1.1.2015 og gjelder frem til en av partene sier opp avtalen med ett års oppsigelsesfrist. Oppsigelse skal være skriftlig og fremsettes overfor BIR AS, med kopi til de andre deltakerkommunene.

Avtalen trer i kraft 1.1.2015, forutsatt at alle parter har godkjent og underskrevet avtalen. Dersom avtalen ikke er godkjent og underskrevet av alle parter innen 1.1.15 trer avtalen i kraft på det tidspunkt alle parter har underskrevet avtalen.

Hver av partene kan kreve avtalen revidert dersom vesentlige forutsetninger for avtalen endres. Dersom en part krever avtalen revidert, skal alle likelydende avtaler inngått mellom BIR AS og deltakerkommuner undergis samtidig revisjon.

15. Underskrift

Denne avtalen er utstedt i 2 (to) likelydende eksemplarer, ett til hver av partene.

Sted /dato

Sted /dato

Underskrift Vaksdal kommune

Underskrift BIR AS

Administrerende direktør
Steinar Nævdal

Avtale om interkommunalt samarbeid om tilsyn med forsøpling

Vedlegg til avtalen

Finansieringsmodell

- Kommunene yter et vederlagt i form av et driftstilskudd til BIR, som skal dekke en stilling i avdeling for forvaltning og utvikling i BIR AS.
- Driftstilskuddet består av et grunnbeløp, som er likt for kommunene. Grunnbeløpet utgjør 30 % av driftstilskuddet.
- Resterende driftstilskudd fordeles på kommunene etter innbyggertall, slik at 70 % av driftstilskuddet avhenger av innbyggertall i kommunene.
- Fordelingen per kommune er vist i tabellen under:

Kommune	Årlig grunnbeløp	Innbyggertall (SSB, 1.1.13)	Innbyggertall i % av totalt innbyggertall	Årlig estimert kostnad regnet ut etter innbygger	Årlig totalt per kommune	Per innbygger i kr.
Askøy	31 875	26 831	34,34	204 323	236 198	8,8
Os	31 875	18 142	23,22	138 159	170 034	9,3
Osterøy	31 875	7 674	9,82	58 429	90 304	11,7
Vaksdal	31 875	4 132	5,28	31 416	63 291	15,3
Sund	31 875	6 514	8,33	49 564	81 439	12,5
Fusa	31 875	3 818	4,88	29 036	60 911	15,9
Kvam	31 875	8 584	10,98	65 331	97 206	11,3
Samnanger	31 875	2 434	3,11	18 505	50 380	20,6
Sum	255 000	78 129	99,96	595 000	850 000	-